

# 尹锡悦政府时期半岛局势走向 与中韩合作紧迫性

王俊生

**内容提要：**韩国尹锡悦政府执政后对朝政策以施压为主，与美国对朝政策越来越趋同。朝鲜半岛局势出现新的紧张与韩美两国对朝政策密不可分。中俄两国明确反对一味对朝施压。各方当务之急在于积极利用相关国家政策中的对话动力，积极营造氛围推进合作，同时有效遏制消极因素，减少对抗，否则半岛局势有可能发生更大震荡。中韩作为半岛局势攸关方和当事国，可通过积极合作稳定半岛局势，并积极推动相关问题解决。中韩两国需加强多层面沟通与交流，互相尊重彼此核心利益，阻止东北亚地区走向阵营化与新冷战化的趋势。

**关键词：**韩国 尹锡悦政府 对朝政策 朝鲜半岛局势 发展走向 中韩合作

**作者简介：**王俊生，中国社会科学院亚太与全球战略研究院中国周边与全球战略研究室主任、研究员（北京 邮编：100007）

**基金项目：**中国社会科学院创新工程项目“中国全球战略”（2020QQYB05）

**中图分类号：**D815.9 **文献标识码：**A

**DOI：**10.19498/j.cnki.dbyxk.2023.01.007

**文章编号：**2095-3453(2023)01-0079-13

2022年度朝鲜发射了26枚弹道导弹和3枚巡航导弹，远超过去任何一年。朝鲜半岛局势再度出现紧张。巧合的是，尹锡悦同年3月10日当选韩国总统，执政后大幅改变前任政府对朝政策，半岛新一轮紧张局势与尹锡悦政府对朝政策有相当大关系。因此，针对尹锡悦政府执政后朝鲜半岛局势发展走向及中韩合作紧迫性的研究，有重要现实意义。

## 一、尹锡悦政府对朝政策与美国趋同

### (一) 韩美对朝政策以施压为主

不同于文在寅政府在对朝政策上致力于对话与合作,尹锡悦政府以施压为主,这与美国拜登政府对朝施压政策趋同。尹锡悦在总统竞选期间多次做出对朝强硬表态,甚至发出“除了先发制人的打击之外别无他法”的言论。<sup>①</sup> 2022 年 5 月 10 日就任总统后,尹锡悦政府对朝态度有所软化,表示对朝对话的大门是打开的,“有意向朝鲜民众提供包括新冠疫苗在内的医疗物资”。<sup>②</sup> 8 月 15 日,他宣布对朝采取“大胆计划”。所谓“大胆”,意指“不是‘先无核化’或者‘大交易式’的解决方式,而是无核化和相应措施分阶段、同步走,不放弃朝鲜无核化的目标,同时推进与无核化无关的人道合作”。<sup>③</sup> 尹锡悦政府的这一政策,与前任韩国政府要求朝鲜先实现无核化后再对其进行援助相比,有一定的进步意义。但尹锡悦政府对朝政策实质仍以施压为主,这主要表现在联合美国针对朝鲜频繁举行大规模军事演习。

2022 年 6 月 2 日至 4 日,美韩两国在冲绳附近公海海域举行联合军演。美国出动了“里根”号核动力航空母舰。这是四年多来美韩联合军演首次有美国航母参加。8 月 22 日至 9 月 1 日,韩国与美国时隔四年再度举行“乙支自由护盾”联合军演。这次演习包括史无前例地集中实施 13 个领域的野外联合演习课目,其中包括“斩首”军政首脑、抢夺核设施与核武器、去除敌方军事能力等。韩美两国有超过 3 万名官兵和全套陆海空战略战术装备参演。9 月 26 日至 29 日,韩美海军在朝鲜半岛东部海域实施联合军演。包括“里根”号航母在内的美韩两国 20 多艘舰艇参演。这也是美军航母时隔五年再度赴朝鲜半岛参加韩美联合军演。紧接着,9 月 30 日韩美日三国在朝鲜半岛以东公海海域举行了联合军演。10 月 5 日,美国以朝鲜发射导弹为由,调动“里根”号航母返回朝鲜半岛东部海域。

① 《朝媒批尹锡悦“口吐毒蛇”》,《环球时报》2022 年 3 月 19 日。

② 《韩国总统尹锡悦:愿向朝鲜提供医疗物资》,海外网,2022 年 5 月 13 日,<http://news.haiwainet.cn/n/2022/0513/c3541093-32418010.html> [2022-12-07]。

