

从美澳同盟升温的视角看中澳关系的变局

高程*

摘要：2012年影响中澳关系最重要的看点是美澳两国签署驻军协议，以及围绕美澳同盟关系升温和美国在澳扩大军事存在背后针对中国意图的猜测。本报告分析了美国在澳军事部署针对中国和亚太地区的战略意图和澳大利亚在中美之间的战略考虑。美澳军事同盟关系的加强对于中澳关系及澳对华政策未来发展趋势可能将起到深远的影响。一方面，在针对中国崛起的战略背景下，美澳同盟关系的升温和美国影响下日澳军事关系的加强使中澳关系前景面临考验。另一方面，处于中美夹缝中的澳大利亚在亚太地区扮演平衡性中等强国的战略目标越来越难以实现。从中长期看，地缘政治和地缘经济的矛盾仍将左右澳大利亚对华政策方向，但其政策上的独立空间可能将在一定程度上受制于美国的重返亚太战略。

关键词： 中澳关系；美澳同盟升级；驻军协议；遏制中国崛起

一 对吉拉德执政后中澳关系形势的简要回顾与总结

吉拉德政府上任后尽管对中国的官方态度比较冷淡，但中澳关系在双方务实的政策引导下，与2009年-2010年的关系相比有所缓和。2011年4月底，吉拉德对中国进行国事访问。这次澳总理出访并不仅仅是两国首脑之间的一次例行访问，其时机的选择、行程安排的顺序和议程方面的设计，这些环节或进程中释放的种种信号不但体现了澳大利亚对华政策的矛盾心态，而且可以视为中澳关系现状和未来的基本性质。一方面，吉拉德政府通过此次访华，就已搁置近一年的澳中关系作出一个调整的信号。吉拉德访华议题的选择表明，澳大利亚力图突出经济互利的同时努力搁置双方的分歧。在中澳两国都努力以建设性的态度通过经贸领域的互动来巩固双边政治关系的同时，双方也都有意搁置和回避了暂时难以解决的、对于双边关系具有干扰性的政治话题。另一方面，此前，围绕安全合作议题的日韩之行体现了澳大

* 作者系中国社会科学院亚太与全球战略研究院副研究员。联系方式：北京市东城区张自忠路3号东院，邮编100007，Email: gaocheng@cass.org.cn。

利亚在亚太安全战略上对美国及其同盟体系的倚重和依赖。

尽管吉拉德上台后中澳关系相对平稳,但是澳大利亚制定对华政策时所面临的困局也越来越明显。无论从国际还是国内层面,澳大利亚决策者处理对华关系时都难以调和国家利益中相互矛盾的目标。澳大利亚经济对于中国市场越来越明显的依赖性,其国内对于中国崛起将打破地区秩序并进而威胁澳大利亚安全利益的忧虑,以及中美两个大国关系的变化给澳大利亚带来的压力,这些导致中澳关系跌宕起伏的因素继续左右着近年来两国关系的大局。

二 影响中澳政治关系的变局：美澳同盟关系升温

本年度影响中澳关系最重要的看点是美澳军事同盟关系升温,以及围绕美国在澳扩大军事存在背后针对中国意图的各种判断和猜测。美澳军事同盟关系的发展对于亚太地区安全秩序和中澳关系未来发展趋势可能将起到长期、深远的影响。

（一）美国扩大在澳大利亚的军事存在，双方通过驻军协议将美澳同盟关系升温

自 2011 年下半年,美澳双方试图加强军事合作和协调。2011 年 11 月 16 日,美国总统奥巴马访问澳大利亚。奥巴马此行表面上是为庆祝美澳安全同盟 60 周年,但实质性的关注点则在于美国与澳大利亚签订的驻军协议,以及今后几年美国扩大在澳军事存在的一系列计划。奥巴马与澳大利亚总理吉拉德在堪培拉举行的新闻发布会上对外宣布,双方已达成一个新的驻军协议。根据该项协议,美国将在澳大利亚北部的达尔文港部署海军陆战队员,并最终使驻澳美军人数达到 2500 人。每年旱季,美国海军陆战队队员将在澳大利亚北部的三处训练区域进行演练。另外,美军将有更多的战机,其中包括 B-52 远程战略轰炸机、FA-18 战斗机、C-17 运输机以及空中加油机等,将驻扎位于澳北部的皇家空军廷达基地,可以从澳大利亚军事基地出发执行任务;海军方面也将有更多的美军战舰使用位于珀斯市南部的斯德林海军基地。按照协议,美国第一批海军陆战队员已于 2012 年 4 月抵达澳大利亚。

