



拉丁美洲研究

Journal of Latin American Studies

ISSN 1002-6649, CN 11-1160/C

## 《拉丁美洲研究》网络首发论文

题目： 正确义利观视角下的中拉绿色合作：进展、挑战及前景  
作者： 邢伟  
网络首发日期： 2022-05-19  
引用格式： 邢伟. 正确义利观视角下的中拉绿色合作：进展、挑战及前景[J/OL]. 拉丁美洲研究. <https://kns.cnki.net/kcms/detail/11.1160.c.20220517.0950.002.html>



**网络首发：**在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

**出版确认：**纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

# 正确义利观视角下的中拉绿色合作： 进展、挑战及前景

邢伟

**内容提要：**正确义利观视角下的中拉绿色合作包含国家间合作谋求经济利益的意涵，更重要的是在追求经济利益的过程中充分考虑到环保理念、人文价值等方面的因素。正确义利观有助于开展高质量绿色合作，体现了可持续发展，促进多行为体参与到普惠包容的绿色合作中，并且对于构建国际政治经济新秩序具有促进作用。中拉绿色合作的进展包括，中拉绿色能源合作为拉美提供发展支撑，中拉绿色农业合作以高科技为底色，以义为先的企业社会责任促进“惠民生”和“心联通”，中拉在绿色金融、绿色贸易等领域的合作有待拓展。在中美博弈的战略背景下，中拉在绿色合作层面会面临一些挑战，如美国的介入、拉美国内政治、社会因素等方面的影响。在正确义利观的指导下，未来需要构建更加精细化的中拉绿色合作机制，从“惠民生”和“心联通”角度深化绿色合作，更加积极灵活应对美方介入拉美的行为。目前，克服新冠疫情对世界经济带来的冲击、努力恢复经济发展是各国面临的首要任务。中方提出的全球发展倡议与正确义利观的核心思想吻合，对于中拉绿色合作具有指导作用。

**关键词：**正确义利观 绿色合作 中拉关系 “一带一路” 全球发展倡议

**作者简介：**邢伟，法学博士，中国社会科学院亚太与全球战略研究院助理研究员。

习近平总书记指出，“要坚持绿色发展，致力构建人与自然和谐共处的美丽家园”<sup>①</sup>，“加快绿色低碳转型，实现绿色复苏发展。”<sup>②</sup>党的十八大以来，中国与拉美通过“一带一路”建设及多层次建设，深化绿色合作。绿色合作体现了国家间合作谋求经济利益，更重要的是在追求经济利益的过程中充分考虑到环保理念、人文价值等方面的因素，需要正确义利观指导其发展。正确义利观把国家利益与国际道义、中国发展与世界共同发展、中国人民利益与人类共同利益统筹起来，倡导以义为先、义利兼顾，维护国际公平正义，展现了中国外交的国际主义胸怀和责任大国担当。<sup>③</sup>绿色合作、绿色发展的内涵中含有正确义利观的要义。本文旨在分析正确义利观对绿色合作指导意义基础上，研究中拉绿色合作的进展、面临的挑战，并对未来中拉绿色合作的发展前景进行展望。

---

<sup>①</sup> 《习近平在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞》，新华社，2019年6月8日。  
<http://news.cri.cn/20190608/7d74d877-e33d-8c94-262e-5c3d2489d87b.html>. [2022-02-14]

<sup>②</sup> 《习近平出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，新华社，2021年9月22日。  
[http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-09/22/c\\_1127887210.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-09/22/c_1127887210.htm). [2022-02-14]

<sup>③</sup> 吴志成、李佳轩：《习近平外交思想中的正确义利观》，载《国际问题研究》，2021年第3期，第23页。

## 一 正确义利观及其对绿色合作的指导意义

党的十八大以来，习近平总书记多次提及正确义利观。正确义利观的内涵包括道义与利益的关系，指导中国与发展中国家关系朝着互利共赢的方向发展，将中国优秀传统文化与马克思主义思想精髓相结合，贯彻了马克思主义中国化的原则。当前，绿色发展理念为世界广泛接受，中国与拉美开展绿色合作也需要正确义利观作为指导，贯彻可持续发展理念，推动中拉双方经济协调发展、社会和谐与环境保护。

### （一）正确义利观的提出和基本内涵

2013年10月24日，习近平总书记在周边外交工作座谈会上指出，“要找到利益的共同点和交汇点，坚持正确义利观，有原则、讲情谊、讲道义，多向发展中国家提供力所能及的帮助。”<sup>①</sup>2014年7月，习近平总书记在接受拉美四国媒体采访时指出，“我们将更加积极有为地促进共同发展，坚持正确义利观，义利并举、以义为先，促进南北对话和南南合作，特别是帮助发展中国家实现自主和可持续发展。”<sup>②</sup>2014年11月28日，习近平总书记在中央外事工作会议上强调，“要坚持正确义利观，做到义利兼顾……要切实落实好正确义利观，做好对外援助工作，真正做到弘义融利。”<sup>③</sup>2018年6月，习近平总书记在中央外事工作会议上再次强调，“广大发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军，要坚持正确义利观，做好同发展中国家团结合作的大文章。”<sup>④</sup>党的十九届六中全会指出，中国“秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同广大发展中国家团结合作，整体合作机制实现全覆盖。”<sup>⑤</sup>正确义利观是以习近平总书记为核心的党中央传承和转化中国优秀传统文化、弘扬和发展马克思主义外交理论、继承和总结中国外交实践经验、借鉴和扬弃国际关系规范准则的创造性理论结晶。<sup>⑥</sup>正确义利观强调在国际交往中要讲求道义和公平正义，而不是只追求利益。特别是在同发展中国家交往的过程中，要坚持道义为先，重视和照顾其利益需求，多提供力所能及的帮助。<sup>⑦</sup>中国倡导的义利观既是对中国传统文化的继承，又是对当今国际关系现状与中国国情的应对，本质上是一种具有中国特色的经济外交理念，义利观突出了以义为先、合作共赢、共同发展的导向。<sup>⑧</sup>正确义利观将道义与利益的关系具体化，以更加可行的方式提出处理“义”与“利”的关系。“以义为先”强调了道义的首要作用，国际合作中应将道义置于第一的位置；“义利并举”表明国际交往中要同样重视道义和利益的双重作用，尤其在经贸合作中道义与利益的关系需要正确把握；“义重于利”则意味着在需要对道义和利益进行权衡取舍的情况下，道义无疑是最重要的，这一点在开展绿色合作时尤其关键。正确义利观从道义和利益双重角度，阐释了人类命运共同体理念下中外开展合作的正确理念，为中国与拉美开展绿色合作提供了价值观方面的指导和理论依据。

### （二）正确义利观对绿色合作的指导意义

绿色发展、绿色经济已经成为当代社会发展的共识。2008年国际金融危机爆发后，联合国环境规划署（UNEP）发起了绿色经济倡议，呼吁全球领导者及宏观经济、金融、贸易、

---

<sup>①</sup> 《习近平接受拉美四国媒体联合采访》，新华网，2014年7月15日。  
[http://www.xinhuanet.com/world/2014-07/15/c\\_126752272.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-07/15/c_126752272.htm). [2022-02-12]

<sup>②</sup> 《中央外事工作会议在京举行》，载《人民日报》2014年11月30日第01版。

<sup>③</sup> 《坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导 努力开创中国特色大国外交新局面》，载《人民日报》2018年06月24日第01版。

<sup>④</sup> 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（全文）》，中国政府网，2021年11月16日。[http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content\\_5651269.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content_5651269.htm). [2022-02-12]