③ 《韩国正在酝酿“大胆计划”》,澎湃新闻,2022 年 7 月 23 日,[https://m.thepaper.cn/baijiahao\\_19151729](https://m.thepaper.cn/baijiahao_19151729) [2022-12-07]。

韩美两国还运用经济手段加大对朝鲜施压力度。拜登政府执政首年就对朝鲜进行制裁，2022年初再次对朝鲜实施制裁。<sup>①</sup>同年10月14日，韩国政府决定将与朝鲜研发核导和规避制裁有关的朝鲜第二自然科学与连峰贸易总公司的共15名个人和朝鲜相关政府机构与贸易公司的共16家实体列入制裁名单。这不仅是韩国时隔五年对朝鲜实施单边制裁，而且是在韩国历届政府中罕见的执政首年就对朝出台经济制裁措施。<sup>②</sup>

正因为外交理念相似及对朝政策趋同，2022年3月10日，尹锡悦当选韩国新一任总统当日便在美方要求下与美国总统拜登通话。两人本来计划次日通话。5月20日，美国总统拜登抵达韩国访问，创下了韩国总统就职后韩美首脑会晤最快纪录，这也是美国总统近29年来首次在韩国新总统就任后先行访韩。通常韩国总统就任后会先行访问美国。这次访问也打破了美国总统访问亚洲时先访问日本、后访问韩国的惯例，显示出美方对加强与尹锡悦政府合作的高度期待。

拜登访韩达成的针对朝鲜的相关政策共识体现在2022年5月21日韩美领导人联合声明中，主要内容有三个方面：（1）将扩大联合军演。声明中指出，考虑到朝鲜威胁，两国将扩大在朝鲜半岛及其附近进行军事演习与军事训练的范围与规模。（2）美国暗示时机成熟时，将把核武器部署在韩国。声明中指出，美国承诺必要时将在韩国及时部署战略军事资产，必要时美国将使用核武器保护韩国。同年4月，尹锡悦派特使团访美时请求在韩部署美国战略资产，美方当时表示“暂不考虑”。这次拜登表态有所松动，暗示核潜艇、轰炸机等有可能部署在韩国。（3）暗示将强化韩美日三边安全合作。两国领导人都强调了韩美日三方合作对于应对朝鲜挑战、保护共同安全与繁荣、维护共同价值观以及支持基于规则的国际秩序的重要性。<sup>③</sup>尽管拜登此次访韩并未去“三八线”访问，但最后一站是同尹锡悦去了位于京畿道

① “US to impose new sanctions against North Korea for first time under Biden,” HK · NEWS, December 10, 2021, <https://www.nknews.org/2021/12/us-to-impose-new-sanctions-against-north-korea-for-first-time-under-biden/> [2022-12-07].

② 《韩时隔5年对朝单边制裁，称朝鲜向“缓冲区”发射炮弹超170发》，强国网，2022年10月14日，<http://www.cnqiang.com/2022/10/73320.shtml> [2022-12-07].

③ “United States - Republic of Korea Leaders' Joint Statement,” White House Website, May 21, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/> [2022-12-07].

的韩国空军作战司令部。该中心是韩国应对朝鲜威胁的“韩国型三轴作战体系”指挥中心,其中包括对朝先发制人打击。由此可以看出,韩美在对朝强硬政策上高度一致。

2022年9月16日,两国在华盛顿举行了“延伸威慑战略协商机制”(EDSCG)会议,再次对在韩国部署美国战略资产进行协商。这也是两国自2018年1月以来首次举行此类会议。9月29日,美国副总统哈里斯访问韩国,尽管时间只有一天,但她还是专程赴“三八线”观察朝方一侧,对朝鲜发出强硬威慑信号,其行动耐人寻味。

## (二) 韩美对朝政策趋同的原因

韩国尹锡悦政府对朝政策与美国趋同,原因既有作为保守派政府一贯的立场,也有通过美韩高强度施压迫使朝鲜改变行为方式的意图,还受国际与地区因素的影响。

1. 出于韩国全球抱负以及外交理念的考虑。尹锡悦政府致力于将韩国打造为“全球枢纽国家”,认为实现该目标需要和美国保持更紧密的关系。基于价值观外交,尹锡悦执政后的首次韩美元首会晤就将价值观同盟作为韩美同盟的核心之一。由此可见,无论从现实利益考虑,还是理念使然,尹锡悦政府都希望和美国政府保持紧密一致,包括在对朝政策上。