此次驻军协议是美澳两国在共享军事基地、加强军事合作方面达成共识的结果,美国在澳大利亚驻扎战斗部队也尚属首次。该协议不但增加了美国在澳大利亚的军事存在,而且升级了美国对澳北部军事基地的使用权限。对于美澳同盟关系来说,这一协议具有象征意义。与此相关的军事部署不但提升了美澳同盟关系的军事性质,使双方军事合作持续升温,而且说明澳大利亚现任政府确立了如下基本外交方针和安全战略,即澳大利亚寻求与美国之间更为密切的军事关系,并且力图在亚太战略上与美国的军事计划保持一致。

（二）美国在澳军事部署针对中国和亚太地区的战略意图

美国为何如此重视与澳大利亚之间的同盟关系，并选择这个时候将双方的军事合作升级？我们从美国重返亚洲的战略部署角度或许可以回答这一问题。近年来，东亚地区的冲突和摩擦，无论中日撞船事件、天安舰事件、钓鱼岛争端、南海纷争，背后均有美国力量的影响。这些地区热点议题为美国介入东亚事务、巩固霸权地位创造了契机。随着中国的崛起，亚太地区成为美国的战略的中心。奥巴马和美国高层最近多次高调宣扬“美国的太平洋世纪”。希拉里在出访澳大利亚前夕还公开宣称，亚太地区将成为美国外交战略的重心，美国外交在未来十年最重要的任务就是在该地区增大投入。

军事同盟体系是美国重返亚洲安全战略的重要组成部分。美国一方面加强与澳大利亚、日本和韩国的双边军事同盟关系，同时把菲律宾、泰国纳入到军事同盟体系的实际运转中，以巩固其在亚太地区的军事存在。近一年来，奥巴马和希拉里分别访问了美国在亚太地区的盟国澳大利亚、菲律宾、泰国，充分体现了美国对于亚太联盟体系的重视。为了方便介入东亚地区事务，美国需要在本土以外的亚太重要地区保持适当的军事部署。通过军事合作协议，美国单向拥有在其亚太盟国境内的海外驻军权力，其盟国则为美国提供军事基地和服务。在美澳军事同盟基础上产生的新驻军协议就是美国在亚太地区进行军事部署的实施结果和具体表现。

通过在驻军协议，美国不仅仅要向澳大利亚及整个亚太同盟体系释放信号，显示美国在军事上强化亚太同盟关系，加强地区主导权，巩固自己作为一个太平洋大国存在的决心。在美国的亚太战略中，澳大利亚通常被认为是美国的“南锚”。由于地缘上与东亚地区距离较远，因此美国需要在亚太地区寻找合适的军事战略基地。澳大利亚的地理位置使其在美国的亚太安全战略中发挥着至关重要的作用，并由此成为美国介入亚太事务的重要工具和战略上围堵其潜在竞争者的关键环节。达尔文港位于澳洲北部，距印度尼西亚只有几百公里，距中国南海约2000公里。以此为据点，可使美国海军获得一条通往东亚和印度洋的海上通道。奥巴马称，美国在澳大利亚驻军的目的是帮助盟友，并加强对亚太地区安全的保护，其实际目的却是借助西方盟友提供的军事基地，便于美国日后深度涉足东海、南海和印度洋地区的外交和安全事务，扩大自身在亚太地区的军事存在，遏制崛起中的中国，以维护自己在东亚地区的霸权。从这个意义上讲，美澳签署驻军协议看起来是单独事件，实际上则是美国整个战略东移的一部分。

