

印日全球战略伙伴关系的发展与影响

杨思灵*

【内容提要】 从历史发展进程来看,整个 20 世纪的印日关系并没有引起太多的关注,但自 21 世纪以来,两国关系实现了跨越式发展。在短短的几年时间里,双方在政治、经济、安全、军事等领域建立起稳定的合作关系。两国关系的快速发展既是因为在经济发展上的相互需要,同时也是对亚太地缘政治发展形势的共同焦虑,当然还有美国推动的作用。在当前亚太地缘政治形势下,印日全球战略伙伴关系的迅速发展带来诸多影响,对中国周边安全环境的挑战不容忽视。

【关键词】 印度 日本 战略伙伴关系 全面经济伙伴关系

自 21 世纪以来,印日关系在短短的几年时间里实现了“跨越式”发展,双方在政治、经济、安全、军事等领域建立起稳定的合作关系。在日本在右翼道路上越走越远的背景下,印日全球战略伙伴关系的迅速发展对中国不可避免地产生一些消极影响。中国应积极采取适当措施,应对印日关系深入发展带来的挑战。

一、印日关系“跨越式”发展历程

早在二战结束的东京审判上,印度就在日本赢得了“好名声”,当时参与审判的印度法官巴尔力主日本战犯全体无罪。随后他还三次访问日本,宣传日本无罪论。巴尔的行为获得了日本的好感,日本政府因其为“和平运动建立功勋”而授予勋章,在 1975 年日本国内修建了巴尔纪念馆,2005 年,靖国神社还树起“巴尔显彰杯”为其立传颂德。不过这种出位的表演在冷战格局下并未产生显

* 云南省社会科学院南亚研究所副所长、副研究员

著作作用。在这一时期,虽然印日关系发展平稳,但几乎没有引人注意的亮点。

冷战结束后,印日关系逐渐摆脱了冷战格局的影响,双方都有意愿发展与对方的关系。1990年日本发出要与印度加强关系的呼声,当时的日本首相海部俊树访问印度,发表了题为“为了日本和南亚的和平与繁荣,谋求对话与合作”的演讲。不过1998年印度的核试验使双方关系发展受到影响,日本对印度实施经济制裁。日本的做法引起了印度国内的反感。

随着国际形势的迅速变化,尤其是美国对印度政策的改变,使印日关系迅速得到了恢复和发展。21世纪以来,美印关系的发展引人注目。在此之前,美国奉行平衡印巴的政策,但进入21世纪后,美国开始向印度倾斜,时至今日,美国的目标已经很明确:即把印度打造为美国“亚洲再平衡”战略的重要支柱。在此背景下,日本紧跟美国步伐,2000年3月美国总统克林顿访问印度,日本首相森喜朗于同年8月紧随其后访问印度。^①这是1990年以来日本首相首次访问印度,^②双方不仅在许多方面达成共识,而且两国决定建立“21世纪的全球性伙伴关系”,签订了一系列合作协议。森喜朗被印度视为改善印日关系的关键人物,也正因为如此,印度政府于2004年授予森喜朗莲花装勋章,^③事实上印日关系从此进入了一个新阶段。

2001年10月26日,日本解除了对印度的经济制裁。2001年12月印度总理瓦杰帕伊访问日本,这是自1992年之后印度总理首次造访日本,^④双方表示将加强在政治、经济、安全等领域的全面对话与合作,也正是在这次访问中,两国原则上达成外交部部级年度对话机制。^⑤同年7月18日,印日在东

^① Lalit Mansingh, “India - Japan Relations,” IPCS Issue Brief, No. 43, January 2007, p. 1. http://mercury.ethz.ch/serviceengine/Files/ISN/44657/ipublicationdocument_singledocument/68fdad59-2f78-45f3-bdd8-5fecf0c9d7c8/en/IPCS-IssueBrief-No43.pdf

^② Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2000 - 2001,” p. 29. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/163_Annual-Report-2000-2001.pdf

^③ Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2003 - 2004,” p. 46. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/165_Annual-Report-2003-2004.pdf

^④ Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2001 - 2002,” p. 28. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/164_Annual-Report-2001-2002.pdf

^⑤ Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2001 - 2002,” p. 29.

京举行首届综合安全对话,双方对两国的安全及防务政策、地区安全环境、裁军和不扩散等相关议题进行了讨论。在这次讨论会上,双方决定按年度举行安全对话,并将综合安全对话实现机制化发展。^① 值得注意的是,在这一机制下,印日展开了首次军事对话。

2005年4月,日本首相小泉纯一郎访问印度,访问期间,两国签署了《印日新合作框架》,两国决定要在八个领域加强合作:一是加强与升级对话机制,包括高层交流、高层战略对话、充分利用已有的对话机制;二是通过拓展贸易投资及在其他领域的合作,开展全面经济合作,积极探索经济伙伴的可行性;三是加强安全对话与合作;四是加强科技创新合作;五是加强文化与学术交流合作,加强民间交流,增进两国对彼此的了解;六是为引领新亚洲展开合作;七是在联合国及国际组织框架下加强合作,尤其是在联合国安理会改革方面加强合作;八是在应对全球挑战与机会方面加强合作。^② 该合作框架全面界定了印日全球战略伙伴关系的发展内容。

