

新时代中国边境地区新形态与安全治理新内涵

李志斐

(中国社会科学院 亚太与全球战略研究院,北京 100007)

摘要:随着“一带一路”倡议的实施,边境地区在中国的现代化进程中的地位发生功能性转变。以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴战略全局的高度,深刻把握世界百年未有之大变局的影响,准确定位边境地区在国家发展中的作用和边境安全的战略地位,统筹国内国际两个场域,以总体国家安全观为根本指导,对内坚持整体发展理念,在兴边富民行动中落实“五位一体”总体布局,推动边境地区高质量发展与高水平安全的良性循环;对外坚持共商、共建、共享的全球治理观,通过关系治理和规则治理推进边境地区跨境安全问题治理。

关键词:边境安全;总体国家安全观;“一带一路”;安全治理

[中图分类号]D631.46;D823 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2025)04-0058-13

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2025.04.007

The New Configurations in China's Border Regions and Their Evolving Conception of Security Governance in the New Era

Li Zhifei

(National Institute of International Strategy, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100007, China)

Abstract: With the implementation of the "Belt and Road" Initiative, the functional role of border regions in Chinese modernization process has undergone a transformation. Standing on the holistic strategy of China's great rejuvenation, the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core profoundly grasps the impact of the significant changes unseen in a century, accurately defines the role of border regions in national development and the strategic status of border security, and coordinates the two domains of domestic and international affairs. Guided by the holistic national security concept, domestically it adheres to the concept of integrated development, implements the "Five-Sphere Integrated Plan" in the border rejuvenation and enrichment action, and promotes a virtuous cycle between high-quality development and high-level security in border regions. Externally, it upholds the global governance concept of extensive consultation, joint contribution, and shared benefits, thereby promoting the governance of cross-border security issues in border regions through relationship governance and rule governance.

Keywords: border security; a holistic approach to national security; the "Belt and Road" initiative; security governance

中国陆地边境总长度约22 000千米,边境地区国土面积近197万平方公里^[1],约占总国土面积的20%。边境地区是中国和周边国家紧

密联系的纽带。随着“一带一路”倡议的实施,中国对内对外双向开放力度不断加大,边境地区在中国现代化进程中的独特战略地位更加凸

收稿日期:2025-03-20

基金项目:中国社会科学院基础学者资助项目“习近平总体国家安全观与亚太地区安全治理”

作者简介:李志斐(1980—),女,研究员,博士,主要从事中国周边安全、亚太非传统安全研究。

显,边境安全治理的内涵发生深刻变化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对边境安全治理作出系列重要指示和论述,形成一系列逻辑严密、体系完善的边境安全治理理念,为做好新时代边境安全工作提供了重要且明确的行动指南。

一、问题的提出与研究框架

2017年,国务院发布的《兴边富民行动“十三五”规划》显示,中国边境地区涉及东北、东南、西北、西南的9个边境省份的140个陆地边境县(旗、市、市辖区)和新疆生产建设兵团58个边境团场。中国国境线长度的86%是陆地边境,东起辽宁省的丹东市,西至广西壮族自治区的防城港市,毗邻国家包括朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝和越南14个国家或地区。^①广袤的国土面积、特殊的地理位置和复杂的周边地缘环境,决定了边境地区在国家发展中的重要地位。

中国地缘政治中最主要的因素是边疆问题^[2],而边疆问题的核心是边境安全治理。边境安全治理是直接关乎边疆治理成效的关键性

和基础性问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央针对边疆问题与边境安全治理工作提出了一系列重要论述,有助于不断提高边境安全治理的能力和水平。

基于此,本文将系统梳理和分析党的十八大以来中国边境安全治理理念和政策调整的国内国际动因,全面阐述新时代边境地区在国家发展中的新定位和对边境安全治理的新要求,详细阐释在总体国家安全观指导下,新时代中国边境安全治理多层平台、内外路径和重点依托力量的建构。通过对新时代中国边境安全治理理念和实践的新内涵、新变化、新特点以及内在逻辑体系进行分析,深刻理解以习近平同志为核心的党中央在准确研判复杂的时代发展大势和两个大局的基础上,运用战略思维、历史思维和创新思维,对边境安全治理工作提出新理念、新战略和新方法。深入了解新时代中国边境安全治理如何推动边境地区实现高质量发展与高水平安全的良性互动,如何服务社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴,从而进一步丰富对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究,进一步深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性、前瞻性和有效性。相关思维导图如图1所示。