关于此次美国在澳大利亚驻军，包括美澳两国在内的西方国家学者和媒体大多将其目的

解读为对中国进行反制,认为美国在亚太地区精心的军事战略部署意在遏制中国日益增长的地地区影响力。对于美国的目标而言,澳大利亚在军事战略价值上具有良好的地理优势。

第一、澳大利亚同时濒临太平洋和印度洋,背靠南极洲,是太平洋与印度洋的中点,可成为美国在相对较短时间内对中国实行打击或封锁行动的基地。此外,美国驻军澳大利亚可加强其对于马六甲海峡的控制,并由此阻止中国的海上力量进入印度洋。由于中国绝大多数的海运贸易,包括从中东地区的能源进口都经过印度洋,因此控制印度洋是牵制和威慑中国的有效手段之一。通过阻断中国的海上能力,美国可以维持自己在西太平洋地区的海上控制能力和威慑力。

第二,伴随近年来军事现代化的发展,中国累积了强大的精确制导武器打击能力,拥有的远程弹道导弹和巡航导弹具备从海、陆、空发射的能力。美国在东亚的盟友,包括日本、韩国、东南亚甚至关岛的基地,都在中国导弹射程的威胁范围内。澳大利亚在中国反舰导弹和其他远程武器的打击范围之外,其作为潜在补给站的地位能够弥补美国在东亚军事部署的这一隐患。在澳大利亚拥有军事基地和驻军,可使美国获得中国弹道导弹射程之外的一个跳板和避难所。

第三,随着中国经济和军事实力日益强大,美国的亚洲盟国纷纷寻求美国在南海和其他问题上对中国进行反制。与美国驻日本、韩国基地相比,澳大利亚距离南海更为接近。从达尔文海港出发,可以更快绕过南海进出。

(三) 澳大利亚在中美之间的战略考虑

驻军协议在加强美澳军事同盟关系的同时,降低了澳大利亚的独立国家形象。那么,澳大利亚对于澳美同盟关系升温的主要战略考虑是什么呢?

第一,澳大利亚希望通过驻军协议向美国释放如下政治信号:在美国新亚太战略调整中,澳大利亚仍然是美国在该地区最亲密、最可信赖的盟友。这一表态正是当前美国需要其亚太盟国给予的积极反馈。美澳两国之间悬殊的实力决定了美澳同盟是美国主导与澳大利亚依附的关系。澳美同盟是澳大利亚最重要的战略关系,澳大利亚将其视为国家安全的战略依托、对外战略的核心支柱和对美关系的主要基础。尽管澳大利亚一直努力发展自主对外政策,但由于核心利益受美国的庇护,因此其对外政策实质上是以依附美国为基础。澳大利亚实力有限,需要借助与美国的同盟关系提高其在亚太地区的地位和重要性。

第二,澳大利亚力图通过驻军协议确保国家安全和促进国防建设。特别是在发生威胁澳大利亚国家安全的事件时,澳美之间紧密的军事同盟关系可以为澳大利亚提供必要的安全保

护和军事援助。驻军协议可以令澳大利亚更安心地置于美国的军事保护伞之下，并便于其从美国那里获取先进的武器装备、军事情报和防卫技术，从而遏制澳大利亚潜在的安全威胁、加速其国防转型、确保其本土安全。

第三，澳大利亚将强大的美国海外存在视为亚太地区的稳定力量。澳大利亚国内，特别是其高层认为，亚太地区存在大国之间的战略竞争，这种争夺可能导致地区冲突的风险。特别在中美等大国的角逐过程中，西太平洋有三大安全隐患：一是朝鲜半岛，二是台湾海峡，三是东海和南海领土争端问题。他们认为，美国在亚太地区的军事存在将有助于巩固地区的稳定，而澳美亲密的同盟关系可以帮助美国介入西太平洋事务，在制衡潜在对手方面发挥重要作用。

