

## 中国东盟合作超越地缘政治

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任 许利平

应国务委员兼外交部长王毅的邀请，新加坡外长维文、马来西亚外长希沙慕丁、印度尼西亚外长蕾特诺、菲律宾外长洛钦于3月31日至4月2日对中国进行友好访问。东盟四国外长此访被一些别有用心的人解读为中国与东盟国家“拉帮结派”，其实那些人低估了中国与东盟国家情谊与合作的动力。

中国与东盟国家陆海相连，习俗相似、文化相通，在一些国家存在不少跨境民族，有些跨境民族与中国南方的少数民族拥有密切的族缘关系。早在2000多年前，双方通过文化交流和人员往来，形成对双方经济和社会有着重要影响的丝绸之路、茶叶之路、瓷器之路、香料之路等。一些下“南洋”的华侨华人对在东盟国家传播中华文化起到了重要作用，东盟国家的语言、文化、宗教、生产技术等深深烙下中华文化的印记。与此同时，东盟国家的文化、宗教、物产等对中国文化也具有重要影响，比如东盟国家的香料促进了中国的医药和饮食的发展。

中国与东盟国家这种深厚的历史与文化联系，是根植于双方的深层土壤，也是任何地缘政治博弈难以撼动的。东盟四国外长集体访问，“常来常往、越走越亲的深厚情谊”就在于此。

2021年是中国与东盟建立对话关系30周年。经过30年的风风雨雨，中国与东盟从对话关系，上升到伙伴关系，再提升到战略伙伴关系，一步一个台阶，体现了中国与东盟战略互信不断提升。站在新的历史起点上，东盟四国外长此访有可能就全面提升中国与东盟未来30年关系达成共识，进一步落实“中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景”，构建更加紧密的中国—东盟命运共同体。

中国与东盟30年的合作实践表明，“危机驱动型”是双方合作的重要特征。面对突如其来的新冠肺炎疫情，双方第一时间相互帮助、相互支援，从医疗物资到诊疗技术，从疫苗供应到疫苗技术，从绿色通道到快捷通道等，中国与东盟共同抗击疫情的合作走在了地区国家合作的前列。

诚然，持续不断的疫情对中国与东盟的经济和社会造成了巨大影响，但2020年中国是全球唯一经济正增长的主要经济体。为了维护地区的产业链、供应链畅通，促进地区经济和旅游业的快速恢复增长，中国与东盟正在探讨“健康证明互认”模式，希望这模式早日落地，造福双方人民。

缅甸变局是中国与东盟共同关注的地区问题。虽然中国与东盟都坚持“不干涉内政”原则，但我们希望通过四国外长集体访华，进一步凝聚共识，提出建设性解决缅甸困局的方案，促进缅甸早日恢复正常的经济生活秩序，服务于地区一体化的总体目标。

南海和平稳定是中国与东盟共同利益。现在中国与东盟正在就“南海行为准则”进行谈判，按照计划今年将完成该谈判。虽然双方就“准则”具体内容有不同看法，但达成一个具有约束力的“准则”符合各方期待。当前需要各方排除外部势力干扰，聚焦涉及本地区利益的“准则”谈判，真正把南海变成和平之海、友谊之海、合作之海。

东盟国家是共建“一带一路”的先行区和试验区。因为疫情，一些“一带一路”项目在东盟国家建设进度受到了一定程度影响，同时，一些已经签署的“一带一路”项目还没有真正有效落地。四国外长的访问，将有助于双方高质量推进“一带一路”合作。

2020年底本地区各国签署的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)是中国与东盟合作的新增长点。这个覆盖人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸协定，是一个现代、全面、高质量、互惠的自贸协定，对促进中国与东盟的投资和贸易具有积极拉动作用。中国已经完成RCEP协定的核准，成为率先批准协定的国家。根据规定，2022年1月1日该协定将生效。四

国外长此访将可能进一步促进相关国家加快批准 RCEP,推动中国与东盟合作迈上新的台阶。

总而言之,东盟国家奉行大国平衡战略,“不选边站”符合其核心利益。那种臆想四国外长集体访华“选边站”,既不符合逻辑,也不符合事实。中国与东盟合作早已超越了传统的地缘政治的博弈,已经深深扎根在双方山海相连的大地之中。