<sup>⑤</sup> 吴志成、李佳轩：《习近平外交思想中的正确义利观》，载《国际问题研究》，2021年第3期，第23页。

<sup>⑥</sup> 李海龙：《论中国外交之正确义利观的内涵与实践》，载《理论学刊》，2016年第5期，第133页。

<sup>⑦</sup> 李向阳：《“一带一路”建设中的义利观》，载《世界经济与政治》，2017年第9期，第7-8页。

环境等部门的政策制定者关注绿色投资对经济增长、增加就业和减贫的贡献。<sup>①</sup>中国共产党在十八届五中全会上首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，“必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，……为全球生态安全作出新贡献。……推动建立绿色低碳循环发展产业体系。”<sup>②</sup>正确义利观与中拉绿色合作具有共同的价值内涵，二者都体现了高质量、可持续、惠民生的发展目标，正确义利观在中拉绿色合作中将道义作为首要因素。中国和拉美国家同属发展中国家，双方在合作中并不是单纯追求利益，而是在遵循环保、可持续发展等“义”的前提下追求双方共赢的利益。中拉在绿色合作中，多层次行为体在谋求经济利益的同时，必须受到道义的约束。在经济全球化的时代，绿色发展理念深入人心，在正确义利观指导下，中国通过与拉美国家开展绿色合作，能够促进“一带一路”的纵深发展，并且为全球治理提供中国特色的参与范式。

第一，正确义利观对于开展高质量绿色合作具有促进作用，有利于推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融等领域的协调发展。绿色发展是人类社会经济发展的新阶段，世界经历了三次绿色思潮，中国近年来也对绿色发展进行了深入反思，建设生态文明、实现可持续发展已经成为当今中国经济社会发展的主旋律。绿色发展理念适应了世界绿色发展的潮流，体现了中国作为负责任大国的使命担当。<sup>③</sup>中拉双方就绿色发展议题开展高质量合作，正确义利观要求更加关注环保、节能、创新等领域的发展提升。中方在境外开展绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融等活动时，都应遵循当地国家的发展规划，做好双方发展规划的对接。中方企业在关注利益增长点的同时，必须对绿色发展因素进行深度思考。海外实体经济和虚拟经济的发展平衡度需要依靠正确义利观的引导。基础设施投资的建设周期长，但是直接关系到当地居民的生存状态，水电站、水库、公路、铁路的修建可以为当地经济发展和民生改善做出长期的贡献。这类基础设施投资往往在建设会面临许多棘手的技术和环保问题，需要双方政府、企业等参与方以“义”作为前提，共同引导问题的解决，促进相关领域合作顺利进行。

第二，正确义利观体现了可持续发展理念，有助于规范绿色合作中的行为。地区国家协调、均衡的发展以及公正合理的地区政治经济关系是绿色合作的重要目标。正确义利观要求中国在海外开展经贸、投资合作时，要遵循可持续发展的原则。正确义利观辩证看待道义与利益，从道义的角度来看，可持续发展考量各国利益的协调、均衡发展；发展不应以牺牲子孙后代的生存为代价，而应当在保护环境和不超出生态系统承载力的前提下发展经济。这体现了“以义为先”，在追求经济利益的同时也要体现道义的要求，即“义利并举”。正确义利观引导国家和地区进入均衡、可持续的发展状态，有助于规范中拉经济合作中的行为。拉美地区具有生物多样性的特质，亚马孙雨林、安第斯山脉等都蕴含了该地区生物多样性的特质。中拉在开展绿色合作的同时，遵从正确的义利观，践行可持续发展，能够最大程度地保护当地的生态环境。通过绿色合作，拉美民众在获得经济发展成果的同时，其周边生态环境也会得到最大限度的保护，这对于中拉双方都是共赢的结果。承认绿色合作中各方应得的利益，同时遵守道义方面的行为规范，对于绿色合作至关重要。

第三，正确义利观有助于多行为体参与到普惠包容的绿色合作中。开放多元、多边主义是双方合作的特点，最终有助于普惠包容的发展。中拉绿色合作需要政府主导推动。作为近年来新兴的经济合作领域，绿色合作在初期会面临一些难点，比如成本较高、社会认可度等问题。绿色合作贯彻全球发展倡议，遵循“一带一路”倡议，中方在初期推动绿色合作时，

---

<sup>①</sup> 傅聪：《中欧绿色合作：伙伴关系的历史演进与面临的机遇挑战》，载《太平洋学报》，2021年第11期，第80页。

<sup>②</sup> 《中共十八届五中全会在京举行》，中国共产党新闻网，2015年10月30日。  
<http://cpc.people.com.cn/n/2015/1030/c64094-27756155.html>. [2022-02-20]

<sup>③</sup> 刘德海：《绿色发展理念的科学内涵与价值取向》，载《江苏社会科学》，2017年第3期，第1-3页。

利用官方和半官方的渠道，向国外相关方面说明绿色合作的重要性及收益情况，这有助于外方增进对绿色合作的了解，进而加大与中方合作的可能性。这一过程中，政府的推动实质上也是对外阐明了正确义利观，绿色合作从道义和利益的角度对于中外双方都具有益处。绿色合作在实际操作过程中主要依靠企业为主要承办方，开展低碳、减排、节能环保、可持续发展等领域的经贸合作，企业仍需要在合作中获取正常的收益。企业获得收益的前提是政府为绿色合作进行了前期的铺垫。践行正确的义利观有助于企业在海外开展绿色合作时，理性对待经济收益，减小企业获益行为与国家利益的偏离度。

第四，正确义利观有助于促进国际政治经济新秩序构建。2020年9月22日习近平总书记在第75届联合国大会一般性辩论上表示，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是党中央做出的重大战略决策，是正确义利观在新发展格局下的具体体现。2021年7月16日，中国正式启动全国碳排放权交易市场。全国碳市场第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位2162家，每年覆盖的碳排放量超过45亿吨，是全球覆盖温室气体排放量规模最大的碳市场。<sup>①</sup>近年来，中方提出绿色、低碳的发展理念，并将其付诸行动，覆盖范围从国内拓展到了全球。2022年3月，国家发改委等部门发布《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》，提出全面停止新建境外煤电项目，稳慎推进在建境外煤电项目。淘汰落后产能，促进产业结构提升，在提升产能的同时关注可持续安全与发展，体现了中方在绿色发展与合作中对于长期利益的重视。追求长期利益在一定程度上也是在遵循、维护道义。以义为先的绿色合作有助于推动国际政治经济秩序的良好发展。国际经贸合作中不合理的现象依然存在，其根本原因就是没有遵循正确义利观，其后果对于世界经济的长期健康稳定发展都是不利的。国际合作中需要贯彻正确的义利观，绿色、低碳的发展方式是促进国际政治经济新秩序构建的重要路径。正确义利观对于绿色合作中多种合作项目的协调增益、可持续性和包容性发展、各参与主体协调成本与收益，以及国际政治经济新秩序的构建都具有引领作用。

## 二 中拉绿色合作的进展

2021年《中国—拉共体论坛第三届部长会议宣言》认为中方提出的全球发展倡议“将有助于加快落实联合国2030年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展”。<sup>②</sup>中国和拉美虽然距离遥远，但是中拉对于绿色发展、绿色合作存在共同的认识。绿色合作蕴含着可持续发展的意涵，为后代预留发展空间也在诠释着正确义利观。拉美多国和地区主要合作组织已经对绿色发展有了较为深入的规划，中拉绿色合作在覆盖领域、发展动力等方面都能够体现出正确义利观的指导作用。

长久以来，对平衡与和谐状态的追求，是拉美各印第安民族宇宙观的哲学共识。在不损害他人和环境的前提下实现共赢的发展，是社会和谐的关键。<sup>③</sup>拉美多国、国际组织均制定了绿色合作、绿色发展的战略规划。2021年10月，巴西正式推出“国家绿色增长计划”，并成立“气候变化和绿色增长部际委员会”。该计划拟利用总规模约4000亿雷亚尔的国内外公共和私人资本实现降低碳排放、开展森林保护及合理利用自然资源三大目标，以创造绿

