

# 中巴联手促进全球经济治理体系改革和建设

文 / 丁工

4月12日至15日，巴西总统卢拉率领代表团对中国进行国事访问，开启其第四次访华行程，也是他第三次出任巴西总统以来首次出访美洲之外的国家，充分体现了巴方对发展中巴关系的重视以及中巴战略合作伙伴的广度和深度。

中国和巴西分别是东西半球最大的发展中国家和重要新兴市场国家，经济互补性强，合作潜力巨大。中国可以借助卢拉试图重新提振巴西新兴大国地位的契机，就共同关心的全球性问题加强战略协作，联手促进全球经济治理体系改革和建设。

## 卢拉重塑巴西国际定位

一直以来，巴西都被人们冠以“未来大国”和“潜在大国”的称号，表明巴西始终无法在国际上发挥世人所渴望的大国作用。2001年，当高盛投资银行的首席经济师吉姆·奥尼尔将巴西与俄罗斯、印度和中国一同归纳为“金砖四国”（BRICs）的时候，奥尼尔不无幽默地说：“人们告诉我，我一定是为了让BRICs这一缩略词听起来更悦耳一点，才加入了巴西（B）。”而随后巴西的表现也再次印证了人们的普遍看法，2003年巴西经济便陷入另一轮危机，金融市场持续动荡，主权货币雷亚尔贬值了64%，股市下跌了27%，经济形势不断恶化，增长预计降低到1%。为此，巴西被迫向国际货币基金组织贷款304亿美元，也成



中国和巴西分别是东西半球最大的发展中国家和重要新兴市场国家，经济互补性强，合作潜力巨大。

为该组织历史上数额最大的一笔贷款。卢拉就职总统后，随即对经济体制进行了大刀阔斧的改革，将增加外汇储备和降低通货膨胀，作为经济改革工作的基本着力点，加强对外资流入的监管，努力维护国际收支平衡。

卢拉的改革显著提升了巴西经济抵御风险的能力，将经济发展方式从对外依赖型向对内自主型转变，并重新夺回世界粮仓的盛名。在卢拉的治理下，短短8年时间，巴西经济累计增长37.3%，成为全球第八大经济体，人均GDP已接近9000美元，年通货膨胀率由12.5%下降到4.5%，巴西的出口额也较2003年时翻了四番。巴西建立了2000多亿美元的外汇储备，成为世界第七大外汇储备国，充足的外汇储备增强了巴西抗拒金融风险的能力，为稳定巴西经济形势提供了重要保障，也使巴西有能力拨出100亿美元购买国际货币基金组织的债券，并首次成为该组织的债权国，从贷款国摇身一变成为债权国。自2003年卢拉执掌政权以来，综合国力的迅速增强使巴西政

治地位和外交影响显著提升，参与全球治理的能力和愿望更加强烈。

但自2011年以来，巴西经济持续下滑，政局出现动荡，一度由世界第六大经济体退居第十二位，在以20国集团、金砖国家等领导人峰会为代表的全球性论坛中的活跃程度也大幅降低。尤其是博索纳罗上台后，巴西开始减少以新兴大国身份参与国际金融体系改革的活动，不仅在应对全球气候变化和联合国可持续发展议程等重大国际事务上很少发表自己的主张，而且不再视南美地区合作为加速国家振兴的依托，也没有兴趣在加快地区一体化进程中发挥领导作用，2019年4月甚至退出南美洲国家联盟。一直以来，卢拉都将发展中国家作为首脑外交的主要对象，而将南美以及拉美地区置于巴西外交政策的优先位置。2023年卢拉第三次当选总统后，以周边历史传统区域和发挥巴西大国作用为基础，以重构世界政治经济版图为目标，推动建立公正合理的全球治理秩序便成为其外交工作的重中之重。

## 中巴合作塑造全球经济治理新秩序

中国已经连续14年成为巴西最大贸易伙伴，而巴西也长期保持中国在拉美地区最大贸易伙伴的地位，2022年双边贸易额创纪录地达到1714.9亿美元。巴西在对华关系上不仅是美洲地区的先行者，甚至在发展中国家范围也曾创造



