

中韩关系修复就差“临门一脚”

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、中国周边战略研究室主任 王俊生

日前，韩国外交部长官康京和同到访的中国国务委员兼外长王毅举行会谈，双方就需要全面修复经历“萨德”风波的韩中关系达成了共识。这不仅是王毅外长在文在寅政府任内第一次访韩，也是文在寅政府上台后两年半时间内中国最高层次官员访问韩国，发出了中国政府希望推动中韩关系发展的明确信号。

毋庸讳言，中韩关系因“萨德入韩”事件影响并没有得到全面修复，这正是王毅外长和康京和外长提出要全面修复中韩关系的基本背景，这从一组数据上也能窥见一斑。2016年中国赴韩国旅游的游客数量超过800万人，但是2017年因“萨德入韩”影响骤降到400万人，2018年小幅回升到480万人，今年预计600万人。在中国周边国家里，中韩历史、文化、人文关系本来最为密切，两国人文交流也一度成为国家间关系交流的典范。但2017年以来的事实表明，人文交流需要精心呵护，需要两国良好的政治关系作为前提。

当前推动中韩政治关系更上一个台阶有巨大动力。除了双边关系外，半岛局势和东北亚区域合作的发展也急需中韩朝着全面修复关系往前更进一步。

一方面，中韩可以合作推动半岛局势持续缓和，避免局势再度紧张。

2019年下半年以来朝鲜半岛局势陷入僵局，前景并不乐观。朝鲜设定解决问题年底期限临近，朝鲜威胁美国不按其要求解决问题将走“新道路”。而朝美立场差距进一步拉大，朝鲜近期要求先建立和平机制再讨论无核化，美国在当前半岛局势上处于有利地位，不愿轻易满足朝鲜要求。

朝鲜半岛局势一旦再度紧张，不符合该地区任何国家利益。无论是利益关切、政策相近度，还是实际影响力，在稳定半岛局势上中韩合作至关重要。比如，韩国在推动与美国联合军演暂停上有一定影响力，在推动与朝鲜经贸合作上也有潜在工具，在接下来半岛问题解决上中韩合作也非常重要。

另一方面，中韩可以合作推进东北亚区域合作。

众所周知，东北亚地区中日韩是与北美和欧洲并列的世界前三大经济活跃板块，但相比于北美内部贸易依存度达近50%和欧洲近60%，中日韩仅为14%。这不仅导致亚洲经济容易受到欧美制约，也成为亚洲经济增长不稳定性的重要原因。目前全球经济发展低迷，2019年10月国际货币基金组织已经把全球经济增速下调至3%，为过去十年来的最低水平，同时还面临美国的贸易保护主义，因此，东北亚国家更应加强合作。同时，将朝鲜纳入东北亚区域合作进程对于维护朝鲜发展经济动力、推动朝鲜更活跃外交局面，以及构建该地区持续和平稳定都至关重要。

过去东北亚区域合作举步维艰，重要原因在于朝鲜半岛的紧张局势，当前可谓是冷战结束以来推动东北亚区域合作的最好契机。

在东北亚区域合作上最活跃国家是韩国，其早在上世纪80年代末就积极推动。而且东北亚几个国家中目前只有中韩签署了自由贸易协定。两国自贸协定于2015年12月20日正式生效，协定实施以来，双方已成功实施4次关税削减，目前零关税产品已覆盖贸易的50%以上。

此外，日本受制于历史问题和领导权之争、俄罗斯重心在欧洲且经济优势不突出、蒙古国体量太小、朝鲜因核问题短期内难发挥较大作用，因此在推动东北亚区域合作上，中韩合作不仅至关重要，而且不可替代。

不可否认，随着中国崛起，韩国作为规模远小于中国的国家，其在对华经贸合作上优势越来

越小，在解决半岛问题上对中国“介入”也可能会有所谓“不放心”心理，但坚持以这种心态看中国是不可持续的。中韩技术差距正在缩小，在开放国内市场上中国自然希望“对等原则”。在半岛问题上，中国“介入”不是为“面子”，而是从利益和影响力上看，是保证问题顺利解决的关键。

笔者认为，面对竞争因素，文在寅总统在 2017 年访问中国时讲的一段话非常有道理：“唐朝与韩国的统一新罗时代、宋朝与韩国的高丽时代、明朝与韩国的朝鲜初期时期，都是两国共同繁荣的代表时期”。因此，希望两国摒弃不必要的“心结”，借王毅外长访问韩国之机不仅能推动中韩关系全面恢复，而且推动中韩关系更上一个台阶。