---

<sup>①</sup> 徐卫星：《减污降碳协同增效一体推进迈出坚实步伐》，载《中国环境报》2022年01月07日第01版。

<sup>②</sup> 《中国—拉共体论坛第三届部长会议通过〈中国—拉共体论坛第三届部长会议宣言〉》，新华社，2021年12月8日。[http://www.gov.cn/xinwen/2021-12/08/content\\_5659408.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-12/08/content_5659408.htm). [2022-02-20]

<sup>③</sup> 韩晗：《“美好生活”：拉美左翼政党的行动》，载《中国社会科学报》2020年09月24日第05版。

色就业、促进绿色增长。<sup>①</sup>阿根廷 2021 年 7 月颁布的行政决议正式通过绿色生产发展规划。此项规划旨在优化生产力、新增就业岗位、整合土地资源和发展出口等战略布局中融入环保理念。阿根廷将通过创新、生态设计和绿色经济发展促进生产力和产品差异化竞争，助力本国产业融入新兴市场。该规划将吸引 100 亿比索的投资，还将有助于阿根廷经济转型：一是有助于循环生产；二是促进可再生能源使用；三是助推中小微企业发展，提升应对气候变化的能力。<sup>②</sup>2021 年阿根廷可再生能源发电覆盖全国用电需求的 13%，高出 2020 年水平的 10%。阿根廷电力需求日益增长，可再生能源正在发挥关键作用。2021 年阿根廷全国可再生能源供电总量中风能发电占比最高，为 74%，其次是太阳能光伏发电 13%、小型水力发电 7%、生物能源发电为 6%。阿根廷现有 187 个可再生能源发电项目，总装机容量 5181.74 兆瓦。<sup>③</sup>智利的氢能储备位居世界前列，智利计划在 2025 年成为拉美地区最大的绿氢投资目的地，氢电解和开发水平将达到 5000 兆瓦，每年将在两个绿氢产地产出 20 万吨的绿氢。智利计划到 2030 年在出口绿氢及其衍生产品方面达到世界领先，其绿氢目标价格将达到低于 1.5 美元/每千克的世界较低水平，其电解绿氢年产能将达到 25000 兆瓦。<sup>④</sup>在国际组织方面，拉共体关注可持续发展、绿色合作等议题目标，其 2030 规划中指出，为促进区域一体化、可持续发展，以及政治合作、区域一体化进程，将推动拉美参与世界事务，促进与其他国家和地区组织的对话，促进区域和次区域机构之间的合作与沟通。<sup>⑤</sup>拉美地区的主要经济体和国际组织对于绿色合作的战略规划，体现了可持续发展的原则，重视包容性增长，将经济发展与环境保护相结合，追求道义与利益的统一，符合正确义利观的要义。

2021 年 4 月 22 日，习近平总书记以视频方式出席领导人气候峰会时指出，中方将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容，发起了系列绿色行动倡议，采取绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等一系列举措，持续造福参与共建“一带一路”的各国人民。<sup>⑥</sup>通过投资、贸易、技术合作的拉动，中国在拉美地区的绿色合作以正确义利观作为指导，为地区经济发展、社会稳定、环境提升、民心相通做出了贡献。中拉绿色合作的进展体现在以下几方面。

#### （一）中拉绿色能源合作为拉美提供发展支撑

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（António Guterres）曾表示，“一带一路”与联合国可持续发展目标有着“内在联系”，尤其在为发展中国家的可持续性基础设施建设筹集资金方面。<sup>⑦</sup>在正确义利观的指导下，中国在风能、光伏发电领域进行投资，国有企业和民营资本都参与其中，帮助拉美国家民众用上更安全、更实惠、更廉价的清洁能源，为降低拉美国家的碳排放做出了努力。2015 年以来，中国在拉美的可再生能源投资逐渐增长。中国官方公布的 15 家投资拉美的中资公司项目中，约有 57% 的项目集中在太阳能发电。<sup>⑧</sup>2020 年 5 月，中国能建葛洲坝国际公司与巴拿马 Panasolar 公司通过视频连线，签署了巴拿马 110 兆瓦光伏项目设计采购施工合同，合同金额 1.08 亿美元。2020 年 8 月，墨西哥尤卡坦半岛的

<sup>①</sup> 《巴西政府正式推出“国家绿色增长计划”》，驻巴西共和国大使馆经济商务处，2021 年 10 月 28 日。<http://br.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202110/20211003212662.shtml>. [2022-02-19]

<sup>②</sup> 《阿根廷政府正式出台绿色生产发展规划》，驻阿根廷共和国大使馆经济商务处，2021 年 7 月 13 日。<http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202107/20210703176941.shtml>. [2022-02-19]

<sup>③</sup> 《2021 年阿根廷可再生能源发电覆盖全国用电需求的 13%》，驻阿根廷共和国大使馆经济商务处，2022 年 1 月 23 日。<http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202202/20220203278094.shtml>. [2022-02-21]

<sup>④</sup> “National Green Hydrogen Strategy”, Ministry of Energy, Government of Chile, November 2020. [https://energia.gob.cl/sites/default/files/national\\_green\\_hydrogen\\_strategy\\_-\\_chile.pdf](https://energia.gob.cl/sites/default/files/national_green_hydrogen_strategy_-_chile.pdf). [2022-02-21]

<sup>⑤</sup> “CELAC 2030 Plan”, CELAC. <https://celacinternational.org/celac-2-2/>. [2022-02-20]

<sup>⑥</sup> 《习近平：中方将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容》，新华社，2021 年 4 月 22 日。[http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/22/content\\_5601518.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/22/content_5601518.htm). [2022-03-01]

<sup>⑦</sup> Robert Soutar, “How China Is Courting New Latin American Partners”, January 13, 2020. <https://www.americasquarterly.org/article>. [2022-02-27]

<sup>⑧</sup> “Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2021”, ECLAC, August 5, 2021. <https://www.cepal.org/en/pressreleases>. [2022-03-16]

普罗格雷索 (Progreso) 风电场正式投运。中国远景能源 (Envision Energy) 公司和墨西哥 Vive 能源公司组成的新公司承建此项目, 绿色风能发电机组由中方设计生产, 总装机容量达 90 兆瓦, 每年能为当地电网提供 300 吉瓦时的电力。此项投资价值 1.55 亿美元, 每年将减少 26.35 万吨碳排放, 大概相当于 14.4 万辆汽车的年排放量。<sup>①</sup>普罗格雷索风电场项目为当地民众带来社会、经济和环境效益, 不仅能够创造就业机会、提升员工专业技能, 也为墨西哥绿色发展提供技术、政策和经验, 通过新能源的使用帮助解决该地区能源供需不平衡问题。2020 年 9 月, 由中国电建和上海电建共同建设的高查瑞 (Cauchari) 光伏电站项目已开始向阿根廷提供清洁电力, 目前供电功率为 245 兆瓦, 并将提升至 300 兆瓦。<sup>②</sup>2021 年 4 月 28 日, 中国电建和上海电建联合体签署阿根廷高查瑞二期 200 兆瓦光伏项目总承包合同, 包括新建 200 兆瓦光伏电站和扩建一座原有升压站。该项目系已投入商业运行的一期 300 兆瓦光伏电站的扩建项目, 将为当地创造 600 个就业机会, 进一步减少 1.295 亿吨二氧化碳年排放量, 可为 17 万个家庭提供清洁能源。<sup>③</sup>该项目是习近平总书记提出“将生态文明领域合作作为共建‘一带一路’重点内容”后, 中阿两国在绿色能源开发方面的再次合作, 直接响应绿色低碳倡议及国际低碳环保共识, 践行绿色基建、绿色能源开发, 运用资本和技术以促进中拉绿色合作。

