

韩国第20届国会选举结果观测

董向荣

摘要:2016年4月13日,韩国举行第20届国会选举。选前胜券在握、信心满满的执政党新世界党遭受惨败,选前陷入分裂、忧心忡忡的两大在野党大获全胜。本文认为,经济状况、执政党内讧是影响此次选举的重要因素,而原本执政党看重的朝鲜议题没有发挥预期的影响力。受经济低迷影响,原本就不太支持执政党的年轻选民对政府不满,投票率上升,直接导致了执政党的败局。东南地区的经济下滑等因素,使执政党传统票仓岭南地区民心背离,地方割据的地域主义被削弱,影响了执政党的选情。

关键词:韩国 国会选举 失败因素 探究

本文作者:中国社会科学院亚太与全球战略研究院 研究员

责任编辑:李冰

2016年4月13日,韩国举行四年一度的国会总选举,这是韩国自1948年以来的第20届国会选举。选前胜券在握、信心满满的执政党新世界党在本次选举中遭受惨败,国会议席从原有的146个(占实际总292席的半数)下降到122席(总席位数为300),不仅力争获得过半议席的愿望落空,还失去了第一大党的宝座,党首金武星当即引咎辞职。而在选前陷入分裂、忧心忡忡的两大在野党却大获全胜,共同民主党赢得123席,成为国会第一大党,国民之党席位也达到38席。这样的选举结果出乎笔者及其他许多人的预料,也与此前的多份民意调查结果不符。^①到底哪些因素影响了此次国会选举?同样的因素为什么产生了不同以往的结果?这一选举结果将如何影响中韩关系?笔者尝试对这些问题展开分析。

一、经济低迷的板子打在执政党身上

经济向来是决定国内选举结果的主要因素之一。当经济低迷或出现衰退甚至崩盘时,执政党很难避免被打板子的厄运。在西方国家如此,在韩国也是如此。

朴槿惠总统相当重视发展经济,但是成绩差强人意。她在执政伊始提出要“再造汉江奇迹”,提出“创造经济”,推进劳动改革方案,与第一大贸易伙伴中国签订FTA,力求增强经济的动力。但是2015年韩国经济增长率比2014年下降了0.7个百分点,跌至2.6%,预计2016年仍难有起色。造成这种困境的原因很多。首先,国际经济大环境的影响,世界经济处于衰退的长周期中,对出口

^①《韩民调机构预测国会议员选举执政党将获超半数议席》,韩联社网站2016年4月10日。<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20160410000200881>。据该报道,韩国四大民调机构预测认为,新世界党将获得157-175个议席,共同民主党将获得83-100席,国民之党将获得28-32席。综合各民调机构的预测结果看,新世界党获得超半数的160个以上的议席不成问题。

导向型的韩国经济影响甚大。2015年,韩国出口额为5268亿美元,比2014年下降8%。2016年1~4月,韩国出口同比下降12.8%。^①韩国与最大贸易伙伴中国之间的贸易额从2013年的峰值滑落。2016年前4个月韩国对华出口出现大幅下滑,降幅达到16.4%。^②这是中韩经济往来中史无前例的

情况。作为全球增长引擎的中国经济增速放缓,中国制造业竞争力的提升,韩国企业迁往成本较低的东南亚国家等因素,都使得对中国经济依存度较高的韩国对华出口难度加大。而此前各界对中韩FTA对韩国经济的拉升作用持乐观预期,这一乐观预期暂时未能实现。

表 近年韩国经济增长率变化

	韩国经济增长率(%)	韩国总体失业率(%)	韩国青年失业率(15~29岁)(%)
2013年	2.9	3.1	8.0
2014年	3.3	3.5	9.0
2015年	2.6	3.6	9.2
2016年1月	-	3.7	9.5
2016年2月	-	4.9	12.5
2016年3月	-	4.3	11.8
2016年4月	-	3.9	10.9
2016年	2.6%(KDI预测值)*		

*《韩研究机构将2016年韩国经济增长预期下调至2.6%》韩联社网站,2015年5月24日。<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20160524002900881>.

资料来源:韩国统计厅网站,上网时间:2016年6月19日。http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlpageDetail.do?idx_cd=2736.

同样受到国际市场需求不足和竞争力不足等因素影响,韩国支柱产业造船业受到了巨大冲击。2015年,包括三大造船企业在内的韩国9家大中型造船公司减员近1万人,加上产业链上的其他企业,整个造船行业新增失业人数1.5万人。^③2016年韩国大型造船企业新船订单出现了断崖式下滑,裁员趋势在2016年愈演愈烈。造船业大裁员使东南地区(执政党的政治地盘岭南地区)经济陷入停滞,对韩国经济乃至政治版图造成明显冲击。国会选举结果表明,在岭南地区有15名在野党和具有亲野倾向的无党派候选人当选,打破了“岭南=保守地区”的地区结构。^④