2006年12月,辛格总理第一次访问日本,两国正式宣布建立全球战略伙伴关系,双边合作进程加快。辛格对日本的访问直接推动了两国关系的飞速发展,其中几个亮点值得关注:一是自此后印日形成了元首年度峰会机制;二是两国开启了《全面经济伙伴关系协定》的谈判工作;三是签署了德里—孟买工业走廊合作谅解备忘录(现已成为日本对印度援助的旗帜性项目);四是签署科技合作谅解备忘录。^③ 从某种意义上看,辛格对日本的访问是印日关系发展过程的转折点和里程碑,尤其从高层政治交往上来看尤其如此。此后,两国政府首脑频频会晤,与20世纪90年代十年左右互访一次形成鲜明对比。2007年8月21~23日,安倍访问印度,双方签署《印日全球战略伙伴关系新阶段的路线图》,路线图再次强调了印日全球战略伙伴关系的发展内容,即在双边、地区、多边与全球问题上加强紧密的政治与外交关系;走向全面经济合作;加强防务关系;加强科技、文化、教育、民间联系等领域的交往与

^① Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, "Annual Report 2001 - 2002," p. 29.

^② Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, "Annual Report 2005 - 2006," p. 33. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/167_Annual-Report-2005-2006.pdf

^③ Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, "Annual Report 2006 - 2007," p. 30. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/168_Annual-Report-2006-2007.pdf

合作。

2008年10月21~23日辛格再次访问日本,两国签署《印日安全合作联合宣言》,这是印度首次与其他国家签署这一类型的协议。《宣言》内容包括共享恐怖分子的资金来源情报、加强自卫队和印度军队的交流以及防务部门间的战略对话。辛格表示,与日本的关系是印度最重要的双边关系之一。双方还发表了《关于促进印日全球战略伙伴关系的联合声明》。日本首相麻生太郎还表示向印度德里至孟买间的货运铁路建设项目提供4500亿日元(约合人民币310亿元)贷款。签署《印日安全合作联合宣言》是2000年以来两国关系快速发展的分水岭。回溯20世纪90年代,在日本的亚洲安全观念及讨论中,印度几乎没有任何话语权。然而自2008年之后,很难想象没有印度参与的诸如此类的安全讨论。之所以发生这样的转变,除了印度经济实力不断提升之外,也与日本重新评估印度在亚洲安全结构中的角色紧密相关,^①而日本的这种行为显然是对中国“崛起”作出的反应。

2009年12月27~29日,日本首相鸠山由纪夫访问印度,双方发表《印日全球战略伙伴关系新阶段的联合声明》及《以印日安全合作联合宣言为基础的促进双边安全合作的行动计划》,除了强调两国要在各个领域加强合作以强化两国伙伴关系外,双方还决意要特别加强在安全领域的合作,该行动计划实际上是2008年双方签署的安全合作联合宣言的具体实施方案。2010年10月24~26日,印度总理辛格再次访问日本,与日本首相菅直人举行会谈,双方发表《未来十年印日全球战略伙伴关系愿景的联合声明》,签署《关于缔结印日全面经济伙伴关系协定的联合宣言》。2011年2月16日,两国正式签署《印日全面经济伙伴关系协定》。至此,印度实现与日本在政治、安全、经济等合作领域的全面机制构建,两国战略与全球伙伴关系的基本框架得以确定。而且值得关注的是在此前的2010年10月14日,两国建立了新的双边海洋安全对话机制,两国全球战略伙伴关系的发展开始关注海洋安全的合作内容。

2011年12月27~29日,日本首相野田佳彦访问印度,双方签署了《关于两国建交60周年加强印日全球战略伙伴关系的展望文件》。两国同意深化在政治、安全与防务、经济、文化、地区与全球事务等领域的合作,日本表示将

^① K. V. Kesavan, "India and Japan: Changing Dimensions of Partnership in the Post - Cold War Period," ORF Occasional Paper, No. 14, May 2010, p. 1. http://www.observerindia.com/cms/export/orfonline/modules/occasionalpaper/attachments/india_japan_1275545633112.pdf

继续加强对印度基础设施建设的援助。2013年5月底辛格总理成功访问日本。这次访问原定于2012年年底进行,但因日本政坛变动,访问被推迟。事实上,一些印度学者非常看好辛格总理2013年对日本的访问,认为这对印日关系的发展无疑是一个里程碑式的事件。在出访前的5月26日,辛格表示,他将利用这次访问的机会加强印日战略与全球伙伴关系,其中包括努力达成民用核能合作协议,希望两国在这一领域取得进步。辛格还表示:“日本是印度一个地区及全球关键的伙伴,印日利益一致,并且我将这一关系看作亚洲持久稳定和繁荣的重要组成部分。”^①访日期间,辛格总理动情地说,亚洲的复兴正是在一个世纪之前从这个太阳升起的岛上开始的,自从那以后,日本就照亮了我们前进的道路。辛格表示,作为当代以知识经济为基础的工业大国,日本的崛起给了印度领导人灵感的源泉。^②印度积极发展与日本的全球战略伙伴关系的意图从辛格总理的讲话中可见端倪。辛格总理曾公开宣称:“印日战略与全球伙伴关系的巩固得到了我们两国政坛上下的全力支持,是促进亚洲和世界和平、繁荣与稳定的一个重要因素。”^③值得关注的是,自2013年后,印日全球战略伙伴关系将极有可能在军事合作领域逐渐取得突破。