在光伏发电设备生产领域, 已经有中国企业进入拉美光伏发电市场的成功案例。2016 年 12 月, 中国阿特斯太阳能公司与外资公司合作斥资 8000 万雷亚尔建设的太阳能组件厂在巴西圣保罗落成, 产能达到每年 400 兆瓦, 是巴西最大的光伏组件制造厂之一。2017 年上半年, 比亚迪公司位于巴西坎皮纳斯市的太阳能板厂建成投产。2017 年 11 月, 中国光伏企业正信光电与巴西马托格罗索州立发展中心正式达成战略合作, 合作建设太阳能电站、生产线, 开发采矿业一体化光伏解决方案, 项目总投资超 3.6 亿美元。<sup>④</sup>光伏发电设备生产为清洁能源提供基础设施保证, 助力中拉绿色合作。

在水电开发领域, 中国与拉美国家同样实践了正确的义利观。2016 年 4 月 13 日, 中国电建集团中国水利水电建设集团公司总承包的厄瓜多尔辛克雷水电站首批 4 台机组正式发电。该项目总装机 1500 兆瓦, 共 8 台机组。全部发电后可使厄全国电力生产增加 1/3, 将有效改善该国依赖从国外购电的能源短缺现状, 该国可再生能源占电力比重将超过 90%。<sup>⑤</sup>由中国三峡集团和葡萄牙电力公司 (EDP Energias) 组建的秘鲁环球水电投资公司 (Hydro Global Peru), 2016 年 11 月获得了建造圣加旺三级水电站 (San Gaban III) 30 年特许权。这是中方在拉美最大的可再生能源领域投资, 项目价值 4.38 亿美元, 由中国国家开发银行进行融资。<sup>⑥</sup>中国与阿根廷联合开发的基塞 (NK/JC) 水电站建成后, 年均发电量 49.5 亿千瓦时, 可满足 150 万户家庭用电; 中国与阿根廷还合作建设了孔拉 (CC/LB) 水电站, 为当地生态旅游业发展创造巨大机遇。据不完全统计, 2000—2018 年间, 中国在拉美地区开展的水电合作项目共有 23 个, 2 个项目延迟或暂停施工, 12 个项目建设完毕或基本完工, 其他

---

<sup>①</sup> “Wind Power in Yucatán: Wind Turbines Arrive for Progreso Wind Farm”, REVE, September 4, 2019. <https://www.evwind.es/2019/09/04/wind-power-in-yucatan-wind-turbines-arrive-for-progreso-wind-farm/70670>. [2022-02-27]

<sup>②</sup> 《高查瑞光伏电站项目并网发电》, 驻阿根廷共和国大使馆经济商务处, 2020 年 9 月 15 日。 <http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202009/20200903002455.shtml>. [2022-02-20]

<sup>③</sup> 《上海电建阿根廷高查瑞光伏项目获能源国际合作最佳实践案例》, 驻阿根廷共和国大使馆经济商务处, 2021 年 11 月 8 日。 <http://ar.mofcom.gov.cn/article/dt/202111/20211103215703.shtml>. [2022-02-16]

<sup>④</sup> 张远南: 《巴西光伏市场青睐中国企业》, 人民网, 2017 年 11 月 27 日。 <http://finance.people.com.cn/n1/2017/1127/c1004-29668742.html>. [2022-02-16]

<sup>⑤</sup> 《我在厄瓜多尔承建最大水电站成功发电》, 驻厄瓜多尔共和国大使馆经济商务处, 2016 年 4 月 15 日。 <http://ec.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201604/20160401296794.shtml>. [2022-02-18]

<sup>⑥</sup> “Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2021”, ECLAC, August 5, 2021. <https://www.cepal.org/en/pressreleases>. [2022-03-16]

项目都是在建状态。中拉在水电方面的合作发展趋势良好。<sup>①</sup>中国与拉美国家积极拓展绿色合作的新方式，坚持可持续发展，投资绿色能源相关产业，共同应对气候变化，是正确义利观指导下打造人类命运共同体的务实举措。

## （二）中拉绿色农业合作以高科技为底色

在中拉多领域合作持续深化背景下，双边科技互动更加频繁，为贸易、能源等产业合作提供了重要支撑。农业科技合作是中拉科技创新合作的重要一环，双方积极分享农业技术发展经验。<sup>②</sup>绿色农业合作是中拉践行正确义利观的又一体现，农产品生产中坚持可持续发展与环境保护、通过农业科技合作促进优产都是绿色合作的重点，合作以国家层面为主。至2021年12月底，中粮集团已实现对巴西大豆重要产区马托皮巴（巴西四个产豆州马拉尼昂州、皮奥伊州、托坎廷斯州、巴伊亚州的合称）所有直接采购大豆的完全可追溯，在巴西建立的可持续大豆供应链取得突破性进展。马托皮巴面积超过7300万公顷，位于巴西重要生态区塞拉多（Cerrado），近年来却因当地农民毁林开荒而屡遭破坏。为解决此问题，2020年8月中粮集团与世界银行成员国际金融公司（IFC）启动合作，利用卫星图像和地理数据，对供应商的农场进行地图绘制和动态监测，确保这些农场符合一系列可持续发展标准，包括不涉及森林砍伐和植被破坏问题、没有位于环境保护区、不侵占土著人土地等。<sup>③</sup>高科技使拉美农产品在生产中的可追溯性得到了保证，这体现了对环境保护和可持续发展的重视。在智利，中智农业科技研发中心和示范农场为中智两国在种质资源交换、种质创新与品种改良等项目搭建了沟通合作平台。拉美的先进农业技术同样为中国的农业发展提供了帮助。40多年来，总部位于墨西哥的国际玉米小麦改良中心（CIMMYT）与中方科研机构开展了密切合作，该中心获得了中国国际科学技术合作奖。中国引进自该中心的品种作亲本，培育了大量玉米和小麦品种。中拉双方通过农业领域的科技助力，为中拉农业合作加入了绿色的元素。高科技的运用促进了中拉绿色农业合作的深化发展。

## （三）以义为先的企业社会责任促进“惠民生”和“心联通”

2021年11月，习近平总书记在中央第三次“一带一路”建设座谈会上强调，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，推动共建“一带一路”高质量发展。<sup>④</sup>中拉在绿色合作的进程中，中方企业在当地积极履行社会责任。中方在保障民生、保护生物多样性、防污治污、文物传承等方面贯彻正确义利观，注重考量社会责任这一道义因素，通过履行社会责任促进民生水平提升，借此推动中国与拉美国家的民心相通。

在解决民众安居和就业方面，中企在拉美地区开展绿色合作的同时，重视将“义”作为重要的考量。中铝秘鲁矿业公司在矿区实施了大规模的迁建工程，斥资5000万美元用于城镇搬迁工作，在莫罗科查（Morococha）新城建造了1050套住宅以改善当地居民的居住环境。<sup>⑤</sup>中企的做法超越了西方大型矿业集团，创立了社会责任的新标准，被秘鲁时任总统乌马拉称为“负责任的矿业发展模式”。阿根廷高查瑞光伏园区项目从2018年4月正式开工以来，为当地村民提供就业机会，尤其在2019年4月进入施工高峰期后，为当地提供了约1500个就业岗位。该项目还将发电站运行和维护岗位用于吸收当地劳动力就业。项目投产

<sup>①</sup> Katherine Koleski and Alec Blivas, “China’s Engagement with Latin America and the Caribbean”, U.S.-China Economic and Security Review Commission, October 17, 2018. <https://www.uscc.gov/research/chinas-engagement-latin-america-and-caribbean>. [2022-02-23]

