

美国智库的朝鲜半岛问题研究

文 / 王俊生

解决朝鲜半岛问题，中美合作至关重要；解决朝核问题也是如此。近几年中美两国虽然在遏制朝鲜核武发展上进行了一些合作，但在当前中美贸易纠纷下也面临一些挑战。随着2018年朝鲜半岛局势的缓和，朝核问题解决也面临重要的机遇，加强中美合作比任何时候都更为紧要，这就需要准确客观地把握美国的朝鲜半岛政策。智库对美国政府一贯有着强大影响力，因此分析美国智库有关半岛问题研究的现状与特点，有助于我们分析特朗普政府的半岛政策，对推动中美在半岛问题上的实质性合作有一定意义。

特朗普政府优先解决朝核问题

特朗普政府上台以来，将解决朝核问题列为最重要外交议程，改变了此前美国政府传统上将中东或欧洲列为外交优先议程的惯例。2017年2月2日，美国时任国防部长马蒂斯开启对韩国的访问。这是马蒂斯上任后的首次外访，也是特朗普新内阁部长的首次外访，因此不仅仅是一般意义上的军事外交行为，更显示出特朗普政府对朝鲜半岛的思考。马蒂斯在拜会韩国时任代总统黄教安时表示，特朗普政府将把朝核威胁视为最重要的国家安全事务。2017年3月1日白宫官员对记者表示，特朗普认为朝鲜是美国最大的直接威胁。2017年3月中旬，美国时任国务卿蒂勒森的首次出访选择了东北亚三国——中日韩。在2017年6月召开的香格里拉会议上，美国防长马蒂斯警告说，朝鲜的核武计划是当下

“最迫切”的威胁。2017年12月7日，美国国务卿蒂勒森在《纽约时报》撰文称“朝鲜是美国国家安全最大的威胁”。2018年1月17日，美国国务院负责半岛日常事务的马克·兰博特重申，“特朗普政府将朝鲜核威胁视为美国国家安全的第一号威胁”。

2018年3月8日，美国总统特朗普同意与朝鲜领导人金正恩会面的表态震惊了世界。6月12日，朝美首脑在新加坡会晤，这也是历史上朝鲜最高领导人首次与美国现任总统举行会晤。美国国务卿蓬佩奥迄今已四次访问朝鲜。2018年5月底6月初，朝党中央委员会副委员长金英哲访问美国，在白宫受到特朗普接见，这也是18年来朝鲜最高级别的官员访美。目前美朝之前正在安排第二次首脑会晤。在美国的半岛政策上，美国智库学者是重要的影响力量。这既是美国的决策体系特点造成的，也因为这些智库学者是引领美国国内有关朝鲜半岛舆论的主要力量，舆论也是影响政府对朝政策的重要因素。

美国智库有关学者的基本分布

美国智库众多，但除了位于加利福尼亚的兰德公司外，最有影响的智库基本都位于首都华盛顿。在美国智库里，朝鲜半岛问题研究较为权威的是战略与国际研究中心（CSIS）的车维德（Victor Cha），美国外交关系委员会（CFR）的斯科特·斯奈德（Scott Snyder），以及美国传统基金会的布鲁斯·柯林格（Bruce Klingner）。

车维德毕业于牛津大学，2009年

5月加入美国战略与国际研究中心，担任半岛研究中心主任。此前2004~2007年担任白宫国家安全委员会亚洲事务主任，同时还担任六方会谈美方副代表。他出版过《美日韩三边军事合作》《不可能的国家：朝鲜的过去与未来》等多本专著。他对朝强硬，是主张对朝“极限施压”的代表性人物，并认为朝鲜崩溃的可能性很大。他在2017年8月底被特朗普政府钦定为驻韩国大使，但于2018年1月被白宫宣布除名，公开的原因是他反对特朗普政府的对朝“有限武力打击”政策。

斯科特·斯奈德先后毕业于美国莱斯大学与哈佛大学，自2004年开始担任美国外交委员会的美韩项目中心主任，也有《处于十字路口的韩国：独立与联盟》《日韩认同冲突：东亚安全与美国》《处于转型期的朝鲜：政治、经济与社会》等多种著作。此前在2002~2004年担任著名非政府组织亚洲基金会驻韩国的负责人职位，其间创办了美韩政策研究中心。他还曾经在美国半官方的智库——美国和平研究所（USIP）等单位工作过。斯奈德对韩较为友好，对朝也较为务实客观，但也大力支持特朗普政府的对朝“极限施压”政策。