韩国国会不给力。朴槿惠总统认为她的团队有不少好的政策提议,但没有在国会获得及时的支持和通过。例如,朴槿惠认为劳资改革法案是关系到

韩国未来青年人就业的大事,但是该法案迟迟未获得国会通过。因此,现政府认为经济低迷的责任在国会。对此,在野党并不认同,而是主张要改革保守派所代表的财阀体制、刺激中小企业活力,认为这才是韩国经济发展的出路。选前在野党抓住执政党领导下韩国“经济低迷”的软肋,提出国民要通过这次选举对执政党进行“审判”。实际上,在多数的政治选举前,在野党大多会提出类似的说法。

那么,持有决定性选票的选民,到底是怎么想的呢?是“审判”现政权还是“审判”国会呢?从选举结果来看,选民是把经济低迷的板子打在了执政党身上。选民并不考虑国际经济形势和主要贸易对象国的经济情况。即便是因为有关法案未能及时在国会获得通过而影响了经济发展,选民也认为是朴槿

① 韩国贸易协会网站(上网时间:2016年6月19日)。<http://stat.kita.net/stat/kts/sum/SumImpExpTotalList.screen>.

② 韩国贸易协会网站(上网时间:2016年6月19日)。<http://stat.kita.net/stat/kts/ctr/CtrTotalImpExpList.screen>.

③ 《韩造船业订单量断崖式下滑 结构调整迫在眉睫》,《经济日报》2016年5月4日。

④ 李永春《韩国第20届国会议员选举及其影响》,《当代世界》2016年第5期。

惠与国会沟通不足所致。选前调查显示,在对朴槿惠执政做出否定评价的原因中,第一是经济政策(占17%),第二是沟通问题,包括不透明、不公开等(占12%)。^①

二、年轻人投票率上升 不利于保守党

韩国选民的政治倾向,如果做简单区分的话大致有两条线索。一条线索是年龄。年轻选民相对“进步”,主要支持以金大中、卢武铉等为代表的进步政治势力,而年长的选民相对“保守”,主要支持以李明博、朴槿惠等为代表的保守政治势力。另一条线索是地域。全罗南道、全罗北道、光州等湖南地区选民或出身于这些地区的京畿圈等地的选民,倾向于支持进步政治势力。而庆尚南道、庆尚北道、釜山、蔚山等岭南地区选民,或出身于这些地区的京畿圈等地的选民,倾向于支持保守政治势力。虽然近年来这一现象略有弱化,不像前些年那样泾渭分明,但仍有影响。

朴槿惠政府在青年选民中的支持率较低。根据盖洛普公司2016年4月4~6日的调查结果,调查对象中有43%对朴槿惠总统的执政持肯定评价。从年龄层来看,19~39岁的被调查者中只有23%的人持肯定评价。^② 青年人投票率上升,对执政党明显不利。韩国青年人对保守的执政党的疏离,一是青年人的政治倾向特点使然,二是青年人的生活体验影响了选票投向。韩国青年失业率近年居高不下,与经济增长乏力、就业岗位不足直接关联。这是年轻人对政府不满的重要原因。调查显示,与上届国会选举相比,20~29岁选民投票率从41.5%上升到49.4%,30~39岁选民投票率从45.5%上升到49.5%,其他年龄层的投票率变化不大。^③ 可见,本

届国会选举投票率的上升,主要因为年轻选民投票率大幅度增加。

三、朝鲜议题失效

笔者曾认为,从韩国的国际国内局势看,选情对执政党新世界党比较有利。主要原因是,朝鲜在2016年1月6日进行了第四次核试验,朝鲜半岛局势持续紧张,韩国采取了强硬对策,加强了韩美同盟,加强与日本的合作。这些政策措施一直是韩国保守派的主张,在危机升级、安全环境恶化的情况下得到了不少中间选民的支持。但是在选举过程中,选民并没有给予执政党以足够的支持。实际上,随着朝鲜不断进行核试验,韩国国内在对朝鲜的认识上逐步缩小差距,减少了分歧,共识的部分更多了。在选举过程中,各方立场趋同的议题,往往在选举过程中会出现“脱敏现象”,变得不再敏感,不再引人注意。这也是此次朝鲜议题没有对国会选举产生影响的原因所在。

实际上,除非出现重大的国际危机,国内议题而不是国际议题仍在国内政治中扮演主要角色。当然,在很大程度上,韩国人并不把朝鲜议题作为国际议题。

韩国政府在选举前有意无意突出了朝鲜议题,高调公布了“朝鲜海外餐馆员工集体脱北”事件和“朝鲜人民军大校投奔韩国”事件,结果反而无助于执政党的选情。韩国最大在野党共同民主党称,此次政府公开“脱北”消息是为掀起“北风”,敦促青瓦台停止干涉国会议员选举。韩国统一部发言人予以否认。^④ 舆论的质疑并没有平息。前统一部长官丁世铉表示,“国民的政治意识已经大有进步,但一些政治家和有关人员仍固守落伍的思考方式”。^⑤ 选

① [韩] 盖洛普公司网站,2016年4月7日。[http://www.gallup.co.kr/gallupdb/reportContent.asp?seqNo=740&pagePos=1&selectYear=&search=&searchKeyword=.](http://www.gallup.co.kr/gallupdb/reportContent.asp?seqNo=740&pagePos=1&selectYear=&search=&searchKeyword=)

② [韩] 盖洛普公司网站,2016年4月7日。[http://www.gallup.co.kr/gallupdb/reportContent.asp?seqNo=740&pagePos=1&selectYear=&search=&searchKeyword=.](http://www.gallup.co.kr/gallupdb/reportContent.asp?seqNo=740&pagePos=1&selectYear=&search=&searchKeyword=)

③ [韩] 《“2030”的选举反叛》,《韩民族新闻》网站,2016年4月14日。http://www.hani.co.kr/arti/politics/politics_general/739769.html.