<sup>②</sup> 姚明峰等：《中拉友好合作提质升级》，载《人民日报》2022年02月23日第03版。

<sup>③</sup> 《中粮在巴西建立可持续大豆供应链取得突破进展》，中粮集团，2022年1月10日。  
<http://www.cofco.com/cn/News/Allnews/Latest/2022/0110/51147.html>. [2022-02-28]

<sup>④</sup> 《习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上强调 以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展 韩正主持》，新华网，2021年11月19日。  
[http://www.xinhuanet.com/2021-11/19/c\\_1128081486.htm](http://www.xinhuanet.com/2021-11/19/c_1128081486.htm). [2022-02-14]

<sup>⑤</sup> 《中铝公司在秘鲁建新城》，观察者网，2012年7月3日。  
[https://www.guancha.cn/Business/2012\\_07\\_03\\_82453.shtml](https://www.guancha.cn/Business/2012_07_03_82453.shtml). [2022-03-01]

后，每年为阿根廷带来超过 5000 万美元的财政收入。2021 年 6 月，中国和阿根廷共建的阿根廷罗马布兰卡（Loma Blanca）六期风电场项目竣工并投入运营。中方团队积极实行本地化管理，累计提供就业岗位 1500 多个。改善居住条件和促进就业都是中方落实企业社会责任的体现。

中资企业在拉美投资兴业的同时，对当地的环境进行主动维护，在水污染防治、生物多样性保护和文物保护等方面贯彻正确义利观。中铝秘鲁矿业公司先后投入 5000 多万美元建成金斯米尔（Kingsmill）污水处理厂，以解决当地多年以来形成的水污染问题。污水处理厂日处理污水 11 万吨，使当地河流水质得到明显改善，并解决了当地 90 万居民的用水安全。同时，污水经处理后约 1/3 供给特罗莫克（Toromocho）铜矿使用，补充了生产用水。<sup>①</sup>为做好生物多样性保护工作，中铝秘鲁矿业公司设立了约 800 公顷的生态保护区，并安装隐藏摄像头对生态环境进行持续监测，发现了多种珍稀保护动物，包括最重要的安第斯山虎猫、白腹抖尾地雀。中国三峡（巴西）公司在巴西南部卡诺阿斯河运营格利保吉（Garibaldi）水电站。在水电站建设阶段，工程队发掘出约 1.3 万件文物残片，其中既有约 8000 年前的石器，也有约 2000 年前的陶器和生产工具。为将这些历史文物妥善保管，2019 年年底中国三峡（巴西）公司与西圣卡塔琳娜大学签署合作协议，共建西圣卡塔琳娜大学考古研究中心，最终交由校方全权管理。<sup>②</sup>中企在拉美的绿色合作中履行社会责任，在工程建设过程中践行正确义利观，为当地民生水平提升、环境保护、历史文化遗产提供了合作平台，拉动了“惠民生”和“心联通”的发展。

#### （四）中拉在绿色金融、绿色贸易等领域的合作有待拓展

在绿色金融合作方面，中国在与拉美国家的合作中，遵守拉美国家相关规定，在清洁能源开发领域重点实施了绿色金融合作。2014 年中国银监会印发的《绿色信贷实施情况关键评价指标》有关境外项目管理的内容指出，银行机构应加强对拟授信境外项目的环境和社会风险管理，确保项目发起人遵守项目所在国家或地区有关环保、土地、健康、安全等相关法律法规；对拟授信的境外项目公开承诺采用相关国际惯例或国际准则，确保对拟授信项目的操作与国际良好做法在实质上保持一致。<sup>③</sup>2007 年至 2014 年间，中国国家开发银行、中国进出口银行共向拉美国家提供了约 70 亿美元的绿色融资，约占拉美从 11 家主要开发银行获得绿色融资总额的 12%。<sup>④</sup>中国在拉美地区开展绿色金融合作业务量的 94% 都集中于水电开发融资。<sup>⑤</sup>未来，中国与拉美的绿色金融合作可以进一步拓展，领域应更加广泛。2022 年，国家电网巴西控股公司对其所属的西尔瓦尼亚输变电项目发行了价值 2.35 亿雷亚尔的绿色债券。这是国家电网公司首次在巴西发行绿色债券。<sup>⑥</sup>绿色产品在中拉双边贸易中所占比重较低，中方在拉美的绿色贸易对象高度集中，均为区域经济发展水平较高的大国，对巴西和墨西哥的出口占对拉美整体出口的 50% 以上；仅有少数拉美国家有能力向中国出口少量绿色

---

<sup>①</sup> 《中铝秘鲁矿业公司：中铝秘鲁矿业公司海外社区污水处理项目》，国务院国资委网站，2018 年 7 月 13 日。<http://www.sasac.gov.cn/n4470048/n8456886/n9199431/n9199488/n9201718/c9239717/content.html>. [2022-03-06]

<sup>②</sup> 刘旭霞、朱东君、颜欢：《为促进民心相通起到重要桥梁作用》，载《人民日报》2021 年 06 月 20 日第 03 版。

<sup>③</sup> 《绿色信贷实施情况关键评价指标》，中国银监会网站，2014 年 6 月 27 日。  
<http://fgcx.bjcourt.gov.cn:4601/law?fn=chl401s691.txt>. [2022-02-23]

<sup>④</sup> Fei Yuan and Kevin P. Gallagher, “Repositioning Chinese Development Finance in Latin America: Opportunities for Green Finance”, Boston University, August 2016.  
<https://www.bu.edu/pardeeschool/files/2016/05/ChineseDevelopmentBankingLAC.pdf>. [2022-02-23]

<sup>⑤</sup> Fei Yuan and Kevin P. Gallagher, “Greening Development Finance in the Americas”, Boston University’s Global Economic Governance Initiative, December 2015. <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2015/11/GEI-GreeningAmericas-Final.pdf>. [2022-02-23]

<sup>⑥</sup> Randolph De Souza, “State Grid Brazil Faz Primeira Emissão de Títulos Verdes”, Monitor Mercantil, 2 de Fevereiro de 2022. <https://monitormercantil.com.br>. [2022-02-23]

产品。中方绿色产品出口潜力更多地取决于拉美地区的市场需求。<sup>①</sup>中拉双方在绿色金融、绿色贸易等方面需在正确义利观的指导下,进一步在发展空间和业务领域等方面进行更加均衡的调整与拓展。

### 三 中拉绿色合作面临的挑战

正确义利观视角下的中拉绿色合作会面临美国介入、拉美国内政治、社会因素等方面的影响。在中美博弈的背景下,多方面因素对于中拉绿色合作会造成一定阻力。

#### (一) 美国因素的影响

绿色合作是中国贯彻正确义利观的海外实践,美国的介入对于中拉开展绿色合作存在不利影响。拉美国家处于美国的地缘近邻,在中拉合作的议题领域容易受到美国的干扰。随着中美战略博弈加剧,近年来美国战略界人士纷纷指出,美国政府应该加大对西半球事务的关注。他们认为中国和俄罗斯对于拉美事务的参与已经影响到了美国的安全、导致美国在拉美的影响力下降,还渲染中拉“一带一路”合作对于拉美的威胁巨大。<sup>②</sup>