2. 受俄乌冲突的影响。2022年2月,俄乌冲突爆发。尹锡悦与韩国保守派将俄乌冲突爆发原因归咎于乌克兰未和美国结盟以及没有与美国保持紧密一致。他们认为,血淋淋的事实表明,与美国形成铁杆同盟是保障韩国国家安全及国际地位的根本基础。在俄乌冲突爆发当天,尹锡悦在社交媒体“脸书”(Facebook)上发表评论表示,此次事件反映了没有同盟国的“不结盟”国家的外交悲剧,只有以坚定的韩美同盟为基础的强大威慑力才能决定我们的命运。3月10日,尹锡悦以当选总统身份在与美国总统拜登通话时,对美国政府领导全球合作,反对所谓“俄罗斯入侵乌克兰”表示感谢和尊重。<sup>①</sup>

3. 受地缘政治的影响。尽管中国为朝鲜半岛和平与稳定做出了巨大

<sup>①</sup> Readout of Joseph R. Biden, “Jr.’s Call with President - Elect Yoon Suk - yeol of the Republic of Korea,” White House Website, March, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/09/readout-of-joseph-r-biden-jr-s-call-with-president-elect-yoon-suk-yeol-of-the-republic-of-korea/> [2022-12-07].

努力,一个时期,半岛还多次出现南北和解的曙光,但韩国还是有观点认为,与美国合作对于实现半岛无核化更重要。据韩国《中央日报》与首尔大学亚洲研究所于2022年初共同进行的民调数据显示,韩国有近七成的民众希望通过加强与美国的安全合作形成对朝威慑。<sup>①</sup>这与韩国常年的“反共理念”及相关宣传也有密切关系,导致其政界、尤其保守派在与中国合作上缺乏信任基础。

## 二、尹锡悦政府对朝政策同中俄分歧加大

### (一) 中俄不赞成对朝一味施压

长期以来,在朝鲜半岛问题上,中韩立场相同或非常相近。对韩国而言,朝鲜半岛问题是攸关其前途命运的首要课题。中国是朝鲜半岛问题重要利益攸关方。双方均认为,中韩合作是建设性解决朝鲜半岛问题的重要因素之一。双方均致力于实现半岛无核化,维护半岛和平稳定,以及通过对话方式解决相关问题。2022年5月3日至6日,中国政府朝鲜半岛事务特别代表刘晓明访问韩国,与尹锡悦当选总统外交、统一、安保事务主要助手就朝鲜半岛形势交换意见,致力于扩大共识,缩小差距。尽管如此,尹锡悦就职后,中韩在处理朝鲜半岛相关问题上仍然产生了明显分歧。

相比于尹锡悦政府认为朝鲜半岛问题解决处于僵局责任在于朝鲜,在对朝政策上以施压为主,中国则一直从事情的是非曲直出发,根据半岛形势发展积极发挥应有的作用,尤其是以劝和促谈为目的,积极推动各方对话。针对当前朝鲜半岛局势出现的僵局,中国多次表示,“朝鲜作出了关于暂停核试验和洲际弹道导弹试射的承诺,向半岛无核化迈出重要一步”,“问题根源在于朝鲜面临的外部安全威胁长期得不到消除,朝方的合理安全关切始终没有得到解决”。<sup>②</sup>没有哪个国家比中国的政策延续性更强,没有哪个国家比中国提出更多解决半岛问题的建设性思路,也没有哪个国家

<sup>①</sup> 《韩国民调:“改善韩日关系”外交优先度垫底》,中国新闻网,2022年1月22日, <http://www.chinanews.com.cn/gj/2022/01-21/9658743.shtml> [2022-12-07]。

<sup>②</sup> 《常驻联合国代表张军大使:中方呼吁朝鲜半岛问题有关各方保持冷静克制,坚持对话协商的正确方向》,中华人民共和国外交部网站,2022年3月26日, [https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq/\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676404/1206x2\\_676424/202203/t20220326\\_10655964.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq/_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676404/1206x2_676424/202203/t20220326_10655964.shtml) [2022-12-07]。

像中国一样坚持不懈地推进各方对话。

俄罗斯的半岛政策同中国基本一致。作为东北亚区域国家，俄罗斯希望保持本地区的和平与稳定，坚持半岛无核化，同时也反对以双重标准和通过单边方式对朝鲜施加制裁。<sup>①</sup>正因为如此，2022年5月26日，中俄在联合国安理会会议上否决了美国关于加强对朝鲜制裁的决议草案。针对韩美对朝鲜的联合军演，俄罗斯明确表示：“我们担忧朝鲜半岛局势，因美国 and 韩国恢复大规模联合军演以及韩国向朝鲜发送挑衅性宣传材料，朝鲜半岛局势近期变得更加紧张。”<sup>②</sup>

