

# 对朝鲜大力发展经济的实地考察

文/李成日 钟飞腾

应朝鲜社会科学院邀请，我们于7月底访问了朝鲜首都平壤，实地考察了朝鲜一些代表性工厂、农场和商店，对朝鲜重视经济自立性和科学技术的发展，提高原材料、设备和商品的国产化，大力改善民众生活状况等留下深刻印象。总的来看，金正恩时代朝鲜正努力改善经济结构，积极探索经济发展的新方向。

与此同时，由于朝鲜仍然受到国际社会严厉制裁，经济基础薄弱，基础设施相对老旧，也面临很多困难和急需解决的问题。

## 新的战略和经济发展五年目标

从“先军政治”转向强调经济建设优先，这是朝鲜近些年的重大变化。2016年5月举行的朝鲜劳动党七大就明确宣布，七大将是朝鲜的“历史分水岭”。2018年4月劳动党七届三中全会宣布今后将集中全力进行经济建设，并提出国民经济的主体化、现代化、信息化和科技化等“四化”口号，强调目前最主要的任务是落实劳动党七大提出的社会主义强国建设目标，核心是圆满完成国家经济发展五年战略（2016~2020年）。

在这个新五年计划之前，朝鲜一共实行了三次七年计划，也提出了20世纪80年代十大远景目标，但冷战以后国内外环境发生重大变化，第三次七年计划到1994年才结束。之后20年，朝鲜又经历了“苦难行军期”，国内生产下降了一半以下，至今还没有完全恢复到20世纪80年代末的最高生产水平。我们推断，五年发展战略

目标值不会太高，处于一个恢复期和准备期。朝方专家也表示，朝鲜将在这个五年计划实现的基础上，制定更好的下一阶段国家经济发展战略。

之所以这样推断，是基于我们所了解到的朝鲜的粮食生产状况、人口状况以及经济发展的阶段。世界银行数据显示，2017年朝鲜每公顷土地的谷物产出量略超过4000千克，仅比1989年多出约120千克，但总产量仍大大低于20世纪80年代。1997年，朝鲜人口增长率首次跌破1%，2016年首次跌破0.5%，2017年总生育率不到1.9。我们在平壤了解的情况也证实了这一点，多数家庭只有一个孩子。就此而言，朝鲜的情况非常不同于一般的发展中国家。因为生育率下降，特别是跌破2.1更替线，通常出现在生活水平较高的发展阶段。朝鲜对外经济投资协力委员会2018年9月公布的数据表明，2017年朝鲜国内生产总值（GDP）为307亿美元，人均GDP为1214美元。世行认为，按照购买力平价计算，2018年朝鲜就业人口的人均GDP为2695美元。而2018年韩国的总生育率首次跌破1时，韩国的人均GDP已经超过3万美元。

朝鲜工业就业人口仅占总人口17%，农业就业人口占比60%，工业就业人口的平均收入是农业人口的2.1倍。就此而言，发展工业对于朝鲜普通老百姓来说还是颇有吸引力的。

五年发展战略的目标是全面振兴国民经济，保持经济部门之间均衡发展，夯实可持续发展国家经济的基础。其中最主要的目标是基本解决能源和粮食问题。在访谈中，朝方人士



谈到，2018年朝鲜粮食生产达到700万吨。这与韩国统一部和联合国粮农组织5月公布的“朝鲜至少需要136万吨粮食援助以缓解粮荒”的数据有很大出入。而目前粮食生产目标是年产量800万吨。如果实现这一目标，朝鲜人均年产量将达到320公斤，这显著高于世界粮食安全危机最低水平120公斤，所以不可能发生粮食危机。从目前情况来看，即使朝鲜没有达到800万吨目标，但能够实现每人年均250~300公斤。据介绍，下一步粮食生产的目标是1000万吨，到那时候朝鲜完全能够解决粮食问题。

朝方专家谈到，朝鲜的年均发电设计能力已经达到700万千瓦，其中水电占56%，火电占44%。这一数字与世界银行提供的最新数据有一定出入。世行数据显示，2015年朝鲜水电占比为72.8%，燃煤发电占比21.3%，而2005~2006年间水电占比为57.3%、火电占比为43.1%。为解决能源短缺问题，一方面改善老旧设备，另一方面大力建设端川水电站、渔郎川水电站等。另外，在火电方面也在改善技术，例如在北仓火电厂改变采用重油的传统方法，降低了对外依存度，同时，致力于合理开发利用风力、潮



