

如履薄冰的朝鲜半岛局势

王俊生

摘要：金正日的逝世与相关各国最高领导人更迭使得 2012 年的朝鲜半岛局势如履薄冰。一方面，尽管朝韩关系依然紧张，但两国都不希望半岛局势失控。另一方面，中美两国的政策起到了积极作用，半岛局势实现了相对的稳定。从未来发展趋势来看，朝鲜国内正酝酿着积极的变化，韩国大选后也有望推动半岛局势的积极发展。如果中美两国相向而行，朝鲜半岛局势有望继续沿着改善缓和的趋势向前发展。

关键词：朝鲜半岛局势 如履薄冰 相对稳定 未来趋势

由于金正日逝世与相关各国最高领导人更迭，2012 年的朝鲜半岛局势处于前所未有的捉摸不定当中，真可谓如履薄冰。相关国家的政策走向更为谨慎，政策出台的背后动因更为复杂。总体上看，半岛局势不仅没有出现诸如“天安号”或延坪岛之类的突发事件，而且朝鲜在内部政权过渡以及与相关国家关系上平稳推进。本文从影响朝鲜半岛局势的不同层次入手，首先分析了朝韩关系特别是朝鲜的内政情况；其次分析了中美两国与朝鲜半岛的关系，以及两国围绕朝鲜半岛局势进行的协调与合作；最后分析了影响朝鲜半岛局势未来发展的韩国大选因素与其中的大国协调因素。

一 朝鲜半岛局势的核心问题与分析路径

朝鲜半岛局势牵涉的因素异常庞杂，就事论事或盲目跟踪热点，难免会得出盲人摸象，以偏概全的结论。金强一教授认为，“它不仅包括朝鲜半岛南北分裂的问题，也包括朝鲜的封闭状态以及‘大量杀伤性武器’等问题”^①。朴键一教授将其更明确的归结为六类：朝鲜半岛南北关系问题、朝鲜和韩国的内政和整个外交走向问题、周边大国与朝鲜半岛的关系问题、周边大国围绕朝鲜半岛相互竞争与合作的关系问题、各种政府间国家组织和非政府组织与朝鲜半岛的关系问题（特别是联合国）、各国新闻媒体与朝鲜半岛的关系问题^②。以此为基

※ 王俊生，法学博士，中国社会科学院亚太与全球战略研究院助理研究员，研究领域为国际关系理论、中国外交战略、东北亚地区安全，侧重朝鲜半岛地区。

^① 金强一，“解决朝鲜半岛问题的方法、视角及路径选择”，《东北亚论坛》2012 年第 2 期，第 47 页。

^② 朴键一，“当前朝鲜半岛安全危机的根源和前景”，载于张洁、杨丹志主编：《中国周边安全形势评估（2011）》，香港社会科学出版社有限公司 2011 版，第 32-34 页。

础，结合半岛局势的演进规律，笔者将其分为三个层次。朝韩两国内政以及朝韩关系属于第一层次。朝韩关系作为“朝鲜半岛问题演化的主要推动力，具有决定朝鲜半岛局势走向的全局性意义”^①。朝韩关系首先作为同一民族的内部关系又总是两国内政的直接反应。比如李明博政府时期选择对朝强硬政策，直接导致朝韩关系止步不前，甚至动荡不安。而朝鲜的两次核试验，直接点燃了半岛局势的紧张。

中美与朝鲜半岛的关系以及围绕朝鲜半岛问题进行的协调与合作属于第二层次。由于历史与地缘因素，朝鲜半岛局势深受周边国家影响，特别是中美两国。因地缘政治与经济合作等原因，中国对朝鲜具有较大影响力。作为美国东亚同盟体系的重要组成部分，在美国“重返亚洲”、美日同盟因日本海啸以及普天间机场事件有所影响的情况下，美韩同盟相对加强了。再者，冷战结束以来，朝鲜所要的安全保障与国际环境的根本性改善只有美国能满足。从美国来看，所谓朝鲜问题的存在不仅给予其东北亚同盟战略提供了最有力的理由，而且朝鲜核开发和导弹发展也直接牵涉其世界范围内防止大规模杀伤性武器扩散。这进一步加强了美国在朝鲜半岛局势上的影响力。从过去来看，由于中美存在严重信任赤字，战略的互相猜忌直接导致在朝鲜半岛问题上两国战术与政策很难相向而行，这是过去近十年间在六方会谈多边管理框架下朝鲜仍得以成功拥核的主要原因。对于2012年的朝鲜半岛局势，重点仍然需要分析中美两国对半岛的政策以及两国围绕半岛问题展开的协调与合作上。