## （二）韩美同盟强化制约了韩国与中俄的合作

在美国对中国和俄罗斯进行战略打压背景下，韩美同盟的强化也制约了韩国与中俄两国合作解决朝鲜半岛相关问题。韩国尹锡悦政府执政后尽管多次强调重视对华关系，但是与美国强化同盟关系的某些不恰当举措已经影响到了中韩间信任与合作。

1. 在2022年5月底美国总统拜登访韩时，双方达成的韩美领导人联合声明中提到，两位总统反复指出，保持台湾海峡的和平与稳定对于维护“印太”地区安全与繁荣至关重要<sup>③</sup>，里面不仅提到台湾问题，而且是在“印太战略”下首次提到台湾问题，直接将台湾问题与美国“印太战略”挂钩，触及中国核心利益。

2. 韩国毫不犹豫地以创始国身份加入“印太经济框架”（IPEF），并明确表达加入四国安全对话机制（QUAD）的兴趣。“拜登总统欢迎尹锡悦总统对四国机制的兴趣，并指出韩国具有优势互补的力量。”<sup>④</sup>美国“印太战略”的主要目的在于打压中国。“印太经济框架”与四国安全对话机制是其两个核心支柱。

3. 2022年6月底，尹锡悦总统参加北约峰会并在北约总部设立常驻

① 《俄朝领导人会晤聚焦半岛无核化》，新华网，2019年4月26日，<https://baijiaohao.baidu.com/s? id = 1631835789288853804&wfr = spider&for = pc> [2022 - 12 - 07]。

② 《俄外交部：韩美重启军演令俄担忧朝鲜半岛局势》，俄罗斯卫星通讯社，2022年8月24日，<https://sputniknews.cn/20220824/1043332155.html> [2022 - 12 - 07]。

③ “United States - Republic of Korea Leaders' Joint Statement,” White House Website, May 21, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/> [2022 - 12 - 07]。

④ 同上。

代表团，谋求与北约建立针对亚太地区的定制型战略伙伴关系。此次会议出台的北约峰会公报无端指责中国，妄称中国“对基于规则的国际秩序和与北约安全相关的领域构成了‘系统性挑战’”<sup>①</sup>。同时，韩国还积极参加北约网络防御中心，加强同北约的情报合作。

在俄乌冲突上，韩国明确支持乌克兰，反对俄罗斯，参与美国领导的对俄制裁。这制约了韩国与俄罗斯合作解决半岛相关问题。2022年俄乌冲突爆发后，韩国外交部在2月28日宣布加强出口管制许可审查，停止对俄罗斯出口战略物资，并参与将俄罗斯排除在环球银行金融电信协会（SWIFT）支付系统之外的制裁措施。3月2日，尹锡悦作为总统候选人在会见乌克兰驻韩国大使波诺马连科时明确表示对乌克兰的支持。尹锡悦还向波诺马连科大将转交了给乌克兰国民的书信和捐款。捐款是尹锡悦以个人名义捐出的。3月15日，韩国国防部表示，将向乌克兰提供20多种非武器军用援助物资。三星、LG等韩国企业也相继宣告暂停向俄罗斯供货。<sup>②</sup>3月29日，尹锡悦同乌克兰总统泽连斯基通电话，再次表达对乌克兰的支持。11月下旬，有美国媒体报道称：“美方将采购10万枚韩产炮弹，以向乌克兰提供援助。”<sup>③</sup>

### 三、朝鲜的反应与半岛局势走向

#### （一）朝鲜释放出强硬与对话的信号

2022年6月，朝鲜劳动党八届五中全会释放的信号表明，朝鲜仍坚持经济发展路线，但面临艰巨困难，仍会继续推动和加大核武器和导弹开发，并尝试与韩美对话。在经济建设方面，朝鲜劳动党八届五中全会上任命了内阁副总理、食品工业相、商业相等，实现了经济领域的新老交替，

---

① 《中国日报网评：北约应警惕被美国当枪使》，中国日报中文网，2021年6月16日，<http://cn.chinadaily.com.cn/a/202106/16/WS60c9bee7a3101e7ce9755ad2.html> [2022-12-07]。

② 《276家韩企因俄乌危机“受伤”，韩媒关注韩企会否现“撤离俄罗斯”潮》，人民网，2022年3月22日，<http://korea.people.com.cn/n1/2022/0322/c407889-32380734.html> [2022-12-07]。

③ 《韩媒：美媒称韩产武器将“经美援乌”，韩国内开始指责美国》，环球网，2022年11月29日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1750797663054386824&wfr=spider&for=pc> [2022-12-07]。

