

# 历经 80 年探索，印尼现代化成果丰、挑战巨

文 / 许利平 范家麒

今年8月17日是印度尼西亚共和国独立80周年纪念日，印尼各地举行盛大活动，民众载歌载舞，庆祝国家来之不易的发展建设成就。近年来，印尼作为全球南方大国的发展和崛起受到世界广泛关注。回望印尼独立以来的发展历史，其从反殖民反帝到独立建国、从初步工业化到工业化升级、从威权体制向多元体制数度转型、一路走来，发生了广泛而深刻的变革，也经受了巨大考验。这样一个多民族、多宗教和多文化的国家，陆海疆域广阔，地理相对分散，在探索现代化的过程中没有出现极端主义政权，更没有发生国家分裂，彰显了韧性。当前，虽然面临诸多挑战，印尼向前发展的态势没有发生根本性改变，在国际事务中发挥的积极作用日益凸显。

## 回首过去：艰辛曲折发展路

印尼群岛位于两洋交汇之地，物产丰富，自古以来就是东西方文明交流的重要桥梁，孕育出灿烂而独特的文化。然而，17世纪荷兰殖民者的到来给印尼人民带来深重苦难。二战期间，印尼又被日本侵略军占领。为了实现民族独立，印尼人民成立了“至善社”等社会组织，民族振兴意识兴起，

同心协力同殖民主义者进行了艰苦卓绝的斗争。日本投降后，苏加诺和哈达于1945年8月17日代表印尼民族签署并发布《独立宣言》，建立印尼共和国，这一天后来被定为“印尼独立日”。

《独立宣言》的发布并没有消除印尼面临的内忧外患。首当其冲的威胁是卷土重来的荷兰殖民者。经过数年战争，印尼最终于1949年与荷兰达成《圆桌会议协定》，荷兰的殖民统治宣告结束。初步抵御住外部威胁后，印尼又在国内的政治制度建设与经济重建中遭遇困难，主要是由于印尼各派精英未能就国家发展道路达成共识。尽管在经济方面制定了一系列发展计划，打下一定基础，政治方面苏加诺推行了“有领导力的民主”，维持了政局相对稳定，但国家发展前景仍不乐观。据世界银行统计，印尼1965年按照国内生产总值（GDP）平减指数衡量的通货膨胀率高达228.8%，可见当时的经济困难有多严重。

1965年苏哈托通过非常手段上台后，印尼进入“新秩序”时期。执政初期，苏哈托任命了一批曾留学美国、信奉自由主义经济学的官僚来掌管经济事务，并于1967年设立《外国资本投资法》，加强了印尼与西方国家

的经济联系。在西方援助下，印尼的经济发展渐有起色。20世纪70年代，印尼凭借丰富的油气资源获得可观的外汇收入，随后又精准把握住了出口导向型经济的发展机遇，加速融入全球制造业的垂直分工体系中，成功跻身“亚洲四小虎”行列，在全球体系中的地位显著上升，迅速积累起国家财富。20世纪90年代初，印尼作为不结盟运动轮值主席国谋求在国际事务中发挥区域大国作用。然而，“新秩序”时期的印尼，经济繁荣的表象下暗藏危机，裙带资本主义之下的寻租与腐败问题日趋严重，逐渐蔓延到社会的每一个角落，进而侵蚀国内政治稳定的基础。最终，1997年亚洲金融危机的爆发给印尼造成沉重打击并引发激烈社会动荡，瓦解了“新秩序”。

1998年苏哈托下台后，印尼开启民主化改革进程，历经哈比比、瓦希德、梅加瓦蒂、苏西洛、佐科等数届政府，在一路颠簸中经历巨大变革。随着对政党限制条件的放开，各派政治势力加速分化整合。央地关系方面，部分地区推进自治，地方政府权力得到一定程度增强。印尼政府通过不懈努力，基本上解决了国内分离主义问题。在这些因素的共同作用下，印尼国内秩序逐渐恢复稳定，经



2025年8月17日，印度尼西亚独立80周年庆祝活动在雅加达举行。图为游行队伍中身着民族服装击鼓起舞的青年。

济也得以复苏，过去十几年保持较高增长率，且在数字经济、矿产下游化等领域取得亮眼成绩。目前，印尼是东盟最大经济体和唯一的二十国集团成员，人均GDP接近5000美元，已被世界银行列入中等偏上收入国家行列。印尼国家统计局数据显示，2025年3月全国贫困率降至8.47%。

### 立足当下：向高收入国家迈进

2024年10月，高票当选印尼第八任总统的普拉博沃开始执政。他的政府迅速完成了2025至2029年《国家中期发展规划》的制定。今年8月15日，也就是独立80周年纪念日前两天，普拉博沃在国会发表任内首个国情咨文演说，再次系统论述经济政策，强调“人民必须繁荣”。当前，

实现“黄金2045”愿景，并在独立100周年之际将印尼建设成为高收入国家，已成为印尼全社会的共同目标。为向这一目标发起冲击，普拉博沃政府主要从以下几方面入手施政。