平壤柳园制鞋厂的产品展示。



平壤大成百货店。

目前，朝鲜与经济相关的法律有250多种，还有600多个法规。朝鲜社会科学院法律研究所是朝鲜劳动党中央的咨询机构，对制订新的法律提出建议，也对已有法律法规进行修改和补充。朝方人士指出，朝鲜的有些法律不够细化、不够明确，在坚持社会主义原则的前提下，需要对经济方面的法律进行研究。

力、生物质和太阳能等的电力生产。尤其令人注意的是，朝鲜专家此次还强调朝鲜考虑和平利用核电技术。

在先行部门中，除电力之外，朝方专家还强调煤炭、冶金、化学和铁道运输工业的发展。目前，朝鲜还没有能力开发石油，工业发展的动力基础主要依靠蕴藏丰富的煤炭，正在东海岸和西海岸进行不同技术水平的开发。在冶炼铁矿方面，朝方专家认为朝鲜已经实现100%的技术自主，特别是采用氧气而不是焦炭炼铁方面取得重大突破。总的来看，在外部制裁下，朝鲜正在从以石油为主的工业结构转向以煤炭为主的工业化道路。

另外，朝方专家指出，经济强国建设新发展路线的特征，还具有如下几个内容：

一，集中一切力量搞活经济建设。党、政府机关、人民团体的工作重点要集中和服从于经济建设，对工作也依据经济成果来进行评价。组织、宣传等工作也根据新的战略路线的要求开展。

二，坚持自力更生、重视科技发展。朝鲜强调“只有自力更生，才能是个活路”，这也是朝鲜对独立自主的一种理解，并不是要否定对外交

往。朝鲜把科技发展当作经济发展的火车头，重视知识、人才和教育，提高知识分子待遇，积极发挥知识分子的作用。在金正恩时代，未来科学家社区、卫星科学家社区、黎明大街等新建的住房，优先分配给金日成综合大学和金策综合大学的教员和一些科学家。

三，强化内阁作为经济司令部的作用，实行内阁责任制、内阁担当制，直接担当经济建设，所有经济部门和单位要在内阁的统一计划和指挥下行动。

四，改善过去的经济管理方法，积极推动社会主义企业责任管理制。劳动党七大还规定，国家要充分保障企业能够灵活地运用被赋予的经营权的条件。这也是一个新的提法，一定程度上与中国在20世纪80年代提出的企业自主权类似，尽管侧重点有所不同。

### 修改和补充相关法规

2019年4月金正恩在首次施政演说中强调要完善国家法制体系。为此，朝鲜根据现实需求，正在进行补充、修改、废除、整理和制定相关法律。

第一，完善经济建设所必要的法制体系。

第二，法律研究所专门成立了对外法律咨询机构，向国外投资者提供法律咨询。过去主要针对的是在朝鲜国内发生纠纷的国外投资者，现在转向为关心投资朝鲜的外国投资者进行法律相关的解释和说明。

第三，2019年4月，朝鲜修改和补充了2016年的社会主义宪法。新宪法进一步强调朝鲜是一个体现金日成、金正日的国家建设思想与业绩的社会主义国家，而且更加明确了最高领导人金正恩的最高地位，删除了“主体思想”和“先军思想”的指导思想地位，规定金日成、金正日主义为朝鲜的指导思想。这一指导思想的变化蕴含着深刻而又重大的转折性契机。

同时，根据现实发展的需求，对经济管理指导原则进行了修改，删除了金日成时代提出的青山里方法、青山里方式和大安事业体系等，明确了金正恩提出的社会主义企业责任管理制。新的宪法还重视科技发展和人才及教育，强调了人民经济的信息化，突出了知识经济的重要性。

### 人民生活水平和精神面貌

2018年4月朝鲜提出“集中一切力量进行经济建设”的新的发展路线以

后，朝鲜企业纷纷投入更多的技术和设备，引进新的经营理念。

我们参访过程中也看到朝鲜企业在改善技术和设备，提高生产能力，展现出新的活力。平壤柳园制鞋厂是典型的模范单位，也是最高领导人金正恩三次视察过的著名企业。我们参观了制鞋和质量检验的全部流程，了解到该工厂的国产化水平已经达到88%。据该厂人士介绍，工厂员工只有400多人，经过技术改造和引进社会主义企业管理责任制，目前年产量能达到150万双。另外从2017年7月开始，鞋厂开始大规模使用太阳能，在厂房屋顶铺设了120多个太阳能电池板，基本能够保障鞋厂的用电需求，这也是稳定生产的重要担保。