澳大利亚在同盟关系中奉行支持美国的政策方向较为明确，但其中的争议在于，对美国亚太战略的追随要达到何种地步？随着中国经济和军事力量的崛起与美国对华政策的调整，澳大利亚在中美两个大国之间左右逢源的外交难度明显增强。一边是最重要的军事盟国，另一边是最重要的经济伙伴，在是否要将自己的命运与美国捆绑在一起的问题上，澳大利亚国内并未形成共识。

美澳驻军协议的签订在澳大利亚社会引发了两种不同的声音和主张。支持者认为，澳大利亚不应该因为过早感受到美国的衰落趋势而失去巩固长期盟友关系的机会，提高美国在澳军事存在可以增强美国对中国的威慑力，稳固美国在亚太地区的主导地位。反对的声音则呼吁，澳大利亚与美国联手遏制中国，将导致中澳关系的紧张局面和地区的不稳定态势，这不符合澳大利亚的国家利益。澳大利亚的民意在这一问题上也呈现出总体倾美，但对于在中美选边站问题上的矛盾心理。2010年的民调显示，55%的澳大利亚公民赞成美国在澳设立军事基地；2012年调查结果显示，59%的澳大利亚人认为与美国的盟友关系“非常重要”。尽管中国是澳大利亚最大的贸易伙伴，但44%的澳大利亚人认为中国将在未来20年对澳大利亚构成军事威胁，77%的人认为澳大利亚在冲突中难以自卫。与此同时，两项最新民调显示，澳大利亚民众并无意加强与美国的军事同盟关系。其中一项民调结果显示，对于美澳同盟关系的紧密度，71%的成年人认为适当，24%认为过于紧密，仅有不到3%的人认为还不够密切。另一项民调则显示，在对9个国家的态度中，35%的澳大利亚人最希望加强与中国的关系，美国位列倒数第2，只有18%的受访者希望加强澳美关系。

国内认识分歧和矛盾心理在决策领域表现为，澳大利亚政府一方面不断明确澳美同盟关系的重要地位，同时又努力控制其发展节奏。包括吉拉德在内的澳方政要在驻军协议签署后一支试图降低驻军事件的政治敏感性，同时试图通过高层政要互访的时机与中国达成相互谅

解。数月前，美国智库国际战略研究中心受美国国防部委托，撰写并向美国国会提交了一份旨在研究美军如何实施“重返亚太”战略的报告。该报告建议美国政府在澳大利亚珀斯市建立永久海军基地，并进驻航母。在该报告被曝光的第二天，澳大利亚官方随即发表了拒绝声明。澳国防部长斯蒂文·史密斯和外交部长鲍勃·卡尔均公开表示，澳大利亚支持美国加强在亚太地区的海军存在，但美国不可能在澳大利亚的领土上拥有永久的军事基地和驻扎航母。卡尔进而声明，澳大利亚完全没有任何遏制中国的意图。

以上现象表明，目前澳大利亚民众和决策者在对待中美两国的态度上，并未下定决心将自身国家利益牵系在与美国的双边同盟关系上。地理位置和经济结构决定澳大利亚发展必须依托亚太地区的国际环境。亚太地区将成为大国关注的战略重心，美国在西太平洋地区的军事存在将会不断增强，这使得中美之间竞争和对抗的风险越来越高。避免成为中美两国的博弈棋子而导致自身利益受损，是澳大利亚希望达到的战略目标。尽管与美国的政治联盟关系亲密，但澳大利亚朝野内外大多明白，在亚太地区发展和澳大利亚经济复苏过程中，中国是无法替代的强劲推动力，澳大利亚充当美国对华遏制战略的“马前卒”，最终将损害澳大利亚的繁荣和稳定。