二、印日全球战略伙伴关系迅速发展的动因

就日本而言,积极改善与印度的关系主要出于以下战略考虑。

一是日本经济发展需要印度这个潜在的巨大市场。21世纪以来,印度经济的崛起吸引了越来越多的关注。具有11亿人口的印度不仅是个巨大的消费品市场,而且也是日本所看好的理想投资地,“对外来投资者来说,印度

^① “Prime Minister’s Statement ahead of His Departure on an Official Visit to Japan and Thailand, May 27 - 31, 2013,” May 27, 2013. <http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/21721/Prime+Ministers+statement+ahead+of+his+departure+on+an+official+visit+to+Japan+and+Thailand+May+2731+2013>

^② “Prime Minister’s Address to Japan - India Association, Japan - India Parliamentary Friendship League and International Friendship Exchange Council,” May 28, 2013. <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=96257>

^③ “PM’s Statement Prior to Departure for Japan, Malaysia and Vietnam,” October 24, 2010. <http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/796/PMs+Statement+prior+to+departure+for+Japan+Malaysia+and+Vietnam>

作为最大的市场,可能是最后一块拓荒地。”^①此外,印度是服务业快速发展的发展中国家,日本则是工业非常发达的发达国家,双方经济发展的互补性非常明显。因此,矿产资源非常丰富的印度对日本有很大吸引力。印度拥有矿产储量近一百种,其中云母产量世界第一,煤和重晶石产量居世界第三。印度的煤、铁矿石、铝土、铬铁矿、锰矿石、锌、铜、铅、石灰石、磷酸盐、黄金、石油、天然气等资源均有较为丰富的储量。此外,印度的石膏、钻石及钛、钽、铀等储量也比较丰富。稀土是日本高新技术制造业必需的材料,而印度是世界第五大稀土生产国,探明储量310万吨,占全球储量的3%。^②辛格表示:“我们希望吸引日本公司参与稀土提炼和加工过程,帮助提高我们的价格竞争力。”^③日本共同社报道,日本丰田汽车公司旗下的“丰田通商”综合贸易公司已打算在印度东部的奥里萨邦新建一座稀土矿提炼工厂。2012年印日正式签署稀土合作协议,标志着两国在此领域的合作取得进展。

二是日本实现政治大国梦想的需要。作为战败国,二战后日本军事及安全基本由美国主导,这客观上也使日本把精力主要放在了发展经济上。到了20世纪70年代,日本成为发达国家和世界第二大经济体。经济实力的不断增长使日本急切想改变其“特殊国家”的身份,成为政治大国。20世纪七八十年代,日本开始提出要成为“正常国家”的战略目标。印度不仅是南亚地区的主导国家,也是亚太与非洲、欧洲相连的重要战略通道,因此,日本要扩大政治影响,提升国际地位与影响力,印度无疑是非常好的桥梁。

三是日本在经济通道安全上需要印度。许多国际军事专家认为,印度现有的军事实力已经可以完全控制北印度洋,凭借强大的军事实力和有利的战略位置,印度很可能成为未来印度洋上最具备战略能力的国家。日本国内资源极度贫乏,尤其是能源资源90%以上依赖进口,是世界最大的原油和液化天然气进口国,而进口资源的绝大部分来自中东地区。因此,印度洋的海上通道被视为“日本经济的生命线”。搞好与印度的关系对保障日本海上运输通道的安全具有重要的作用和意义。

四是日本借助印度遏制中国。日本驻印度大使平林博在讲话中就表示:

^① 马嫫:《当代印度外交》,上海世纪出版集团,2007年版,第120页。

^② 尹晓琳、杨铮:《中国春节前公布稀土出口配额》,人民网,2010年12月20日。<http://ccnews.people.com.cn/GB/13531869.html>

^③ 柳玉鹏、赵汉臣:《日美欧盟为稀土要告中国,指望低价获得资源》,人民网,2010年10月26日。<http://energy.people.com.cn/GB/13049203.html>

“从战略和地缘政治角度来看,印度与日本是两个互为倚重的国家。如果你们看世界地图,特别是亚洲地理,就不言自明了。中国夹在日本和印度中间,我们作为本地区两个成熟的民主政体,不仅是而且应该是平衡亚洲安全的稳定因素。”^①事实上,如何应对中国的“复兴”被一些印度学者认为是发展与日本关系的最大挑战。2010年印度总理辛格访问日本时,日本正式向印度提出了这一问题。当时辛格的回应是:“在关注经济和贸易关系的同时有效地管理双边争议问题。”这说明在对中国崛起的反应上,印日两国还是存在区别的。