多项第一。1993年中国同巴西建立第一个“战略伙伴关系”，1988年也是中巴率先在光学遥感、地球资源卫星等科技项目上开展合作，开创了发展中国家航天探索领域合作的成功先例。当前，发达国家与发展中国家已经达成一致并在某些情况下得到实施的改革举措，并没有实质性地改变这些机构的实际权力安排。关键是对新兴力量来说，怎样将推动全球治理改革过程中取得的成果，通过建立国际规章制度的方式继续予以巩固和确认。因此，中国可以借助卢拉试图重振巴西新兴大国地位的契机，与巴西联手推进全球经济治理体系改革和建设，从而维护好广大发展中国家共同利益和国际公平正义。

**(1) 中巴可以共同拓展与中等强国合作。**中等强国是指那些尽管没有大国超众的实力和影响，但在国际事务中相比除大国外的其他国家，更能够扮演出类拔萃角色的行为体类别，主要包括韩国、澳大利亚、沙特、阿根廷、波兰、印尼、墨西哥、加拿大、西班牙和土耳其等。2008年国际金融危机后，一些中等强国借助G20升档的难得机遇，以“二类国家”的实力扮演领导世界的“一等国家”角色，对全球治理格局的作用和影响日益增大。金砖国家和中等强国都是步入全球治理舞台中央的新生力量，对国际事务存在很多相似或相近的观点和看法，中等强国看待金砖合作的态度更

加客观公正，决定两者之间有待开发的共同空间和合作潜能巨大。而且，金砖国家与中等强国存在诸多关联性，在申请加入金砖国家的候选者也几乎都是中等强国。例如，阿根廷是巴西最大的邻国，也是南美地区有重要影响力的国家，在巴西没有走出南美一隅的时间里，人们将巴西和阿根廷并称为“南美双雄”。卢拉任职总统期间多次表达加强与阿根廷贸易关系和共同推动地区一体化的愿望，将加强与阿根廷的战略关系作为其南美区域一体化外交的优先对象，强调同阿根廷建立和谐的战略关系是巴西“稳固后方、施展全球”的前提条件。卢拉在第一和第二任期内先后11次访问阿根廷，2023年再度执政后又把阿根廷选定为首访国家。同样，阿根廷也是中国的全面战略合作伙伴，两国关系已经成为新兴市场和发展中国家团结合作、共同发展的典范。因此，中国和巴西作为金砖国家组织的重要成员，按照“自然发展”规律优先考虑以中等强国为“扩员”对象，不仅成为金砖国家发挥效能的新方向和新领域，也是改变全球经济治理结构的一种重要方式，从而进一步增强金砖国家组织的地域代表性和覆盖面，有助于提升发展中国家和新兴市场国家在全球经济治理体系中的代表性和发言权。

**(2) 中巴可以按照错位对接、融合发展的模式，有针对性地开展“第三方市场”合作。**“第三方市场”合作是在在面

对全球经济深度调整和下行压力冲击之下，通过发挥中国与相关国家的各自优势，进行优化资源分配、释放潜在需求，以及培育经济增长机会和创新发展的国际合作模式。因此，以双边合作以外的方式推进“一带一路”建设是催生“第三方市场”合作的驱动要素之一，为“一带一路”沿线各国群众谋利造福是确保“第三方市场”合作持续推进的强劲动力和不竭源泉。综合对比可以发现，中国和巴西经济发展各具优势特色和实现需求，双方处在同一产业链条的不同位置，相互之间开展“第三方市场合作”的潜力巨大。巴西虽然是较为发达的新兴经济体，但存在着工业体系不够完整、经济结构相对单一、过分依赖矿产和能源出口的缺点。而中国在工业制造、基础设施建设领域迈入世界一流行列，是被联合国认证为全球唯一拥有所有工业门类的国家，精密加工机床、高端机械设备元器件和零部件的生产供应、智能家电、精细化工是中国产业的强项。巴西则在矿产资源开发、农业科技、近海石油勘探、宜居城市建设、信息通讯和现代物流等偏向农业和服务业的领域具有极强竞争力。中巴产业结构的高互补性有利于释放合作潜力和活力，为两国在“第三方市场”合作中实施错位分工、互补合作策略提供了广阔的市场空间。**CFI**

(作者单位：中国社会科学院亚太与全球战略研究院)