日本、俄罗斯、媒体、国际组织等属于第三个层次。对于该地区经济大国和政治小国的日本来说，东北亚地区的任何一个重大安全问题都会成为其借经济影响力谋求政治与安全影响力的重要推手，朝鲜半岛问题也是如此。六方会谈扩大了日本在东北亚地区的政治影响力，成为其实现政治大国化的最好平台^②。日本更是屡屡借助并夸大来自朝鲜的安全威胁，为实现军事大国化提供借口；俄罗斯尽管大部分领土在欧洲，但作为亚太和当今世界上的重要国家，俄罗斯通过积极介入朝鲜半岛问题，不仅可以加快在东北亚地区的势力渗透，提升话语权^③，而且也能增加战略筹码以平衡美国在该地区的影响力^④。

此外，根据朴键一教授的考察，冷战后，新闻媒体已不再局限于仅提供对事实的客观报道，而是自觉不自觉地介入，或被利用于敌对国家之间愈演愈烈的宣传站和心理战。特别是韩国的新闻媒体占据了对朝鲜半岛问题的主导权；关于各种政府间国际组织和非政府间组

^① 朴键一，“当前朝鲜半岛安全危机的根源和前景”，载于张洁、杨丹志主编：《中国周边安全形势评估（2011）》，香港社会科学出版社有限公司2011版，第34页。

^② 姜龙范，“‘朝核问题’与日朝邦交正常化”，《国际观察》2008年第5期，第70页。

^③ 赫英丽，“浅析俄罗斯东北亚战略走势”，《黑龙江社会科学》2011年6期，第34页。

^④ 郭锐、王箫轲，“俄罗斯东北亚战略评估——地缘环境、主旨目标、战略资源及实施路径”，《哈尔滨师范大学社会科学学报》，2010年1期，第41页。

织、特别是联合国因素，冷战后也成为分析朝鲜半岛局势不可忽视的因素^①。

二 朝韩关系剑拔弩张、但两国都不想局势失控

朝韩关系在 2012 年剑拔弩张。2011 年年底，金正日去世消息宣布当天，韩国政府以防所谓的“朝鲜体制变化”为名紧急召开国家安保会议和国务会议，韩国联合参谋本部宣布全军进入非常戒备状态。韩国政府更以朝鲜未对 2010 年的“天安号”事件与延坪岛事件道歉为名，拒绝对金正日吊唁。从朝鲜来讲，由于与韩国的关系首先是同一个民族的内部关系，朝鲜对韩国政府是否对金正日吊唁格外敏感。李明博政府不仅没有考虑到金正日为改善朝韩关系所做的历史贡献，也没有充分体会到朝鲜人民对于金正日的感情，错失修补两国感情的机遇，朝鲜人民对韩的敌对感情进一步加深，为 2012 年的朝韩对峙埋下伏笔。对此，金正恩于 2011 年 12 月 30 日作为朝鲜最高领导人通过国防委员会发布的首份文件就是“对李明博政府犯下的‘千古罪孽’发表原则立场”，表示“朝鲜将永远不会同李明博‘逆贼败党’交往”。

韩国的保守政策与朝鲜关闭对话的大门，使得韩国对于朝鲜的内部情况妄加猜测，甚至不着边际。“北韩很可能陷入极度混乱”、“北韩内部权力争夺加剧”等在韩国的《中央日报》、《东亚日报》、《韩联社》等媒体上随处可见。媒体的误导与政府的保守化政策互相推动，韩国对于来自朝鲜的威胁夸大。作为反应，4 月 19 日，李明博在韩国国防科学研究所指出韩国具有“立刻打击”朝鲜任何地区的精密度和威力，甚至可以“通过办公室窗户精确打击朝鲜最高首脑部”，言辞极具挑衅性。4 月 20 日，李明博还指出“目前，北方不但需要面包，而且需要个人的自由和人权”，矛头直指朝鲜内部事务。对此，朝鲜宣布对韩国将立即开启特别行动，并史无前例的指出具体时间与效果。“一旦开始特别行动，将在 3-4 分钟或更短暂时间内，以前所未有的特异手段和朝鲜式的方法，闪电般地把所有鼠群和挑衅据点焦土化”^②。该警告中也首次明确指出，要对《东亚日报》、韩国广播公司、韩国文化广播公司、韩国 YTN 电视台等媒体进行报复，显示出朝鲜对于韩国媒体掌握半岛的话语权以及妖魔化朝鲜已十分反感与警惕。

面对美韩 8 月 20 日-31 日展开的乙支自由卫士（UFG）联合军演，8 月 18 日，金正恩视

^① 朴键一，“当前朝鲜半岛安全危机的根源和前景”，载于张洁、杨丹志主编：《中国周边安全形势评估（2011）》，香港社会科学出版社有限公司 2011 年版，第 33-34 页。

^② “朝鲜军方发通告 称将对李明博政府开启特别行动”，《新华网》2012 年 4 月 23 日。见：http://news.xinhuanet.com/mil/2012-04/23/c_123023320.htm

