

的七国集团（G7）广岛峰会更是把讨论尖端半导体出口管理等经济安保议题作为主要议题之一。11月2日，日本政府发布了《加强与经济安全相关的产业和技术基础设施行动计划》，提出将加强与发展中国家的合作，计划将半导体、氢能源、冷链和数字货币等供应链迁至印度、越南、马来西亚、墨西哥、巴西等发展中国家，旨在创造未来产业并占领“印太”地区市场。

对华政策早已失去战略主动性

在对华关系方面，岸田政府延续了安倍执政时期的外交理念，对华政策失去了战略主动性，愈发表现出追随美国的特点。其依托日美同盟强化“印太构想”及其安全机制，在G7峰会、APEC会议期间也无不表现出明显的针对中国的负面态度。2023年4月11日，日本外务省公布的《外交蓝皮书》中充斥着“中国威胁论”，延续了2022年新《国家安全保障战略》等三份安保文件的主基调，在老调重弹的同时，言辞更加激烈，明确将中国描述为“前所

未有的最大战略挑战”。5月在日本广岛举行的G7峰会，除七国首脑外，岸田还邀请韩国、印度、非洲等国家代表以观察员身份与会，旨在拉拢这些国家为G7峰会的理念站台。在这次会议上，日本首次将“印太”与“经济安全”作为G7峰会的单独议题，并在会后发表的联合声明等文件中炒作涉华议题，妄谈台海局势，对我东海、南海等和中国核力量说三道四。

此外，日本还企图通过加强日印安全合作来牵制中国。近年来，日印合作从经济层面扩展至军事、安全层面，并且项目越来越多。除了政治层面的领导人会谈和访问、经贸层面的投资计划和高铁合作项目

外，两国还通过“马拉巴尔”军演、由外长和防长参与的“2+2”会谈等机制开展安全合作。



2023年8月24日13时，日本政府无视国内外反对呼声，正式启动福岛核污染水排海。

东南亚经济态势良好但安全现隐忧

张洁（中国社科院亚太与全球战略研究院研究员）：在美国对华全面战略竞争的背景下，东南亚成为中美竞争性投入的重

点地区，东盟则坚持聚焦区域经济发展，力图维护东盟“中心地位”。2023年东南亚各国政局基本稳定，疫情过后经济发展逐步

恢复。但是，南海问题、缅甸问题的升温导致地区安全态势出现近年少有的波动，未来或将进一步激化。

稳定的政治环境为经济复苏保驾护航

2023年,印尼、越南、马来西亚、菲律宾、老挝和文莱的政治、社会形势基本稳定,新加坡、柬埔寨、泰国以不同的方式完成政权交替,内政外交政策保持了稳定与延续。但是,缅甸国内政局再生变故,时至年末仍然动荡不安,政局发展的不确定性和不稳定性增大。

经过努力,东盟基本克服了新冠疫情和乌克兰危机造成的冲击,地区经济发展势头良好。根据亚洲开发银行预测,2023年东南亚的整体经济增速在4.7%左右,尽管低于2022年5.6%的增速,但仍高于全球平均水平。其中,越南、菲律宾表现最好,经济增速均将达到6%。

东盟对于地区经济复苏发挥了积极作用,特别是在引领发展方向和塑造营商环境方面。2023年,第43届东盟峰会以“东盟举足轻重:打造经济增长中心”为主题,强调要打造和平稳定的外部环境,深化东盟内部以及东盟与各方的合作,保持本地区经济快速、包容和持续性增长。东盟实现这一目标的主要抓手是落实《东盟印太展望》。事实上,在2022年11月东盟就通过了有关使《东盟印太展望》成为东盟与主要域外国家形成战略对接、开展合作的领导人宣言。2023年,印尼作为东盟轮值主席国,成功推

动中国、美国、韩国、新西兰等国以发表联合声明的方式确认了在《东盟印太展望》框架下与东盟加强合作的共识。从合作领域来看,东盟主要聚焦互联互通、数字经济、可持续性与创新金融投资、绿色工业等新型产业,力争吸引域外国家的资金与高新技术,使本地区能够抓住新一轮技术革命与产业重新布局带来的历史机遇。

开展多边外交维护东盟“中心地位”

2022年底印度尼西亚接任东盟轮值主席国时就表示,东盟拒绝成为大国竞争的“代理人”,在2023年9月召开东亚领导人系列会议之初,印尼总统佐科再次强调这一观点,这既是对东盟立场的表达,同时也反映了东盟对于中美博弈甚至冲突对地区稳定带来冲击的深层忧虑。

