

提升与周边国的战略伙伴关系

——习近平主席访问韩国、蒙古国

文 | 王俊生

今年7月3日至4日，习近平主席对韩国进行国事访问，这是他担任中国国家主席后首次单独访问一个国家。8月21日至22日，习近平主席对蒙古国展开为期两天的国事访问，这是他第二次单独访问一个国家。习近平就任国家主席以来，出访足迹遍及亚洲、非洲、拉美、欧洲等几十个国家，为什么选择韩国与蒙古国进行单独访问？这在中国外交布局中具有什么样的意义？

双边关系发展承上启下的重要性使然

习近平主席分别单独访问韩国、蒙古国，首先在于中韩、中蒙双边关系发展承上启下的重要性使然。在亚洲地区，中国与韩国可以说历史与人文联系最为紧密。2013年中韩人员往来超过822.2万人次，韩国是中国第一大入境客源国。2013年底，韩国在华留学生约6.2万人，中国在韩留学生约6.5万人，均居对方国家外国留学生人数之首。两国的智库交流、文化交流等更是十分活跃。

中韩经贸相互依赖不仅极为突出，而且显示出继续迅速增长的势头。韩国是中国的第三大贸易伙伴国，仅次于美国和日本。值得一提的



7月3日，国家主席习近平在首尔同韩国总统朴槿惠举行会谈。会谈后，两国元首共同会见记者。（图自新华社）

是，2013年中日贸易额下降5.1%，而中韩贸易额却增长7%，中韩贸易额仅次于中日贸易额383亿美元。如果中韩今年底如期签订自由贸易协定（FTA），将来韩国很可能成为中国的第二大贸易国。中国是韩国最大海外投资对象国，韩国是中国第三大外商直接投资来源地。对韩国来说，2013年中韩双边进出口总额为2742.5亿美元，比韩日和韩美贸易总额总和还

超出760多亿美元。在2013年中韩贸易中，韩国贸易顺差918.9亿美元，中国是韩国最主要的贸易顺差来源国。中国已连续10年成为韩国最大贸易伙伴。同时，中国还是韩国最大出口市场和进口来源国。中韩关系较为紧密，朴槿惠总统当选后派出的第一个特使团就是到中国。可以说，中国对于朴槿惠总统实现其“经济振兴”的竞选承诺至关重要。

中蒙关系也发展迅速。中国与蒙古国互为陆地边界线最长的邻国,边境长期和平稳定。今年是《中蒙友好合作关系条约》签订20周年和“中蒙友好交流年”,对于两国关系发展具有特殊意义。中国作为世界第二大经济体,正处在工业化和城镇化的进程中,中国的技术、经济、通道、资金等和蒙古的资源优势高度互补。中蒙双边贸易增长迅速,两国贸易额从2002年的3.24亿美元上升至2013年的60亿美元,占蒙古国对外贸易总额的50%以上。中国在过去10年中保持了蒙古国第一大贸易伙伴和第一大投资国地位。截至2013年底,中国对蒙累计投资25.6亿美元,涉及矿产勘探与开发、房地产、轻工业、畜产品加工等行业领域。中蒙政治关系也较为紧密。蒙古国现任总统、总理、议长等多次访问过中国。

第一、中韩与中蒙发展更为紧密关系的政治、经济、文化基础已经具备,需要两国领导人从战略高度在更高层次上进行谋划推动。习近平主席对韩国和蒙古国的单独访问无疑均具有这样的特点。在访问韩国时,为充实中韩战略合作伙伴关系,两国发表《中韩联合声明》,习近平主席和朴槿惠总统共同见证了两国签署的两项政府间协定和10项有关部门之间的谅解备忘录。在习近平主席访蒙期间,决定将中蒙关系由战略伙伴关系提升为全面战略伙伴关系。

第二、中韩关系与中蒙关系过去很多年虽然在经济等领域发展迅速,但受制于建交时间短、意识形态不同等因素影响,两组双边关系均显示出

“紧而不亲”、“近而不亲”的特点。随着几代领导人的努力,特别是人员往来和交流的增多,两组双边关系目前均处在一个十字路口。习近平主席的个人魅力在韩国与蒙古国均受到热烈欢迎,与朴槿惠总统的私人关系也很好,也多次会见过蒙古国总统额勒贝格道尔吉,因此习近平主席分别单独访问韩国与蒙古国,将大大拉近与两国的距离,为中韩、中蒙关系下一阶段大发展打下基础。

服务于周边战略,构建东北亚地区战略使然

以习近平同志为总书记的中共新一届领导集体执政以来,前所未有重视周边战略。2013年10月,中央史无前例地高规格召开了周边外交工作座谈会。有外媒评论认为,中国外交战略已从此前“大国外交”一个战略重心转向“大国外交”与“周边外交”两个战略重心并举。在周边外交的具体政策上,习近平主席访问中亚时提出“丝绸之路经济带”、访问东南亚时提出“21世纪海上丝绸之路”,李克强总理访问南亚时提出“孟中印缅经济走廊”、“中巴经济走廊”等主张。而此次,习近平主席单独访问韩国与蒙古国,则是在周边次区域中经营东北亚地区的重要一环。

