

两大阵营的斗争与韩国总统的命运诅咒

文/李成日

从8月底韩国最高法院驳回首尔高等法院对前总统朴槿惠“亲信干政”案的二审判决,从而或让朴槿惠面临更重的量刑,到10月14日新任法务部长曹国宣布辞职,韩国政坛进步与保守两大阵营的斗争或隐或现,依旧支配着韩国政局的发展。

9月初,韩国总统文在寅力排众议,坚持任命原总统民政首席秘书官曹国担任法务部长,试图推动检察改革,但立即在韩国社会引起了舆论风波,反对党和一些舆论表达了强烈的反对和谴责。其后,自由韩国党、正未来党、大韩爱国党等保守阵营向文在寅及曹国所在的进步阵营发动了强烈的政治攻势,在首尔市中心地区光化门广场发动了号称几十万人参加的大规模政治示威,并提出了“曹国下台”“弹劾总统”等口号。

仅仅在职35天即被迫下台的曹国接连被曝出多起涉嫌腐败的丑闻,其妻子、胞弟和子女都受到了检方的调查,曹国也被保守派媒体称为“男版崔顺实”(崔顺实即朴槿惠“闺蜜干政”事件主角)。曹国向来被视为文在寅心腹,其丑闻不仅影响到本人的政治前途,还给文在寅及进步阵营带来了很大的冲击。曹国虽已辞职,但从韩国政治生态结构来看,保守与进步阵营之间的政治斗争不但没有结束,反而开始了新一轮。

文在寅于2017年5月就任总统,到今年10月正好任期将半。韩国在任总统因各种原因受到指控和揭露,几乎全部发生在任期中后期。因此,曹国事件是文在寅“跛鸭”阶段的开端,还是渡过难关的时机,韩国各种政治

势力都非常关注。两大阵营之间的力量对比或将发生改变,阵营内部也将出现新的离合集散。

总统命运的怪圈

自1948年8月大韩民国成立以来,韩国一共经历了12位总统。文在寅之前的11名总统大多下场凄惨,或者其家属受到法律制裁。人们感叹,韩国总统恐怕成了全球“最高危职业”。

第一任总统李承晚(1948年7月~1960年4月在任)虽有建国大功,但利用权势操纵选举而三次当选,独裁统治12年,最终被民主运动赶下台,流亡美国夏威夷。韩国虽在美国帮助下引进了西方式民主制度,但在长期的封建传统和日本殖民统治影响下,没有形成接受西方民主制度的基础,建国后政治发展历经曲折,也酿下历任总统的悲剧命运。

李承晚之后的总统尹潽善(1960年8月~1962年3月)并没有掌握实权,而且承认了朴正熙于1961年5月发动的军事政变,为军人掌权提供了可乘之机,最终被迫辞去总统职位。朴正熙总统(1962年3月任代总统,1963年12月~1979年10连续担任总统)是“汉江奇迹”的缔造者,保守阵营崇尚他为“韩国近代化之父”,但因以铁腕手段执政长达18年,而被进步阵营指责为“长期独裁者”,最终死于政治谋杀。

经过崔圭夏总统(1979年12月~1980年8月在任)的短暂过渡,1979年12月全斗焕发动军事政变,1980年8月起上台担任总统。全斗焕

(1980年8月~1988年2月在任)信奉权威主义,虽保持了经济高速增长,但压制民主,镇压“光州起义”,逮捕不同政见人士金大中、金泳三等,其任期内韩国民主化运动接连不断,他也因此而于1988年被迫下台,其后因贪污、受贿、主动参与军事叛乱和内乱罪等罪被判死刑,后被改判终身监禁,最终得到特赦。

上世纪80年代后期实现民主化后。韩国政治进入新阶段,但进步与保守两派阵营的分裂和对立也非常明显。首次当选的卢泰愚总统(1988年2月~1993年2月在任)推动“北方政策”改善了与苏联、中国等国家的关系,并拓展了国际活动空间,但在下台后也因政经勾结等而被判刑入狱。其后文人出身的首任总统金泳三(1993年2月~1998年2月在任)在职期间强力推动倡廉肃贪,把全斗焕、卢泰愚两位前任总统送进了监狱,其本人虽清廉执政,但卸任后其次子金贤哲因受贿和逃税等遭到起诉并入狱。金大中总统(1998年2月~2003年2月在任)推动“阳光政策”,并成为首位访问平壤的韩国总统,大幅改善了南北关系,缓和了半岛的紧张局势,因此获得诺贝尔和平奖。但其卸任后,韩国检察院否定了“阳光政策”的正统性,他的次男金弘业和三男金弘杰也被起诉并被判处有期徒刑。