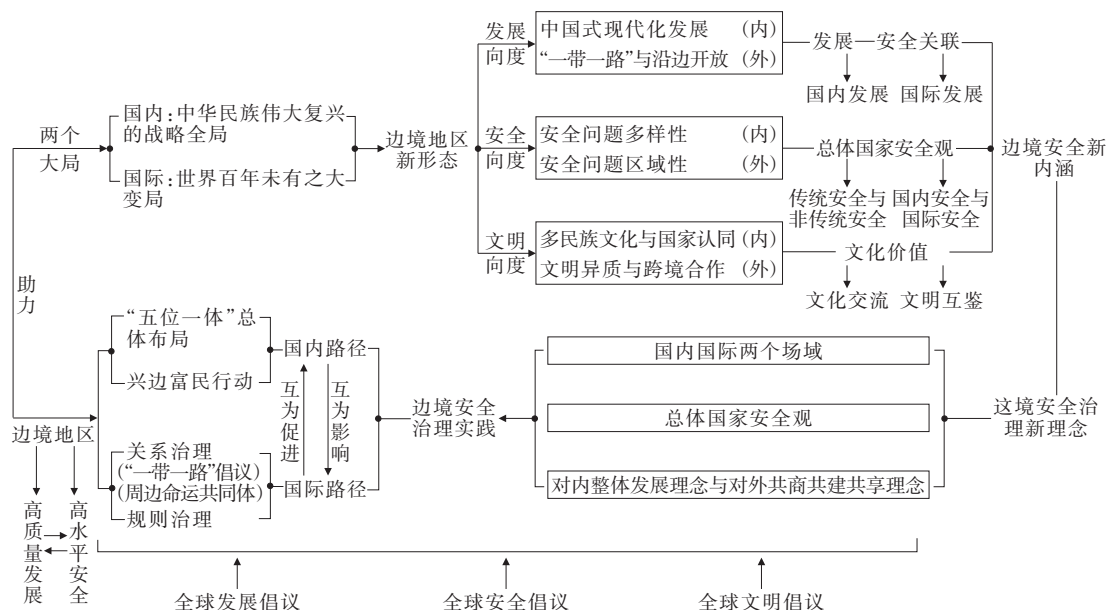


图1 中国边境安全内涵、治理理念与实践逻辑框架图

二、新时代边境地区在国家战略中的定位调整

党的十八大以来,边疆问题和边疆治理被置于民族问题框架之中,并未形成完整的边疆治理体系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将边疆治理纳入国家战略。习近平总书记多次考察内蒙古、云南、广西、西藏、黑龙江、新疆、吉林、辽宁等边疆省份,深入边境“一线”地区进行实地调研和指导,站在国内国际两个大局的高度审视边境地区新形态,明确边境地区在中华民族伟大复兴伟业中的战略地位,形成了一系列新时代边境安全治理理念。

(一)发展向度:中国式现代化发展和沿边开放

边境安全治理既是中国式现代化进程中的重要内容,还是对外展示中国式现代化建设成果的重要窗口,更是发挥中国式现代化国际价值的重要手段。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是新时代中国共产党的使命任务^{[3](P18)}。推进中国式现代化是目前我国最大的政治^[4],很多边境地区是集“边疆、民族、山区、原战区”为一体的区域,边境安全治理成功与否直接关乎边境地区的现代化程度。中国式现代化建设的首要任务就是推进高质量发展,促进区域协调,推进高水平对外开放,优化区域开放布局^{[3](P26-27)}。

长期以来,边疆地区的经济发展相对落后,区域发展呈现不平衡态势。因此,推动边疆地区经济的均衡发展,缩小地区之间的经济发展差距,是边疆治理的首要内容。党的十九大报告和党的二十大报告均从新发展格局和新安全格局构建层面重点强调边疆发展和边境安全,指出要将边境地区发展作为中国式现代化进程中的重要内容进行统筹谋划和推进。

边境地区天然的地理位置使之成为与周边国家实现互联互通的重要枢纽。随着高质量共建“一带一路”的推进,边境地区在区域合作和

经济全球化过程中扮演着越来越重要的角色。2015年,《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》指出,重点开发开放试验区、沿边国家级口岸、边境城市、边境经济合作区和跨境经济合作区等沿边重点地区,是我国深化与周边国家和地区合作的重要平台,是沿边地区经济社会发展的重要支撑,是确保边境和国土安全的重要屏障,正在成为实施“一带一路”建设的先手棋和排头兵,在全国改革发展大局中具有十分重要的地位^[5]。

根据《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策的意见》(国发[2015]72号),我国重点建设的沿边国家级口岸有72个,其中铁路口岸有11个。^②广西东兴、云南瑞丽、内蒙古满洲里等地区设有17个主要边境经济合作区。^③边境地区作为共建“一带一路”主要载体的经济走廊^[6],不仅是途经点,还是重要的战略支点。在国家对外关系发展中,边境地区不仅发挥了开放前沿、战略支点和互联互通通道的重要功能,而且是展示中国式现代化建设成果的关键区位点和重要通道,是体现中国式现代化世界意义和国际担当的重要门户。基于此,边境安全治理内涵增添了新内容,“发展—安全”议题成为边境安全治理的重要内容。

(二)安全向度:安全问题多样性和区域化

国家主权是指国家区别于其他社会组织的最重要属性,是国家对内最高统治权、对外独立权的重要体现,维护国家主权和领土完整是我国国家安全的首要任务。边境地区是国家领土的特殊组成部分,是完整意义的国家、国家主权和国家核心利益的“最前沿”安全屏障,是国家安全的第一道战略防线。党的十八大以来,中国周边安全环境充满变数,以习近平同志为核心的党中央发起捍卫国家主权、安全和发展利益的外交斗争,进一步强化维护国家核心利益的底线思维^[7]。中国与印度至今存在“领土性的边界争端”,维护边境地区的领土主权安全依旧是新时代边境地区最基本和最重要的任务。

习近平总书记在给卓嘎、央宗姐妹的回信中强调,“有国才能有家,没有国境的安宁,就没有万家的平安”^[8],“任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力”^[9]。2021年11月,习近平总书记在主持审议《国家安全战略(2021—2025年)》时强调,走中国特色国家安全道路,坚持捍卫国家主权和领土完整,维护边疆、边境、周边安定有序^[10]。中印洞朗对峙事件和加勒万河谷冲突的稳妥处置,正是中国有效管控边界危机和有力捍卫领土主权的表现。

党的十八大之前,中国边境地区的安全问题以政治、军事方面为主,边境安全治理重点聚焦于传统安全问题。随着边境地区开发开放力度的不断加大,人员和资源往来持续增多,边境地区日益成为非传统安全问题的多发之地。能源安全、基础设施安全、传染性疾病防控、生态环境安全和跨境犯罪等问题,成为当前威胁边境地区安全与稳定的主要因素。因此,新时代边境安全的内涵和外延已经大大拓展,既涵盖国土安全、军事安全、政治安全等传统安全,又包括经济安全、社会安全、生态安全、资源安全、信息安全、文化安全等非传统安全。

(三)文明向度:多民族文化冲击内外安全

边境地区既是铸牢中华民族共同体意识的关键区域,也是中华文明的重要载体。作为多民族聚居的叠加区域,边境地区的少数民族数量众多,且很多为跨国界民族,跨境民族交往和跨国婚姻普遍。这些长期生活在边境地区的少数民族不仅在生产生活方式、风俗习惯和社会人文等方面具有鲜明特色,而且部分民族还有自己的语言文字和宗教信仰^[11];同时,它们还与相邻国家的民族存在着相似的宗教信仰、文化价值观和民族属性。此外,边境地区的宗教派别繁多,不同宗教教义差异较大。文化的多元性、差异性导致边境安全问题常与宗教、民族等问题交织在一起。作为对外交往的前沿门户,国外敌对势力往往利用文化因素对我国边境地