让经验丰富、专业性较强的务实型干部承担重要职务，释放出“集中全力搞经济建设”的信号。但受2017年以来国际社会强硬制裁、2020年以来新冠疫情暴发封闭边境，以及近年来国内连续发生自然灾害等多重因素影响，朝鲜在经济领域仍然面临艰巨困难。

在军事安全方面，朝鲜大幅更换了相关负责人，强调保障力度，继续增强战争遏制力。在朝鲜劳动党八届五中全会上，朝鲜人民军总参谋长、朝鲜人民军总政治局长、社会安全相、国家保卫相等都有了新的任命。会议内容显示，朝鲜延续了2020年7月朝鲜劳动党第七届中央军事委员会第五次扩大会议所讨论的“进一步加强朝鲜的战争遏制力这一核心问题”<sup>①</sup>。2022年1月，金正恩在朝鲜劳动党中央政治局会议上表示“及时研讨重启暂停过的一切活动的问题”。<sup>②</sup>这些暂停的活动，即指朝鲜的核计划和洲际弹道导弹计划。4月25日，金正恩再次指出“朝鲜决定继续以最快的速度发展本国的核武器。”<sup>③</sup>

在对外关系方面，朝鲜劳动党八届五中全会上，朝鲜外务省长期负责对美工作的第一副外相崔善姬被任命为外务相，并被补选为政治局候补委员。曾经访问过韩国、长期处理对韩事务的原外务相李善权转任中央统战部部长。这就形成了崔善姬负责对美工作，李善权负责对韩工作的格局。在与美国和韩国对话都陷入僵局的背景下，这两个关键人事任命表明朝鲜在“强对强”的总体框架下，也在寻求局势缓和。

综上所述，朝鲜一方面释放出继续聚焦于经济建设和尝试与韩美接触的信号；另一方面也释放出继续强化核武器与导弹开发的信号。朝鲜释放的双重信号表明，其在核导发展以及在对韩和对美政策上最终采取什么样的举措，与韩美对朝政策有密切关系。

---

① 《金正恩主持军事会议讨论加强战争遏制力等问题》，人民网，2020年7月19日，[https://baijiahao. baidu. com/s? id = 1672615211539063913&wfr = spider&for = pc](https://baijiahao.baidu.com/s? id = 1672615211539063913&wfr = spider&for = pc) [2022 - 12 - 07]。

② 《金正恩主持朝鲜劳动党政治局会议：将用物质手段遏制美敌对行为》，观察者网站，2022年1月20日，[https://www. guancha. cn/internation/2022\\_01\\_20\\_622898. shtml](https://www. guancha. cn/internation/2022_01_20_622898. shtml) [2022 - 12 - 07]。

③ 《朝鲜举行人民革命军成立90周年阅兵式》，百度网站，2022年4月26日，<https:// baijiahao. baidu. com/s? id = 1731174837498721120&wfr = spider&for = pc> [2022 - 12 - 07]。



## (二) 疫情使得朝韩分歧进一步加大

2022年5月12日,朝鲜报告首例感染新型冠状病毒的确诊病例。朝鲜最高领导人金正恩宣布朝鲜启动“最大紧急防疫体系”。<sup>①</sup>8月10日,朝鲜劳动党中央委员会和朝鲜内阁召集了全国紧急防疫总结会议,金正恩出席并宣布抗疫取得胜利,从即日起由最大紧急防疫体系降级至正常防疫体系,解除疫情管控。朝鲜暴发新冠肺炎疫情不仅没有成为朝韩关系改善的契机,而且朝鲜多次拒绝韩国援助,朝韩分歧进一步加大。

2022年8月10日,朝鲜劳动党中央委员会副部长金与正在全国紧急防疫总结会议上,将朝鲜此次疫情大规模传染的起因归咎于韩国恶意发传单进行病毒传播,进一步在国内树立了尹锡悦政府不顾同胞之情极其恶毒的形象。金与正还指出,不会再对此袖手旁观,将做出强力反制行动甚至报复性反制行动。<sup>②</sup>在朝韩关系对峙的背景下,朝鲜短时间内实现抗疫胜利表明其完全有能力应对疫情蔓延。疫情因素促使朝韩间的敌对状态及信任赤字进一步加大。