中国的国内市场、金融资源、经济模式等对拉美国家具有较大的吸引力。根据中国海关统计的进出口贸易数据,2021年中拉双方的进出口贸易额达到了4515.9062亿美元,同比2020年增加了41.1%。<sup>③</sup>据美方统计,中国现在是拉美第二大贸易伙伴,已经超越美国成为拉美国家(除墨西哥)最大的出口目的地;中国也是巴西最重要的商业伙伴,中巴经贸规模相当于巴美经贸规模的两倍。尽管美国在与拉美贸易方面仍然具有领先优势,但这种优势自21世纪初以来一直在减弱。从2000年到2018年,拉美出口到美国的商品占拉美所有出口的比重从58%下降到43%,而同期出口到中国的商品占拉美所有出口的比重从1.1%上升到了12.4%。中国已经超过美国成为拉美国家(除墨西哥)最主要的出口目的地。在金融领域,拉美国家将中国视为一个有吸引力的融资来源,中国的商业贷款没有其他附加条件。从2005年到2020年,中国在西半球(包括美国)的投资和建设合同总额超过4400亿美元。<sup>④</sup>目前拉美地区共有21国同中国签订了共建“一带一路”合作文件。<sup>⑤</sup>“一带一路”及中拉经贸合作作为双方的绿色合作提供了正确指导,确保在正确义利观的方向下进行合作。美国因此会对中国的发展模式产生抵触,并可能影响到中拉绿色合作。美国通过美洲国家联盟、“美洲增长”倡议及“重建美好世界”(B3W)等方式加大通过美国模式塑造拉美发展的力度,与中拉绿色合作、全球发展倡议等进行竞争。“美洲增长”倡议下来自美国的投资在一定程度上会取代“一带一路”倡议下来自中国的投资,使得拉美国家对于中国的投资需求有所减少。<sup>⑥</sup>

近年来,美国在清洁能源、基础设施等领域加大了与中方的竞争。美国在中美洲通过掌

<sup>①</sup> 史沛然:《“一带一路”框架下的中拉绿色产品贸易:特征、比较优势与出口潜力》,载《企业经济》,2021年第1期,第135-143页。

<sup>②</sup> Joe Bauer, “The United States Is Ignoring Latin America. China Isn’t”, The Thread Times, February 10, 2022. <https://thethreadtimes.com/the-united-states-is-ignoring-latin-america-china-isnt>; Ryan C. Berg and Hal Brands, “The Return of Geopolitics: Latin America and the Caribbean in an Era of Strategic Competition”, Florida International University, June 2021. <https://gordoninstitute.fiu.edu/research/publications/the-return-of-geopolitics.pdf>. [2022-03-01]

<sup>③</sup> 《2021年12月进出口商品国别(地区)总值表(美元值)》,中国海关总署网站,2022年1月18日。<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk>. [2022-04-11]

<sup>④</sup> Ryan C. Berg and Hal Brands, “The Return of Geopolitics: Latin America and the Caribbean in an Era of Strategic Competition”, Florida International University, June 2021. <https://gordoninstitute.fiu.edu/research/publications/the-return-of-geopolitics.pdf>. [2022-03-01]

<sup>⑤</sup> 《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》,“中国一带一路网”,2022年2月7日。<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>. [2022-03-03]

<sup>⑥</sup> 宋海英、王敏慧:《“美洲增长”倡议对中拉共建“一带一路”的经济影响》,载《拉丁美洲研究》,2021年第6期,第98-104页。

控液化天然气市场与中国争夺影响力，并意图将影响力逐步扩张至南美。液化天然气是美国具有比较优势的战略能源产品。美国爱依斯（AES）电力公司 2000 年就开始在多米尼加共和国引入天然气，由此减少了每年约 400 万吨的二氧化碳排放。2018 年 9 月，AES 投资兴建的巴拿马科隆市天然气热电厂开始运营。2019 年 10 月，AES 建成并运营科隆市的天然气储存设施，为天然气热电厂提供持续性原料，并吸收了 2000 多名巴拿马员工就业。美国也在注重本土化的运营战略，加大绿色清洁能源投资，并在投资中关注企业责任和民生问题，以此提升当地民众对美国的好感。美国通过建设液化天然气的储存设施，希望帮助巴拿马成为中美洲地区的天然气中心，同时也为美国能源找到了出口市场。巴拿马在运用清洁能源方面会更加依附于美国，中国在巴拿马的绿色能源发展也会受到一定程度的影响。美国在巴拿马的能源拓展根本上是服务于美国的安全、经济发展战略。<sup>①</sup>美国在可再生能源领域的并购方面也加强了与中方的竞争。2020 年 5 月，AES 巴拿马子公司从中国风力涡轮机制造商金风科技有限公司的金风美洲子公司购买了一座功率为 55 兆瓦的风力发电场。<sup>②</sup>美国在多种场合对拉美绿色能源转型保持关注，并通过援助来提升拉美应对气候变化的能力，进而拓展美国模式的治理范式。2021 年 9 月 8 日，美国总统气候问题特使约翰·克里在由阿根廷主办的视频会议中表示，美国计划扩大对拉美绿色产能的援助，争取到 2030 年拉美绿色产能比现在增加 70%；美国通过减排、运用公共财政加大林业融资，以恢复拉美森林生态系统，应对地区气候变化。<sup>③</sup>2021 年 1 月，美国国际发展金融公司（DFC）同意为厄瓜多尔基础设施项目提供 28 亿美元的资金，并称这笔资金可用于帮助厄瓜多尔偿还拖欠中国的债务。2021 年 4 月，巴拿马运河管理局承诺到 2030 年年底巴拿马成为碳中和的国家。2021 年 9 月，美国向拉美部分国家派出了一个访问团，旨在听取对 B3W 的反应。在厄瓜多尔，美国国际发展金融公司宣布将继续对可持续发展的建设项目进行资金支持。在巴拿马，美巴双方讨论了促进巴拿马运河负碳目标的基础设施需求，B3W 关注巴拿马的水资源获取、数字包容性和商业环境的透明度。<sup>④</sup>由此可见，美国介入拉美的绿色发展，对中美绿色合作会形成长期竞争关系。

## （二）拉美国内政治影响

拉美国内政治的变动也是影响中拉开展绿色合作的重要因素。拉美国内左右翼政府更迭变化，不同派别的政党对于绿色合作的认知存在差异，特别是在与中国合作的议题上，拉美国内政治因素会影响到不同党派政府与中方的合作。拉美国内对于绿色经济、绿色发展的持续态度值得关注。墨西哥 2021 年决定，将可再生能源提供家庭用电量达到 35% 这一目标的实现时间由原定 2024 年推迟至 2030 年，延期决定已通过总统令形式提交国家监管改进委员会（CONAMER）批准。<sup>⑤</sup>中拉在进行绿色合作时，由于不同拉美国内在立法、治理、监管等方面的能力不同，如果面临风险或变数，加之民间舆论的影响，中拉绿色合作可能因此受到一定程度的影响。

拉美国内政治体制对外交政策也可能产生影响。当前左翼政党的优势在拉美主要国家领导人选举中逐渐体现，但国内立法机构与行政机构对峙的局面也愈发激烈。在秘鲁，土著代表、左翼人士卡斯蒂略（Pedro Castillo）登上总统宝座，但右翼力量却成功控制国会。在

<sup>①</sup> “AES Commences Operations of New LNG Facility in Central America”, NS Energy Business, October 21, 2019. <https://www.nsenergybusiness.com/news/aes-lng-facility/>. [2022-03-04]

<sup>②</sup> “Goldwind Sells 55-MW Wind Farm to AES Panama”, Renewables Now, May 14, 2020. <https://renewablesnow.com/news/goldwind-sells-55-mw-wind-farm-to-aes-panama-698776/>. [2022-03-16]

<sup>③</sup> “US will Assist Latin America to Scale Up Green Energy Capacity to 70% by 2030, John Kerry Says”, Sputnik, September 8, 2021. <https://sputniknews.com/20210908/>. [2022-03-08]

<sup>④</sup> Hope Wilkinson, “Explainer: B3W vs BRI in Latin America”, Americas Society/Council of the Americas, December 14, 2021. <https://www.as-coa.org/articles/explainer-b3w-vs-bri-latin-america/>. [2022-03-06]