区进行分化、渗透。因此,加强文化建设,增进在中华文明统一性基础上的文化认同和国家认同,促进跨境民族间的文化交流,成为边境安全治理的重要内容。

罗伯特·基欧汉指出,共同的或相似的历史文化记忆可以更好地增强合作国家间的信任感和价值认同,有助于推动双方在利益协调、资源配置、产业发展等方面的合作^[12]。因此,促进边境地区跨境民族间的文明交流互鉴,推进跨境民族的“文化互联”和文化认同,是实现国家间民心相通、弥合文化冲突的重要基础。文明交流互鉴有助于促进中国和周边国家人民以开放的心态包容相待,以平等的精神守望相助,以文化交流释疑增信,增进人民的情感共鸣和命运与共意识,凝聚人类价值共识,消减信任赤字,推动国家间、文明间的互信合作^[13],有利于从根本上降低异质文化对国家主权和安全的冲击。

2021年,文化和旅游部发布的《“十四五”文化和旅游发展规划》指出,要建设一批边境旅游区、跨境旅游合作区,推动跨境旅游合作向旅游者、旅游业、旅游地“三位一体”模式发展。当前,“澜沧江·湄公河流域国家文化艺术节”“中越跨国春节联欢会暨边民大联欢活动”“中(河口)越(老街)‘经典咏流传’诵读交流活动”等跨境文化交流活动已经常态化,深度开发边境文旅资源、深化边境文旅交流合作、全力发展边境文旅产业已成为边境安全治理的重要内容^[14]。文化交流和文明互鉴已成为新时代边境安全治理的重要内容。边境地区的跨境文化交流与文明交流互鉴是以和平为旨归的安全文明新形态,促进了不同文明群体之间的“去张力化”,建立起和平共处的共享共存格局,从根本上彰显了中华文明的包容性与和平性。

二、新时代中国边境安全新形态与治理新理念

“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时

候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。”^{[15](P200)}党的十八大以来,习近平总书记首先提出了“治国必治边、治边先稳藏”的理念,首次明确阐明了治国与治边之间的内在逻辑关系,将边疆治理正式纳入国家战略。从开放、整体视角审视新发展阶段边境地区形态的新变化和新特征,需围绕中华民族伟大复兴的总体目标要求,实施新时代边境安全治理理念,具体如图2所示。

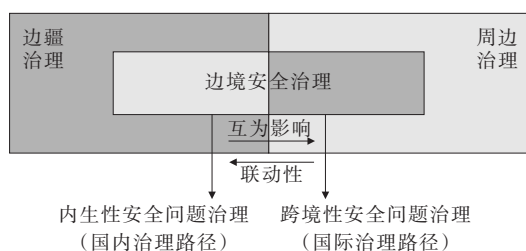


图2 新时代边境安全治理场域图

(一)在地理范畴上:边境安全治理统筹国内国际两个场域

新时代边境地区已成为国际安全问题和国内安全问题、周边安全问题与跨境安全问题的融会点^[16]。边境安全问题源于内生性和跨境性安全要素的交织互构和共同作用,因此,边境安全治理不仅是隶属边疆治理的范畴,而且具有周边乃至全球意义,其治理路径包括内向型治理路径和外向型治理路径,涵盖国内和国际两个层面。在国内层面,扎实落实兴边富民行动,^④通过实现边境地区高质量发展与高水平安全良性互动来筑牢边境安全基础。在国际层面,依托“一带一路”倡议重塑中国边境地缘政治经济环境,实施新中国周边外交理念和安全观,推动周边命运共同体建设,建构边境新安全形态。

(二)在指导思想:边境安全治理以总体国家安全观为指导

新时代中国的边境安全治理是一个涵盖传统安全问题治理和非传统安全问题治理的系统工程。总体国家安全观注重不同安全内容之间的贯通性,以及外部安全与内部安全的联动性,

强调发展问题与安全问题的二面性,统筹发展和安全,实现以发展促安全、以安全保发展,从根本上推动实现高质量发展和高水平安全的良性互动^[17]。因此,在总体国家安全观的指导下,新时代中国边境安全治理统筹传统安全与非传统安全,对内追求国民安全和国家安全、自身安全与共同安全的统一,对外追求边境地区可持续安全与周边国家的共同安全和国际安全,推进区域乃至全球层面的人类命运共同体建设。

(三)在核心理念上:边境安全治理对内践行整体发展与综合治理理念,对外践行共商、共建、共享理念

在国家层面,边境安全治理是中国式现代化进程中国家治理体系的重要组成部分,以习近平同志为核心的党中央着眼于基本国情和整体发展目标,落实“五位一体”总体布局,充分调动各领域资源,“把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国”^{[3](P24)}。在国际层面,边境地区跨境安全问题治理是中国周边外交工作和周边关系建构的重要内容,中国主张人类是不可分割的安全共同体,坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,坚持重视各国合理安全关切,秉持安全不可分割原则,构建均衡、有效、可持续的安全架构^{[18](P325)}。中国在推动合作治理跨境安全问题时,一直践行共商、共建、共享的全球治理观,“以伙伴关系为依托,秉持共赢理念,加强各领域务实合作,不断扩大合作内涵和外延”^{[18](P118)}。

三、新时代中国边境安全治理的内向型治理实践

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从政治、经济、文化、社会、生态等维度推动边境地区的整体发展,从根本上解决以“内”为主的安全问题及生成机制。新时代边境安全治理的内向型路径就是将“五位一体”总体布局扎实落实到兴边富民行动中,推动边境地区经

济社会快速发展,提高各族群众生活水平,加强民族团结,巩固祖国边防,维护国家统一,增进中外睦邻友好^[1]。

(一)强化政治固边,将政治安全置于边境安全治理首要位置

在边境安全治理中,首先要明确和坚定的是坚持党的全面领导^[19],坚持党“统领全局”是边境安全治理工作的根本。政治固边,即坚持和完善民族区域自治制度,全面推进民族团结进步事业,坚持把政治安全放在首要位置,维护政治安全和制度安全^{[20](P390)}。民族区域自治制度本质上是对所谓的民族自决管理方式的摒弃,是对“大一统”下“因俗而治”政治传统的历史超越,是在单一制的国家结构形式下既保证国家集中统一,又实现各民族当家作主的中国特色的民族地区治理方式^[21]。2014年,习近平总书记在中央民族工作会议上强调,“民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容。要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合,把宪法和民族区域自治法的规定落实好,关键是帮助自治地方发展经济、改善民生”^[22],要“按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一”^{[20](P245-246)}。