面对这样的地区环境,东南亚国家虽然在具体议题上有时会选边站,但整体上仍试图以“一个声音”来保持东盟的统一性和在亚太地区架构中的“中心地位”。东盟主导的一系列地区机制既是东盟维护“中心地位”的主要依托,也是其“中心地位”的重要试金石,特别是东亚峰会,虽然只是一个战略性论坛,但是因为集合了中国、美国、俄罗斯、日本和印度等多国领导人,凸显了对话机制的高层次与

重要性,也决定了其内部博弈的复杂性。令人鼓舞的是,2023年9月的东亚峰会最终发表了联合声明,而2022年的峰会未能形成联合声明。

东亚峰会形成联合声明说明:第一,各方对维系东亚峰会存在共识,并以协商一致、求同存异的精神确保了声明的发表。第二,大国缓和关系、避免冲突是地区国家的普遍希冀,这一共识在声明中被确认。第三,聚焦经济区域合作是当前各方的共识,特别是加强供应链产业链领域的合作。第四,寻找地区经济发展新动力是当前各方的关注焦点。尤其需要指出的是,声明的形成展示了东盟对于大国博弈的影响力,也证明了东盟“中心地位”对于维护亚太地区安全与合作的现实意义。

安全挑战显著上升,前景仍需观察

2023年的东南亚安全形势出现令人担忧的迹象。随着美国对亚太同盟体系的深化,菲律宾不仅再度推高中菲南海争端,而且完全倒向美国。除了年初公布的美国在菲新建军事地点多处靠近台湾地区之外,菲律宾还显著加强了与日本、澳大利亚等美国盟友的战略协同与安全合作。以9月菲律宾与澳大利亚发表的联合声明为例,菲律宾公开支持“美英澳三方安全联盟”(AUKUS)发挥“积极作用”,并公然提及

台湾问题、涉疆、涉藏等敏感议题，不仅破坏了中菲关系，也破坏了东南亚自身的团结。更具现实危害的是，美国军事同盟国家以菲律宾为据点，加大在台海、南海地区的军事活动，极大增加了海上意外摩擦的发生概率。

巴以冲突爆发后，印尼和马来西亚国内都举行了声援巴勒斯坦的游行集会，印、马两国政府还主张对美施压。而新加坡则认为以色列有权对哈马斯的恐怖主义行为采取自卫行动，但应遵守国际法、减少平民伤亡，同时不允许新加坡国内举行相关游行。尽管东南亚各国立场选择不同，但东盟仍然发表了联合声明，呼吁各方停火，保护平民，恢复对加沙水电粮食药品供应，并以和平方式解决冲突。

缅北电信网络诈骗犯罪活动是近年来罕见的严重危害中国公民生命财产安全和合法权益的非传统安全挑战。2023年以来，中



2023年10月2日，印度尼西亚总统佐科在雅加达哈利姆高铁站宣布雅万高铁正式启用。

国采取了严厉的治理措施。12月初，中共中央政治局委员、外交部长王毅在与缅甸副总理兼外长丹穗会面时强调，中缅合作打击缅北电诈、解救被困人员取得成效，有力震慑了不法分子。双方要继续强化执法安全合作，彻底

铲除网赌电诈毒瘤。此外，10月以来，缅北地区爆发内战，再次危及中国边境地区安全，同时也对中国在缅利益形成威胁。缅甸局势变化可能引发的多种安全影响或将外溢到周边邻国，给东南亚安全形势蒙上阴影。

南海局势“趋稳向好”之势遭搅扰

吴士存（华阳海洋研究中心理事长、中国南海研究院学术委员会主席）：近年来，中国积极采取措施，稳定与南海周边国家的关系，加强海上危机管控机制，加快“南海行为准则”（以下简称“准则”）磋商，推动南海局势趋稳向好。然而，由于美国放弃“中立”立场，直接介入南海

争议或冲到南海第一线搅局，南海形势“趋稳向好”的进程在一定程度上被打断了。目前，南海局势出现阶段性、局部性升温甚至对抗，发生冲突风险也在上升。

谁在操弄南海“军事化”

我们看到，美国主导的南海

“军事化”加速演进。一个最突出的表现，就是以军事基地为载体的前沿部署步伐不断加快。2023年4月菲律宾宣布在原有《美菲强化防务合作协议》向美军开放五个基地的基础上，再开放准入四个军事基地。美军印太司令部司令奎利诺9月透露，美菲双方考虑继续增加美军在菲基地。新