察位于朝鲜西南前线最南端地区的岛屿防御部队，命令部队占据战斗阵地、进入决战状态。8月25日，金正恩通过公开演说指出：“已经向全军下达命令，敌人一旦侵犯我国神圣的领土和领海，就立即歼灭、开展全面反击”。这也是金正恩第一次亲自在公开演说中警告韩国^①。韩国以此为借口，继续推进延坪岛事件以来“先举措后报告”的军事政策。8月29日在《国防改革基本计划（2012-2030）》中，将对朝“遏制”变为“积极遏制”。将在战略上通过培养防御能力挫败朝鲜所谓的“挑衅”，调整为积极提升韩国军队的攻击性战斗能力为前提，从源头上封锁朝鲜所谓的“挑衅”。把重点由过去防御为主的军事建设调整为非常时期可立即给予攻击的军事体制。韩国的对朝军事政策正逐渐从防御性走向进攻性，酝酿着朝韩关系进一步紧张、甚至因突发事件失控的更大风险。

韩国的本意也许是希望通过加强韩美同盟，对朝加强武力威慑和制裁，最终迫使朝方屈服或崩溃，背后的原因还要追溯到李明博政府任期内的对朝政策。首先，朝鲜在金大中政府与卢武铉政府实行“阳光政策”的背景下进行核试验，韩国国内的确存在走向对朝强硬政策的民意基础，这也是李明博上台的重要背景；其次，随着韩国经济实力与文化软实力的增长，李明博政府提出“全球韩国”（Global Korea）的概念，希望借助美韩同盟推动韩国从东北亚大国走向在世界上有影响力的大国，夸大朝鲜的威胁是加强美韩同盟的重要推手；最后，或许与李明博政府需要政策解释的自洽也有关系。事实上，在“天安号”与延坪岛事件后，韩国的对朝强硬政策已经走不通，韩国国内反思、批评、甚至完全否定李明博政府对朝政策的声音增大，李明博政府看起来好像是为了证明对朝强硬政策的正确性，故意对朝强硬。但在朝韩关系紧张的背景下，一方面，朝美双边互动的渐增使得韩国政府处境尴尬，另一方面，南北紧张局势使得战争一触即发，对朝强硬政策已没法再往前走。从朝鲜来看，在朝韩关系已降至低谷和韩国即将举行大选的背景下，也不想给执政党以口实。再者，领导人接班为今年朝鲜的首要考虑，金正日去世^②，以及冷战后严峻的国内经济形势仍然没有根本改观，来自美日韩的强大压力也没有减轻，年青的金正恩也许在政权平稳过渡与政权基础巩固上需要一个可控的半岛局势。因此，表面上2012年朝韩关系剑拔弩张，实际上两国都有维持现状和管控局势不至于失控的愿望。

自2009年3月金正恩作为金正日的继承人在朝鲜政权体制内逐渐公开露面，到2011年12月19日朝鲜首次向世界正式宣布金正恩为“伟大的继承人”，世人对金正恩的经历与

^① 2012年8月25日也是金正日开始“先军革命”52周年的纪念日。

^② 1974年2月，在朝鲜劳动党五届八中全会上，金正日被拥戴为金日成的接班人，逐渐开始行使实际权力。如果从这时开始算起，到2011年金正日去世，金正日政权的时间为37年。

能力缺乏详细了解和客观判断。再加上其过于年轻等因素，朝鲜能否实现最高领导人的平稳过渡被视为影响今年半岛局势走向的最重要因素。朝鲜新领导层着重做了三件事情。第一，为巩固接班人的合法性，表达继承“先军政治”的决心，金正恩频繁造访部队，顶住国际压力强行发射卫星。针对外界揣测朝鲜可能改革开放，朝鲜高调否认，“所谓朝鲜‘政策变化’和‘改革开放’的传闻胡说八道，朝鲜‘所有政策都不可能发生丝毫变化’”^①。朝鲜要“继续沿着先军的道路、社会主义道路笔直地前进”，这是“朝鲜革命的百年大计”^②。

第二，朝鲜新的领导人为了给政权平稳过渡与内部发展营造良好的外部环境，对外也释放出许多新信号。尽管4月13日面对国际社会压力强行发射光明星3号，但朝鲜几乎在每个环节都做了最大的透明度，包括邀请外国媒体到被视为最核心机密的指挥中心参观和摄像，以及公开承认发射失败。4月15日在金日成诞辰100周年纪念大会上，金正恩首次公开演讲。在7月后的公开活动中高调带其妻子，打破了此前两代领导人在家庭方面的神秘感^③。这些都向外传递出朝鲜新领导人在政治思维上可能会趋向于更加开放与透明。