同时,朝鲜宣传抗疫胜利是学习了中国的经验,拉近了朝鲜与中国的关系,这也为开展中朝贸易合作和人员往来奠定了基础。金正恩曾指示,“我们的防疫部门要好好研究别的先进国家的防疫政策和防疫成果以及经验,最好积极学习中国党和人民在抗击疫情斗争中已取得的先进而丰富的防疫成果和经验”。<sup>③</sup>自全球疫情暴发以来,朝鲜封锁边境已近三年,再加上国际制裁以及自然灾害等,朝鲜经济发展面临巨大困难。此次抗疫胜利也为朝鲜逐步放开边境管制和开展中朝贸易合作提供了可能。2022年9月26日,朝鲜恢复了与中国的铁路货运运营,此举意在寻求疫情防控与经济发展的平衡。

---

① 《金正恩坐镇,部署朝鲜“最大紧急防疫体系”》,百度网站,2022年5月13日,<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1732668555326254206&wfr=spider&for=pc> [2022-12-07]。

② 《朝鲜召开紧急防疫总结会议宣告抗疫胜利》,联合通讯社,2022年8月11日,<https://cn.yna.co.kr/view/MYH20220811007300881> [2022-12-07]。

③ 《朝鲜劳动党中央政治局协议会举行》,由我们民族自己网站,2022年5月14日,<http://www.uriminzokkiri.com/index.php?lang=chn&ptype=cfoson&mtype=view&no=40845> [2022-12-07]。

### （三）朝鲜半岛局势不确定性增大

韩美两国与朝鲜都已释放出强硬与对话的双重信号，但是由于韩美对朝政策的本质在于施压，希望透过施压实现对话，以及朝鲜政策规划中的核导因素与“以强对强”“以善对善”的对外政策逻辑，造成双方对话动力逐步消减，对峙逐渐形成并升级。这是 2022 年下半年朝鲜半岛局势出现新的紧张态势的根本原因所在。但鉴于各方都不愿意局势失控，更不愿意爆发战争，所以紧张态势保持在了可控范围内。

如果美国、韩国、朝鲜不改变目前政策，未来几年朝鲜半岛局势很难通过对话缓和。主要原因在于，一方面通过朝韩近一年时间的隔空喊话与互动后，我们发现双方的政策针锋相对，慢慢将逐渐失去对话动力与信心，进一步表现强硬态度，不可避免地形成对峙；另一方面 2022 年 10 月美国出台的《国家安全战略报告》显示，拜登政府进入最后两年执政期，有可能加大对华战略打压，其借助朝鲜半岛局势服务于大国竞争的一面将更加明显。届时，韩美大规模联合军演有可能频繁举行，相关战略与战术武器可能频繁出入朝鲜半岛。朝鲜有可能频繁举行导弹发射与武器训练。大国合作的信任基础进一步降低，半岛局势将进一步紧张，甚至不排除在朝韩边境发生类似于延坪岛与天安舰之类的擦枪走火事件。但总体而言，鉴于朝、韩、美都不愿意爆发冲突，紧张态势将控制在一定限度内，发生战争的可能性不大。

## 四、中韩应尽快合作稳定朝鲜半岛局势

### （一）中国期望半岛局势缓和

中国作为与朝鲜半岛共同边界最长的国家，最不愿意看到半岛局势出现紧张，期望半岛局势走向缓和。一是该地区局势紧张和安全环境恶化，会直接影响中国东北地区的振兴及华北地区的安全和发展，也不可避免地影响到中国周边环境稳定。中共十八大以来，中国更加重视周边外交与周边环境稳定。作为东北亚重要组成部分，朝鲜半岛局势紧张将直接导致地区局势动荡。从历史看，东北亚局势动荡，势必给某些域外势力介入该地区事务提供可乘之机，更不利于半岛问题解决，也有可能引发连锁反应，致使中国周边其他次区域安全形势不稳定。

二是增加中国处理对朝关系与对韩关系的难度。中国作为与朝鲜和韩

国都建立紧密关系的国家，鉴于朝韩在许多议题上的零和博弈色彩，一旦朝鲜半岛局势紧张，朝韩对峙加剧和矛盾加深，两国对中国的相应期待就加大。届时，中国必然根据事态的是非曲直，从维护东北亚稳定和本国根本利益的大局出发予以必要应对，但较难同时发展对朝关系与对韩关系。美国因素的介入，使得这种难度更为加大。当前，韩美同盟正处于重新定义阶段，由传统以军事安全合作为主、仅限于半岛范围和主要针对朝鲜，提升为全球全面战略同盟，即包括军事安全、经济安全、价值观等在内的涵盖全球事务的战略同盟，已显现超越冷战时期韩美军事同盟的势头。从历史看，美国往往通过主动推动，或者利用半岛局势的适度紧张，服务于韩美同盟关系的强化。鉴于美国对华围堵打压政策的特点，美国强化与韩国同盟关系是在针对中国。因此，韩美同盟强化常常是以中韩关系受损为代价的。