(二)实施经济兴边,以边境发展促边境安全

新时代边境安全治理要充分利用经济对安全塑造的正向“外溢作用”,在发展中提升边境地区民众的生存和发展条件。经济安全和人的安全有助于边境地区的社会稳定,强化边境省份对国家主体的认同,从而实现国家的社会安全与政体安全^[23]。

党的二十大报告明确指出,要兴边富民、稳边固边^{[3](P26)}。兴边富民行动的首要工作就是全面脱贫。党的十八大以来,脱贫攻坚被摆在治国理政突出位置^[24],《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和《“十三五”脱贫攻坚规划》都将边境地区列为脱贫攻坚战略的重点支

持区域。边境地区脱贫攻坚战略的实施,实现了乡村振兴和强边固防有机结合,将边境行政村的经济状况改善作为缩小经济发展差距和促进群众共同发展、共同富裕、共同走向中国式现代化的切入点和发力点。2021年2月,中国向世界宣布已经全面消除绝对贫困,边境地区也历史性地告别绝对贫困问题。

经济兴边,就是要推进边境地区跨境经济合作发展。针对广西、内蒙古、黑龙江、云南等边境地区的发展,习近平总书记强调,要将推动产业转型升级作为高质量发展的重点工作,从实际出发,遵循经济规律,突出自身特色;要高质量建设自由贸易试验区,加强交通物流、能源、数字信息等大通道建设,使各类开放平台成为经济发展的增长点;要拓展与周边国家的经济、科技、人才、医疗、文化等交流合作,让高质量共建“一带一路”可感可及^[25-27]。

(三)加强边防部队建设,提升边境安全的军事保障能力

边境地区是国家领土的特殊组成部分,是完整意义的国家、国家主权和国家核心利益的“最前沿”安全屏障,是国家安全的第一道战略防线。习近平总书记高度重视边防部队建设,加强边防部队建设是习近平强军思想的重要组成部分^[28]。习近平总书记强调,“强国必须强军,军强才能国安”^{[20](P380)},“我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择多种多样,但军事手段始终是保底手段”^[29]。2021年,习近平总书记在给“高原戍边模范营”全体官兵的回信中指出,边防部队战斗在强边固边第一线,任务艰巨,责任重大^[30]。2023年,习近平总书记在考察内蒙古边防部队时指出,“要紧贴使命任务加强练兵备战,增强战斗力建设适应性和实效性。要狠抓依法治军、从严治军,严格军规军纪,创新部队教育管理方式,抓好经常性基础性工作落实,确保部队秩序正规、安全稳定。要加强一线带兵人培养,加强边防专业人才培养”^[31]。

(四)实施党政军警民“五位一体”边境安全管理体系,建立边境安全治理常态化制度保障

党的十八大以来,中国构建起党政军警民“五位一体”的边境安全管理体系,地方党委协调各级政府、边防部队、边防警察、边民等安全治理主体各司其职、恪尽职守、相互配合,切实融合各方力量,统筹各方面工作^[32],共同维护边境安全。在中央层面,外交部、海关总署、公安部、国家移民局等部门制定和统筹国家层面的边境管理政策。在地方层面,边疆省(自治区)、边境州市和县域三级政府的人大机构、行政机构、司法机构、监察机构和人民政协机构层级化落实边境管理政策。政治管理体系的完善,保证了边境安全治理中国内资源的统筹调配与治理制度的有效发挥^[33]。

新时代边境安全治理要重视边民作为边境安全“第一维护者”的作用。在边境地区生产和生活的边民是边境的“主人”,他们推动边境地区基础设施建设和经济发展,是固边和戍边的重要力量。2021年,习近平总书记在勉励云南省沧源县边境村的老支书们的回信中指出,“你们都是老支书,长期在边境地区工作生活,更懂得边民富、边疆稳的意义。希望你们继续发挥模范带头作用,引领乡亲们永远听党话、跟党走,建设好美丽家园,维护好民族团结,守护好神圣国土,唱响新时代阿佤人民的幸福之歌。”^[34]

(五)强调文化主体性建设

边境地区本质上属于民族互嵌型社会,在多民族共存的社会关系中加强文化认同的社会建构,是实现社会稳定安宁的重要基础。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出,“中华文明的统一性,从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚,决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念,决定了国家统一永远是中国核心利益的核心,决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。”^[35]以习近平

同志为核心的党中央将铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,重视推动各民族在对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义高度认同基础上的中华民族共同体建设。习近平总书记强调,“各民族优秀传统文化都是中华文化的重要组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深叶茂才能枝繁叶茂。”^[36]只有建构起中华民族文化认同基础上的国家核心价值观认同和中华文化主体性认同,才能从根本上“促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起”^{[20](P245)},实现民族团结。

民族工作的重点是建构“人心政治”,主线是铸牢中华民族共同体意识^{[20](P244)}。党的十八大以来,党和国家形成了“文化润疆”等一系列边疆文化治理理念,实施文明创建、公民道德建设、时代新人铸魂等工程^[37],不断强化中华民族的文化主体性,增强各族人民对中华民族共同体的自觉认同意识,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念^[38],推动各民族树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增强国家意识、公民意识、法治意识,坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,“构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆”,“实现好、维护好、发展好各民族根本利益”^{[20](P245)}。加强边境安全治理中文化建设的目的,就是通过坚定文化自信来增强道路自信、理论自信和制度自信。

(六)重视生态稳边

加强边境地区生态文明建设,筑牢国家生态安全屏障,是边境安全治理的基础保障,是兴边富民的重要目标,也有助于实现人与自然和谐共生的现代化。中国边境地区是河流、植被等资源富集区和生态脆弱区,是国家发展和安全的重要生态屏障。习近平总书记强调,要把