④ 《韩统一部否认公开朝鲜人脱北消息是受青瓦台指示》,韩联社网站,2016年4月11日。<http://chinese.yonhapnews.co.kr/newpgm/9908000000.html?cid=ACK20160411003000881>.

⑤ 《丁世铉:人民军大校等脱北,应该有政府的介入》,[韩]《市民日报》网站,2016年4月13日。<http://www.siminilbo.co.kr/news/articleView.html?idxno=452327>.

举结果表明 韩国政府未能澄清疑惑 赢得选民足够的信任和支持。

四、在野党的选票主要取决于执政党的表现

每当选举前,韩国的“政治人”通常是最“谦卑”、最“亲切”、最爱去找选民“握手”拜票的。因为选民会用选票惩罚“骄傲蛮横”的政党,特别是执政党,以表明自身的好恶。在选举结果揭晓前,笔者曾认为,在野党的分裂使在野党的选情不容乐观,实际上的确如此。在野党特别是第一大在野党共同民主党忧心忡忡,国民之党也谨小慎微,不敢高估自己的实力。投票结果表明,选民宁愿支持分裂但低调的在野党,也不愿支持内讧而骄傲的执政党。

在近些年韩国选举中,“政治新人”的成功率猛增,常常出现初出茅庐的新人将老道的政治名人掀落马下的情况。2002年韩国总统选举中,政治资历浅、名不见经传的卢武铉战胜了“政坛老将”李会昌。韩国首尔大学教授安哲秀杀入政坛,刮起政治旋风,领导国民之党在此次选举中大获全胜,也是部分选民对老面孔的政治人“厌倦”、“反感”的反应。

执政党原本在国会议席中占据半数,略微努力就可以在此次国会选举中获得超过半数的席位。然而,执政党并没有团结奋进,而是陷入“内讧”之中。此轮执政党内讧的直接导火索是国会总选政党候选人的公推,亲朴(朴槿惠)派与非朴派在执政党内部展开了一系列激烈争斗。^①此次韩国国会选举,在总共300个席位中,有253个是地区议席,这些议席是由各个不同选区的选民直接选举产生。如果某候选人能代表本政党参与角逐,会有助于其获胜。因为“公推”引发纠纷,既有执政党人士脱党后以独立候选人身份参加选举,也有执政党人士直接加入在野党。“公推”纠纷大大拖累了执政党的选情。一些执政党的支持者或者放弃投票,或者把选票投给了在野党。几位执政党的政治明星

都未能赢得选区内的议员选举,从而间接退出了2017年底总统选举的角逐。

结 语

概言之,韩国国内政治纷繁复杂,影响选举结果的因素很多。从此次国会选举的结果看,经济因素的影响很大,朝鲜议题的影响弱化,执政党的内讧抵消了对在野党选情的负面影响,还使执政党丧失了国会第一大党的地位。不仅如此,由于第一大党、第二大党的席位相当、势均力敌,使新成立的第三党的地位举足轻重。未来,韩国国内政治的发展更趋复杂。

从双边关系的层面看,尽管中韩关系受美国、朝鲜等外部因素的影响较大,但是在双边层面已经逐步建立起机制性合作框架。中韩FTA已经开始实施,中韩高层交往日益频繁,两国最高领导人之间、中国全国人大与韩国国会之间、两国政党之间、军事高层之间都已经建立起沟通渠道。相互依存的经济和日益频繁的民间交往,也是双边关系的重要稳定器。从这个意义上说,韩国国内政治的变动对中韩关系的影响不会特别大。此次国会选举形成的格局,在野党共同民主党以微弱优势成为第一大党,但是优势并不明显,执政党仍可以发挥较大的影响力,可能会增加朴槿惠政府在国内推进改革的难度,但是对韩国发展与大国的关系方面影响有限。

我们也要注意,2016年2月24日韩国外交部召见中国驻韩大使邱国洪,对邱大使称“萨德”问题会给中韩关系带来负面影响的言论表示不满。邱大使是与在野党共同民主党临时党首金钟仁谈话中表明中国立场的,由于临近国会选举,韩国执政党认为这是在“干涉内政”。韩国召见中国驻韩大使对双边关系产生了负面影响。“萨德”导弹防御系统成为埋伏在双边关系中的不定时“炸弹”。实际上,中韩在阻止东北亚地区安全局势恶化、促进地区经济增长方面存在共同利益,双方应加倍珍惜共同利益,增进共识,妥善处理分歧。

^① 李永春《韩国第20届国会议员选举及其影响》,《当代世界》2016年第5期。