卢武铉总统(2003年2月~2008年2月在任)虽然继续推动了和平繁荣政策,大幅改善了朝鲜半岛局势,但卸任以后因卷入受贿丑闻等,由于受到种种压力而于2009年5月跳崖自杀。在其去世后的财产清理中发现,他的负

债比财产多4亿韩元(约人民币240万元)。继任的李明博总统(2008年2月

2013年2月在任)也在卸任后由于政经勾结、贪污受贿等而被起诉,被判有期徒刑15年、罚金130亿韩元、追缴金82.7亿韩元。

朴槿惠总统(2013年2月~2017年3月在任)更不例外。2016年12月韩国国会通过了对时任总统朴槿惠的弹劾案。2017年3月韩国宪法法院做出决定罢免朴槿惠的总统职务,并通过了国会提交的总统弹劾决议。朴槿惠的总统职权被剥夺,并成为韩国宪政史上首位被弹劾的总统。虽然审判官安昌浩曾表示,罢免朴槿惠并不是保守和进步的理念问题,而是为了维护宪法秩序、清算政治弊端而不得不做出的决定,但人们普遍认为朴槿惠案显然具有两大派系斗争的背景。

上述历任总统分属不同政党,通常认为,卢泰愚、金泳三、李明博、朴槿惠属保守派,金大中、卢武铉、文在寅属进步派。从他们相继就任的顺序,也可看出两大阵营的激烈争夺。

在韩国,总统拥有巨大权力,

其权力却没有有效的牵制机制,所以很容易导致执政期间的各种腐败。一旦任期结束、政权交替,在韩国传统文化和两大阵营分裂对峙的影响下,党派之间进行政治报复的现象比较普遍,卸任总统往往成为斗争的牺牲品。有韩国历史学家指出:“党派之间的对立,大部分只不过是地方色彩或门阀和个人的利害关系为基础的政权争夺战。每次由于党争而发生政权更迭时,随之而来的就是残酷的政治报复。”

文在寅能否跳出怪圈

根据韩国现行宪法,总统是国家元首和全国武装力量的统帅、主要内外政策的决定者,在政府系统和对外关系中代表整个国家。韩国总统拥有庞大的人事任命权、政策决定权以及资源分配和动员权力,可以认为他是韩国政治的核心。要理解韩国政治,必须得首先深入了解韩国总统制度。

据传,韩国每次总统换届时,新任总统能够直接任命的高级职位多达

5000多个,涵盖政治、经济、军事、社会、文化等各个公共领域,但依然显得“僧多粥少”,因为总统当选以后都须“论功行赏”,否则得不到亲信以及周边人士的持续支持,这5000多个职位还不够这些人分肥。

由于总统拥有巨大权力,社会各界、各利益集团都会想方设法向总统靠拢,利用总统本人、夫人、子女、兄弟、亲属乃至同学、老乡等各种人缘和机会极力接近总统,以便捞取各种利益。因此,即使总统本人清白无污,但周围人物必定有人“出事”,从而使总统受到牵连。这是具有韩国特色的现象。

据韩国民调显示,目前文在寅总统的支持率已跌到39%。而在他就任初期曾高达80%左右。任期过半、支持率下跌过半,下降幅度可谓甚大,足以引起社会各界重视,尤其使总统府青瓦台高度紧张。

曹国辞职后,文在寅以及执政党共同民主党希望早日摆脱此事影响,恢复正常的政治运转,而最大反对党自由韩国党却因曹国事件的场外斗争而支持率有所上升,因此不会简单就此罢休。

另外,值得关注的是韩国保守阵营的集结和“觉悟”。由于朴槿惠遭到弹劾并入狱,保守阵营一时处于被动,尤其在道德问题上抬不起头来。但是文在寅任命的法务部长曹国发生丑闻,对他们来说是个天赐良机,正可借此发动反击,以大幅削弱进步阵营的影响力。自由韩国党党首、曾任政府总理和代总统的黄教安的支持率也在上升,在下届总统有望者名单里名列第二。

除反对党外,保守阵营媒体也异口同声,强烈谴责和批判文在寅和执政党“失政”,甚至提出“总统下台”。第三大党正未来党虽属保守阵



2019年10月初,首尔连续发生大规模集会,要求文在寅下台、曹国辞职。当地人士表示参与集会的人数之多,几乎与两年前弹劾朴槿惠事件时相差无几,而当时参加集会者据估计达32万人。