首先，增强国家能力。普拉博沃在国情咨文中特地引用印尼宪法第33条“国家应该掌控那些对国家重要的，或涉及广大人民生活的经济产业”等规定，强调国家在经济建设中的重要角色。为此，普拉博沃政府已经成立了新的主权财富基金“达南塔拉”（Danatara），以推动矿产冶炼、食品生产、清洁能源、人工智能等需要大量资金投入的国家重点项目，全力加速经济发展。普拉博沃政府还继承了前任佐科政府实行的矿产国有化和下游化等政策，并进一步对盗采、走私

等问题进行整顿。

其次，整治贪腐。贪腐问题是印尼经济发展的长期桎梏，对营商环境造成较大负面影响，是当前阻碍外资进入印尼的重大因素。对印尼来说，加强国家能力固然重要，但民众也普遍担忧这将进一步助长腐败现象。对此，普拉博沃承诺将毫不犹豫整治重大腐败案件，上任不到一年已重拳出击逮捕或问责多名高官，显示了兑现承诺的严肃姿态。

第三，保障民生需求。对人口接近三亿的印尼来说，改善民生始终是国家发展要务，尤以粮食安全、就业、医疗和社会治安最为突出。以粮食安全问题为例，印尼作为热带群岛国家出产优质的棕榈油、大米、鱼类、水果和各类经济作物，但受气候变化、运输不便和国际市场价格波动等因素影响，“米袋子”和“菜篮子”等仍严重依赖进口，偏远和贫困地区的粮食问题远未解决。对此，普拉博沃在竞选总统时就提出“免费营养餐”计划，并在上任后积极实施。教育方面，专为贫困家庭建立的“人民学校”成为其施政重点，目标是通过综合素质的提升从根源上治理贫困问题。

### 展望未来：挑战中继续前行

印尼自民主化改革进程开启后所尝试的发展道路得到外界普遍看好。从国内情况看，目前



在印尼政坛中逐渐形成了以发展为导向的政策合力，民众也拥有提升生活水平的强烈意愿，各方均期待印尼成功调动自身发展潜力。印尼本就是东盟组织的“天然领导者”，也作为万隆会议主办国在全球南方国家当中拥有较高地位，依托相对稳定的政局和不俗的发展成就，正在国际体系中扮演越来越重要的角色。近年来，印尼先后举办了两次印尼—非洲合作论坛，今年成为金砖国家正式成员，也同全球伊斯兰国家保持了良好关系。印尼“千友零敌”的外交策略取得不俗效果，为国家开辟了广阔的国际合作空间。

不可否认的是，印尼的可持续发展仍面临多重挑战，其中比较突出的一个问题是社会分配不均有所加剧。印尼社会对亚洲金融危机记忆犹新，分配问题始终非常敏感。本次独立80周年庆祝活动刚过，印尼就爆发了针对国会议员高额住房补贴的大规模抗议活动，其间又发生了警用装甲车将并未参与示威活动的外卖骑手碾压致死的事件，导致抗议活动迅速蔓延全境并在部分地区演变成暴力冲突。面对执政后的首场危机，普拉博沃采取了联合各政党取消议员部分福利、亲自出面安抚去世骑手家属、宣布彻查碾压事件等措施，才使抗议活动逐渐平息。客观来说，印尼的社会不公现象并非全由制度问题引起。受技术进步等因素影响，财富更进一步地向社会上层集中，是



2025年8月17日，印度尼西亚总统普拉博沃（右）和前总统苏西洛（中）、佐科在雅加达出席印尼独立80周年纪念活动。

当前时代各国面临的普遍性问题，印尼如何应对这一挑战将给国际社会提供重要的参考样本。

央地关系同样存在制度上的改进空间。后苏哈托时代的印尼所进行的地方分权对国家稳定具有重要意义，但地方政府在财政自主权得到提升的同时，也面临税收不足的难题。一方面，由于产业发展存在集聚效应，印尼的经济增长本就相对集中，地方政府尤其是外岛税源不足，使其难以填补央地分权后地方公共服务提供中存在的空白。而另一方面，国家层面出台的各项产业政策与社会福利政策同样需要大量资金支持，从侧面减弱了中央政府的转移支付能力，使得地方政府的境况雪上加霜。此外，资源开采带来的环境污染，以及数字经济中的“数字剥削”等新兴问

题，也逐渐成为社会关注焦点。各种社会问题之间还存在着相互联动的倾向，解决起来颇有难度。如何在追求发展的同时兼顾各方利益并维持社会稳定，是印尼在中长期面临的最大考验。

中国和印尼同为发展中国家、新兴市场国家和全球南方主要力量，两国关系发展具有重大战略意义和深远全球影响。今年是中印尼建交75周年，也是万隆会议召开70周年，双方应继续弘扬“万隆精神”，加强各自现代化探索的发展对接，并在国际地区事务中相互支持，合力谱写全方位战略合作新华章。<sup>[1]</sup>

（许利平为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任，范家麒为中国社科院大学国际政治经济学院博士生）