<sup>⑤</sup> 《墨西哥将可再生能源利用目标期限推迟 6 年》，驻墨西哥合众国大使馆经济商务处，2021 年 9 月 30 日。 <http://mx.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202109/20210903203895.shtml>. [2022-03-08]

墨西哥和阿根廷，反对派在议会及地方选举中都形成了对当局的强大反制力量。<sup>①</sup>2021年11月阿根廷议会中期选举的结果显示，作为庇隆主义政党代表的全民阵线党（Todxs Front）失去参议院控制权，这是自1983年以来庇隆主义政党第一次失去参议院半数席位优势；众议院的选举结果也显示出执政党领先反对派的席位优势非常微弱。<sup>②</sup>拉美多国的领导人和立法机构均存在派别不一的现象，各派的政治力量会受到一定程度的制约，涉及中拉绿色合作的发展趋势仍需观察。拉美左翼政府的能源国有化具有经济政策和外交政策调整的双重性质，其恪守国家主权和国家利益原则，对外政策上带有很强的实用主义倾向，意识形态因素淡化，并具有一定的民族主义倾向，因此中拉在经贸合作方面的争端可能会加大。<sup>③</sup>尽管拉美国家普遍对于可持续发展较为认同，但政党轮替、立法与行政机构的关系对于中拉绿色合作会产生一定程度的不确定性影响。

### （三）拉美社会因素的影响

拉美国家社会组织对国家政策会产生一定影响，如墨西哥的一些社会组织就曾批评墨西哥总统洛佩斯的一些重大举措，包括墨西哥城机场的部分在建项目和尤卡坦半岛旅游列车项目。2021年以来，尼加拉瓜政府通过并实施了一系列法律，限制其境内社会组织的运作。拉美地区这些社会组织大都对政府的政策提出了反对意见，并受到美国的资金支持。<sup>④</sup>随着经济全球化的发展，拉美国家对美国的依赖日益加深。很多拉美左翼政府虽然有反美立场，但不得不在某些方面与美国保持合作关系，采取斗而不破的策略。<sup>⑤</sup>受到美国支持的拉美国家社会组织对本国经济发展产生影响，是中国在拉美开展绿色合作时应当注意的方面。另外，拉美国家的社会组织与政府的关系存在不确定的情况。相当多的环境社会组织对于外国投资影响自然环境的做法非常关注，甚至会进行抗议活动。如巴西国内很多地方都有强大的社会组织，这些组织强烈反对博索纳罗的环境和气候政策。同时，巴西一些市和州政府的领导人与博索纳罗领导的联邦政府意见不一，地方政府也希望在决策方面拥有更大的自主权。<sup>⑥</sup>中国在拉美地区的投资项目曾经因劳资纠纷和环保等问题遭遇罢工、社区抗议并导致项目受阻，在此情况下中资企业往往陷入与工会的漫长谈判，有时需付出大笔额外资金满足社区或环保组织的要求而拉高投资成本，很多大项目最终收益甚微甚至搁浅，给中国企业“走出去”造成了很大困扰，也不利于中国形象的塑造。<sup>⑦</sup>由于拉美各国政府的治理能力不均，治理理念与中国存在较大差异，社会因素对中拉绿色合作可能会产生不确定性的影响，这是中方需要关注的方面。

## 四 中拉绿色合作的前景

2021年9月21日，习近平总书记以视频方式出席第76届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话时强调发展是实现人民幸福的关键，并提出全球发展倡议：一是坚持发展优先；二是坚持以人民为中心；三是坚持普惠包容；四是坚持创新驱动；五是坚持人与自然和谐共

<sup>①</sup> 章婕妤：《中拉关系仍处在“战略机遇期”》，载《大众日报》2022年01月08日第04版。

<sup>②</sup> 《阿反对派赢得议会中期选举，庇隆主义党首次失去参议院控制权》，驻阿根廷共和国大使馆经济商务处，2021年11月16日。<http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202111/20211103221523.shtml>. [2022-03-05]

<sup>③</sup> 孙洪波：《“拉美国家中左派上台对国际关系的影响”学术研讨会综述》，载《拉丁美洲研究》，2008年第2期，第75-76页。

<sup>④</sup> “Mexican President Pressures US to Stop Aid for NGO”, AP News, May 20, 2021. <https://apnews.com/article>. [2022-03-08]

<sup>⑤</sup> 贺双荣：《拉美左派执政对国际关系的影响》，载《学习月刊》，2008年第9期，第44-45页。

<sup>⑥</sup> Adriana Erthal Abdenur et al., “What Railway Deals Taught Chinese and Brazilians in the Amazon”, Carnegie Endowment for International Peace, August 4, 2021. <https://carnegieendowment.org/2021/08/04>. [2022-03-08]

<sup>⑦</sup> 吕洋：《中国对拉美投资的现状及问题》，载《国际研究参考》，2016年第11期，第10页。

生；六是坚持行动导向。深入贯彻全球发展倡议，能够从正确的义利观角度推动中拉绿色合作走深走远。中拉发展合作对落实全球发展倡议将起到重要的推动和示范作用。拉美地区由于其自身发展的独特性，可以成为中国发展经验的实践平台，加深全球对发展问题的认识，为其他发展中国家提供宝贵经验。<sup>①</sup>绿色发展是未来世界经济前进的重要推动力量之一。中拉虽然远隔重洋，但是同属发展中国家的属性有助于中拉整体合作。在正确义利观的指导下，中拉绿色合作可以从以下几方面进行拓展。

### （一）构建更加精细化的中拉绿色合作机制

拉美地区是“一带一路”的自然延伸。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中，“一带一路”被描述为“当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台”。中拉合作符合双方需要和根本利益，是双方自主自愿的选择。中国在拉美没有任何地缘政治考虑，过去没有，将来也不会有。中方尊重拉美地区独特的历史渊源，乐见拉美国家同其他任何国家发展关系，愿在尊重地区国家意愿基础上探讨开展三方合作、多方合作，共同做大利益蛋糕，实现多赢、共赢。<sup>②</sup>

从国家层面，更加精细化的绿色合作机制有助于促进中拉双方在正确义利观指引下开展合作。在开展绿色合作的同时，中方应当对拉美各国不同的经济社会情况进行分类，差异化开展绿色合作的机制化运作。在经济基础较好的巴西、阿根廷、墨西哥、智利、哥斯达黎加等国，双方应着力全方位开展绿色合作，中方企业、当地企业及第三方国家的企业都可以共同通过机制化的合作，例如共同设立合资公司等方式参与绿色合作，通过清洁能源设施建设、绿色农业、绿色金融等综合路径，在绿色农业、新能源开发等领域适当拓展绿色金融合作，打造中拉绿色合作示范区，协调发展绿色贸易与绿色投资。同时，由于每个国家具有自身相对独特的发展特色，一国一策和区域协同发展都应得到考量。另外，在次区域合作较为成熟的地区机制层面，例如南方共同市场、太平洋联盟，应针对不同的次区域合作机制开展针对性的绿色合作方案，通过合作机制拓展与一系列成员国的绿色合作。反之，中方也可以通过与某个成员国的合作促进与次区域合作机制的联系。如中国与乌拉圭进行自贸区谈判的做法会带动中国与南方共同市场的合作，中方看重的是与次区域整体的合作。<sup>③</sup>这也是从整体性的角度理解正确义利观的方式，中拉在开展绿色合作时可以借鉴。在市场较为成熟的区域开展绿色合作时，随着东道国企业在绿色合作方面参与度的提升，中方的社会责任、环境保护等方面的义务也可以得到共同分担，能够减轻中方在责任与义务方面的压力。而在经济发展能力不突出的拉美国家，中拉双方合资设立公司的条件往往不成熟。中方与这类国家的绿色合作可以在拉共体等合作机制框架内开展，要更加仔细了解当地国家对于投资、贸易的规定，在双方合作中突出道义的作用，将双方绿色合作定位于长期利益，不能仅仅看重一时的合作成效。这类合作可以作为中方与地区其他国家拓展合作的先导力量，将道义为主的合作作为示范性力量，吸引中国与拉美更多的国家开展绿色合作。