就印度来讲,积极发展对日关系的动力主要来自以下几个方面。

一是印度需要日本的资金和技术。目前日本是亚洲最大的发达国家、世界第三经济大国,2011年名义国内生产总值(GDP)约合5.87万亿美元,对外贸易额约1.67万亿美元。截至2012年11月,外汇储备达1.2709万亿美元。截至2011年年底,拥有约3.19万亿美元海外资产,是世界最大债权国。^②日本重点投资的国家及地区为美国、欧洲、中国和新加坡等。同时,日本也是世界主要援助大国。2011年日本政府开发援助(ODA)约106.44亿美元,居世界第五位。^③日本的金融实力无疑对印度有极大的吸引力。自2003年以来,印度连续10年是日本ODA最大的国家,截至2011年3月,日本向印度提供的ODA合计3.3203万亿日元。最新数据显示,截至2012年9月,日本对印度的ODA已经超过350亿美元。^④其中,共计59个贷款援助项目正在施工,日本对这些项目的贷款额超过120亿美元,这些项目包括电力、环境与森林、城镇交通、城镇供水、农村饮水、旅游、灌溉、农业、铁路、可再生能源、金融等行业。就日本对印度ODA而言,我们可以看到,尽管遭受了全球金融危机以及2011年的东部大地震影响,日本对印度的官方发展援助并未减少,如果说世界上有哪个国家对印度的基础设施成功地进行了投资并产生了积极影响,这个国家无疑就是日本。同时,印度还是日本的第六大直接投资国。2013年5月26日,印度外交部常务秘书马塔伊表示:“我们高度重视日本在印扩大投资,并鼓励支持日本私营资本在印发展投资。日本在印度投资有着非常广

^① 马嫫:《当代印度外交》,第120页。

^② 《日本国家概况》:中华人民共和国外交部网站。http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/

^③ 同上。

^④ Ministry of External Affairs, Government of India, “India - Japan Relations”. <http://meaindia.nic.in/mystart.php?id=50044483>

阔的前景。”^①此外,日本高新技术无疑也是印度与日本开展全方位合作的动因之一。比如日本核能技术、高铁技术等。希望加强与日本的核能设备及技术合作一直是辛格访日活动中非常重要的主题。例如2013年辛格访问日本时表示,希望因福岛核事故中断的印日核能协定谈判有所进展,他强调:“印日伙伴关系从来没有像今天这样重要,它充满了可能性,更为强大的商业伙伴关系是印日全球战略伙伴关系的基石。这样的伙伴关系不仅有助于双方的经济增长,而且也符合印日的战略利益。”^②

二是认为日本是印度扩大在亚太地区影响力的重要倚重者,既可以提升印度的国际地位与影响力,又可以抑制中国在亚太地区的影响力。印度战略学者认为,中国一直在试图抑制印度在亚太地区的影响,但印度可以依赖日本。有印度学者就毫不讳言地说:“印度在西,日本在东,可以遏制中国的冒险主义。”^③在2013年印日发表的联合声明中,双方表示考虑到战略环境的变化,印日强调决心进一步加强全球战略伙伴关系。^④事实上,这一指向性非常明确,因为考虑到战略环境的变化,最大因素应当是美国,但作为美国的盟友,日本的目标显然不是美国,印日这一声明暗指中国的意味很浓烈。辛格强调虽然印日在各方面的合作已经取得了重大进展,但应设立更高目标,尤其是在伙伴关系的基础上向前看,印日应当就共同关心的地区和问题加强政治对话,扩大双方的战略磋商,国防安全对话、军事演习及国防技术合作应当加强,同时应当在全球及地区机制中加强磋商与协调。

三、印日全球战略伙伴关系发展成效及内容

按照印度政府的界定,印日全球战略伙伴关系主要包括五个方面的内

^① “Transcript of Media Briefing by Foreign Secretary in Tokyo on Prime Minister’s Japan Visit,” May 29, 2013. <http://www.mea.gov.in/media-briefings.htm?dtl/21760/Transcript+of+Media+Briefing+by+Foreign+Secretary+in+Tokyo+on+Prime+Ministers+Japan+Visit>

^② “Address by Prime Minister at the Luncheon hosted by Nippon Keidanren,” May 28, 2013. <http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/21753/Address+by+Prime+Minister+at+the+Luncheon+hosted+by+Nippon+Keidanren>

^③ Subhash Kapila, “Japan - India Strategic Co-operation: A Perspective Analysis,” June 6, 2000. <http://www.southasiaanalysis.org/paper126>

^④ “Joint Statement on Prime Minister’s visit to Japan; Strengthening the Strategic and Global Partnership between India and Japan beyond the 60th Anniversary of Diplomatic Relations,” May 29, 2013. <http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000005381.pdf>

容,即政治合作;国防和安全合作;全面经济伙伴关系;科学技术创新;民间交流、区域与多边合作。^① 综合来看,印日全球战略伙伴关系值得关注的主要内容与成果包括如下方面:

第一,政治及安全对话机制建设迅速发展。日本是亚洲唯一的及世界第二个(第一个为俄罗斯)与印度有年度峰会机制的国家。自2006年以后,印度就与日本开始举行年度峰会,而与俄罗斯的年度峰会始于2000年。此外,日本是唯一与印度拥有在外交及国防领域“2+2”对话机制的国家。“2+2”对话机制正式启动于2010年7月。其中,外交部级对话机制启动较早,始于2007年3月,截至2012年4月,印日外交部长级战略对话已经进行了6次。第2次“2+2”对话机制于2012年10月在东京举行。^② 此外,印度和日本与美国合作发展起了美印日三边对话机制。该机制于2011年12月在美国启动,2012年4月在日本举行了第二次对话。当年10月29日,在印度新德里举行了第三次对话,对话议题涵盖了地区及世界热点问题,但其中最引人瞩目的是重视国际航道安全。综合来看,美印日三边对话机制符合印度扩大在亚太地区影响力的需要。同时,在这一框架下,印日的战略合作水平也会得到提升。印度总理辛格非常重视在此领域的合作:“印日应加强地区机制与论坛的建设,使之有助于发展起协商及合作的习惯,使我们能够提出共同可以接受的原则,有效管理分歧,应对共同挑战。”^③ 正是在这样的背景下,印度和日本在防务与安全领域建立起非常多的对话机制,其中主要包括防务政策对话、综合安全对话(CSD)、军事会谈(M2M)、海军会谈和海洋安全对话等。^④