三 中澳经济关系的新变化和发展趋势

中澳两国之间日趋紧密的经贸关系，以及澳大利亚各项经济指标与中国之间越来越明显的关联度在 2012 年表现得愈发明显。2010 和 2011 年，受益于中国的经济刺激计划持续和由此导致对矿业产品的高需求，澳大利亚在发达国家中率先走出经济萧条，实现各项经济指标的强劲复苏。2012 年以来，中国制造业扩张和经济增长的速度持续放缓，澳大利亚经济随之出现连锁反应。由于中国矿业进口量下降，对外部资源的需求逐步降温，澳大利亚持续近 2 年的经济强劲复苏速度开始放缓，各项经济数据开始趋于疲弱，澳元也进入下跌周期。在全球经济不确定性增强、大宗商品价格跌落、中国经济面临结构调整的背景下，中澳近年来的经贸互动态势正在发生微妙的变化。澳大利亚对中国市场和需求的不对称依赖程度渐渐高于中国对澳大利亚的经济依赖程度。

在直接投资领域，2012 年以来中国企业继续在为澳大利亚政府的一些歧视性政策付出代价。2012 年初，澳大利亚政府以国家安全为由，禁止华为集团参与澳大利亚全国宽带网络设备项目投标。在农业等领域，不少中资企业在澳投资也正面临众多阻力，同样呈现举步维艰之势。从目前情况看，中澳经贸关系的日趋密切在短期内仍无法突破两国在投资领域的瓶

颈。出于政治、安全等方面的考虑，澳大利亚对中国企业直接投资的限制在增加，中国在澳大利亚投资进展缓慢。

尽管中国在对澳直接投资领域的发展继续遭遇瓶颈，但受双边贸易关系的推动，中澳两国 2012 年在金融合作领域有重要突破。2012 年 3 月，中国与澳大利亚签署了总额 310 亿美元的货币双边互换协议。这项货币互换协议将支持以两国本地货币计价支付中澳双边贸易和投资交易。目前，中澳两国之间的贸易和投资大部分是用美元结算。签署该项互换协议之后，澳大利亚企业随时可以通过央行来筹集人民币，因此在交易中会更加倾向于使用人民币结算。这不但方便了两国的双边经贸交易，而且将会在两国贸易和投资中扩大使用人民币结算的规模。这项货币互换协议对中国和中澳经贸关系而言，都具有重大的意义。中国此前从未与发达经济体签署过类似的货币互换协议。这一双边本币互换协议不但有利于深化中澳双边经贸关系和金融业等领域的合作，而且有助于扩大中国与发达经济体之间的人民币结算，为推进中国人民币国际化的目标做好必要的准备。

四 中美力量竞争下中澳关系和澳对华政策前景

（一）美澳同盟升温 and 澳日军事关系加强使中澳关系前景面临考验

现阶段美国正处于金融危机后的经济恢复期，国家实力的相对衰落使美国更多通过调动盟国力量确保自己在亚太地区的霸权。因此，美国在未来会继续加强与亚太盟国间的军事协调与合作，利用同盟体系牵制中国的崛起。澳大利亚是美国在亚太地区最亲密的盟友，在美国因素的作用下，中澳关系近年来跌宕起伏，总体呈现政冷经热的特点。随着美国战略中心的东移，美澳同盟关系的战略地位上升。在 2009 年国防白皮书中，发展与美国之间的同盟关系被写入澳大利亚的核心外交政策中。

美澳双边同盟关系升温的同时，美国还推动其亚太同盟体系内国家之间的军事合作。其中最引起关注的是，日澳的战略合作关系出现了实质性推进。当前的日本把中国看作是地区最大的安全威胁，澳大利亚则认为中国崛起是亚太地区安全形势的不确定因素。因此，澳大利亚和日本不仅加强了它们各自与美国之间的同盟关系，它们彼此之间的双边安全关系也在迅速加强，意图通过双边或多边安全协议制衡中国正在上升的力量。澳日战略关系日趋亲密背后体现的是美国在亚太联盟体系中的主导作用。《澳日防卫合作共同宣言》中明确，澳日两国具有共同的战略利益和安全裨益，二者皆融合于各自对美的同盟关系中，而且澳日间的合作有助于推动澳美日的三边合作。