供图:东方网

营,但内部成分比较复杂,一部分任国会议员的党员可能离开此党而投向自由韩国党。最近该党党首孙鹤圭公开批评党内保守倾向人士接近自由韩国党,强调本党“第三大党”的特殊地位。由此看来,正未来党的分裂只是个时间问题,而自由韩国党的力量则可由此而加强。

韩国社会中间层和年轻人也已出现分化。在朴槿惠弹劾案之前,年轻一代基本支持进步阵营。但曹国的丑闻中包括涉嫌为女儿伪造获奖证书、利用职权助她入读名牌大学,这从心理上打击了大学生对进步阵营的支持。因此,两大阵营以及各自阵营内部都面临新的分化组合,从而出现新的力量对比。

目前,韩国政局因曹国辞职而可能暂时恢复稳定,但2020年4月份的国会议员选举日益临近,各个政党都对下一届国会议席虎视眈眈。目前执政党共同民主党和最大在野党自由韩国党之间的国会议席差距并不大,所以明年国会选举的结果不仅决定着哪一个政党在国会占据更多席位,而且也关系到下一届总统选举的走向。

另外,反对党和一些保守媒体早已提出“弹劾文在寅”的口号和要求,但从目前情况来看,即使曹国身上发现重大犯罪嫌疑,也与朴槿惠和崔顺实的“闺蜜干政”事件截然不同,很难像弹劾朴槿惠那样,实现韩国历史上的第二次对总统的弹劾。

韩国现行宪法明确规定,国会对于总统、总理、国务委员等职务在执行公务过程中违犯宪法或法律时,可决议弹劾追诉。宪法授予国会弹劾追诉总统违法的权力,是韩国政府模式与法国、美国总统的共同点所在。另外,对于总统的弹劾追诉,须有半数以上的在籍国会议员的同意,然后宪法法院做出裁决。目前,除了执政党

共同民主党以外,倾向于执政党的民主和平党、正义党、民众党基本不同意弹劾总统,而且正未来党也不积极赞成弹劾总统。因此,从国会议员半数以上规定来看,很难在国会通过总统弹劾案。

反对党提出“曹国下台”“弹劾总统”等口号,实际上是想利用曹国事件,进一步削弱文在寅总统和执政党的影响力,为争取2020年国会选举获胜,试图趁早掌握舆论的主导权和道义上的制高点。

从以上分析来看,文在寅总统不大可能遭到弹劾,但也并不是高枕无忧。他面临的困难和问题异常众多,如果不突破目前的困境,执政党在2020年国会选举中很有可能遭到失败。文在寅所面临的困难就是长期低迷的经济,连续两年增长率大约为2%。加上韩日贸易争端持续发酵,韩国的对外经济环境进一步恶化。

诅咒的断送取决于今后的举措

2018年以来,在韩国政府的积极努力下,朝鲜半岛局势得到一定程度的改善。但2019年2月第二次朝美首脑会晤失败后,半岛无核化前景也变得渺茫。由于目前韩国政府没有兑现朝韩之间达成的一系列共识,主张朝美关系和朝韩关系的所谓“良性循环”,不敢打破停滞不前的南北关系,朝鲜方面非常不满,并不愿再信任韩方,只想跟美国进行协商。其实,朝韩关系改善和半岛局势的缓和,稳定确保了文在寅的高支持率。

曹国事件引发了对进步阵营道德水平的怀疑,也打击了文在寅总统的清廉形象。本来在韩国社会里,进步阵营一直是个道德的象征,曹国也被称为“江南左派”。韩国首都首尔市的江南区是富人集中居住的地方,一

直是保守阵营的大本营,所以被称为“江南特区”。“江南左派”即指本身出身高贵,却勇于批评权贵的人,身居保守派大本营的进步派。那么,曹国事件将导致文在寅总统提前进入跛脚鸭状态,还是促使他为打破僵局而继续推动检察等领域的改革、继续推动南北关系及半岛局势的缓和,目前都很难判定。对文在寅来讲,这首先是个严峻的挑战,但也不失为一种机会,所以他在今后的政治日程中将更加如履薄冰,既要谨慎行动,更需要拿出魄力,以扭转自身的不利局面。否则他的下一步将越来越难走,可能导致一事无成,最终陷入于韩国总统命运的魔咒。^[7]

(作者为中国社科院亚太与全球战略研究院助理研究员)



供图 东方网

2019年9月16日,朴槿惠从首尔拘留所被送往首尔市内医院入住,接受肩部手术。