

性、进攻性武器。4月《读卖新闻》进行的紧急民调显示,64%的日本受访民众支持强化防卫能力,反对者仅27%。

2022年是中日邦交正常化50周年,但要真正把好的契机转化为好的氛围、引向好的前景,还需双方共同努力。在日渐强烈的“对华制衡”思维推动下,加之国内政治因素掣肘,岸田政府的外交安全政策基本继承“安倍路线”,对华博弈的力度和防范对抗的举措都有所强化。

贸易投资一直是中日合作的重点领域,但近两年中日经济关系受到各方面因素的冲击。据统

计,2021年日本对华投资1.05万亿日元(约合76.3亿美元),同比下降5%;2022年前三季度中日贸易额为2707.4亿美元,同比下降1.4%。目前中韩贸易已经超过中日。除受疫情影响外,日本自身政策因素是造成问题的原因之一。5月日本国会审议通过《经济安保推进法》,在谋求提升供应链稳定性、提升本国产业国际竞争力的同时,提出要降低对华依赖。然而面对物价高企、日元贬值局面,岸田政府只能加大实施刺激出口战略的力度,这或将为中日经贸合作带来一些机遇。

曼谷亚太经合组织(APEC)

领导人非正式会议期间,中日领导人在时隔近三年后首次实现了面对面的会晤,就稳定和发展双边关系达成五点共识,不仅明确了“构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系”目标,而且提供了实施路径,即尽早举行新一轮中日经济高层对话、尽早举行新一轮中日高级别人文交流磋商机制会议、尽早开通防务部门海空联络机制直通电话。面对“世界向何处去”“亚太怎么办”的时代之问,中日关系尤需趋利避害,有效管控分歧,把握难得机遇,扩大各类合作,稳步做大“良性资产”。<sup>[7]</sup>

## 东盟：积极应对大国博弈，努力重振“中心地位”

张洁(中国社科院亚太与全球战略研究院研究员):2022年,东南亚地区内部形势相对稳定,但面临来自外部的多重考验,主要是应对中美战略博弈、乌克兰危机、新冠疫情和台海局势四大冲击。

### 拒绝在大国博弈当中选边站队

东南亚各国政局基本稳定。东盟已经宣布基本克服疫情威胁,恢复正常经济活动。东盟轮值主席国、柬埔寨总理洪森表示,2022年东盟整体增长率将达5.3%,与世界其他地区相比成绩斐然。未来一段时间东盟的主要

任务是聚焦经济复苏,应对粮食、能源、金融等方面的安全风险。

四大外部因素冲击东盟的外交与安全。中美战略博弈具有全局性和决定性,导致亚太地区秩序加速重组,东盟国家“选边站”的空间被压缩。乌克兰危机则使饱受疫情“摧残”的东南亚各国进一步面临能源危机和粮食危机。乌克兰危机与台海局势升温相互叠加,在“今日乌克兰、明日南海”“今日乌克兰、明日东南亚”的国际恶意舆论炒作与影响下,部分东南亚国家的“忧患意识”增强,各国安全立场选择与政策调整进一步分化。

东盟是加强东南亚区域治

理、应对外部冲击的主体,而“统一性”“中心性”和“大国平衡”是东盟政策的三个“关键词”。内在逻辑是,维护东盟“中心性”是东南亚继续成为全球投资热土和经济发展高地的重要保障,也是提升东盟在大国博弈中战略价值的基础。维护东盟“中心性”取决于内外双因素:内部因素是巩固东盟的“统一性”,坚持用“同一个声音”说话;外部因素是坚持“大国平衡”战略,确保东盟作为“缓冲区”“协调者”的作用。

从2022年的外交实践看,东盟国家把握机遇,协力打造了亚洲“高光时刻”,其“中心地

位”有所回升。具体表现为，柬埔寨、印尼、泰国在11月先后主办东亚合作领导人系列会议、二十集团（G20）峰会、亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议。此前的2022年5月，为顶住美国及其他西方国家孤立俄罗斯的压力，柬埔寨、印尼、泰国三国外长曾发表联合声明，宣称将确保合作精神，强化东盟“中心地位”，邀请所有成员参加这三大会议。

东盟仍面临一系列困境。缅甸问题和大国博弈削弱了东盟的“统一性”。美国强化盟伴体系之举则激化了本地区的安全架构之争，直接威胁到东盟的“中心性”。乌克兰危机、台海问题、“印太经济框架”出台等事件都成为东盟各国立场选择的“试金石”。东盟以实际行动给出的答案是，外交上宣称不“选边站”，同时根据自身利益在具体议题上“选边站”，这在一定程度上增加了亚太形势的复杂性和