布鲁斯·柯林格先后毕业于美国国防大学、明德学院，2007年加入美国传统基金会。此前他在美国中央情报局工作20年，先后担任半岛处副处长、处长。他多次参与和朝鲜的二轨道对话，但是对朝强硬。他也是美国国内主张对中国进行“次级制裁”的代表性人物，2018年2月还呼吁特朗普政府必须把制裁的重点转向中国的银行以

供图
东方网

参加北京香山论坛时接受采访的葛来仪。



及企业等，称“美国如果再对中国的类似企业熟视无睹，特朗普的对朝政策就不是真正的‘极限施压’政策”。

此外，美国智库比较活跃的朝鲜半岛问题专家还有以下几位。

史汀生研究中心的乔尔·威特 (Joel Wit)，曾长期在美国国务院工作，参与1994年美朝《核框架协议》的谈判工作，之后直到2002年离开国务院，一直负责与朝鲜方面的沟通对话。之后他曾经在美国战略与国际研究中心和约翰·霍普金斯大学的美韩研究所工作。

美国和平研究所的弗兰克·奥姆 (Frank Aum)，先后毕业于达特茅斯学院、哈佛大学、加州大学。2010~2017年担任美国国防部朝鲜半岛事务高级顾问，曾作为美国国防部代表团的领导参与和韩国的工作事务的会谈。2017年加入美国和平研究所。

美国布鲁金斯学会的韩国研究主任朴正铉 (Jung H. Pak)，毕业于美国哥伦比亚大学，2016年加入该学会之前长期在中央情报局和美国全国情报委员会工作。她此前在美国情报委员会的具体工作时间不详。

美国战略与国际问题中心的苏米·特瑞 (Sue Mi Terry)，先后毕业于美国塔夫茨大学与纽约大学。2017年进入该智库前，2001~2008年

在美国中央情报局负责对朝鲜半岛事务的分析，2008~2009年担任美国国家安全委员会负责韩日及海洋事务的主任。2009~2010她担任美国全国情报委员会负责东亚事务的副主任，此后她主要在学术单位工作，直到加入美国战略与国际研究中心。

另外，其他几位年轻一代的半岛问题专家也值得关注。

美国战略与国际研究中心的利萨·柯林斯 (Lisa Collins)，曾经在韩国著名的智库——峨山政策研究院工作七年。

美国史汀生研究中心的詹妮·唐 (Jenny Town)，她还是“38度朝鲜”网站的执行编辑。在加入该中心前主要在美国的人权组织与非政府组织，以及美国霍普金斯大学的美韩研究所工作。

美国外交关系协会从事博士后研究的帕特里夏 (Patricia M. Kim)，她先后毕业于加州大学与普林斯顿大学。加入该协会前在普林斯顿大学的中国与世界项目工作。

美国智库半岛研究学者的特点

综上所述，美国智库里专门研究朝鲜半岛问题的学者具有以下几个特

点：其一，除斯奈德和柯林格外，几乎都是韩国裔。其二，除了年轻一点的利萨·柯林斯、詹妮·唐、帕特里夏外，基本都在政府部门工作过。斯奈德虽没在政府部门工作过，但他是美国白人研究半岛问题专家里极少能说流利韩语的。而且和政府部门一直联系紧密。其三，新一代半岛问题研究专家正在崛起。除了车维德、斯奈德、柯林格等几位外，其他好几位都是近两年刚进入美国智库工作的，他们的观点还不太为外界所知。其四，车维德、斯奈德、柯林格与中国的学术交流较多，但对新生的一代我们还应该加强交流。

值得指出的是，除了这些专门研究朝鲜半岛的学者外，美国智库里还有一批从战略研究入手研究半岛的学者。如美国战略与国际研究中心的葛来仪 (Bonnie Glaser，亦作葛来义)、美国布鲁金斯学会的乔纳森·波拉克 (Johnathan Pollack)、美国大西洋理事会的罗伯特·曼宁 (Robert Manning)、美国威尔逊中心亚洲项目中心主任邓马克 (Abraham Denmark)、美国新国家安全中心的克罗宁 (Patrick Cronin)、美国兰德公司的班尼特 (Bruce W. Bennett)、美国企业研究所的梅惠琳 (Oriana Skylar Mastro) 等。这些人的特点是擅长从国际战略以及地区战略的角度研究朝鲜半岛，而且几乎都是研究东亚问题和中国问题的优秀专家。由于朝鲜半岛问题不仅是朝鲜和韩国的问题，更是一个牵涉到美中日俄诸国的国际与地区问题，很多战略派学者就将其作为中美关系中的“第三方”因素进行研究。这些战略派的观点对美国政府与社会舆论的影响也很大。^[7]

(作者为中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员、中国周边战略研究室主任)