

彩，着力推进安保政策激进调整，加快推动军事松绑，谋求“国家正常化”。11月7日，高市在国会答辩中发表涉台错误言论，明确暗示军事介入台海，引发巨大争议和中方强力反制，严重加剧了朝野对立与地区安全隐患。

韩国政局因2024年底的“戒严”事件受到剧烈冲击，随着时任总统尹锡悦被弹劾、李在明当选新总统而逐渐趋于稳定，但党派对抗有增无减，社会民意更加撕裂。李在明执政后，主打“实用外交”，力求在中美间左右逢迎，并着力扶持人工智能等新兴战略产业以振兴经济，执政开局

表现可圈可点。李在明还以前所未有的铁腕手段巩固政权，推进立法拆解检察厅，剥离其侦查权与起诉权，终结了这一被视为保守派基本盘的权力体系。尹锡悦因涉嫌内乱罪身陷囹圄，保守派遭受重创后，进一步滑向右翼民粹极化，竭力煽动反华阴谋论，加大对李在明政府的掣肘，加剧了朝野政党对抗，保守和进步两阵营裂痕进一步扩大，社会矛盾依然暗流涌动。

中国的战略定力与主动作为。在动荡不安的复杂环境中，中国始终保持战略定力，继续发挥区域稳定“压舱石”的关键作用。10月底，习近平主席赴韩

国庆州出席亚太经合组织领导人非正式会议期间，中美元首举行会晤，达成重要共识，对外释放出中美致力于管控分歧、合作共赢的积极信号。习主席时隔11年对韩国进行国事访问，推动中韩战略合作伙伴关系重回正轨，为朝鲜半岛和平稳定注入了宝贵正能量。

与此同时，中方针对高市早苗发表涉台错误言论，展开空前力度的坚决斗争，坚定捍卫国家主权和历史正义，有力打击了日本右翼势力的嚣张气焰。以斗争求和平则和平存，中国以坚定意志和务实行动展现出维护东北亚长治久安的大国责任与担当。

东南亚：在大国博弈压力下砥砺前行

张洁（中国社科院亚太与全球战略研究院研究员）：2025年，东南亚地区面临内外双重压力。一方面，大国博弈加剧，特别是特朗普政府实施“对等关税”对东盟各国构成体系性冲击；另一方面，东南亚地区不稳定性显著增加，发生诸如柬埔寨与泰国的武装冲突、多国出现示威游行的动荡事件。面对内外交困的局面，东盟努力发挥引领作用，加强一体化建设，坚持大国平衡，拓展多元外交，护持“中心地位”，从而确保本地区的繁荣稳定。

东盟面临显著外部冲击。2025年10月，美国总统特朗普先

后出访马来西亚和韩国，按照白宫的说法，特朗普此次“亚洲之行取得里程碑式的胜利”，然而这是“美国优先”的“胜利”而非亚太区域合作的互利共赢。特朗普访问马来西亚期间，先后与马来西亚总理安瓦尔举行首脑会晤，出席柬埔寨与泰国和平协议签署仪式以及美国—东盟峰会。此外，美国与马来西亚、柬埔寨签署贸易协议，与越南、泰国签署互惠贸易框架协议，以及与马来西亚、泰国签署关键矿产资源合作协议。这似乎是将美国—东盟战略合作推向新高，但从协议内容看，上述东盟国家不仅接受

美国加征的关税，承诺对美国工业和农产品提供优惠市场准入，降低甚至取消美国商品进入本国的关税，而且部分国家在协议中同意了“剑指”中国的“毒丸条款”，如针对转运产品加征40%关税的规定。而美马、美泰签署的关键矿产合作协议，在相当程度上含有服务美国通过加强矿产资源供应多元化来抗衡中国的元素。更有甚者，马、柬与美国签署的协议包含鼓励两国在包括出口管制、投资审查、制裁在内的国家安全课题上与美国保持一致的条款。

这表明，在中美博弈加剧的



2025年10月26日，第47届东盟峰会在吉隆坡开幕，当天正式签署宣言，东帝汶成为东盟第11个成员国。图为东帝汶总理夏纳纳·古斯芒在会议间隙会见记者。

态势下，东南亚国家面临的“选边站”压力正在从来自于安全领域蔓延到来自于包括经济议题在内的全领域，长期坚持的大国平衡立场的战略空间正在被严重压缩。而一旦“选边站”，则会直接削弱东盟“中心地位”的根基，使他们进一步丧失与大国谈判的筹码。对此，东南亚本土专家认为，东盟需要反思在面对美国关税打压下的各行其是，未来应努力形成共同行动的政治意志，建立更强大的集体规则和机构，确保长期更公平、可持续的贸易。

内外兼修应对变局。加强“统一性”、以“同一个声音说话”始终是东盟维护“中心地位”、提升地区与国际影响力的根本所在。2025年，东盟不仅

面对大国博弈加剧带来的外部压力，也面临区域内部安全热点频发的挑战，这在一定程度上消耗着东盟的领导力。尽管如此，多数东盟成员国形成共识，对内聚焦区域合作、对外实施多元化外交，展现了东盟的战略自主。