构筑生态安全屏障作为边疆治理的基础保障,努力建设人与自然和谐共生的现代化^[39]。

针对东北边境地区毗邻国家荒漠化加剧导致沙尘暴跨境污染我国北方地区的情况,习近平总书记明确指出,筑牢我国北方重要生态安全屏障是内蒙古必须牢记的责任,要统筹山水林田湖草沙综合治理,精心组织实施京津风沙源治理、“三北”防护林体系建设等重点工程,加强生态保护红线管理,落实退耕还林、退牧还草、草畜平衡、禁牧休牧,强化天然林保护和水土保持,持之以恒推行草原森林河流湖泊湿地休养生息,加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生生态综合治理,加强荒漠化治理和湿地保护,加强大气、水、土壤污染防治,在祖国北疆构筑起万里绿色长城^[40]。“坚持生态保护第一”已经被列为新时代党的治藏方略的重要内容。习近平总书记用“对历史负责、对人民负责、对世界负责”三个“负责”来表达国家对青藏高原边境地区生态保护的坚定态度^[41],并强调要坚持保护优先,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,要把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地;要提高生态环境治理水平,推动青藏高原生物多样性保护,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,努力建设人与自然和谐共生的现代化,切实保护好地球“第三极”生态^[42]。

四、新时代中国边境安全治理的外向型治理实践

党的十九届五中全会宣布,中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,开始向第二个百年奋斗目标进军,中国进入了一个新发展阶段^{[20](P162)}。“一带一路”倡议的实施加快了边境地区的开放,边境安全面临的新形势、新问题和新的挑战不断增多,不确定性和不稳定性显著增加。中国和周边国家的关系直接决定了边境地区的安全形态。因此,面对日益紧密的边境地区发展和安全新挑战,一方面,要构建一种新型

周边关系,即体现多层次性、共生性和开放性的周边关系^[43],在新的历史条件下发展关系治理模式;另一方面,要加强与周边国家之间的合作机制建设,推动边境安全治理的制度规则治理。关系治理和规则治理的双向互补与合力,推动中国和周边国家在边境安全治理中达成合作共识以及战略对接、规则建构,在促进边境地区可持续安全建设的同时,引导和建构新周边秩序。

(一)关系治理:新型周边关系建构与跨境安全合作治理共识形成

关系治理源于中国历史中以合作为本位的文化基因^[44],其理念根植于中华优秀传统文化中的和合文化。关系治理依赖成员方协商,通过行为体之间的关系意识,如情义、互信、共识等,而不是依赖于现有国际体制通过正式的谈判或条约解释及执行达成一致;关系治理以利益共识和信任为基础,着眼于宏观、战略和全局性目标,是多元价值共存和不同文化交融的结果,和而不同、求同存异的包容性及灵活性成为关系治理的常态^[45]。边境安全治理中的关系治理模式,是指在新型周边关系建构中形成利益共识、观念共识和命运共同体意识。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视周边环境变化背景下外交工作和战略调整的必要性,明确了周边国家和地区在中国外交中的首要位置。“无论从地理方位、自然环境还是相互关系看,周边地区对我国都具有极为重要的战略意义。思考周边问题、开展周边外交要有立体、多元、跨越时空的视角。审视我国的周边形势,当今周边环境发生了很大变化,我国同周边国家和地区的关系也发生了很大变化,我国同周边国家和地区的经贸联系更加紧密、互动空前频繁。这客观上要求我们的周边外交战略和工作必须与时俱进、更加主动。”^{[3](P50)}

其一,基于关系意识实施周边外交新理念。党的十八大以来,习近平总书记指出,“坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出

体现亲、诚、惠、容的理念”^{[15](P296-297)},以“不断深化同周边国家友好互信和利益融合”^{[3](P50)}。周边外交新理念折射出中国正从强调与周边的互利互惠转向注重对后者的利益“惠及”和“溢出”^[46]。推动构建的新周边关系内涵包括:一是坚持睦邻友好,增强周边认同感;二是诚意相待,建立更多伙伴关系;三是加强合作,构建利益共同体;四是包容开放,推动共同发展。新周边关系的结构模式是“非中心式”的平等性合作,目标是通过建立平等合作关系实现共同发展和安全。在亲、诚、惠、容理念的指导下,中国“同周边国家的友好合作关系,双方政治互信不断增强,利益融合持续深化”^[47],开辟了“一条睦邻友好、合作共赢的光明大道”^[47]。周边外交新理念有利于增加中国和周边国家之间的战略互信,构建基于共同利益的合作关系。

其二,基于关系共识强化安全观念共识。与周边外交新理念对应的是安全治理的新观念、新路径和新实践。针对亚洲地区的安全治理问题,习近平总书记先后提出亚洲安全观和亚洲价值观,认为“应该通盘考虑亚洲安全问题的历史经纬和现实状况,多管齐下、综合施策,协调推进地区安全治理。既要着力解决当前突出的地区安全问题,又要统筹谋划如何应对各类潜在的安全威胁,避免头痛医头、脚痛医脚”^{[18](P25-26)}。亚洲安全观推动通过对话与合作来促进区域安全,坚持“发展与安全并重以实现持久安全”^{[18](P23-25)}。在实现共同、综合、合作、可持续安全的基础上,还要“从悠久历史和多元文化中汲取智慧”^[48],弘扬以和平、合作、开放、包容为核心的亚洲价值观,为地区团结、开放和进步提供新的助力,让中国式现代化惠及更多周边国家,共同推进亚洲现代化进程,使中国高质量发展与良好周边环境相互促进、相得益彰^[47]。亚洲安全观和亚洲价值观吸收了全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议的精神,强调安全是发展的基础,发展是安全的保障,文明是

发展与安全的土壤,安全、发展和文明是地区安全治理的三大支柱。共同安全治理理念的建立,有利于减少中国和周边国家在处理边境地区具有政治敏感性议题和治理效果不明显的安全议题中的分歧,减少治理机制建立中的权益纷争和成本,有利于推动对边境地区跨境安全问题开展合作治理意向的达成,确保边境安全合作治理的成效。

其三,基于关系治理实践建设周边命运共同体。在亚洲安全观和亚洲价值观指导下建设的新型周边关系,其核心举措是建设周边命运共同体。周边命运共同体建设是在承认中国和周边国家的差异性的基础上,以发展共同体、安全共同体、文明共同体为抓手,坚持共商、共建、共享的合作原则,致力于合作安全与共同安全、合作发展与共同发展的实现,建立周边地区和平共处、协同发展、合作共赢的新秩序。周边命运共同体建设不仅包括双边性命运共同体建设,还包括区域性命运共同体建设,让中国和周边国家把“前途命运掌握在自己手中”,成为合作共赢的共同利益体和同舟共济的安全治理伙伴。