第二,全面经济伙伴关系下的经济合作不断密切。2005年4月日本首相小泉访问印度,两国元首决定于6月成立“印日联合研究组”,在一年之内,提

^① Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2007 – 2008,” p. 31. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/169_Annual-Report-2007-2008.pdf

^② Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2012 – 2013,” p. 28. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/21385_Annual_Report_2012-2013_English.pdf

^③ “Prime Minister’s Address to Japan – India Association, Japan – India Parliamentary Friendship League and International Friendship Exchange Council” .

^④ Policy Planning and Research Division, Ministry of External Affairs, Government of India, “Annual Report 2009 – 2010,” p. 31. http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/171_Annual-Report-2009-2010.pdf

交研究报告,提出全面拓展货物贸易、服务贸易、投资及其他经济合作领域的措施。2006年7月17日,“印日联合研究组”提交了研究报告,报告建议两国启动“经济伙伴协议”(EPA)或“全面经济伙伴协议”(CEPA)谈判。^①当年12月15日,印度总理曼莫汉·辛格访问日本,印日宣布成立联合小组推动两国的EPA/CEPA,标志着两国正式启动建立自由贸易区的谈判工作。2010年10月25日,印度总理曼莫汉·辛格访问日本,双方就EPA/CEPA协议达成共识,2011年2月16日,印度与日本正式签署自贸协定,双方承诺在未来10年内陆续免除94%的产品进口关税。根据协定,日本对印出口的汽车零部件、钢铁制品和机械等将实现零关税,但大米、小麦、牛肉和猪肉等部分农畜产品不在关税削减或免除范围内。印度承诺向来自日本的企业给予国民待遇。这意味着在印投资的日企将可享受印度本土企业的一切优惠政策,有助于刺激日本对印投资。实际上,在全面经济伙伴关系下,印日双方的经济合作有几个值得关注的地方。比如日本通过官方援助参与印度基础设施建设的力度非常大。自2003年以来,印度就是接受日本官方发展援助最多的国家,迄今为止,日本向印度提供的官方发展援助已经超过350亿美元。在2013年的印日首脑峰会上,安倍承诺继续援助印度,以帮助印度在社会和经济领域的发展。另外印度和日本已经开启稀土合作,双方已于2012年签署稀土合作协议。

第三,科学技术合作有所发展。科技合作被印日视为两国全球战略伙伴关系的重要组成部分。在科学技术创新合作领域,双方正在努力发起联合研究与开发项目,尤其在纳米技术、生命科学、信息和通讯技术等领域。同时两国也在深海勘探领域开展合作。此外,双方在高新技术领域的合作也不断在推进,比如在高铁、核能等领域的合作也正在深入发展。

第四,双边海洋安全合作日益深入发展。其一,印度将日本视为印度太平洋地区的天然伙伴。2007年8月安倍对印度进行访问,提出了“两洋交汇”的概念,即太平洋和印度洋。2013年5月辛格访问日本,高度评价了安倍提出的海洋安全概念,认为正是安倍确定了印日双边关系的新框架。辛格在演讲中强调印度太平洋地区正在见证深刻的社会和经济变化,因为其规模及罕见的发展速度。过去半个世纪以来,印度太平洋地区在自由、机会及繁

^① Department of Commerce, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, “India, Japan to Have Comprehensive Economic Cooperation Agreement by Year End Japanese Minister Calls on Kamal Nath,” July 27, 2006. http://commerce.nic.in/pressrelease/pressrelease_detail.asp?id=7

荣等领域已经历了史无前例的崛起。辛格还指出,印度太平洋地区面临诸多挑战,包括诸多未能解决和有待解决的问题。比如历史遗留问题、发展不平衡、稳定与安全问题。因此,正是在这样的背景下,印日有了为亚洲描绘新蓝图的机会。印度和日本是印度太平洋地区的主要角色,有责任培育和平、稳定、合作的环境,奠定持久的安全和繁荣的基础。印度与日本的关系的重要性,不仅仅体现在双方的经济发展上,而且体现在印度将日本视为太平洋和印度洋地区“天然和不可或缺的伙伴”上。