第三，新领导层给予经济发展与民生问题前所未有的高度关注。金正恩在3月15日《朝鲜新报》发表文章指出，“贯彻遗训的基调不是流于现状而在于变革”^④。8月2日，在会见中联部部长王家瑞时，金正恩说，“发展经济、改善民生，让朝鲜人民过上幸福、文明的生活，是朝鲜劳动党的奋斗目标”^⑤。从金正恩年内的活动来看，完成政权交接的5月份前，主要视察地点为军队。5月份后，视察的焦点更多转向工厂企业，以及游乐园等民生领域。反应出金正恩将继承权力视为首要考虑，也传递出要加强经济发展与民生改善的信号。

从金正恩被公开称为“朝鲜党和国家及军队的最高领导者”，接着陆续被推举为朝鲜人民军最高司令官、劳动党第一书记、劳动党中央军事委员会委员长，4月13日被推举为朝鲜国防委员会第一委员长，金正恩在朝鲜政体层面完成了权力承继。在金正恩体制下，2012年2月美朝在北京举行高级别会谈，这是继续2011年分别在纽约和日内瓦进行的两国间的第三次高级别会谈，朝鲜对外显示了很强的政策连续性。2012年7月15日，朝鲜劳动党中央解除政治局常务委员兼朝鲜人民军总参谋长李英浩的所有职务，从整个事件的处理过程及后续影响来看，新领导层在内政重大问题上展现出很强的决断力与执行力。

^① “朝鲜否认将进行‘改革开放’”，《新华网》2012年7月30日。资料来源：http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/30/c_123490738.htm

^② “朝鲜拒绝贴‘改革开放’”标签，《新华网》2012年8月6日。资料来源：http://news.xinhuanet.com/world/2012-08/06/c_123534320_3.htm

^③ 金正日生前没有公开过跟同居女性同行的形象；金日成尽管在有些活动中带着其第二任夫人金圣爱一起现场指导，但当时只是报道她是中央女性同盟（目前的朝鲜民主女性同盟）副委员长。

^④ 金正恩，“贯彻遗训不是流于现状而在于变革”，《朝鲜新报》2012年3月15日。

^⑤ “朝鲜最高领导人金正恩会见王家瑞”，《人民日报》8月3日，第3版。

金正恩政权的平稳过渡从朝鲜国内看还需提及以下三个因素。首先，朝鲜有自己的政治文化。“在朝鲜，统治者家庭的血缘关系，是维护稳定的政治工具，直系血缘成为权力继承的必要条件”^①；其次，自金日成、金正日以来，朝鲜已经形成了比较稳定有序的政治结构，支持金正恩执政；最后，冷战以来人民的生活困难没有根本改观，相比于政治问题，他们更关注当前的温饱问题；

三 中美两国的协调

金正日去世消息发布的当天，中国党和政府向朝鲜发去唁电，九常委均亲赴朝鲜驻华使馆悼念，给予其极高礼遇^②。中国第一时间承认并支持金正恩的接班人地位。2011年12月20日，外交部长杨洁篪同美国国务卿希拉里通电话，就当时半岛形势交换意见。同一天，希拉里在与日本外相共同举行的记者招待会上明确指出，“美国希望看到朝鲜政权的和平与稳定过渡”^③。美国与中国立场之接近，以至于有分析者认为“希拉里的稿子看起来像是中国人写的”^④。这话显然是笑话，却反映出中美两国在金正日去世后对半岛局势开始相向而行。这不仅给金正恩在国内政权继承上提供了有力的外部支持，在日韩等国当时仍处于混沌的判断甚至可能误判的情况下，有利于相关国家政策的及时跟进与调整。

在2012年4月13日朝鲜卫星发射后，中国一方面积极与各方协调，呼吁美日韩克制，避免局势轮番升级，另一方面迅速支持安理会于16日发表主席声明对朝鲜严厉谴责。但紧接着，中朝两党战略对话4月21日于北京举行，胡锦涛主席接见了朝方代表团。美朝会谈的动力尽管因朝鲜卫星发射备受挫折，但此后双方仍在接触，7月底双方在新加坡就朝核问题等进行了讨论。中美相向而行，一方面向朝鲜新的领导层清晰表达了不履行和不遵守国际责任与承诺会遭致中美两国联合惩罚，避免了朝鲜借力打力；另一方面给朝鲜留有余地，也反应出中美两国愿意给朝鲜新的领导人宽松的外部环境，避免其采取更极端行为。这对于朝鲜正确解读外部环境，以及稳定日韩立场，都发挥了至关重要的作用。