在周边命运共同体的建设过程中,中国和周边国家着眼共同安全与可持续发展,推动安全合作的机制化建设与完善,促进互利共赢关系发展。以政治上互尊互信、经济上互惠互利、安全上相守相助、人文上相知相亲、生态上共生共治为主要内容的命运共同体建设^[49],已经在周边地区取得了较好的成效。截至2025年4月,中国已经同周边17个国家和地区达成构建命运共同体共识,在中南半岛和中亚地区开始了“全覆盖式”命运共同体建设。周边命运共同体建设,是从中国和周边国家的共同利益视角来思考问题和制定行动方案,既是建设新型周边国际关系,又是构建新型周边国际秩序,并从根本上将中国新型周边合作关系制度化、常态化。周边命运共同体的建设强化了中国和周边国家的合作共识与情感认同,达成了在维护地

区安全的共有目标、承担了在机制建构中的义务。边境地区跨境性的非传统安全问题治理,已成为中国和周边国家在命运共同体框架下合作的重要内容。

(二)规则治理:“一带一路”倡议与跨境安全合作治理机制建设

中国边境安全治理路径是通过推进规则治理来强化关系治理。“一带一路”倡议是党的十八大以来中国为全球治理提供的国际公共产品^{[18](P202)},它聚焦互联互通,深化务实合作^{[18](P245)},推动了边境地区安全形态的改变,使边界线两侧国家的经济一体化、安全共生性、文化趋同性进一步凸显,从空间和制度上将中国和周边国家更紧密地联系在一起,探索发展新合作模式与创设新融合空间成为中国和周边国家的共同需求。

其一,互联互通基础上的协同性安全公共产品供给。“一带一路”倡议是新时代中国追求构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造人类命运共同体外交理念的生动实践^[50]。“一带一路”作为中国向全球治理提供的重要公共产品,致力于打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体^[51],在跨境安全治理中扮演了器物、制度和理念三种类型公共产品联动供给的重要角色,为边境安全治理提供了重要的合作平台与方案。

“一带一路”建设将平等包容、协商共建的多边主义理念贯彻到具体实践中,不以意识形态和政治体制为标准设置资格要求,将战略对接作为国家间合作的主要抓手和优先方向,无论国家大小、社会制度如何,都能通过开放型协商达成适合发展的议程^[52]。“一带一路”倡议积极与俄罗斯的欧亚经济联盟、东盟的互联互通总规划、哈萨克斯坦的“光明大道”、蒙古的“发展之路”、越南的“两廊一圈”^{[18](P166)}等周边战略规划进行对接,客观上提升了边境地区在中国与周边国家战略对接中的纽带地位,催生了周边国家加强与中国安全合作机制建设和理念创新的需求。设施联

通在推动边境地区公路、铁路和口岸等基础设施的完善和发展,便捷安全治理所需的人员、技术和物质资源输送的同时,借助先进科学技术建设“智慧”口岸和边防,对出入境安全检查更加严格,有效防范边境安全问题的外溢、内溢和联动性。贸易畅通和金融融通确保了中国的发展红利惠及周边国家,促进了其协同发展和共同繁荣,缩小了中国与周边国家之间的发展差异,消除了发展性安全问题产生的根源和土壤,有助于为安全治理提供持续经济支撑。

民心相通强化了中国和周边国家民众之间的文化互动与边境地区的社会性建构,提高了对安全合作治理的民意支持和共同理解力。在“一带一路”倡议实施框架下,边境地区与周边国家民众间文化互动的增多,在直观呈现不同国家和民族文化差异性的同时,也通过增加人文交流活动实现多元文化交融,从而推动彼此间的文化认知与认同,潜移默化地影响政治观念的转变,使边境安全价值从确保生存转向稳定、秩序与发展交织^[53]。

其二,制度对接与跨境安全合作的机制化。加强与周边国家合作和跨境安全工作协调,对边境管理至关重要^[54]。党的十八大以来,联合打击跨境犯罪被写入中国与周边国家和相关组织的众多联合声明中。制度对接是开展跨境合作的基础,合作双方拥有共同的治理目标。中国在与柬埔寨、缅甸、俄罗斯、老挝等国家的战略合作中,都重点强调要共同打击跨境有组织犯罪、经济犯罪、毒品犯罪^[55]、反恐、防范“颜色革命”、禁毒、打击电信网络诈骗、非法跨境赌博、拐卖人口等犯罪活动^[56]。中国与老挝在边境地区完善中老边境三级代表联系机制,持续打击非法入境、非法居留、非法就业违法活动,深化在边境管控、出入境边防检查、非法移民遣返和外国人管理等方面合作;深化双边军政工领域务实交流,拓展两军联演联训,协商签署后勤保障协议;办好边境国防友好交流活动,共同维护

边境安全稳定^[49]。中国和蒙古联合为应对气候变化、防止沙漠化采取强有力措施,推动“一带一路”倡议框架内绿色发展、应对气候变化工作同“种植十亿棵树”计划对接^[57]。

中国和周边国家的安全合作特别关注政治安全的重要性。边境地区是“三股势力”和域外势力干涉中国内政以及“颜色革命”输入的“切口”之地,将政治安全维护放在合作首位,强调维护主权、安全和领土完整等核心利益的坚决性,是中国推动建构周边命运共同体的重点内容。中国—中亚命运共同体在建立之初就宣布,做到坚持守望相助、共同发展、普遍安全和世代友好,共同践行全球安全倡议,坚决反对外部势力干涉地区国家内政、策动“颜色革命”,保持对“三股势力”零容忍,着力破解地区安全困境,携手建设一个远离冲突、永沐和平的共同体^{[18](P333-334)}。上海合作组织更是将严厉打击“东突”等“三股势力”,作为“筑牢地区安全屏障”^{[18](P342)}的重要内容。

其三,制度创新与跨境安全合作的横纵发展。党的十八大以来,中国和周边国家进一步完善和加强安全合作机制。中国和老挝等国家建立中央、地方的警务定期会晤机制和警务合作中心,成立新的联合执法机制和机构,创新“智慧”边防海关建设。中国与哈萨克斯坦等国深化卫生、资源和环境等领域的合作,建设中医药中心,促进中医药合作^[58]。2016年,中国倡导建立澜沧江—湄公河合作机制,将跨境犯罪合作纳为政治与安全合作中的重要内容,将水资源安全列为优先合作领域,注重加强环境安全、能源安全和传染性疾病防控合作^[59],成立澜沧江—湄公河综合执法安全合作中心,机制化开展中老缅泰湄公河巡逻执法,打击边境地区的电信诈骗、非法偷渡、毒品走私等问题。