其二,强调印日共同应对海洋安全。从中东地区到太平洋的海上航道对日本安全来说具有重要的作用和意义,正是在这个意义上,日本重视与印度的合作。在这里,日本非常重要的一个地缘政治手段——官方发展援助无疑说明了问题。自2003年以来,印度就是接受日本对外官方发展援助最多的国家,日本在官方发展援助文件中毫不掩饰地说明了其目的,即向印度提供官方发展援助主要是为了维护日本海洋走廊的安全。正是在这个意义上,日本一直非常重视与印度在海洋安全问题上的合作。在这点上,印度无疑注意到了日本的需要,同时也是为了扩大在西太平洋地区的影响,印度积极主张与日本在海洋安全方面开展合作。2013年辛格访问日本时提出了加强在海洋安全领域合作的建议:“鉴于印度太平洋连接地区对地区与全球繁荣非常关键,我们应当维护自由航行原则,根据国际法保证航道畅通,和平解决海洋安全问题,并且一道努力开发海洋潜力,共同应对海洋安全挑战,比如海盗。”^①从印度的海洋发展战略来看,有借助东亚国家尤其是日本排除中国在印度洋上的影响力的企图。事实上,有鉴于印度洋及东亚地区是决定亚洲大国平衡的关键地区,有人指出,如果印度不与上述地区关键的岛国建立战略伙伴关系的话,印度将在孟加拉湾和阿拉伯海面临来自中国海军的压力。因此,印度谋求与包括日本在内的印度洋和太平洋岛国建立防务合作关系、进行联合军事演习、开展能源合作、举行战略对话就显得一点也不奇怪了。^②

其三,海军联合演习向常态化和机制化发展。近年来,印日双方在扩大军事影响方面达成了默契,即日本帮助印度扩大在西太平洋地区的军事影响,印度则鼓励日本拓展在印度洋的军事影响力。2013年5月28日,印度总

^① “Prime Minister’s Address to Japan – India Association, Japan – India Parliamentary Friendship League and International Friendship Exchange Council” .

^② Brahma Chellaney, “Assessing India’s Reactions to China’s Peaceful Development Doctrine,” NBR Analysis, April 2008, p. 36. <http://www.nbr.org/publications/nbranalysis/pdf/vol18no5.pdf>

理辛格在访日演讲中表示,印日将加强在亚洲和太平洋、印度洋上的合作,确保海洋安全。事实上,近年来,印度扩大在西太平洋地区军事影响的趋势越来越明显,比如2009年美印日在日本冲绳以东海域举行了代号为“马拉巴尔09”的大规模海上联合演习。2012年6月,两国在日本神奈川县附近的相模湾举行首次海上联合军事演习。这次联合军演有着特别的意义,因为以前日印联合军演多在中日架构中进行,而这一次双方之间独立的联合军演还是首次。2013年5月26日,印度外交部常务秘书马塔伊说,“我们将使印度和日本双方的常规海军演练制度化”。^① 2013年12月19日,印日实现在印度洋上的首次联合军事演习,也是两国第二次联合军演,引起外界的高度关注,被印度媒体誉为“新的战略轴心形成信号”。^② 但真正要注意的是,印日海军联合演习呈现出常态化和机制化的发展趋势。

第五,军售合作正进入印日伙伴关系的议程。近年来,印度已经成为亚洲最大的武器进口国。仅2008~2011年,印度从俄罗斯进口的武器装备价值就高达71.6亿美元。2012年印度与俄罗斯军火交易总额高达73.4亿美元。虽然俄罗斯仍然在印度武器进口方面占有非常高的比重,比如2012年印度军火进口交易来自俄罗斯的比重占到80%。但从近年来印度军购的倾向来看,印度正在谋求多元化的武器进口。这一企图与日本需求国家“正常化”道路不谋而合。近年来,日本不断试图修改武器“出口三原则”,为其出口武器松绑,印日双方极有可能在武器出口方面开展合作。2013年印日首脑峰会发表的联合声明表示,印日决定就探索出口“US-2”飞机事宜成立联合工作组,推进日本对印度武器出售的进程。印日军事合作启动的军备竞赛对亚太地区的地缘政治无疑将产生深远影响。

四、印日全球战略伙伴关系快速发展对中国的影响

综合来看,印日全球战略伙伴关系的快速发展,极有可能对中国带来如下方面的影响:

^① “Transcript of Media Briefing by Foreign Secretary in Tokyo on Prime Minister’s Japan Visit,” May 29, 2013. <http://www.mea.gov.in/media-briefings.htm?dtl/21760/Transcript+of+Media+Briefing+by+Foreign+Secretary+in+Tokyo+on+Prime+Ministers+Japan+Visit>

^② 卫蔚:《印日军演形成战略新轴心?专家称不必过度解读》,人民网,2013年12月20日。
<http://world.people.com.cn/n/2013/1220/c157278-23904052.html>

第一,中国面临的安全环境更趋复杂。世界上没有哪一个国家面临的安全环境像中国这样复杂:与众多的周边国家存在领土、领海争议问题;与日本、印度还存在历史旧怨;同时还被周边影子主权国——美国确定为遏制的对象。客观来看,如果中国周边安全环境中的“美国因素”不是那么突出的话,中国与周边邻国的问题均不是问题。2011年1月,美国国务卿希拉里表示:“美国并没有一心要遏制中国,只是奥巴马政府必须要培养在亚洲的其他盟国,以帮助他们应对北京的军事及经济力量。”^①显然,这种奇怪的逻辑宣传的仍然是“中国威胁论”。其真正用心可能正如2010年1月美国总统奥巴马在国情咨文中所说:“美国绝不会做老二。”^②在此战略背景下,虽然美国并未在官方文件中明确宣称要遏制中国,但实际上已经开始了行动,从重返“亚太”到亚太“再平衡”战略,均表明为了维护其霸权,美国正试图给中国未来的发展制造麻烦与困难。而在遏制中国上,作为美国在亚洲最重要的盟国,日本不仅是积极配合的,而且主动拉拢东南亚和南亚国家,尤其是拉拢印度参与针对中国的各种对话机制。2013年发布的印日联合声明中,双方表示鉴于安全环境的变化,两国有必要加强战略合作关系,其指向不言而喻。