平壤大成百货店、乐园百货店、普通江百货店、光复地区商业中心是能够直接用外币（人民币、美元、日元、欧元等）的商场。我们实地考察了2019年4月新开张的平壤大成百货店，深入了解朝鲜老百姓的生活消费和生活用品情况。值得关注的是，大成百货店一楼超市不能直接用外币，需先兑换成朝币，采用汇率是1美元大概兑8000朝币，人民币1元大概兑1200朝币。另外，食品柜台的商品大都是朝鲜商品，进口货很少，一定程度上反映朝鲜粮食生产和食品业的好转。按照朝方专家的说法，食品基本不再进口，尽可能使用朝鲜本地原材料加工制作。例如啤酒产业除大同江啤酒以外，还有金刚、庆兴、平壤、龙盛等多种品牌的朝鲜啤酒，饼干、糖类等副食品也已经不计其数，基本实现了朝鲜商品的国产化。

在二楼、三楼柜台，既有朝鲜商品，也有很多进口商品，包括不少中国的家电商品。劳力士、精工、OMEGA等名牌手表价格跟中国国内差不多，人民币好几万元。在这些柜台

可以直接使用外币，但汇率跟一楼超市完全不同。1美元汇率大概为100朝币，人民币1元大概为15朝币。中国人对这一情景不会感到奇怪，1994年汇率并轨之前，中国也存在双重汇率。实际上，双轨制是培育市场的一种方法，也是中国改革开放早期的一项重要经验。蒲公英牌学习用品、松树牌书包等朝鲜的品牌质量不错，在朝鲜也有很高的人气。不过，电动玩具、家电商品仍然有不少中国商品，反映出中朝两国产业发展阶段的差距。

我们实地调研了平壤长泉蔬菜集体农场，参观了农场幼儿园、综合服务中心，拜访了当地农户，对朝鲜人民群众的基本生活进行直观了解。我们看到综合服务中心卖粘玉米、西红柿、黄瓜等当地农产品，但一年来此访问的人员说还没有卖这些农产品。看来向游客卖土特产和农产品是一种新的变化，农场已经开始开发当地特色的旅游商品。该农场是2015年6月朝鲜最高领导人金正恩亲自视察过的地方，也是金正恩上任以来所推动农田担当制的模范农场。

另外，据朝方人士介绍，目前平壤至少有600辆出租车，在羊角岛饭店、高丽饭店、解放山饭店、西山饭店、平壤饭店等地，提供24小时服务。

### 改善对外经济环境、关注“一带一路”

由于面临联合国安理会决议的严厉制裁等原因，朝鲜经济建设遇到了严重的困难，所以提出了重视科技发展和自力更生方针。同时，通过最高领导人金正恩的外交活动努力改善对外环境。朝方专家认为，朝鲜的外部环境得到了不少改善。

世行数据显示，2017年朝鲜的航空运输客运总数为10.4万人。另据报道，中国游客已经达到去朝鲜旅游的

游客的70%以上，人民币在朝鲜被普遍使用，也是朝鲜使用最多的外币。中文的需求量越来越多，好多年轻人希望到中国留学学习汉语。朝鲜对外服务的餐厅、出入境海关等地的好多人都会说中文，可以看出朝鲜对外交往的大部分是中国，也反映出朝鲜的经济活力一定程度上也依赖于中国。

朝鲜的对外经济合作方针是合作对象的多元化、合作方式的多样化，从包括中国在内的邻国开始，将扩大到东南亚、欧洲等地。世行数据表明，2017年，朝鲜对东亚和太平洋地区发展中经济体的出口占其总出口的86.6%，从同一地区发展中经济体的进口占比更是高达92.4%。而十年前这两个数字分别只有37.6%和48.6%。同时，不仅包括商品贸易、投资，还推进技术贸易、服务贸易、旅游业等。按照朝鲜劳动党七大的要求，对外贸易要恪守信用，消除一边倒，提高加工品、技术贸易、服务贸易比重，改进贸易结构。需要注意的是，朝鲜对美国式全球化充满了警惕，认为它是帝国主义谋求支配他国的称霸战略。

在新的形势下，最近朝鲜社会科学院经济研究所成立了东北亚经济研究室，专门研究东北亚地区合作、“一带一路”等。他们迫切想了解“一带一路”的最近进展，希望中方给他们提供相关研究成果和资料。

2019年6月习近平主席访朝后，中朝两国将在农业、旅游、教育、体育、卫生、青年、媒体、地方等多种领域进行深入交流与合作，尤其是中方培训朝方专家，接受朝鲜留学生学习中文，将会是中朝之间非常重要的交流合作的方式和内容，也是中国对朝鲜半岛问题确保影响力的最主要的渠道和方式之一。

（作者分别为中国社科院亚太与全球战略研究院助理研究员、研究员）