^① 康春女，“统治朝鲜的神秘金氏家族”，载于【日】五味洋治著：《父亲金正日与我——金正男独家告白》，新世纪出版社2012年版，“中文版序文”第1页。在该书的83页，金正男指出原本最反对三代世袭的金正日之所以最后改变主意，一定是“对于只相信‘白头山血统’的朝鲜人民来说，如果继承人的‘血统’不够‘纯正’，可能给国家带来很大麻烦”。“我断定即便朝鲜以后向集体领导体制发展，如果不以‘白头山血统’为中心，那么统治阶层将无法维持。考虑到朝鲜内部的特殊性，只能断然实行‘三代世袭’以延续‘白头山血统’”。

^② 1994年金日成去世时，中央政治局常委中有三人亲赴朝鲜驻华使馆吊唁，分别是中共中央总书记江泽民同志、中央军委副主席刘华清同志、以及胡锦涛同志。

^③ Tania Branigan, Justin McCurry, US urges North Korea to 'follow the path of peace', 20 December 2011 . see: <http://www.guardian.co.uk/world/2011/dec/20/us-north-korea-path-peace>

^④ Tania Branigan, Justin McCurry, US urges North Korea to 'follow the path of peace', 20 December 2011 . see: <http://www.guardian.co.uk/world/2011/dec/20/us-north-korea-path-peace>

由此可见，中美围绕半岛局势尽管利益冲突并互相猜忌，但究其实质两国在朝鲜半岛乃至东北亚的利益实现都有赖于半岛局势相对稳定的前提。这也再次印证了朝鲜半岛问题的“钟摆效应”：当朝韩关系反目为仇，半岛局势有可能失控的情况下，中美两国会重新走向协调与合作，为南北双方再次合作提供有利的外部环境^①。再者，对于奥巴马政府而言，面临 2012 年总统大选，由于美国眼下仍然没有走出经济危机，国内失业率居高不下，连任竞选十分困难。奥巴马为求连任，在对外政策上必然十分谨慎。由于朝鲜缺乏石油^②，远离美国大陆，不在反恐第一线，在美国媒体中又是“邪恶轴心、危害人权、缺乏基本宗教自由”，相对于中东等外交问题，美国选民对朝鲜半岛的关注并不高。但在美国国内困难重重的背景下，一旦朝鲜局势失控，将大大给奥巴马的选情造成负面影响，民众会因此担忧战争爆发再次连累国内经济。因此，奥巴马 2012 年的朝鲜半岛政策既不想过于亲热引起选民反感，也不能失控给其连任造成困扰，要将其控制在一定的范围内。

为此，在金正日逝世后，奥巴马并未直接发出唁电^③，由国务卿希拉里发表声明。虽然希拉里未使用哀悼一词，但也向朝鲜民众表示慰问。非政府层面由同属民主党的前总统卡特向金正恩发去唁电。在金正日去世后的第二天，美国就通过“纽约渠道”和朝鲜实现了直接接触。2 月份通过与朝鲜举行高级别会谈并签订《2.29 协议》，美国的目的旨在“给近 5 年来不断发展的朝核项目套上一根绳索，使奥巴马总统在大选年得以避免潜在的朝鲜危机对其竞选造成冲击”^④。在协议中，美国的对朝援助设置了诸多前提，比如朝鲜同意暂停铀浓缩活动、暂停核试验、以及允许国际核查人员返回宁边等。同时，反复强调 24 万吨援助是营养食品，美国将对食品发放采取非常严厉的监督措施。美国并特别指出，食品援助与朝核问题没有关系，属于人道主义范畴。试图给公众公事公办、避免美国可以被朝鲜要挟的印象。3 月 9 日，朝鲜外务省副相李勇浩应约赴美参加“东北亚安全会议”，与美国各界开展广泛接触。在朝鲜卫星发射的过程中，美国的低调与谨慎回应，以及 3 月底首尔安全峰会召开前奥巴马低调视察朝韩边界“三八线”韩方一侧，都在刻意避免刺激朝鲜^⑤。

同时，金正恩年轻和在瑞士留学的背景也许给美国新的想象空间。美国看起来是希望能

^① 朴键一，朝鲜半岛局势的转折性变化及其影响因素，载于张洁、钟飞腾主编：《中国周边安全形势评估（2012）》，社会科学文献出版社 2012 年版，第 60-61 页。

^② 截至 2011 年 8 月，东北亚地区油气探明可采储量 5635.95 亿桶油当量，朝鲜油气储量最少，仅为 50 万桶原油。参见：王春修、贾怀存，“东北亚地区油气资源与勘探开发前景”，《国际石油经济》2011 年 11 期，第 59 页。

^③ 1994 年前朝鲜最高领导人金日成去世的时候，时任美国总统比尔·克林顿特别发去了唁电。

^④ 美朝会谈取得“战术突破”，《中国青年报》2012 年 3 月 2 日。网络资源参见：《人民网》2012 年 3 月 2 日，<http://www.people.com.cn/h/2012/0302/c25408-2584283692.html>