第二,孤立日本的外交战略面临挑战。战败后的日本一直未能深刻反省侵略历史,在一些关键的历史问题上一直未能给世界尤其是东亚人民一个满意的交代,不断否认、歪曲和美化其侵略历史,^③政治右倾化的趋势越来越明显。近年来,在与周边邻国的领土问题上,受右翼势力的影响,日本的态度越来越强硬,而且在参拜靖国神社、慰安妇等问题上不仅未能深刻反省,反而变本加厉。比如安倍在二次出任首相前大肆参拜靖国神社,日本大阪市市长桥下彻宣称慰安妇是“维持军纪的必需品”。^④日本右翼的这些行为无疑深深伤害了东亚人民的感情,也使日本受到国际社会空前的孤立。为了打击日本右翼的这种嚣张气焰,包括中国在内的一些东亚国家在外交上积极与日本进

^① Mark Landler, “US Is Not Trying to Contain China, Clinton Says,” *The New York Times*, January 15, 2011. <http://www.nytimes.com/2011/01/15/world/asia/15dipl.html>

^② “Remarks by the President in State of the Union Address,” January 27, 2010. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/remarks-president-state-union-address>

^③ Caroline Rose, *Sino-Japanese Relations: Facing the Past, Looking to the Future?* (London and New York: Routledge Curzon, 2005), pp. 50-68.

^④ “Japan Mayor Says ‘Comfort Women’ - WWII Forced Prostitutes - Were Necessary to ‘Maintain Discipline’,” May 14, 2013. <http://www.cbsnews.com/news/japan-mayor-says-comfort-women-wwii-forced-prostitutes-were-necessary-to-maintain-discipline>

行斗争,以期在国际社会孤立日本。然而,鉴于日印关系的发展,中国的这种外交努力有可能被抵消。在这样的背景下,日印关系的发展无疑为日本提供了喘息的机会。印度历史上并未受到日本的直接伤害,反而因为日本是英国的对手而对其怀有好感,因此印度不大可能会因为日本与东亚国家之间的问题而放弃与日本的合作。这就给了日本拉拢印度的机会。一方面通过资金与技术的许诺,比如核能、高铁合作,吸引印度与日本开展合作,另一方面,通过强调印度与中国存在的一些问题与印度达成某种共识,这既可转移国际社会的注意力,也可以借此大力增进日本与印度关系的发展,扩大日本的生存空间。在这一点上,印度对日本的希望符合日本右翼发展的需要,即印度希望日本能够成为一个更独立的主体,从而使印日能够形成更深入的合作关系。

第三,加大中国实施印度洋战略的困难。印度洋地区无疑关乎中国的安全及可持续发展问题,在中国的外交战略中具有非常重要的意义。尽管在中印双方首脑会谈中,也会涉及要加强在海洋安全问题上的合作,但双方在相关合作领域,如机制建设、联合军演等领域迟迟未能像印日那样建立起有效、常态化的合作机制,反而不断有印度政要及学者大肆宣传中国在印度洋实施“珍珠链”战略,对印度进行包围和遏制。但反观日本,其在印度洋上发挥积极作用却受到印度的欢迎。印度积极主动邀请日本赴印度洋开展双边联合军演,而且正努力将这种合作机制化和常态化,其中蕴含共同对付中国的意味。总之,印日关系的发展及印日两国对中国在印度洋地区发挥积极作用的排斥,对中国实施印度洋战略带来了不容忽视的挑战。

第四,中日贸易投资向日印贸易投资偏移的可能性增加。早在2007年,印度与日本学者就对两国自由贸易区进行过研究,研究的结论认为自由贸易区可以使两国贸易大幅度增长。^①从近期发展的事实来看,虽然印度与日本已经于2011年2月16日签署全面经济伙伴协定,并于当年8月生效,但客观来看,协定的签署并未使印日经贸关系获得快速发展。以2013财年计,日本向印度的出口下跌了近5%,出口额仅为82.5亿美元;日本从印度进口仅增长了4.5%,为57亿美元。^②两国贸易额总计139.5亿美元,同比上一财年还

^① Kaliappa Kalirajan and Swapan Bhattacharya, “Free Trade Arrangement between India and Japan: An Exploratory Analysis,” ASARC Working Paper, 2007/09, pp. 1 – 24. <http://core.kmi.open.ac.uk/download/pdf/6333131.pdf>

^② Elaine Kurtzbach, “India’s PM: Japan ‘Natural’ Partner on Sea Issues,” May 28, 2013. http://www.salon.com/2013/05/28/indias_pm_japan_natural_partner_on_sea_issues/

