

中国与东盟合作内生动力强劲

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任 许利平

东盟是中国周边外交的优先方向，中国与东盟的关系是东盟与对话伙伴关系中最富内涵、最具活力的一组关系。在新冠肺炎疫情进入常态化防控背景下，中国与东盟贸易逆势增长，并且中国对东盟投资增量资金大幅度上升。为何中国与东盟合作具有如此强大的内生动力？

根据中国商务部的统计，今年上半年中国对东盟进出口总值逆势增长 5.6%，占中国外贸总值的 14.7%，东盟超过欧盟，首次成为中国第一大贸易伙伴。同时，中国对外非金融类直接投资额为 515 亿美元，同比下降 0.7%，但对东盟投资达 62.3 亿美元，同比大增 53.1%。取得这些亮丽的成绩单的背后，可能与下面几个因素密不可分。

首先，制度释放的红利。2002 年 11 月，双方签订《中国与东盟全面经济合作框架协议》，标志着中国 - 东盟建立自由贸易区的进程正式启动。2004 年 11 月，中国 - 东盟签署了《货物贸易协议》，规定自 2005 年 7 月起，除 2004 年已实施降税的早期收获产品和少量敏感产品外，双方将对其他约 7000 个税目的产品实施降税。2007 年 1 月，双方又签署自贸区《服务贸易协议》。2009 年 8 月，中国和东盟签署了中国 - 东盟自由贸易区《投资协议》。2010 年，中国-东盟自由贸易区正式启动，90%的商品实施零关税。2019 年 10 月全面生效的中国 - 东盟自贸区升级《议定书》，在原产地规则、贸易通关协定、服务贸易、投资领域等方面都大大地降低了门槛，进一步释放了自贸区实施的红利，也有力促进了双边农产品贸易发展，为中国与东盟的贸易、投资的双增长开辟了广阔的空间。

其次，中国与东盟合作的惯性。2002 年，启动自贸区建设伊始，双边贸易额仅为 548 亿美元，到 2019 年，双边贸易额已高达 6415 亿美元，17 年间增长近 11 倍。双向投资从 2002 年的累计 301 亿美元增长到 2019 年的累计 2369.1 亿美元，增长近 7 倍。高速增长的双边贸易、投资进一步加快了中国与东盟合作的广度和深度，使得中国与东盟合作不断迈上新的台阶，不断刷新双边贸易、投资的纪录。这种合作方式已变成高速增长的惯性。

再次，地缘因素的推动。中国与东盟国家山水相连，友好交往历史超过 2000 年。和平稳定的边境环境给双方合作提供了可靠的安全保障。近年来与中国贸易、投资增速较快的东盟国家，大多数为与我国陆地接壤的国家，比如越南、老挝、缅甸等国，其中边境贸易是一个巨大的推动力。同时，与东盟国家陆海相望的沿边省份，在同东盟国家贸易中占有很大的比重，比如广东、福建、山东、广西、云南等。

最后是重塑产业链、供应链的动力。这次新冠肺炎疫情暴露出本地区的产业链、供应链过细、过长，造成了成本高、断链风险高。随着 2020 年底区域全面经济伙伴关系协定的即将签署，提前布局，重塑产业链、供应链结构，稳定既有的产业链、供应链体系，进一步加大在东盟国家的投资就成为必然的选择。

最近中国和柬埔寨完成自由贸易协定谈判，双方就“一带一路”倡议合作、货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、技术性贸易壁垒、卫生与植物卫生、服务贸易、投资合作、经济技术合作、电子商务等领域达成了协议，将进一步重塑区域的产业链、供应链体系，推动地区的经济复苏。

我们也应该看到，自新冠肺炎疫情暴发以来，中美“脱钩论”甚嚣尘上。美国极少数政客在南海问题“破例”选边站，试图挑拨中国与东盟国家的关系。一些欧美企业试图将在中国的制造工厂转移到东盟等国家，甚至个别欧美国家给予本国企业高额补贴，鼓励这些企业撤离中国。部

分欧美企业则是迫于政府的压力，被迫撤离中国，把正常的商业活动政治化了。实践证明，过于政治化的商业动作违背经济发展规律，最终很可能是事与愿违。在疫情和中美博弈加剧的背景下，中国和东盟的融合进一步升级，重构产业链和供应链，使其更高效更优质，这不仅符合中国和东盟各国自身的利益，同时也使得美国所谓的“脱钩中国论”失去了意义。

总的说来，中国与东盟贸易、投资逆势双增长的事实表明，中国不仅是一个开放的市场，而且是一个可以赚钱大有可为的市场；与中国“脱钩”，不仅会丧失在中国的巨大发展机会，而且反而使得中国获得更多的合作伙伴。这也再次证明，零和博弈有害无益，只有合作共赢才是正途。