^⑤ 奥巴马不仅没有发表对朝强硬讲话，而且仅仅视察 10 分钟，赶在当天中午朝鲜为纪念金正日逝世百日拉响警报前匆匆离开。

在朝鲜政权过渡之际通过亲自接触来了解、影响并塑造新政府的未来走向。出于上述综合考量，美国在形式调整上了长期以来在发展与半岛南北方关系上的原则：为突出美韩同盟在处理朝鲜半岛问题上的主导地位和支持韩国的当事国角色，美国坚持朝鲜对韩国政策的改善与朝韩对话是美朝直接对话的前提。2012 年朝韩关系对立与朝鲜拒绝与李明博政府打交道的情况下，美国却或明或暗多次与朝鲜直接对话，反应了美国急于管控半岛局势，也显示了美国对外政策的“务实性”。

值得关注的是，中国立场分明、原则清晰的表达对朝立场，尤其是很快加入国际社会谴责朝鲜卫星发射，并没有致使中朝关系倒退，中朝关系反而稳定发展。7 月 25 日，金正恩携夫人出席绫罗人民游乐园竣工仪式时，与中国大使并排乘坐回转秋千，凸显与中国的紧密关系^①。在朝鲜战争结束 59 周年之际，朝中社 7 月 28 日发表“祖国解放战争的胜利是朝中两国共同的胜利”的评论，高度赞扬中国人民的支持。8 月 2 日，金正恩会见中联部部长王家瑞，这是他就任朝鲜最高领导人后的首次外交活动。随后，朝鲜劳动党中央行政部长张成泽 8 月 13 日率朝鲜代表团访华。这一方面延续了近两年中朝关系的稳定发展，反应了朝鲜在政权继承之际格外重视对华关系^②；另一方面也表明中国及时并清晰的表达立场对于维护朝鲜半岛局势的稳定至关重要，避免了相关国家错误解读中国政策，也避免了有些国家借力打力。

此外，中美与俄日两国的协调以及俄日两国的政策也是 2012 年朝鲜半岛局势相对稳定的重要原因。金正日逝世消息发布的第二天，中国外交部长杨洁篪同俄罗斯外长拉夫罗夫通电话，两国表示将共同维护朝鲜政权的平稳过渡与朝鲜半岛局势的稳定。俄罗斯外长 1 月 29 日再次明确指出，“目前最主要的是，不要做出某些可能被朝鲜视作敌意的举动，尤其是在军事及海洋军事活动方面”。中国通过 2011 年 12 月 20 日中国外长与日本外相通电话，以及 25-26 日日本首相野田佳彦对华访问，与日本进行了协调。希拉里在金正日逝世消息发布的第二天与到访的日本外相就当时朝鲜半岛形势进行了会谈。也就是在这次会谈后的记者招待会上，希拉里正式表达了美方立场。在今年 4 月朝鲜卫星发射上，日本看似反应激烈，高调扬言拦截，但主要出于政治考虑，并不想与朝鲜顶头相撞。两国红十字会于 8 月 9 日进行了 10 年来的首次会谈。8 月 29 日日朝官员进行了两国间四年来的首次直接会谈。

^① 并排坐的三个人中的另一个是金正恩的姑姑金敬姬。“刘大使夫妇出席平壤绫罗游乐园竣工仪式”，《中华人民共和国驻朝鲜民主主义人民共和国大使馆网站》2012 年 7 月 26 日。资料来源：<http://kp.china-embassy.org/chn/zxxx/t955844.htm>

^② 金正日在生命的最后一年里 4 次访华。在金正日去世前夕的 2011 年 11 月 26 日，金正日和金正恩率领朝鲜党和军方的 20 多名高官一起访问了朝鲜战争时期中国军队司令部所在地——平安南道会昌，高调祭扫埋葬毛岸英等烈士的中国人民志愿军烈士墓。

四 韩国大选对未来半岛局势的影响

在经历了金大中与卢武铉两届政府的阳光政策后，因没能阻止朝鲜拥核，2008年2月李明博政府上台以来推翻阳光政策，奉行强硬的对朝政策。从李明博任期内来看，朝鲜不仅于2009年10月再次进行核试验，而且于2010年3月和11月先后爆发了“天安号”事件与延坪岛事件，半岛局势更为紧张，对朝超强硬政策也无法奏效。韩国国内正酝酿着对朝政策的反思，对朝政策成为今年韩国大选的核心话题。