五、结语

以习近平同志为核心的党中央围绕新时代中国特色社会主义建设总目标,站在时代发展、

国家需求和人民需要的高度,明确边境地区在国家发展中的重要作用和边境安全的战略地位,统筹国内国际两个场域,坚持总体国家安全观,对内通过落实“五位一体”的总体布局,加强边境地区的政治安全治理、经济安全治理、社会安全治理、文化安全治理和生态安全治理;对外实施周边外交新理念,建构新型周边关系,完善合作治理机制,推动边境地区跨境安全问题的关系型和规则型治理。边境安全治理的有效成果既有利于人民的幸福、民族的兴旺和国家的强盛,又内在促进了世界和平与发展、促进了合作共赢^[60]。

边境地区的高质量发展与高水平安全良性循环的初步实现,从领域、区域层面证明了习近平新时代中国特色社会主义思想是理论逻辑与实践逻辑的有机统一,是新时代背景下中国共产党治国理政的科学指导理论。

[注释]

- ① 从东北到西北到西南,依次为:辽宁(朝鲜)、吉林(朝鲜+俄罗斯)、黑龙江(俄罗斯)、内蒙古(俄罗斯+蒙古)、甘肃(蒙古)、新疆(蒙古+俄罗斯+哈萨克斯坦+吉尔吉斯斯坦+塔吉克斯坦+阿富汗+巴基斯坦)、西藏(印度+尼泊尔+不丹+缅甸)、云南(缅甸+老挝+越南)、广西(越南)。参见:国家统计局农村社会经济调查司.中国县(市)社会经济统计年鉴2011[M].北京:中国统计出版社,2011.
- ② 沿边国家级口岸(72个),其中,公路口岸(61个):广西东兴、爱店、友谊关、水口、龙邦、平孟,云南天保、都龙、河口、金水河、勐康、磨憨、打洛、孟定、畹町、瑞丽、腾冲,西藏樟木、吉隆、普兰,新疆红其拉甫、卡拉苏、伊尔克什坦、吐尔尕特、木扎尔特、都拉塔、霍尔果斯、巴克图、吉木乃、阿黑土别克、红山嘴、塔克什肯、乌拉斯台、老爷庙,甘肃马鬃山,内蒙古策克、甘其毛都、满都拉、二连浩特、珠恩嘎达布其、阿尔山、额布都格、阿日哈沙特、满洲里、黑山头、室韦,黑龙江虎林、密山、绥芬河、东宁,吉林珲春、圈河、沙坨子、开山屯、三合、南坪、古城里、长白、临江、集安,辽宁丹东;铁路口岸(11个):广西凭祥,云南河口,新疆霍尔果斯、阿拉山口,内蒙古二连浩特、满洲里,黑龙江绥芬河,吉林珲春、图们、集安,辽宁丹东。

- ③ 17个边境经济合作区为:广西东兴边境经济合作区、凭祥边境经济合作区;云南河口边境经济合作区、临沧边境经济合作区、畹町边境经济合作区、瑞丽边境经济合作区;新疆伊宁边境经济合作区、博乐边境经济合作区、塔城边境经济合作区、吉木乃边境经济合作区;内蒙古二连浩特边境经济合作区、满洲里边境经济合作区;黑龙江黑河边境经济合作区、绥芬河边境经济合作区;吉林珲春边境经济合作区、和龙边境经济合作区;辽宁丹东边境经济合作区。参见:国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5033854.htm.
- ④ 兴边富民行动是2000年2月国家民族事务委员会联合国家发展和改革委员会、财政部正式启动实施的,是国家支持、省负总责、市级联动、县级落实,重点聚焦“固边、兴边、睦边和稳边”,推动和实现边境民族地区自我发展的一项民族发展政策。

[参考文献]

- [1] 国务院办公厅关于印发兴边富民行动“十三五”规划的通知[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/gongbao/content/2017/content_5203615.htm.
- [2] 郑永年. 边疆、地缘政治和中国的国际关系研究[J]. 外交评论(外交学院学报), 2011(6): 12-20.
- [3] 中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编[M]. 北京:人民出版社, 2022.
- [4] 赵凯明. 把推进中国式现代化作为最大的政治[N]. 人民日报, 2023-12-28.
- [5] 国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5033854.htm.
- [6] 李向阳. 经济走廊建设:“一带一路”高质量发展的微观基础[J]. 世界经济与政治, 2023(10): 2-15, 156.
- [7] 郭树勇, 舒伟超. 论习近平外交思想理论内涵的丰富发展[J]. 世界经济与政治, 2022(11): 4-28, 160-161.
- [8] 徐驭尧. 像格桑花一样扎根在雪域边陲[N]. 人民日报, 2021-09-15.
- [9] 习近平. 习近平著作选读(第二卷)[M]. 北京:人民出版社, 2023: 488.
- [10] 中共中央政治局会议审议《国家安全战略(2021-2025年)》《军队功勋荣誉表彰条例》和《国家科技咨询委员会2021年咨询报告》习近平主持[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content_5651753.htm.
- [11] 担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明[N]. 人民日报, 2023-06-03.
- [12] [美]罗伯特·基欧汉, [美]约瑟夫·奈. 权力与相互依赖[M]. 北京:北京大学出版社, 2004: 247-248.
- [13] 吴志成, 李佳轩. 新时代文明交流互鉴观析论[J]. 世界经济与政治, 2022(6): 4-25, 156.
- [14] 深化边境文旅交流合作 深挖边境文旅消费潜力[N]. 中国文化报, 2024-01-10.
- [15] 习近平. 习近平谈治国理政(第一卷)[M]. 北京:外文出版社, 2018.
- [16] 刘雪莲, 欧阳皓玥. 从共存安全到共生安全:基于边境安全特殊性的思考[J]. 国际安全研究, 2019(2): 3-23, 156.
- [17] 中共中央宣传部, 中央国家安全委员会办公室. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要 2023年版[M]. 北京:学习出版社, 人民出版社, 2023: 241-242.
- [18] 习近平. 习近平谈“一带一路”(2023年版)[M]. 北京:中央文献出版社, 2018.
- [19] 加强和完善党对民族工作的全面领导:论学习贯彻习近平总书记中央民族工作会议重要讲话[N]. 人民日报, 2021-09-01.
- [20] 习近平. 习近平谈治国理政(第四卷)[M]. 北京:外文出版社, 2022.
- [21] 巴特尔. 坚持好完善好落实好民族区域自治制度[EB/OL]. 人民网, <http://opinion.people.com.cn/GB/n1/2017/0808/c1003-29455349.html>.
- [22] 中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行[N]. 人民日报, 2014-09-30.
- [23] 李峰, 洪邮生. 微区域安全及其治理的逻辑:以“一带一路”倡议下的“大湄公河微区域”安全为例[J]. 当代亚太, 2019(1): 118-154, 159-160.
- [24] 汪晓东, 宋静思, 崔璨. 历史性的跨越新奋斗的起点[N]. 人民日报, 2021-02-24.
- [25] 解放思想创新求变向海图强开放发展 奋力谱写中国式现代化广西篇章[N]. 人民日报, 2023-12-16.
- [26] 习近平在内蒙古考察时强调:把握战略定位坚持绿色发展 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章[EB/OL]. 中央政府网, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6885245.htm.
- [27] 习近平在云南考察[EB/OL]. 今日中国, http://www.chinatoday.com.cn/zw/2018/twxw/202503/t20250321_800396097.html.
- [28] 忠诚履行好卫国戍边职责 努力为党和人民再立新功[N]. 人民日报, 2021-09-14.
- [29] 习近平. 在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话[J]. 求是, 2022(15): 4-14.