东北亚地区有中国、韩国、朝鲜、日本、俄罗斯、蒙古国6个国家,在中国周边战略中具有特殊意义。主要表现为三个方面:一是台湾海峡两岸关系、朝鲜半岛、钓鱼岛等问题均处于这一地区。二是美日俄等大国利益交汇和力量博弈在这一地区最为

突出。三是中国政治中心和经济中心都处于这一地区,人口也集中在这一地区。

较之东南亚、南亚、中亚区域而言,东北亚地区多边机制较为缺乏,一些国家之间仍然没有建立外交关系,国家间有效沟通不足,国家间安全困境严重。这为中国从周边战略构建的角度经营这一地区带来了困难,使得中国难以出台整体的地区政策。同时,由于俄罗斯战略重点集中在欧洲,中日角力已成结构性矛盾,朝鲜半岛问题包括朝核问题难以寻求解决方案,因此,中国经营东北亚地区的战略支点国家只有韩国与蒙古国,这就凸显出这两国在中国经营东北亚地区战略、乃至中国周边战略中的重要性。事实上,习近平主席在访问韩国时,东北亚局势是两国领导人讨论的最主要议题之一。而在中蒙两国元首签署的联合宣言第四部分“国际、地区合作”方面,也大多涉及东北亚地区。有分析认为,习近平主席对韩国和蒙古国的单独访问,既是重要的双边高层交往,又是中国主动塑造周边外交的重要举措。

习近平主席对韩国和蒙古国的单独访问,体现了中国周边外交“亲、诚、惠、容”理念。在去年10月举行的周边外交工作座谈会上,习近平主席提出,中国周边外交的基本方针就是要突出体现“亲、诚、惠、容”的理念。在东北亚地区,中韩两国地缘相近,文化相似,经济互相依赖,习近平主席出访使得两国人民心理上更亲、政治上共识更多、经济上更为互相依赖。习近平主席与朴槿惠总统达成的



8月21日，国家主席习近平在乌兰巴托同蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行会谈。（图自新华社）

在经贸领域进一步扩大面向未来的互利合作，以及为扩大两国国民可直接感知的人文交流并完善其制度框架，增设中韩青年领导者论坛等，都体现了这一理念。习近平主席在访问蒙古国发表演讲时指出，“中国愿意为包括蒙古国在内的周边国家提供共同发展的机遇和空间，欢迎大家搭乘中国发展的列车，搭快车也好，搭便车也好，我们都欢迎，正所谓‘独行快，众行远’”。这更是对“亲、诚、惠、容”理念的生动阐释。

成果丰硕，漫漫长路仅是开始

习近平主席对韩国和蒙古国的单独访问取得了丰硕成果，这从屡屡提及中韩关系处于历史上的最好时期，以及中蒙关系处于历史上的最好时期就能看出来。在访问韩国时，中韩双方商定，争取在2014年年底前完

成中韩自由贸易协定谈判；双方争取到2015年实现贸易额达到3000亿美元的目标；建立韩币对人民币直接交易市场，在韩国选择一家人民币业务清算行，给予人民币合格境外机构投资者资格，打下了两国金融合作的基础。

通过习近平主席对韩国的单独访问，中韩两国在朝鲜半岛问题上也实现了更多理解，达成更多共识。中韩两国相向而行，对于改善朝韩关系、促进美国改变对朝鲜政策都有积极意义，有利于朝鲜半岛局势改善。同时，中韩在对待日本为侵略历史翻案和国内右倾化、军国主义化问题上的一致立场，不仅会对日本发出更加明确的信号，对于遏制日本在错误道路上越走越远也有积极意义。

习近平主席在对蒙古国访问期间，中蒙双方签署了30多项合作文

件，涵盖经贸、矿产、电力、交通、基础设施建设、金融等多个领域。这些文件包括《中华人民共和国政府与蒙古国政府经贸合作中期发展纲要》、《中国人民银行与蒙古国银行人民币/图格里克本币互换协议》、《中国石油天然气集团公司与蒙古国石油局合作备忘录》等。双方决定推动建立跨境经济合作区。中方同意在蒙方出海口、过境运输等方面向蒙方提供支持 and 便利。在经贸合作上，双方也明确了目标，2020年双边贸易额达到100亿美元。这个目标约占现在蒙古国对外贸易总额的80%以上。这些决策和举措将两国优势紧密结合，有效对接各自发展战略，符合双方发展需要。中方提出的建设丝绸之路经济带倡议同蒙方的草原之路倡议相契合，为两国合作开辟了广阔前景。

但应清楚看到，仅仅依靠习近平主席对韩国和蒙古国分别进行一次单独访问，并不能解决中韩、中蒙关系中的所有问题。在这两组双边关系上，主要障碍还是第三方因素。对于中韩关系而言，主要表现为朝鲜因素与美国因素。对于中蒙关系而言，主要是美国因素与日本因素。这些问题均具有长期性与结构性。但总体来看，作为同为东北亚国家的中国与韩、蒙两国，在实现地区和平稳定和各自国家经济发展上，具越来越多的共识，越来越需要相互依赖和合作，才能实现各自发展和共同发展。从这一意义上说，相互作为地区战略支点的意义就愈加凸显，这也应该是中韩与中蒙关系未来发展的动力。■