三是朝鲜半岛局势紧张将进一步助推东北亚地区阵营对抗和形成新冷战格局。尹锡悦政府执政后，韩美、韩美日已相继举行了针对朝鲜的多次联合军演，美国航母也参与其中。美国正在利用半岛局势紧张，强化美日韩三边安全合作。与此同时，美日韩的对朝政策与中俄分歧越来越大，而朝鲜与中俄两国的关系正在加强，再加上对俄乌冲突的认知分歧等，在东北亚地区客观上有形成阵营对抗与新冷战格局的趋势。这不符合中国致力于推动周边命运共同体的方向，与中国积极推动东北亚区域合作的努力也背道而驰。

## （二）中韩应尽快合作实现半岛局势稳定

考虑到美国拜登政府外交政策优先选项不包括朝鲜半岛事务和借助半岛局势紧张服务于大国竞争的目的，以及俄罗斯受制于同乌克兰的冲突无暇顾及半岛局势，中韩两国作为半岛问题利益攸关方与当事国，需尽快通过积极合作稳定半岛局势，并积极推动相关问题的解决。

中国一贯高度重视与韩国的合作关系。尹锡悦胜选后，中国国家主席习近平第一时间向其发出贺电。2022年3月25日，习近平主席与其通话。这是中国领导人第一次和韩国当选总统通电话讨论地区与国际局势。5月9日，中国国家副主席王岐山赴韩国参加尹锡悦的总统就职典礼。尹锡悦执政后也释放出重视发展对华关系的信号。3月11日，尹锡悦接见中国驻韩国大使邢海明，这是他当选总统后首次与驻韩国使节会

面。12月2日,尹锡悦来到中国驻韩国大使馆,悼念江泽民同志,并指出“韩方愿同中方一道,继承两国老一辈领导人遗志,推动韩中关系不断取得更大发展”。<sup>①</sup>这些为新时期中韩加强合作解决朝鲜半岛相关问题打下了良好基础。

两国当前尤其要针对如何推动朝鲜半岛和平与稳定加强沟通与合作。2022年9月15日至17日,中国全国人大常委会委员长栗战书对韩国进行正式友好访问。双方领导人就朝鲜半岛形势进行了交流。双方一致认为,在疫情允许情况下,两国应尽快推动实现更多高层互访,同时还应该特别保障中韩间重要的外交安全对话机制顺畅运行,就半岛局势进行高质量沟通。这里面包括外交安全“2+2”对话、中国共产党中央外事工作委员会办公室主任与韩国国家安保室长之间的高级别战略对话、外长互访机制、外交部门高级别战略对话(副部级)、两国国防战略对话(副部级)等。双方认为,尤其要加强两国负责半岛事务官员之间的日常沟通交流。尹锡悦政府执政后,中韩两国负责半岛事务的特使仅仅通话两次。这与韩美日三方负责半岛事务的特使频繁见面交流与电话沟通相比远远滞后。

在政府间立场分歧较大的背景下,还要发挥两国智库的积极作用,尤其要对朝鲜半岛问题解决方案进行联合研究。当前,半岛局势和平解决停滞不前,凸显共同解决方案的重要性。考虑到中韩两国在半岛问题解决方面发挥的重要作用以及两国智库紧密的交流关系,双方智库间可以进行先行联合研究,进而带动两国政府以及其他有关国家的智库参与其中,为半岛问题最终顺利解决提供智力支持。

冷战格局是中韩两国都不愿意看到的。1992年,两国建交为东北亚地区走出冷战格局做出了巨大贡献。当前,两国可继续通过合作阻止东北亚地区走向阵营化与新冷战化的趋势。为此,中国可继续致力于推动实现朝鲜与韩国、美国的对话,韩国也应积极推动中美两国针对朝鲜半岛问题的对话与合作。在发展与美国和中国的关系上,正如中国驻韩国大使邢海明

<sup>①</sup> 《韩国总统尹锡悦悼念江泽民同志逝世》,中华人民共和国驻大韩民国大使馆网站,2022年12月2日,[http://kr.china-embassy.gov.cn/sghd/202212/t20221205\\_10985216.htm](http://kr.china-embassy.gov.cn/sghd/202212/t20221205_10985216.htm) [2022-12-07]。