韩国大选的竞争者主要有执政党的朴槿惠、在野党的文在寅、以及无党派的安哲秀。从执政党的情况来看，朴槿惠7月10日正式宣布参选总统，强调在朝鲜遵守无核化的前提下，对朝提供援助并改善韩朝关系，希望终止“相互猜疑、对抗和变化无常的恶性循环”。她表示“为了推动‘朝鲜成为国际社会负责任的一员’，（我）将推进‘朝鲜半岛信任程序’”^①。对于天安号等重大安全事件，朴槿惠未有具体表态。2011年朴槿惠在美国《外交事务》杂志上发表《面向新的朝鲜半岛》一文，全面阐述了对朝政策。她指出将以“信任外交”和“平衡政策”为基调构建对朝政策。朴槿惠指出所谓“信赖外交”是“根据国际规范，履行韩朝互相期待的事情”。“平衡政策”是改善那些应该改善的东西，把朝韩关系引向正常轨道。平衡政策并不单纯是采取强硬或柔和的立场，而是指韩国和朝鲜之间安保与交流合作的均衡。朴槿惠在文章中批判了前政府的对朝阳光政策与李明博政府的对朝强硬政策，宣称将走第三条道路，“历届韩国政府均往返于软硬两种基调开展对朝政策，并没有产生根本性的变化。韩国应该重新制定对朝政策”^②。朴槿惠领导的新世界党不可能公开支持金大中、卢武铉时期的“阳光政策”，她与李明博强硬外交划清界限的意图也已非常明显。

从个人经历来看，三位候选人中，朴槿惠唯一访问过平壤并与金正日会晤过。从历史渊源来看，正是朴槿惠的父亲、前韩国总统朴正熙的北方政策打破了朝鲜战争后南北关系的坚冰。在韩国社会对韩朝关系恶化严重不满并进行反思的大背景下，朴槿惠在改善朝韩关系上，可谓有着天然优势。但她的对朝政策可能受到两方面牵制。一方面是党内的保守派。尽管李明博是朴槿惠2007年大选的主要对手，李明博支持率的持续走低也会让朴槿惠与其保持一定距离，但朴槿惠作为执政党的候选人既不能完全否定执政党的政策，客观也需要执政党的执政资源进行辅选与未来施政；另一方面，朝鲜可能更倾向于曾经奉行过阳光政策的在野党

^① “朴槿惠大选参选宣言‘这是我最后的机会’”，《韩国中央日报》（中新网新闻中心）2012年7月11日。网络资源参见：http://chinese.joins.com/gb/article.do?method=detail&art_id=88634&category=002002

^② Park Geun-hye, A New Kind of Korea: Building Trust Between Seoul and Pyongyang, *Foreign Affairs*; Sep/Oct 2011, Vol. 90 Issue 5, p13

候选人当选，在大选前后对朴槿惠的相关政策也会十分谨慎。在今年韩国国会选举前，朝鲜《劳动新闻》2月28日在题为《独裁者的亡灵再现》的文章中猛烈批评朴槿惠，称：“朴槿惠天生就是独裁者。……朴槿惠在北南对决中臭名昭著。即便她用‘变化’和‘革新’来华丽包装，却无法掩盖法西斯、反统一、独裁血统的本色”^①。朝鲜一向尽量避免抨击曾与金正日会晤过的韩国人士，如此严厉的批评显示出朝鲜对她的不信任。

综上所述，朴槿惠在对朝政策上很可能会采取平衡与渐进路线，对于在“天安号”事件后出台的旨在对朝制裁的5·24措施有望有条件放开；金刚山项目有望得到执行。但由于执政党内的保守色彩，朴槿惠也会顾忌党内的牵制，在改善对朝关系上暂时不会走的步伐太快。为争取党内支持，对于朝韩领导人峰会会非常慎重；对于2007年由时任朝韩最高领导人签订、遭到李明博政府全面否定的《南北10.4共同宣言》，朴槿惠已经明确表示要尊重宣言精神，但有可能会先从经济层面入手，推迟落实安全层面的相关议题；

在野党具有较强的反美反日和亲朝色彩，将击沉“天安”舰和炮击延坪岛等朝鲜的进攻性行为归咎于李明博政府不与朝鲜对话，对日美等国主导的对朝制裁也持批判态度。在野党候选人文在寅曾担任前总统卢武铉秘书长，具有很强的卢武铉色彩。他在竞选中称自己是代表“普通人”的温和派，将通过接触政策与朝鲜实现和平，“我梦想的国家能以互信和合作为基础，与朝鲜实现和平和共同繁荣”^②。他上台后的对朝政策相对于朴槿惠而言受到的牵制较少。尽管考虑到在目前的半岛局势下，很难公开回到对朝阳光政策，但预计在对朝关系上他会奉行比较大胆的政策，朝韩关系有望得到较大改善与恢复。

作为恢复朝韩关系的诚意，一旦上台后，文在寅预计会首先全面解除对朝5.24制裁措施，恢复南北经济交流，特别是重启金刚山项目。由于《南北10.4共同宣言》是由卢武铉政府签订，有望重申遵守该宣言中的义务。对于宣言中旨在避免容易引发两国摩擦与武力冲突的“西海和平区域”构筑计划，文在寅主张“守护北方界线并推进共同捕捞区”。并积极推动举行朝韩首脑峰会。对于“天安号”事件的调查结果，由于政府迄今没有提供确凿证据，在野党一直表示质疑。指出“在流速很快、能见度很差，水深仅为10米的海域，而且在进