尽管吉拉德在为美澳合作辩护时称，澳大利亚可以“既是美国的亲密盟友，又是中国的朋友”，澳大利亚国防部长斯蒂芬·史密斯访问中国时也强调，中澳 40 年的关系不会受到美澳军事同盟关系的影响，但是美国借助同盟体系遏制中国的战略定位和中日摩擦的加深，对于未来中澳双边关系而言都是考验因素。虽然澳大利亚政府努力回避和淡化美澳加深军事同盟关系针对中国的一面，但是这些难以改变国际社会对美澳同盟关系升温战略意图的认识。印度尼西亚外长马蒂·纳塔莱加瓦今年访问澳大利亚时曾告诫说，对一个不断崛起的国家进行控制或遏制将导致重返旧式的冷战大国政治，而避免冷战式的竞争和冲突将有益于亚太地区的环境。美澳在军事领域合作关系的加强引起中国的担忧。在美澳同盟关系升温的背景下，中国国内对于美澳加强军事关系的忧虑话题几乎主导了澳大利亚新任外交部长鲍勃·卡尔的第一次中国之行。这一现象体现出，中澳两国看似平静的关系背后，政治信任关系正在下降。

（二）处于中美夹缝中的澳大利亚扮演平衡性中等强国的战略目标越来越难以实现

进入本世纪以来，澳大利亚充分利用自身有利的地缘政治条件和不断增长的经济实力推行其“中等强国”战略。这一战略定位要求澳大利亚对外政策的制定不仅要维护其地缘政治和经济利益，而且要在国际事务、特别是在亚太地区事务中发挥更为重要的协调作用。在该战略的引导下，澳大利亚试图在亚太地区塑造平衡性和建设性的中等强国形象，并在必要时扮演亚洲国家、特别是中国与西方集团之间的润滑剂角色，以增加自己在国际社会的影响力。澳大利亚近年来将战略重点放在亚洲，并努力构建亚洲身份。澳大利亚在亚洲获得身份认同需要一个相对独立的国家形象，而不仅仅是扮演美国在该地区的代言人。在过去几年处理亚洲地区关系过程中，比如在南海问题上，澳大利亚主张双边途径解决的中立立场正体现了这种外交努力方向。

在亚太地区国家中，中澳两国之间不存在领土主权争议，因此澳大利亚国内并不认为中国的崛起会直接威胁其安全，而是更多关注本国如何借助中国的崛起进程获益。尽管看待中国时怀有借重与防范并存的矛盾心理，但与多数其他亚太国家国内舆论相比，澳大利亚民众对中国所持有的相对好感度更高，对于中国实力的壮大也少有日本、韩国等东亚国家那种复杂的民族心态。如果没有来自美国方面的政治压力，澳大利亚十分适合也乐于扮演平衡性角色，在中国问题上尽力保持中立和建设性立场。然而，美国重返亚洲的战略部署使澳大利亚近十年来的外交战略不得不面临调整。

如今身处中美关系的夹缝中，澳大利亚扮演平衡性中等强国的空间正在缩小。美国意图

在亚太地区充分发挥其同盟体系的力量，希望澳大利亚追随其后，需要澳大利亚通过行动表现其对于美国同盟体系的忠诚和在中美之间明确的战略取向。美澳驻军协议体现了澳大利亚追随美国的政治态度，与此同时也减损了澳大利亚独立的国际形象。随着美国重返亚洲战略在政治、军事领域的具体推进，澳大利亚似乎也正在由相对独立的平衡性角色逐渐转变为立场越来越明确的从属性角色。这一角色转换和对外政策的排序，不但偏离了澳大利亚追求中等强国的战略目标，而且不能实事求是地体现中国崛起对于澳大利亚国内政治与经济的实质性影响。

（三）地缘政治和地缘经济的矛盾仍将左右澳对华政策方向

地缘政治和地缘经济是影响澳大利亚对华政策的两个重要因素。澳大利亚对华政策面临着对中国经济的日益依赖和在战略上长期亲美的困境。如何在对华政策中很好地平衡地缘政治与地缘经济之间的关系，对澳大利亚是一个难题。