2025年，东南亚安全形势遭遇多年少见的严峻挑战。一是缅甸国内仍处于动荡之中，虽然军政府推动国内选举，但其前景仍具有相当不确定性。二是柬埔寨与泰国因边境争端爆发军事冲突并造成多人伤亡。三是印尼、菲律宾与文莱国内均发生程度不等的示威游行乃至社会冲突，虽起因有所不同，但与近年来南亚多国出现的社会动荡乃至政权更迭类似，均反映出在逆全球化浪潮下，经济增速放缓、贫富悬殊加

大等矛盾经过长期积累后正逐步在更多中小国家爆发，这或许对东南亚的稳定与发展更具长期性破坏力。

面对这些调整，多数东盟国家仍在共识指引下聚焦区域合作，提升战略自主。首先，主要东盟国家经济表现良好，预计2025年国内生产总值增速为4.5%至4.8%，虽低于上一年度的5%，但在全球范围内仍属亮眼。东南亚还是全球投资热土，主要大国在该地区形成对于

关键矿产资源、芯片产业等的差异化投资，为东盟经济发展注入动力。其次，东帝汶正式成为东盟第11个成员国，进一步强化了东盟的“统一性”。再次，长期形成的包容性发展共识凝聚东盟共识，确保东盟前进方向不“脱轨”。这既包括近年出台的《东盟印太展望》，也包括在2025年最新形成的《东盟共同体愿景2045》及相关战略蓝图，其为东盟未来20年的发展提供指导性规划。同时，东盟还通过《东盟数字经济框架协议》《2026~2030年东盟能源合作行动计划》等一系列文件，为东盟未来发展数字经济、加快东盟电网建设等确定了方向。最后，马来西亚作为2025年东盟轮值主席国，以“包容性与可持续性”为东盟年度主

题，协调东盟的经济发展与国际合作，通过多向互动扩大了东盟作为一个整体在全球南方中的影响力。

携手中国，增加地区发展确定性。东南亚学者曾指出，中美对于东盟的大国平衡立场具有不同认知，即美国认为东盟不选美国就已经是一种“选边站”，中国则认为东盟谁都不选就是在坚持“不选边”。这种认知反映了中国与东盟在构建开放、包容与

合作的地区秩序上所具有的更大公约数。

2025年，中国与东南亚国家保持了良性互动，双边、多边合作同步推进。4月，习近平主席先后出访越南、马来西亚和柬埔寨三国；5月，李强总理赴马来西亚参加中国—东盟—海合会峰会，10月再次赴马来西亚参加东亚合作领导人系列会议，同期中国—东盟自由贸易区3.0版升级议定书

正式签署，双方经贸合作进入新阶段，广大的中国—东盟共同市场正在成型。2025年还是《区域全面经济伙伴关系协定》签署五周年，在世界经济整体动能不足的大背景下，各成员国经贸合作持续深化，区域经济保持较快增长的成功实践表明了中国与东盟国家坚持普惠包容理念，以可持续性发展促进可持续性安全的时代意义。

南海局势：存在从“稳中有乱”转向“风高浪急”风险

吴士存（华阳海洋研究中心理事长、中国南海研究院学术委员会主席）：2025年的南海形势，总体稳定可控的局面并未发生根本性的逆转和颠覆性的变化。中国与印尼达成在南海争议地区进行共同开发的协议，与马来西亚举行海上问题对话第二次会议，与菲律宾举行南海问题双边磋商机制第十次会议，并同美国举行了两次年度海上军事安全磋商机制工作小组会议，均有助于避免误判、管控分歧。但与此同时，影响南海形势的局部不稳定因素持续累积。

南海“军事化”色彩越来越浓。菲律宾不遗余力引入域外国家军事力量。马科斯政府加快构建“多元化”军事合作机制，与日本签署的《互惠准入协定》业已生效，并先后同新西兰、加拿大签订《访问部队地位协定》，

同时启动和英国、法国商签旨在便利外国军队进入菲本土的双边防务合作协定。特朗普政府对对菲军事援助大开“绿灯”，提供无人作战系统，并在牡蛎湾援建无人艇基地，还首次将海军陆战队的无人反舰导弹发射系统部署到扼守巴士海峡的巴丹岛。此外，“美菲+”模式的小多边海上军事合作活动超过十次，日本、澳大利亚、新西兰、加拿大等国参与其中，演习包含反潜在内的实战科目。

与此同时，以固化岛礁非法占领和扩大海域管控为目的，部分声索国的海上单边行动愈演愈烈。有声索国在非法侵占的中国岛礁上加快建设。菲律宾组织海警船、公务船及渔民频繁闯入我国岛屿领海，多次引发中菲船只意外相撞的危险事件。

过去几年，美国虽然宣称在

岛礁主权问题上“不持立场”，但实际上已经亮明了“逢中必反”的态度，其事实上的“选边站”严重损害中国的根本国家利益。特朗普2.0延续1.0时期和拜登政府的军事安全战略，通过增加在菲律宾的军事投入并加强其与美日、美韩、美澳军事同盟的“互操作性”，以“重建威慑”，强化针对中国的战略遏制。这令中美在战略安全方面的结构性矛盾进一步凸显，两国在南海的战略互动更趋近于一种低烈度、高频率但易引发潜在冲突风险的常态化军事对峙，两军海空危险相遇导致意外冲突的风险随之上升。

认知战舆论战愈演愈烈。一些域内外国家在继续炒作、粉饰所谓“南海仲裁案裁决”的同时，企图构建南海历史的“新叙事”，并且不断捏造中国“霸