^① 朴槿惠曾于2002年5月以韩国未来联合创党准备委员长的身份访问平壤，同金正日举行过会晤。北韓谴责朴槿惠并非第一次。2006年1月，朝鲜媒体以时任大国家党代表的朴槿惠提及朝鲜人权问题为由，大肆谴责朴槿惠称：“她是个独裁者后裔。她不感恩，竟随意惹怒我方，对我方进行亵渎。”不过，李明博政府上台后，北韓政府几乎没有抨击朴槿惠。参见：北韓《劳动新闻》猛批朴槿惠难改独裁本色，《朝鲜日报》（中文网）2012年2月29日。网络资源见：http://cn.chosun.com/site/data/html_dir/2012/02/29/20120229000004.html

^② “一飞冲天一鸣惊人 文在寅宣布参加大选”，《朝鲜日报中文网》2012年6月18日。网络资源参见：http://cn.chosun.com/site/data/html_dir/2012/06/18/20120618000003.html

行韩美联合军演的情况下，朝鲜鱼雷攻击‘天安’舰的说法，有违常识”^①。因此，一旦获胜，也很有可能与国会合作组成超党派的调查组对此重新调查。

无党派候选人安哲秀尽管仍然没有清晰宣布他的外交政策，但他的阵营中包含了许多进步阵营的朝鲜专家和中立性质的外交安保专家。其中包括典型的对朝包容论者、世宗研究所首席研究委员白鹤淳，庆南大学教授金根植和仁济大学教授金延哲等朝鲜通，并由卢武铉政府时期的第一任外交通商部部长、首尔大学教授尹永宽领先外交安保团队^②。一旦胜选，安哲秀有望积极推进改善对朝关系。

韩国大选后的对美与对华政策调整也会影响到朝鲜半岛局势的走向。朴槿惠有望推行较为均衡的对华与对美政策。但由于会受到保守派的牵制，将不得不履行“防扩散安全倡议”（PSI）等义务^③。对于美国积极推动的日韩情报协定，也很难公开说不，这些都会对中韩关系形成潜在隐患。相对于朴槿惠，文在寅有望在对美与对华政策方面奉行更为均衡的政策。对于严重影响中韩战略互信的日韩情报协定，有望完全否定。针对中国敏感的韩美黄海军事演习，也会非常谨慎；会优先考虑重启六方会谈，并加强与中国的协调；安哲秀尽管没有发表公开的对外政策主张，从他的外交团队构成来看，也有望奉行友好的对华政策。

综上所述，今年韩国大选后无论谁上台都很难继续奉行“阳光政策”与“超强硬政策”这两种截然对立的政策，很可能会选择两种政策的中间路线。在对美与对华关系上也是如此，无论谁上台都有望在中美之间采取较为均衡的政策，这样也有利于朝鲜半岛局势的稳定。

The Situation of Korean Peninsula Like Walking on Thin Ice

Wang Lunsheng

Abstract: The death of Kim Jong Il and the top leadership transition of some North east Asia countries drove the situation of Korea Peninsula like one person walking on the thin ice. However, the situation is relatively stable since both DPRK and ROK try to prevent it from out of control, despite the tension still remains. Meanwhile, the policy China and US has taken also

^① “韩在野党候选人称鱼雷攻击天安舰说有违常识”，《环球时报》 2010年5月17日。

^② “韩国三位大选候选人外交安保团队的方向——对朝包容”，2012年10月4日，韩国《中央日报》（中文网站）。资料来源：http://chinese.joins.com/gb/article.do?method=detail&art_id=93162

^③ 韩国政府于2009年5月26日宣布全面加入“防扩散安全倡议”。美国此前多次劝说韩国加入PSI，但由于前两届韩国政府推行与朝鲜缓和的“阳光政策”，不想因此激怒朝鲜，因此韩国只是以观察员身份参加PSI活动，有条件的履行部分PSI条约。全面加入PSI，意味着韩国必须在自己的领海上检查往来朝鲜的船只（甚至可能让美、日参与检查），这样就可能引起朝鲜的强烈反弹，引起地区局势紧张。因此，中国政府从维护朝鲜半岛局势稳定的角度出发一直反对韩国加入。

contributed this result. In the near term, the situation of Korea Peninsula will be possibly further improved because the domestic positive change in DPRK and the every candidate of general election in ROK has expressed the will to improve the relation with DPRK. China and US should continue work together and walk in the same direction in order to maintain this trend.

Key Words: the situation of Korean Peninsula; like walking on the thin ice; relatively stable; the trend