

第八次中日韩领导人会议为何备受瞩目

□ 董向荣

自 20世纪中期以来,东亚一直是世界上经济最活跃的区域之一,中日韩三国扮演了重要的角色。在20世纪60年代到80年代,日本为首的“雁型模式”带领亚洲“四小龙”“四小虎”等经济体迅速发展。韩国在20世纪60年代开始经济起飞,从一贫如洗的农业国发展成为现代工业化国家,创造了令人瞩目的“汉江奇迹”。而中国,在改革开放以来,特别是在20世纪90年代以后,成为本地区经济增长的“引擎”,带动本地区以高于其他地区的速度增长。目前,中日韩三国总人口超过16亿,国内生产总值之和为20.2万亿美元,占世界经济总量的24%,占亚洲的70%以上。2018年,中日韩三国间贸易总额超过7200亿美元,人员往来超过3100万人次。三国在亚洲乃至世界经济中的地位举足轻重,三国间的经济相互依赖也可见一斑。

中日韩与10+3机制

原本,经济活跃、相互依赖的中日韩三国,在世界经济区域化、

一体化的过程中,理应作出更加机制化的经济合作安排。但是受制于历史问题、领土争端问题、合作主导权问题等多种因素的影响,东北亚地区的区域经济一体化进程远远落后于欧洲和北美,甚至也落后于经济发展水平较低



>> 2018年7月28日,以“我们的未来”为主题的第六届中日韩儿童友好绘画展在上海中国福利会少年宫开幕。这是韩国小朋友朴更焉(左)、中国小朋友龚桢华(中)和日本小朋友西泽明衣一起参观画展。

的东南亚。

中日韩领导人会议,源于东盟与中日韩领导人会议。早在1967年,印尼、马来西亚等五国就成立东南亚国家联盟,在区域一体化方面稳步推进。东盟现在已有10个成员国,是东亚区域内最重要的国家间联合体。东盟在1995年曼谷首脑会议上提出举行东盟与中日韩首脑会晤的设想。1997年底,首次东盟与中日韩领

导人非正式会晤在马来西亚吉隆坡举行。当时,因柬埔寨尚未加入东盟,所以首次东盟与中日韩领导人非正式会议时参会国为9+3。1999年,柬埔寨加入东盟,东盟成员国扩大为10国,会议名称变为东盟与中日韩(10+3)领导人非正式会议。

中日韩选择“独立”办会

如前所述,中日韩这三个经济体量如此之大的国家,融入了东盟10国主导的东亚区域合作机制。该机制中,区域合作呈现出“小马拉大车”的格局。2008年12月,中日韩领导人首次

在10+3框架外举行会议。单独办会,是中日韩三国自主性、能动性的体现,旨在建立面向未来、全方位合作的伙伴关系。三国同意在保留10+3领导人会议期间会晤的同时,将三国领导人单独举行会议机制化,每年在三国间轮流举行。

如果按照原定计划,2019年应该举行第十二次会议了,为什么在成都举行的是第八次呢?因

为在2013、2014、2016、2017年,受钓鱼岛问题、萨德问题的影响,中日、中韩关系严重受挫,致使中日韩领导人会议无法按期举办。2019年7月以来,日本对韩国半导体产业关键产品进行出口限制,引发韩日关系急转直下。在第八次中日韩领导人会议之前,会议能否如期在年内举行,曾存在巨大的变数。中国在协调各方立场、力促会议如期举行方面做了大量工作。从2019年8月21日在北京古北水镇举行的中日韩外长会基本确认各方立场,到12月24日正式在成都举行会晤,这里面的艰辛恐怕只有亲身经历此次会议主办工作的人才懂。

此次中日韩领导人会议在西部城市成都举行,也是一个重要的看点。因《三国志》《三国演义》而广为日韩民众所知的成都,展现了发展、繁荣的一面,其历史底蕴与现代发展交相辉映,成为与日韩两国的经济人文纽带。

其实,中日韩领导人会议在非首都举办,已有先例。2008年12月,中日韩领导人首次在东盟与中日韩(10+3)的框架外举行会议,就是在日本福冈举行的。2010年5月,第三次领导人会议在韩国济州岛举行。第八次中日韩领导人会议在成都举行,也是中方的一个精心安排。

中日韩领导人会议能开起来,只是成功的第一步。关键还得看会议的内容,看会议在推进中日韩合作方面有哪些贡献。在此次会议上,中日韩三国领导人充分阐述了本国对于中日韩合作

的构想,擘画未来三国合作的主要领域与重要议题。

从中日韩三国领导人的发言来看,在强调三国需要加大合作的大共识下,重点有所不同。李克强总理讲话中的重点:第一,强调夯实互信根基,维护合作大局。要客观理性地看待彼此的发展,秉承正视历史、开辟未来的精神,尊重彼此核心利益和重大关切,聚焦互利共赢合作。第二,加速自贸谈判,推动区域经济一体化。中日韩三国都是区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的坚定支持者,应推动2020年如期签署协议。加速中日韩自贸区谈判,早日建成更高标准的自贸区,实现更高水平的贸易和投资自由化便利化。

韩国总统文在寅也力促三方紧密合作,持续扩大共同利益。特别值得一提的是,在中日韩商务峰会上,文在寅提议建立“东北亚铁路共同体”。他邀请韩国、朝鲜、美国、中国、日本、俄罗斯、蒙古国共同参与东北亚铁路共同体构想,并再次强调连接韩朝铁路和公路的必要性。他指出:“如果以东北亚铁路共同体为开端,实现能源共同体、经济共同体和和平与安全体制,企业的商机将会更多。”

日本首相安倍晋三表示,20年来,三国合作走过了不平凡的历程。站在新的起点上,三方要总结经验,规划下一个10年合作蓝图,建立“三赢”关系。当前形势下,日方致力于同中韩共同维护自由贸易和多边主义,维护公平、公正、非歧视的投资营商环境。

向“中日韩+X”迈进

此次会议发表了《中日韩合作未来十年展望》,其中有一条特别引人注目,就是推进“中日韩+X”合作,共同制定计划,采取联合行动,拓展与其他国家合作,缩小地区发展差距,实现共同发展。第八次中日韩领导人会议通过了“中日韩+X”合作早期收获项目清单,包括“中日韩+蒙古国”沙尘暴防治、“中日韩+缅甸、柬埔寨”热带病防控、“中日韩+东盟相关国家”肿瘤登记工作能力提升、“中日韩+东盟相关国家”应对海洋塑料垃圾、“中日韩+相关国家”低碳城市合作、“中日韩+蒙古国、东盟相关国家”减灾技术能力建设等。这些早期收获项目,是“中日韩+”的先行试水,也是三方探索与其他各方合作,推动本地区环境、减灾、医疗和社会治理合作的尝试。

显然,与10+3相比,“中日韩+X”的新理念将会促进中日韩三国在区域经济合作中更好地发挥主动性,发挥中日韩三国在东亚区域内的经济影响力,共同致力于环境、安全、社会等问题的区域治理。正如李克强总理所指出的那样,亚洲国家数量众多,发展水平差异较大。中日韩发展走在亚洲前列,应集聚三方优势,通过“中日韩+X”模式,发挥三方在装备、技术、资金、工程建设等方面的各自优势,共同开拓第四方甚至多方市场,带动和促进本地区国家实现更好更快发展。^[1]

(作者系中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员)