

■ 澜湄记行·之六

日本对澜湄合作机制怎么看

文/李志斐

澜沧江—湄公河区域（以下简称“澜湄区域”）地缘政治状况复杂，大国竞争明显激烈。早在1993年，日本就提出了一整套参与湄公河流域开发的合作计划，积极介入湄公河国家事务，扩展在该地区的影响。对于2015年中国倡导建立的澜湄合作机制，日本国内是比较关注的，政府部门也出台了相应措施加以应对。今年8月，中国社会科学院亚太与全球战略研究院派出调研团队，赴日本走访了五家具有代表性的智库和大学，就日本对澜湄合作机制的看法和政策进行调研。

湄公河对日本战略意义“无可替代”

日本学者普遍重视对湄公河地区政治经济文化发展的研究，关注湄公河流域国家的发展动向，关注中国的相关政策演变和投资援助动态，因为在他们看来，湄公河对日本战略意义具有“无可替代”的重要性。从资源方面看，湄公河地区自然资源丰富，是日本重要的原料进口来源地和出口市场。日本尤其看重的是，湄公河流域农业生产优势明显，是世界最大的稻米生产基地。从世界市场角度看，湄公河区域连接着世界各大市场，特别是中国、印度、东盟等亚洲活跃经济体。湄公河国家的经济结构正朝着工业化和现代化的方向调整，在基础设施、医疗卫生、绿色经济等方面存在巨大需求，而这些也是日本对外经济输出的强项。日本认为湄公河区域是亚洲巨大新兴市场的中心，对于日本的政治和经济利益巨大，继

续深化和拓展在该区域的影响力符合日本的长远利益。

调研组赴日前夕，美国与湄公河五国举行了“湄公河下游倡议”部长级会议，美国国务卿蓬佩奥宣布向下湄公河国家提供总额1400万美元的援助，对冲“一带一路”倡议的意图十分明显。日本学者认为，美国此举呼应了安倍晋三政府倡导的“自由、开放的印太战略”。日本的“印太战略”主要是为了在太平洋和印度洋之间通过互联互通建立一个“自由、开放”的通道，并通过美、日、澳、印“四边机制”，“共同促进建成一个以自由和价值观为基础的印太秩序”。湄公河地区正处于“印太”的中心位置，该区域对日本“印太战略”的意义不言而喻，日本湄公河政策的不断推陈出新都源于该战略的出台，所以日本对中国在湄公河地区推动任何投资和倡议都很敏感。

中国是“最强有力的竞争者”

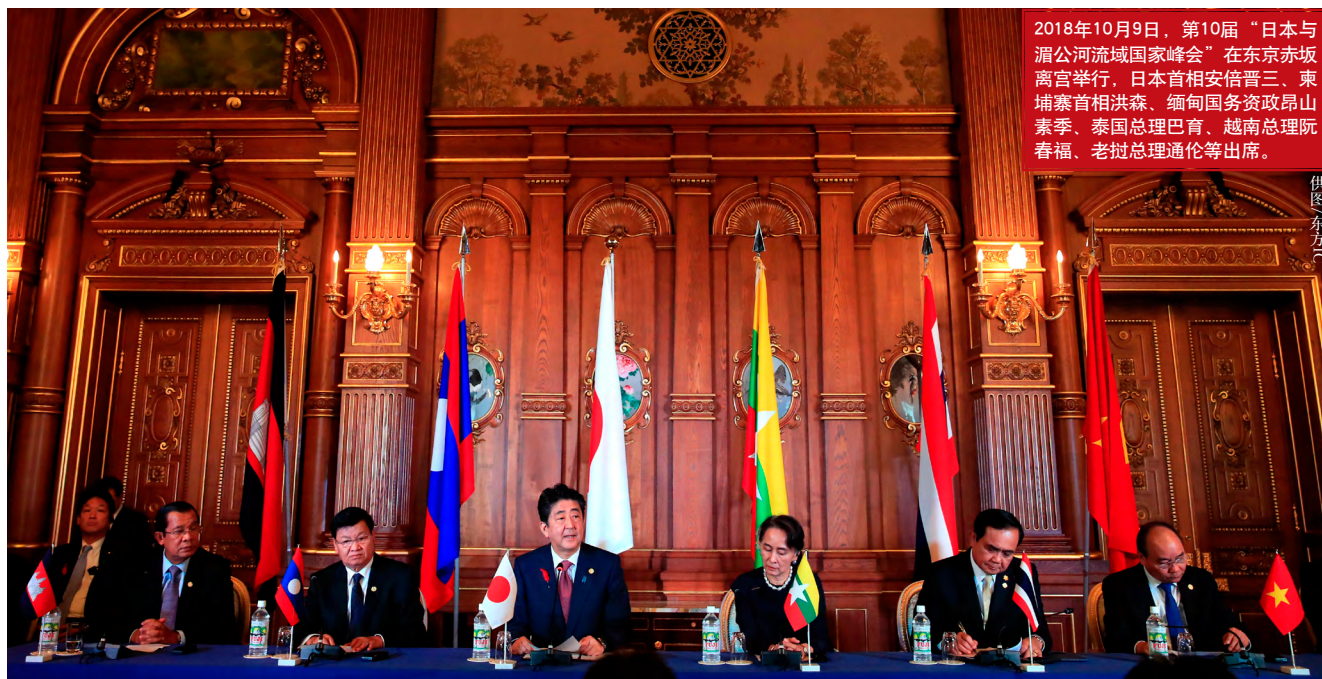
以樱美林大学的佐藤考一教授为代表的日本学者认为，中国在湄公河地区实施“一带一路”倡议并建立澜湄合作机制，极大地推动了中国与湄公河国家关系的发展，快速拓展着中国在该地区的影响力，给日本与当地国家的关系造成复杂影响。对日本来说，中国是日本在湄公河区域最强有力的竞争者。日本应时刻关注中国的动向，并采取相应对冲措施，与中国开展“差异化竞争”。