稍有下降。不过从长期来看,中日贸易投资转向日印贸易投资的可能性在增加。这不仅仅体现在印日双方已经签署的全面经济伙伴协定,或者日本大力参与印度的基础设施建设。问题更可能出现在中国本身,即中国未来的比较优势有可能下降,尤其是在劳动力成本不断提高的前提下。只是在时间上,可能会比较长一些,因为在劳动力成本问题上,尽管理论上印度比中国有比较优势,但其中的不确定因素较多,比如印度劳动力素质低下、法律问题(严苛的《劳动法》)、行政机构办事拖拉、社会稳定问题等均会对这种转移是否能够发生,或者在何种程度上产生重要影响。

第五,围绕中国的亚太地区地缘政治博弈日趋激烈。促使印度扩大在亚太地区影响力的因素从根本上说应当是由其大国梦想所决定的,但近年来促使印度面向太平洋主要由两个因素造成:一是美国的鼓励,二是中国的崛起。印度尤其重视与亚太国家之间的外交和防务关系。这无疑为印度在该地区实施大战略铺垫了道路,通过与亚太地区国家之间的合作,印度已经将其力量投射到了很多大国存在的亚太地区。换言之,印度在亚太地区作用的扩大主要是亚太大国比如美国、日本等共同作用的结果,而这种作用显然是对中国崛起的一种反应,认为印度可被视为中国崛起过程中维持亚太均势的区域外大国。^① 在美国看来,印度是正在形成的亚太均势政治中重要的玩家。印美之间不断增强的类似于盟友的关系,将成为反对从中东到东亚的伊斯兰极端势力的堡垒,并在亚洲创造出更多权力均势。^② 实际上我们可以看到,印度处于亚太博弈的利好中心,不仅美日鼓励和支持印度在亚太地区发挥更大的作用,中国也大幅度提升印度在中国外交战略中的布局(如2013年李克强将任总理后的首访放在印度),这意味着在未来很长一段时期亚太地区地缘政治博弈将日趋激烈。因为虽然印度想发展同所有亚太大国的关系,但亚太地区各大国目标的差异决定了地缘政治博弈不仅很难避免,而且可能日趋激烈。一方面,利用印度遏制中国是美日的既定战略;另一方面,中印之间的结构性矛盾在短期内很难消除(边界问题、中印巴三角关系问题、对彼此崛起的焦虑、对共同崛起前景的担心等),从而导致双方的政治互信建设仍然很难从根本上取得成效。这就决定了尽管中国很愿意与印度发展起全面合作关系,

^① Walter C. Ladwig III, "India and the Balance of Power in the Asia - Pacific," JFQ, Issue 57, 2010, pp. 111 - 119. <http://www.ndu.edu/press/lib/images/jfq-57/ladwig.pdf>

^② Harsh V. Pant, "India in the Asia - Pacific: Rising Ambitions with an Eye on China," *Asia - Pacific Review*, Vol. 14, No. 1, 2007. pp. 54 - 71.

但由于彼此之间上述结构性矛盾很难使两国在除经济合作领域外的其他领域取得令人瞩目的成效,而印度与亚太其他大国在军事、安全、防务的合作则将会取得实质性的发展,比如与日本就实现了上述合作的机制化和常态化发展,而这种发展极有可能改变亚太地区的地缘政治安全架构。这是因为短期来看,印日战略伙伴关系的快速发展针对中国的意味很浓,但长期来看,冲击的是美国在亚太地区建构的地缘政治平衡结构。

结 论

印日全球战略伙伴关系的快速发展对中国的影响,正如上文分析的那样,在所难免。但这种影响发生的程度可能也不全是悲观的。虽然印日两国均关注中国崛起带来的挑战,但在这一问题上,印日两国是存在认知差距的。尤其是在如何应对中国崛起的问题上,双方都对中国的军事现代化及在周边地区的活动高度关注,但反应则显得非常不同。印度似乎总是不愿意清楚地表明它对中国的怀疑。虽然日本已经开始在官方文件中给予中国军事关注,比如2013年的防卫大纲,但印度却在大力澄清与日本的安全合作不针对任何第三国,尤其是中国。事实上,我们可以发现,印度更倾向于一种“中间路线”的崛起。一个重要的事实就是虽然印度在积极发展与日本的关系,但同样也在积极发展与中国的关系,尤其是2013年5月,虽然两国之间发生了边界“帐篷对峙”事件,但印度在该问题上表现出积极与中国和平解决的态度。而且该事件也未对中印交流与合作造成太大负面影响,事隔半月,中国总理李克强成功访问印度。从这点可以看出,虽然日本可能是印度扩大在亚太地区影响力的重要伙伴,但并不意味着印度要完全依从日本的意愿,全力遏制中国,毕竟印度在中国也有着不可忽视的重要利益。不过,另一方面,印度与日本发展军事合作关系值得我们注意,因为在未来一段时期内,以印日为首的新一轮军备竞赛极有可能展开,如何应对值得我们积极思考。在今后一段时期,中国应对印日关系的策略不能以关系本身作为目标,而应以日本为核心,对日本右翼坚决斗争,与俄罗斯及东亚国家共同协调对日立场,努力做好美国的工作(因为美国在亚太地区需要的是制衡而非冲突),协调与印度的关系等。

(编辑 吴兆礼)