所指出的：“特别是，韩国既是中国的战略合作伙伴，也是同美国的盟友，同中美都保持着密切关系。我们希望并相信韩方从现实和长远利益出发妥善处理中韩、韩美这两组双边关系，并在中美间发挥‘润滑剂’作用。”<sup>①</sup>尽管美国拜登政府战略目标在于遏制和打压中国，并试图利用朝鲜半岛紧张局势服务于这一目标，但是朝鲜在核武器与导弹技术方面的迅速发展既不符合美国利益，也不符合中国坚持的“朝鲜半岛无核化”目标。可见，中美具有合作解决朝鲜半岛相关问题的基础。韩国应多做一些有利于中美合作的事情。

为了顺利推动两国围绕朝鲜半岛有关问题的合作，中韩要相互尊重彼此核心利益，互不干涉内政，坚持在发展与其他国家关系时不针对第三方这一国际关系基本准则。对任何国家来说，主权都属于核心利益。台湾问题、南海问题、香港问题等都涉及中国核心利益。同时，鉴于美国“印太战略”的主要目的在于打压中国，韩方参与其中，尤其是在政治安全领域，必然会损害中韩两国互信，削弱两国合作解决半岛问题的动力。韩国正在积极推动正式部署美国“萨德”反导系统，并请求美国在韩部署战略资产。这不仅会极大刺激朝鲜进一步发射导弹和重启核试验等，造成半岛局势再度紧张，而且不利于中韩合作与中美合作解决半岛相关问题。

总之，百年未有之大变局、世纪疫情及有关国家国内政治等因素相互交织叠加，使得当前朝鲜半岛局势正在酝酿新的变化。各方当务之急应积极促进政治对话，营造和谐氛围推进合作，同时有效遏制消极因素，减少对抗。这不仅是实现半岛和平稳定的根本要求，也符合中韩两国及该地区其他相关国家的共同利益。

（责任编辑：李冰）

---

<sup>①</sup> 《驻韩国大使邢海明在“中韩建交30周年及中韩关系未来”联合学术会议上的演讲（全文）》，中华人民共和国外交部网站，2022年6月30日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/zwbd\\_673032/wjzs/202207/t20220706\\_10716038.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zwbd_673032/wjzs/202207/t20220706_10716038.shtml) [2022-12-07]。

## The Trend of Korean Peninsula Situation under the Yoon Suk – yeol Administration and the Significance of China – ROK Cooperation

WANG Junsheng / 079

**Abstract:** Since the Yoon Seok – yoon administration came to power, the policy of ROK towards the DPRK has been dominated by imposing pressure on DRPK, which become more similar to the U. S. policy towards the DPRK. The growing tensions on the Korean Peninsula are inseparable from the policies of the ROK and the U. S. towards the DPRK. China and Russia clearly oppose unilateral pressure on the DPRK. The pressing task for all parties concerned is to actively leverage the momentum of dialogue between relevant countries, create an atmosphere to promote cooperation and effectively contain negative factors and reduce confrontation. Otherwise, the situation of Korean Peninsula may suffer even greater shocks. As stakeholders of Korean Peninsula issue, China and the ROK should stabilize the situation of the Korean Peninsula through active cooperation of promoting the settlement of relevant issues. To the end, China and ROK need to strengthen multi – level communication and exchanges, respect each other’s core interests and prevent the separation and confrontation of military blocs and the emergence of a “new Cold War” in the Northeast Asia.

**Keywords:** Yoon Suk – yeol administration; policy towards DPRK; Korean peninsular situation; developing trend; China – ROK cooperation

## New Changes and Challenges in Russia’s Asia – Pacific Policy in the Context of the Russia – Ukraine Conflict

LI Yonghui / 092

**Abstract:** Since the outbreak of the Russia – Ukraine conflict, in order to cope with the unprecedented sanctions and isolation imposed by the U. S. and some other Western countries, Russia has regarded the “looking East” policy as a necessity rather than an option. As for its policy adjustment, Russia has given up the efforts to ease relations with the U. S. and the West, and highlight the common interests with its partners, making full use of the opportunities brought by the rapid economic development of the Asia – Pacific region. Russia attempts to consolidate its traditional friendly relations with DPRK and Mongolia and continue to keep India in close relations, while maintaining strong strategic focus and steady development of China – Russia relations. Russia also attempts to strengthen its activities in international organizations, and regard ASEAN as the priority of multilateral diplomacy. Russia’s Asia – Pacific diplomacy will face new challenges in the future.

**Keywords:** Russia’s Asia – Pacific policy; “looking East” policy; China – Russian relations; Russia – Japan relations; Russia – ROK relations; Russia – ASEAN relations