第一，在“硬件”方面推动“高

质量”基础设施建设。日本学者认为，日本虽不能“像中国那样大花钱”，但可以确保项目的高质量，执行高环保标准。日本对在外承包工程项目实行“全周期管理”，技术、施工、前后流程等都比较完善，工程使用寿命长，今后必须牢牢守住这些优势，在“硬件”方面不断强调“高质量”，强调以亚洲为重点推进“高质量基础设施伙伴关系”，帮助湄公河国家实现“高质量成长”。日本还须进一步简化对外援助的国内程序，加大融资力度，除了针对湄公河五国的60亿美元（2016~2019年）政府开发援助之外，还要调动更多金融资源，帮助它们建造至少150个“高质量”基建项目，重点包括铁路、港口、发电站和清洁能源等。

第二，有关投资要更注重“绿色”和“人权”。同志社大学寺田贵教授结合自己在湄公河国家调研的经历阐述道，日本如想在湄公河地区“得民心”，就必须坚持“以人为本”，“以均衡且可持续发展为目标”，在应对气候变化、海洋污染和保护水资源等方面提供更多合作与投资。要特别注意提供社区服务类产品，比如援建健康中心、技工培训中心以及环境和灾难管控项目等。他透露，日本计划在2020年将“建设绿色湄公河十年倡议”升级为“面向2030年的可持续发展的日湄倡议”，这也将是对“绿色投资”的身体力行。

第三，“软件”方面注重日本标准和制度建设。日方专家认为，中国对于澜湄合作的投入可谓“大



2018年10月9日，第10届“日本与湄公河流域国家峰会”在东京赤坂离宫举行，日本首相安倍晋三、柬埔寨首相洪森、缅甸国务资政昂山素季、泰国总理巴育、越南总理阮春福、老挝总理通伦等出席。

供图：东方网

手笔”，澜湄专项基金高达100亿美元，但多用于水电站、铁路和工业园区等“硬件”基础设施类的投资，不太重视“软性”的制度和标准投入，暴露出“短板”。而日本则是“软硬结合”，例如要将“开放性、透明性、经济可行性、注重社会责任及环境保护、受益国财政健全”作为国际标准，在应对气候变化、防灾、海洋污染和加强水资源管理等方面确立“日本标准”。日本也很重视帮助湄公河国家“完善”国内政治安全制度，例如2018年向柬埔寨大选提供750万美元资助，助其改革完善国内司法体系，此外还支持缅甸等国的民主化进程，帮助越南等国提升海上安保能力。

希望与中国开展“第三方合作”

调研期间，日本国际关系论坛（INC）特意主办了“澜湄合作与中日合作可能性”主题研讨会，与会者

包括澜湄六国的智库人士，以及日本早稻田大学、东京大学等科研院所学者。大家普遍关注中日两国将如何在澜湄区域开展合作，认为与中国推动“第三方合作”是日本政府和企业界的务实意愿，日本已将与中国的“第三方市场合作”纳入自身国家发展战略和对华政策重点范畴并做好了相关准备。2018年5月中日两国政府签署《关于开展第三方市场合作的谅解备忘录》，标志着双方“第三方市场合作”正式起步。同年6月日本政府修订《基础设施出口战略》，首次写入“推动日中企业在第三国推进基础设施建设合作”相关内容，提出两国应在双边高层经济对话基础上设置跨部门委员会，负责协调和促进相关事务。

庆应义塾大学综合政策学部的加茂具树教授等日本学者希望日本—湄公河合作机制与中国主导的澜沧江—湄公河合作机制能够实现良性对接，因为两机制的基本理念和发展目标是相近的，能够相互取长补短共同演

进，对双方企业都有好处，也可以避免资金和资源的重复投入。

日本国内企业非常希望有机会参与日本与中国在湄公河区域开展的“第三方合作”。但迄今为止，中日尚未就有关问题开展系统、深入的政府间对话。从目前趋势看，“第三方合作”事务在日本国内由外务省牵头主导，经济产业省负责具体项目实施。世川和平财团很早就进入湄公河地区开展援助和投资等事宜，其旗下的日中友好基金承办了一些向湄公河流域国家提供人力培养和人才交流的项目。在缅甸，他们通过帮助当地农民寻找新的生计来源，种植其它经济作物，替代罂粟等毒品原料种植，还在当地援建了460多所小学。日中友好基金的于展室长表示，世川和平财团非常希望能和中国有关部门就缅甸国内的经济、民生改善和民族和解进行沟通，互通信息，甚至开展具体合作。

（作者为中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员）