### （二）从“惠民生”和“心联通”角度发展绿色合作

中国与共建“一带一路”国家的“心联通”起到了润物细无声的作用，“心联通”是“硬联通”“软联通”的情感纽带，为共建“一带一路”奠定重要基础，成为共建国家融入全球产业链、供应链、价值链的持久动力源。<sup>④</sup>人文交流对于中拉绿色合作是积极的促进路径，绿色发展赋能中拉“心联通”，双方通过国家、民营、社会组织等多种行为体的参与，在基

<sup>①</sup> 赵晖、黄顺达：《专访：发展互鉴是中拉共同逐梦的基石——访中国社科院拉美所所长柴瑜》，新华社，2021年12月9日。<http://world.people.com.cn/gb/n1/2021/1209/c1002-32304040.html>。[2022-03-10]

<sup>②</sup> 《王毅：中拉合作是双方自主自愿的选择》，中国外交部网站，2019年9月27日。[https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbhd/201909/t20190927\\_359701.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbhd/201909/t20190927_359701.shtml)。[2022-02-12]

<sup>③</sup> 贺双荣、佟亚维：《中国与乌拉圭共建“一带一路”：进展、驱动因素及挑战》，载《拉丁美洲研究》，2021年第6期，第87页。

<sup>④</sup> 李曾骥、王好心泓：《人类文明的宝贵遗产——丝路精神述评》，载《光明日报》2021年12月13日第05版。

建、文教、健康、灾害防治等领域应注重营造绿色合作项目，打造人文交流平台。中国应推动中方主导的民营资本和国际非政府组织参与中拉绿色合作，因为它们具有灵活性强、贴近民众等特点，更能够深入当地民众的生活并得到民众理解。对于政府间或企业层面的绿色合作，应注重消除道德风险，注重环境生态保护，保证当地居民的生活水平能够因绿色合作而受益，大力推动实施当地民众能够获益的绿色合作项目，在建设和使用过程中达到环保标准，尽可能避免合作项目成为拉美社会争议的焦点。

正确义利观体现了人文精神的精髓，中拉双方在各自的历史、社会和文化中体现了正确义利观，很多民间故事、历史典故都可以作为弘扬正确义利观的内容。中拉双方在教育、智库、人文等方面的交流中，应当加大正确义利观、绿色合作方面的交流互鉴，同时双方应在人才培养、技术交流、语言学习等诸多方面加大人文交流的力度。在疫情流行的背景下，中拉学术界、教育界可以加大视频交流的力度，采取灵活的交流形式。双方政府间应有意识地加大对绿色合作的探讨力度，在民间交流中碰撞出合作的意识，从基层的角度推动互信的建立。同时，对于双方绿色合作的重要成果，需要及时、准确、有效地向各国民众以各自熟悉的语言进行传播，应充分利用网络信息平台、广播电视媒介的渠道作用。绿色合作的成果需要以人文交流的形式进行扩散，增进双方民众的联系，借此缩短双方的距离。通过对合作理念的交流，中拉在绿色合作中能体现出正确义利观的指导作用。

### （三）积极灵活应对美方介入拉美的行为

“美洲增长”倡议、“重建美好世界”（B3W）及“印太经济框架”等实质上都是美国霸权在全球和区域中的体现。自从“门罗主义”提出后，美国就将拉美地区公开视作其势力范围。在中美战略博弈日益加深的背景下，美国近年来通过多种方式不断深化对华竞争，拓展美国模式的治理范式。美国向包括拉美地区在内的世界各地扩散经贸合作的经验与技术，对中方开展“一带一路”合作造成了影响。美国对中国单独接触或者遏制战略都不奏效，关键是要在不引起冲突的前提下将二者结合。<sup>①</sup>因此在应对美国的压力时，一方面应当积极争取与美国进行谈判与协调，尽可能与更多的美国企业、地方政府等开展合作，避免中美在拉美地区的恶性竞争，必要时可以通过第三方市场合作的形式进行共同开发。中美应在多层次的协调当中推动对绿色合作的认识，在绿色基础设施、绿色金融、绿色农业等方面探索合作的可能性，在合作当中同样要将正确的义利观一以贯之。在追求利益的同时，中方企业要坚持对道义第一性的要求，对就业、环保等民生因素的考量需要特别重视，同时在利益分配方面尽量使各方的主要利益能够得到满足。

另一方面，中方也应考虑到美方各类倡议对中拉合作的冲击，应谨慎、细致研判美方的行动对中拉绿色合作的影响。《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024年）》指出，要推动中拉产业智能化、数字化、绿色化发展。面对美方的打压和干扰，中方应避免在美拉优势合作领域进行竞争，积极应对和采取经济反制；应与合作基础较好的拉美国家通过国家间的战略合作做好规划，同时深化双方在绿色产业等方面的协作，利用双方各自优势领域，加大产业融合力度，将中拉双方绿色产业的发展前途统筹规划，增加合作的稳定性。同时，在进一步尽好企业责任的同时，中方对于“债务陷阱论”等美方不实宣传应给予及时驳斥，同时通过事实树立起中企在拉美遵守义利观的正面形象。

## 五 结语

正确义利观倡导“以义为先、合作共赢、共同发展”，倡导高质量绿色合作、可持续发展，体现了真正的多边主义，并有助于国际政治经济新秩序的构建。新冠疫情使拉美经济复

---

<sup>①</sup> Gideon Rose, “The United States and the Liberal Order”, in *Foreign Affairs*, Vol.98, No.1, January/February 2019, p.20.

苏面临严重的脆弱性，从长期看，拉美应实施新发展模式，以促进经济与社会协调发展。<sup>①</sup>中国经济的发展为拉美国家提供了值得借鉴的方案，拉美经济长期稳定的发展离不开中拉经贸领域的合作，正确义利观指引下的中拉绿色合作对中拉经贸合作能够起到支撑和引领的作用。中拉绿色合作在绿色基础设施建设、绿色金融、绿色贸易、绿色农业合作等领域取得了较大进展，并且体现了中国企业的社会责任。中拉在开展绿色合作的同时认真贯彻了正确义利观，较好地把握了利益与道义的关系，为中拉全面、整体合作奠定了坚实的基础。

但同时也应看到，中拉绿色合作在遵循了正确义利观的同时，在中美全球博弈的大背景下，也面临着美国的介入干扰、拉美国家国内政治和社会因素的影响。美国通过 B3W 等倡议在全球范围内与“一带一路”开展竞争，意图以美国的经济发展模式作为发展中国家的样板，妄图干扰中拉正常合作。安全和发展并不能轻易分开<sup>②</sup>，当前克服新冠疫情对世界经济带来的冲击、努力恢复经济发展，维护和平与稳定是各国面临的首要任务。中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议与正确义利观的核心思想相符合，对于中拉绿色合作具有指导作用。中拉绿色合作是增强拉美经济韧性与活力的重要因素，未来双方应紧密合作，把握正确义利观，立足可持续发展，努力克服合作中的困难，以绿色合作带动经济社会全面进步，共同推动后疫情时代的全球发展与安全。

---

<sup>①</sup> 袁勇：《拉美经济复苏具有明显脆弱性》，载《经济日报》2022年01月03日第04版。

<sup>②</sup> Keith Krause and Oliver Jütersonke, “Peace, Security and Development in Post-Conflict Environments”, in *Security Dialogue*, Vol.36, No.4, 2005, p.445.