- [30] 习近平回信勉励“高原戍边模范营”全体官兵 忠诚履行好卫国戍边职责 努力为党和人民再立新功[EB/OL]. 求是网, http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-09/13/c_1127857695.htm.
- [31] 加强部队全面建设 提高边境防卫管控能力 努力锻造卫国戍边钢铁长城[N]. 人民日报, 2023-06-10.
- [32] 习近平主持中共中央政治局会议 分析研究当前经济形势和经济工作[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2018-04/23/content_5285191.htm.
- [33] 李志斐. 跨境区域化发展与新时代中国边境安全新治理[J]. 外交评论(外交学院学报), 2024(6): 1-23, 165-166.
- [34] 习近平回信勉励云南省沧源县边境村的老支书们[EB/OL]. 求是网, http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-08/20/c_1127779719.htm.
- [35] 习近平. 在文化传承发展座谈会上的讲话[J]. 求是, 2023(17): 4-11.
- [36] 习近平出席中央民族工作会议并发表重要讲话[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2021-08/28/content_5633940.htm?ivk_sa=1023197a.
- [37] 王延中. 十四届全国人大常委会专题讲座第八讲讲稿 铸牢中华民族共同体意识的重大意义和重点任务[EB/OL]. 中国人大网, http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202401/t20240102_434039.html.
- [38] 习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展[N]. 人民日报, 2023-10-29.
- [39] 习近平在第三次中央新疆工作座谈会上发表重要讲话[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2020-09/26/content_5547383.htm.
- [40] 勇担使命不畏艰辛久久为功 努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹[N]. 人民日报, 2023-06-07.
- [41] 第一观察 | 青藏高原生态保护, 总书记如此重视! [EB/OL]. 新华网, http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-07/24/c_1127691232.htm.
- [42] 申琳, 袁泉, 徐驭尧, 等. 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章(沿着总书记的足迹·西藏篇)[N]. 人民日报, 2022-06-22.
- [43] 刘雪莲, 杨雪. 以新型周边关系应对中国边境安全的新挑战[J]. 社会科学研究, 2021(3): 22-33.
- [44] 冯维江. 试论“天下体系”的秩序特征、存亡原理及制度遗产[J]. 世界经济与政治, 2011(8): 4-29, 155.
- [45] 陈伟光, 王燕. 共建“一带一路”: 基于关系治理与规则治理的分析框架[J]. 世界经济与政治, 2016(6): 93-112, 158-159.
- [46] 李晓, 李俊久. “一带一路”与中国地缘政治经济战略的重构[J]. 世界经济与政治, 2015(10): 50.
- [47] 习近平向纪念亲诚惠容周边外交理念提出10周年国际研讨会发表书面致辞[N]. 人民日报, 2023-10-25.
- [48] 弘扬亲诚惠容理念, 共建美好亚洲家园: 王毅在纪念亲诚惠容周边外交理念10周年国际研讨会开幕式上的讲话[EB/OL]. 外交部, https://www.mfa.gov.cn/ziliao_674904/zyjh_674906/202310/t20231024_11167148.shtml.
- [49] 中国共产党和老挝人民革命党关于构建中老命运共同体行动计划(2024-2028年)(全文)[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content_6910701.htm.
- [50] 王亚军. “一带一路”倡议的理论创新与典范价值[J]. 世界经济与政治, 2017(3): 4-14, 156.
- [51] 张宇燕. 全球治理的中国视角[J]. 世界经济与政治, 2016(9): 4-9.
- [52] 吴志成. 经济全球化演进的历史逻辑与中国的担当作为[J]. 世界经济与政治, 2023(6): 2-22, 167-168.
- [53] 刘雪莲, 杨雪. 新时期维护我国边境安全的思路转向与精准治理[J]. 云南师范大学学报(哲学社会科学版), 2021(5): 21-32.
- [54] Daniel M G, Anthony A, Aaron C D, et al. Managing international borders: balancing security with the licit flow of people and goods[EB/OL]. Rand, <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PE290.html>.
- [55] 中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/22/content_5747726.htm.
- [56] 中华人民共和国和柬埔寨王国关于构建新时代中柬命运共同体的联合声明(全文)[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/11/content_5741164.htm.
- [57] 中华人民共和国和蒙古国关于新时代推进全面战略伙伴关系的联合声明[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/xinwen/2022-11/29/content_5729319.htm.
- [58] 中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明(全文)[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6874562.htm.
- [59] 澜沧江—湄公河合作五年行动计划(2023-2027)[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content_6922341.htm.
- [60] 李滨, 陈怡. 新时代中国特色社会主义与中国的国家利益[J]. 世界经济与政治, 2018(7): 4-18, 155-156.