



2022年6月21日，韩国自主研发的运载火箭“世界”号成功发射。

供图/Chono

尹锡悦政府为何拟设战略司令部

文/李永春

2022年7月6日，在韩国总统尹锡悦主持召开的全军主要指挥官会议上，韩国国防部宣布将设立负责综合指挥“韩国型三轴体系”的战略司令部，以应对朝鲜“核导威胁”。此举引起相关国家高度关注。

随形势变化而一波三折

设立战略司令部的计划并非尹锡悦政府首创，其前任文在寅总统当年的竞选承诺中就包括相关内容。2017年7月，韩国国政企划咨询委员会宣布，将集中一切力量，把构建旨在应对朝鲜“核导威胁”的“韩国型三轴体系”的时间提前，争取在2020年之前完成，以便早日收回韩军战时作战指挥权。“韩国型三轴体系”包括负责探测并打击朝鲜导弹发射装置的“杀伤链系统”、负责拦截来袭导弹的“韩国型导

弹防御系统”，以及负责打击朝鲜指挥部的“大规模打击报复作战计划”。根据美韩之间的现有安排，一旦朝鲜半岛发生战争，韩军指挥权将自动移交给担任韩美联合司令官的美军将领。文在寅政府希望改变这种军事指挥体系，确保韩国的“军事主权”，构建由韩军主导的新韩美联合防卫体制。国政企划咨询委员会还提出积极探讨在文在寅政府任期内设立战略司令部，专门负责“韩国型三轴体系”的方案，并为此决定，将原本编入联合参谋本部的“核武器、大规模杀伤性武器应对中心”扩编为“核武器、大规模杀伤性武器应对作战本部”，待战略司令部设立后，指挥“韩国型三轴体系”的职能将由联合参谋本部移交给战略司令部。

但是，2019年2月，韩国国防部突然宣布取消设立战略司令部的计划。韩国国防研究院一项

研究指出，拟议中的战略司令部与现有的军事机构重叠，将可能导致在军力建设和作战方面出现效力低下的后果。据此，韩国国防部决定不设立战略司令部，而将扩大原属联合参谋本部的“核武器、大规模杀伤性武器应对中心”的人员和职能，设立“核武器、大规模杀伤性武器应对作战处”。有观点认为，受当时朝韩、朝美首脑会谈影响，半岛局势大为缓和，以前的攻击性作战概念产生了变化，取消设立战略司令部与这种局势变化不无关系。与此相关，2019年1月韩国国防部发布“2019~2023年国防中期计划”，表示将“韩国型三轴体系”改称“核武器、大规模杀伤性武器应对体系”，并且将“杀伤链系统”改称“战略目标打击系统”，将“大规模打击报复作战计划”改称“压倒性应对计划”。

随后朝美会谈陷入僵局，半岛局势亦随之趋冷，韩国军方遂决定重启设立战略司令部的计划。据韩媒报道，韩国军方认为，为使韩军在收回战时作战指挥权之后能够主导联合防御作战和半岛战区作战，必须设立战略司令部，将此确定为韩军需要推进的核心课题。

2022年4月1日，韩国国防部宣布，分别将陆军导弹司令部和空军防空导弹司令部整编为陆军导弹战略司令部和空军导弹防御司令部，构成韩军对朝遏制战略

的两大基轴。

统筹指挥三军核心战力

尹锡悦当选韩国总统后，5月3日，总统职务交接委员会提出要大幅加强应对朝鲜核导威胁的能力，为此要重启在文在寅政府时期曾一度搁置的“韩国型三轴体系”，并继续推进设立战略司令部的计划，对其进行有效指挥和管控。

在7月6日举行的全军主要指挥官会议上，韩国国防部提出设立战略司令部的计划，预计将在2024年得到实现。尹锡悦强调，目前东北亚安全局势的不确定性比任何时候更大，除进一步提高基于韩美同盟的“延伸威慑”的实效性，还要依靠自己的力量构建“韩国型三轴体系”，具备能够压制朝鲜核导威胁的能力和态势。

韩国是无核国家，韩国要设立战略司令部，意味着要大力发展尖端常规武器。韩国国防部表示，战略司令部的主要任务是主导“韩国型三轴体系”的有效指挥和系统性战力的发展。战略司令部将统筹指挥陆海空三军的高威力、超精密导弹及潜水艇、隐形战斗机等“韩国型三轴体系”的核心战力，包括F-35A隐形战斗机、侦察卫星、“爱国者”PAC-3MSE导弹、远程地对空导弹(L-SAM)、战术地对地导弹(KTSSM)、“玄武”系列各型号弹道导弹、搭载潜射导弹

的3000吨级潜水艇等战略武器，以及网络战力、电子战力和太空战力。为此，将凭借侦察卫星、空中预警机和无人侦察机提升情报、监视和侦察(ISR)能力。此外，韩军还计划开发韩国型的“铁穹”防御系统，并将其完成时间从最初的2029年提前两到三年。

由于战略司令部将负责指挥陆海空三军战力，目前正探讨将该部门编入联合参谋本部的方案。联合参谋本部2017年构建了“核武器、大规模杀伤性武器应对中心”，为配合战略司令部的设立，韩军计划对其进行扩大和改编，还在探讨调整2022年4月重组的陆军导弹战略司令部和空军导弹防御司令部的职能。

可能引起东北亚军备竞赛

2021年韩美就终止《韩美导弹指南》达成协议。该指南于1979年签署，核心内容是限制韩国制造射程超过180公里、弹头重量超过500公斤的弹道导弹，并且限制韩国发展运载火箭固体燃料。此后，美国逐渐放宽了对韩国导弹最大射程和弹头重量的限制。终止该指南意味着完全放开相关限制，由此韩国将掌握“导弹主权”。2021年9月韩国成功试射国产潜射导弹，该款导弹将构成计划于2024年设立的战略司令部的核心战力。2022年6月21日，韩国自主研发的运载火箭“世界号”成功发射，火箭搭载的卫星

进入预定轨道，韩国通向太空之路由此打通，也为韩国开发远程导弹和太空军事化奠定技术基础。

但从东北亚地区层面看，该计划势必引发本地区军备竞赛。对于韩国而言，终止《韩美导弹指南》是一把双刃剑。有观点认为，从表面上看，韩国恢复了“导弹主权”，但实际上美国不用直接在韩国部署中程导弹，通过给韩国松绑让其发展中程导弹，就可以实现其牵制中俄朝的目的。7月25日，韩国外长朴振称，韩国围绕“萨德”问题的“三不”政策并非对中方的承诺或双方达成的协议。对此，中国外交部发言人表示，对于涉及邻国安全的重大敏感问题，韩方应该继续审慎行事，并寻求根本解决之道。7月27日，朝鲜劳动党总书记金正恩在朝鲜祖国解放战争胜利纪念日发表演讲，警告韩方热衷于建立“韩国型三轴体系”，大肆部署美国战略资产，并以各种名义扩大美韩联合军演规模，想挽回对朝军事劣势，但这些都是徒劳的，尹锡悦奉行对朝“先发制人”军事政策极其危险，一旦妄动，则将立即受到朝鲜强大力量的惩罚，尹锡悦政权及其军队将被全歼。此外，俄罗斯和日本也会对韩国设立战略司令部做出反应。因此，一旦韩国战略司令部设想付诸行动，东北亚地区军备竞赛也就难以避免。^[7]

(作者为中国社科院亚太与全球战略研究院助理研究员)