地区秩序走向的不确定性。

如果以更长时段为观察尺度，人们会发现东盟对中美战略博弈的认知与应对表现出较强的动态性与战略自主性，大致经历了“担心与劝和”“明确表达拒绝选边”“寻求第三条道路”三个阶段。在“担心与劝和”阶段，东盟与中美两国保持密切互动，同时出台《东盟的“印太展望”》加以应对。2022年以来，东盟的表态出现变化，新加坡明确要求大国不能迫使东盟“选边站”，印尼总统佐科在G20会议发言中表示东盟不是大国“代理人”。部分东盟国家进而提出要寻找“第三条道路”，即，如果中美不能相互达成妥协，其他国家则需要尝试在科学、技术、供应链领域建立一个更开放包容的多边网络，形成“不结盟运动”，而不是靠向哪个阵营。新的“不结盟运动”尚停留在外交讨论初期，或将引发更多发展中

国家的关注和共鸣。

### 南海形势稳中有紧

南海局势继续保持斗而不破的基本态势，出现“三大反差”。一是海上斗争依然激烈，但相关国家的外交表态都比较克制。中国始终坚持低调处理南海问题。相关东南亚国家从过去的高调转为相对低调，部分原因是地区整体安全形势动荡，各国均有意避免使南海问题同步激化从而“火上浇油”。

二是较之南海直接当事国的克制，域外国家尤其是美国仍持续介入、炒作和制造新话题。美国在2022年发表了《关于海洋界线的第150号报告》《美中在东海和南海的战略竞争》《中国在全球渔业发展中的作用》等报告，试图进一步坐实所谓“南海仲裁案裁决”，利用“渔业非法捕捞”等议题抹黑中国，同时强化



供图/IC photo



与东南亚国家在海上态势感知等领域的安全合作。

三是台海问题和南海问题形成反差。台海、南海问题的联动性显著加强，台海局势的升温引发周边国家高度关注。8月，东盟外长发表联合声明，支持一个中国原则。同时，部分东南亚国家着手制订保护本国在台侨民、

投资等安全的预案。相比之下，南海问题有所降温。但从更长期看，南海问题对周边环境的整体影响度仍然显著，中美战略博弈相当程度上已经成为决定南海局势的主要因素。

未来一段时间，中国应坚持“双轨思路”，进一步落实《南海各方行为宣言》（DOC）、推

进“南海行为准则”（COC）磋商，在“全球发展倡议”与“全球安全倡议”指引下，通过海洋可持续性发展实现海洋安全的可持续性。中国还应加强实力建设，加强南海危机管控机制建设，应对因美国等域外国家不断将南海问题司法化、国际化、军事化带来的现实挑战。[1]

## 南亚：印度“一枝独秀”，美国加大干预

胡仕胜（中国现代国际关系研究院南亚研究所所长）：2022年南亚地区不论是经济发展还是政治局势均呈现“冰火两重天”景象。

### 各国经济表现“两极化”

印度经济表现“一枝独秀”。2022~2023财年第二季度（4~6月），印度国内生产总值（GDP）增速高达13.5%，为二十国集团（G20）成员国中该季度最高增速。国际货币基金组织（IMF）称，印度已超过英国成为全球第五大经济体。过去一年中，为畅通经济内循环，印度聚力于五大领域，即发展制造业、推进国家财政能力现代化、大兴基建、发展数字经济、鼓励本土大财团发挥产业发展“领头羊”作用。不过，印度经济发展仍面临结构失衡加剧、中产阶级规模不断缩水的重要挑战。

南亚中小国家均陷发展困境。外汇储备缩水、本币贬值、通货膨胀率高企、债台高筑等多重危机袭扰南亚中小国家。斯里兰卡面临的情况尤其严峻，陷入自1948年独立以来最严重危机。自新冠疫情暴发以来，该国外汇

储备急剧缩水，通货膨胀率不断被推高，人民生活日益窘困。2022年5月19日，斯出现自独立以来的首次债务违约。7月1日，斯卢比兑美元汇率四个月下跌超80%，使斯成为地区本币贬值幅度最大国家。7月5日，时任总理维克拉马辛



2022年8月15日，印度总理莫迪在红堡发表独立日全国讲话宣称，印度致力于在25年内成为发达国家。