从目前情况看，澳大利亚在处理对华关系时并未妥善处理好地缘政治利益与地缘经济利益之间的矛盾。澳大利亚历任政府在政治上都偏于保守，且传统上是美澳同盟关系的坚定支持者。即便在西方发达国家阵营中，澳大利亚对美国的支持力度之大都是比较突出的。尽管工党与自由党/国家党联盟在国内政策上有比较明显的分歧，但外交政策方面却有较多的共识，当前澳国内各派政治力量对于目前的对华政策都没有太多的变革动力。然而，无论澳大利亚与美国在文化和历史方面的联系多么密切，但是难以改变的事实是，中国经济的发展正在塑造着澳大利亚的经济环境，并将对其国内政治环境产生长远的影响。

中澳经贸关系不能只从经济层面来理解，两国贸易关系将长期置身于一个复杂的战略环境之中，即澳大利亚最大的经济伙伴和其主要的战略盟友在地缘政治上是竞争对手。随着美国由接触逐渐向遏制发展的对华政策定位，澳大利亚紧密追随美国的战略关系的演进从长远看势必会影响到中澳两国的经济关系。在地缘政治环境的进一步演变过程中，中澳之间越来越重要的经贸关系将变得更加难以把握。中澳经济关系也可能由于澳大利亚在中美之间过于明确的战略选择而变得愈发复杂。而澳大利亚按照目前处理对美关系和对华政策的传统原则和方式，将愈加难于协调其地缘政治利益与地缘经济利益之间的矛盾。

参考文献

Australian Government Department of Defence, *Defending Australia in the Asia-Pacific Century: Force 2030*, Canberra: Department of Defense, 2009.

James Manicom, and Andrew O'Neil, "Accommodation, Realignment, or Business as Usual? Australia's Response to a Rising China," *The Pacific Review*, Vol.23, No.1, 2010. pp.23-44.

Richard Tanter, "The New American-led Security Architecture in the Asia Pacific: Binding Japan and Australia, Containing China," *Japan Focus*, March 17, 2007.

李家成: 《相互借重: 冷战后美澳同盟不断强化的深层动因》, 载《美国问题研究》2010年第2期。

李景卫等: 《澳大利亚对美国驻军很纠结》, 载《环球时报》2011年11月16日。

马克·比森、李福建: 《中澳关系: 地缘政治抑或地缘经济?》, 载《国际问题研究》2012年第3期。

屈彩云: 《日澳安全关系探析》, 载《太平洋学报》2011年第2期。

汪诗明、王艳芬: 《新工党执政以来中澳关系波折之原因探析》, 载《外交评论》2010年第6期。

汪诗明、王艳芬: 《中澳关系为何由“冷”转“热”——从澳大利亚方面的考察》, 载《太平洋学报》2010年第6期。

翟慧霞:《澳大利亚民众对华认知分析——基于“澳大利亚与全球”年度调查报告(2007-2012)的实证研究》, 载《当代亚太》2012年第5期。

Changes in China-Australia Relations:

From the Perspective of a Closer US-Australia Alliance

Gao Cheng

Abstract: In 2012, the US and Australia signed an agreement for US military presence in Australia, which, plus the speculation about the upgrade of US-Australia alliance and a possible China intention behind the US enlarged military presence in Australia, serve as the focus of China-Australia relations of the year. This report analyzes strategic intentions aiming at China and

the Asia-Pacific of the US military deployment in Australia and strategic considerations of Australia concerning China and the US. The upgrade of US-Australia military alliance may have profound influences on China-Australia relations and tendency in Australia's future China policy. On the one side, under the strategic background aiming at China's rise, the upgrade of US-Australia alliance and enforcement of Japan-Australia military relations under the US's influences will pose challenges for China-Australia relations in the future. On the other side, it will be more and more difficult for Australia to realize the strategic goal of playing as a balancing middle power between China and the US in the Asia-Pacific. In the medium-long run, the contradiction between geo-politics and geo-economics will still control the direction of Australia's China policy, but the independent space of its policy will possibly be subject to the US's "Return to the Asia-Pacific" strategy to some extent.

Key Words: China-Australia Relations; upgrade of US-Australia Alliance; garrison agreement; containment against China