

印尼加入金砖，相互促进高质量发展

文 / 许利平

1月6日，金砖国家轮值主席国巴西宣布，印度尼西亚成为金砖国家正式成员。这一决定无论对于金砖国家还是对于印尼自身具有双向赋能的作用，将为全球治理改革和“全球南方”合作注入更加强劲的动力，在地区和全球层面将更加充分发挥金砖国家和印尼的影响力。

迟到的加入尤显珍贵

金砖国家经历了三次扩员。第一次是2010年12月，南非代表非洲新兴市场国家加入。第二次是2023年8月，埃及、埃塞俄比亚、伊朗、阿联酋四国获邀加入金砖国家合作机制，2024年1月正式生效。第三次为今年1月印尼正式加入。

其实，在第一次扩员时，印尼就是重要的候选成员国。无论从人口基数还是国内生产总值（GDP）规模来比较，印尼远远大于南非的体量。但在印尼国内，政治精英们还没有做好加入金砖国家的准备，由于金砖合作机制被一些美西方媒体贴上“中俄俱乐部”的标签，他们认为印尼如果加入金砖有倒向中俄之嫌，可能损害与美西方国家关系。

2018年印尼GDP首次超过1万亿美元后，印尼加入金砖合作机制的呼声越来越高涨，特别是佐科执政期间，印尼经济保持平稳增长，越来越多人期待印尼加入金砖机制。2023年8月，印尼以东盟主席国身份参加了在约翰内斯堡举行的金砖国家领导人第十五次会晤，并提出加入金砖的非正式申请。根据扩员进程的指导原则、标准和程序进行审议后，金砖国家一致同意印尼加入金砖机制，但考虑到2024年印尼大选及其国内政治复杂性，这一消息没有对外公布。2024年10月20日，印尼新总统普拉博沃正式就任，10月22日就派遣新外长苏吉约诺作为总统特别代表出席在俄罗斯喀山举行的金砖峰会。在此次峰会上，印尼正式提出加入金砖合作机制的申请。11月，印尼与马来西亚、泰国等国成为金砖伙伴国。2025年1月6日，金砖国家正式接纳印尼为正式成员，印尼成为正式加入金砖国家的首个东南亚国家。

针对印尼加入金砖合作机制，主要创始成员国纷纷表示欢迎，并称此举将提升金砖国家的代表性和影响力。印尼现为全球第16大经济体，2024年经济增长率保持在5.1%，GDP约为1.45万

亿美元，人口约为2.83亿。印尼加入金砖之后，金砖国家从九国变成十国，将提升金砖国家的人口和GDP总量在全球的占比，增强金砖国家的体量，无疑会进一步推动“大金砖合作”高质量发展，在全球治理改革等领域作出更大贡献。

增强印尼作为中等强国的影响力

印尼是万隆会议的发起国和不结盟运动创始成员国，同时还是二十国集团、亚太经合组织、发展中国家八国集团、中等强国合作体等组织或机制的重要成员，如今印尼正式加入金砖合作机制，将进一步发挥印尼作为中等强国在地区和全球的领导力和影响力。

一是提升其在经合组织（OCED）入会谈判中的话语权，有助于其更好发挥发展中国家与发达国家之间沟通的桥梁作用。OCED被视为“富人俱乐部”，印尼希望加入OCED，借力其高标准技术规范以及经济实力，帮助印尼实现工业化升级，避免陷入“中等收入陷阱”。

目前，印尼加入OCED面临两大障碍。一个是印尼国内有关燃油补贴制度和矿产品出口禁



定，特别是金砖国家应急储备安排，对印尼有效抵御金融风险大有裨益。

此外，得益于金砖国家成员国丰富的能源和粮食资源，印尼加入金砖还有助于其解决能源和粮食两大难题。一旦这两个难题得到解决，将对印尼经济高速发展注入更加强劲动力。

令制度改革不被OCED认可；另一个是以色列的阻碍，印尼加入OCED需要全体成员一致同意，而以色列作为OCED成员并未与印尼建立外交关系。印尼加入金砖后，有助于增加其谈判筹码，可促使OCED在上述两大障碍上做出某种让步或妥协。一旦印尼成功加入OCED，将积极发挥其在发展中国家与发达国家之间沟通的桥梁作用。

二是有助于增强印尼经济实力。根据印尼相关机构的分析，加入金砖合作机制之后，短期内对印尼经济拉动也许并不显著，但长期来看则是重大利好。印尼最大报纸《罗盘报》1月7日发表署名文章《印尼正式加入金砖，对印尼有六大好处》，称印尼加

入金砖将打开进入更广大市场的通道；提升与金砖成员国之间的贸易额；为打破OCED在全球多边体制的垄断贡献力量；摆脱对美元的过度依赖；提升印尼在全球的贸易量与投资量；增强国家安全的韧性。这六大好处有助于增强印尼国家实力。

印尼为实现“黄金印尼2045”目标，保持每年经济高速增长是必要条件。一方面，需要吸引更多外国投资，特别是在基础设施方面。2015年成立的金砖国家新开发银行可为印尼加大基础设施建设和可持续发展提供重要融资平台。另一方面，需要保持货币稳定。金砖合作机制鼓励更多本币互换，摆脱对美元的过度依赖，这有助于印尼维护货币稳

三是有助于印尼发挥在“全球南方”的领导力。印尼是连接太平洋到印度洋、亚洲到大洋洲的重要交通枢纽，这不仅赋予了印尼在地缘政治上的特殊意义，而且彰显了印尼在“全球南方”不可或缺的作用。印尼将非洲视为提升其在“全球南方”领导力的重要着力点，在2018年和2024年分别举办两届印尼—非洲合作论坛。加入金砖合作机制之后，印尼将可发挥更大比较优势，与成员国共同推进在非洲的三方合作，进一步提升其在“全球南方”的影响力和领导力。^[7]

（作者为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任）