

何 宁：中美经贸关系的特点与问题

一、中美经贸合作的特点

第一，中美经贸相互依存度逐步提高。在两国领导人高度关注和双方共同努力下，双边经贸合作增长迅猛，合作领域不断拓展，从早期单一贸易领域逐渐发展到各个方面。按中方统计，中美之间的双边货物贸易在79年刚建交的时候不到25亿美元，发展到2006年将近2627亿美元，增长了100多倍。今年，预计中美之间双边贸易额会超过3000亿美元。根据美方统计，过去的10年里，美国对华出口增长了350%，是美国对世界上其他国家和地区出口增速的6倍。这说明中美之间经贸关系的发展是非常快的。中国加入世贸之后，按我国海关统计，2002年中国对美进出口总额为971亿美元，到去年已经是2626亿多美元；美方统计在2002年的双边贸易总额为1473亿美元，到2006年已经达到了3430亿美元。这说明经济相互依存度增加了，经贸合作向广度和深度延伸。双方的共同利益点越来越多，共同利益越来越大，双边经贸合作过程当中，你中有我，我中有你的格局进一步深化。

前两年，曾经有美国的报纸报道，有一家美国人作了一个试验，决定1年之内不买中国制造的产品。但这个试验不到一年就进行不下去了。因为不买中国制造的产品非常困难：一是增加支出；二是生活必需品中很难找到不是中国制造的产品。企业也是如此，不从中国进口零部件就很难降低成本，就很难增加出口产品的竞争力。

第二，中美双边贸易和投资稳定健康发展。截至2007年11月份，按照中方的统计，中美贸易额已经达到2700多亿美元，同比增长了15.7%，中国自美进口635亿美元，同比增长17.7%，出口了2100多亿美元，同比增长15.1%。目前，美国是我们第二大贸易伙伴（由于欧盟是作为一个整体来统计，如果把欧盟拆开，美国就排在第一位），是我们的第一大出口市场，第五大进口来源地和重要的外资来源地。根据美方的统计，到今年的10月底，中美双边贸易额已经超过了3000亿美元，达到3185亿美元，我对美出口2600多亿，同比增长2.8%，进口525亿美元，同比增

长16.3%。我们是美国的第二大贸易伙伴，今年9月份我们已经超过加拿大成为美国第一大进口来源地，超过日本成为美国第三大出口市场。在双边工作中，我们时刻都感受到入世后对外经贸关系总体环境的改善给我们带来的巨大好处。

在双边贸易关系快速发展的同时，中美双向投资也在快速增长。美国仍然是我国最大的外资来源地之一，到今年11月底，美国在华投资设立的企业达到了54000多家，实际投入资金超过了560亿美元。越来越多的中国企业开始到美国投资，到今年9月底，中国企业在美直接投资接近30亿美元，投资范围涉及加工制造、服务、金融等诸多领域。经济贸易关系给双方都带来了实惠。

美国有世界上最大的市场，也有最先进的高端制造业和现代服务业；中国是世界上低端产品制造基地，也是增长最快的消费市场，随着中国产业结构不断升级，人民生活水平不断提高，中国对美国产品的需求会不断增加，双方利润交汇点会更多，互利共赢成为中美经贸合作的显著特点。

二、今明两年面临的问题

今年年初，民主党控制了美国国会，很多经贸问题的政治化倾向明显。今年美国国会在不到一年的时间里提出了近50起涉华经贸议案，数量之大在美国国会历史上是罕见的。此外，美国贸易逆差问题、人民币汇率问题、知识产权保护问题以及近来产品质量和食品安全问题等，都成为我们对美经贸工作中的关注点。另一个特点是美国开始对我输美产品进行反补贴调查。我认为，中美双方对中美经贸关系的评估是基本一致的，就是中美经贸关系的发展总体是健康稳定的。发展仍然是中美双边经贸关系的主流。中美贸易量增大，矛盾会增多一些，引起大家的敏感是正常的。美方认为，中美双方将贸易争端诉诸WTO争端解决机制是成熟的双边经贸关系的体现。这说明我们加入世贸组织以后，已经不仅仅是一条腿走路，我们开始通过多边、双边两条腿走路，用多边双边两手来应对美国的多边双边的两手。这也是一个新的特点。

明年还会延续今年没有解决的问题。美国国内政治因素会对中美经贸关系产生更多的干扰。但不管干扰程度多大,我们坚信,出于利益考虑和对双边经贸关系重要性的认知,中美经贸关系仍然会稳定持续健康地发展。不管是经贸关系还是政治关系或外交关系,背后就是两个字:利益。两国经贸关系中,双方追求的是利益最大化。这个最大化不是零和游戏,它是由双方的共同利益作为一个估算标准,是共赢的游戏。虽然美国大选和国会中期选举都会对美国的对华政策产生一些影响,但是不会从根本上动摇两国经贸关系发展的基础。

三、美大司的工作任务

从商务部美大司来讲,我们的首要任务就是稳定中美经贸关系,并且推动它有新的发展。

美方逆差的原因是什么?人民币汇率升值能不能解决中美贸易不平衡问题?美国政府很清楚,美国的学者也很清楚。人民币汇率已经升值了百分之十点几,但是美方贸易逆差仍在增加。美国经济学家尼古拉斯·拉迪总结美方逆差的原因就是“我们美国人花得太多。”这一下就点出了问题的关键,美国的消费是寅吃戌粮。如果世界上没有中国这么大的出口,美国也仍然要进口,从其他国家进口可能比从中国进口的成本更高,逆差更大。美国政府实际上是因为国会的压力和政治上的考虑,不得不做秀,同时也转嫁危机。

加入世贸后,我们具有了一层多边保护伞,双边经贸关系很大程度上受到多边规则的制约。世贸成员在采取双边经贸措施时,不能不考虑多边贸易体制规则以及相关承诺。否则,就是对所有世贸成员的损害,对多边贸易体制的损害,同时也是对他自

己的损害,会遭到其他成员的共同反对。中国在加入世贸组织后,我们在研究经济外交、处理双边经贸关系时就不仅要看到双边经贸关系,同时也要了解多边规则。对于我们贸易伙伴的一些明显与多边规则不符的做法,不必过虑。因此,我们说加入世贸为我们提供了更加公平、良好的外部环境。

稳定中美双边关系,除了我们寻求双方的利益共同点,平等磋商,保持接触,把遇到的问题弱化、淡化处理,克服政治化因素之外,很重要的一条就是,利用多、双边两条腿走路。美国也在利用多边,减缓国会对政府的压力。这在一定程度上有助于缓解双边经贸关系中出现的矛盾,维护双边经贸关系的稳定。

我们在工作过程中存在以下积极的因素。首先是领导人重视。胡主席和布什总统去年8月份决定建立中美经济战略对话,为中美双方讨论一些全局性、长期性、战略性问题提供了一个平台;中美经贸联委会也从2004年开始提升级别,并每年举行一次,这对于推动中美经贸关系的发展起到重要作用。同时,我们也可以看到,在美国还有支持中美经贸关系稳定发展的一些积极力量。今年早些时候,美国1028位学者、100多位商界CEO以及美国财长保尔森、美国贸易代表施瓦布和美国商务部部长古铁雷斯都致函美国国会,不赞成搞贸易保护主义。这在一定程度上抑制了美国国会搞贸易保护主义的倾向。随着我国经济的发展,双方经贸往来的不断增加,双方利益的融汇不断增加,我相信会有更多的人支持开放的、自由贸易的体制。我们应该充分利用这些积极因素。

(张睿 刘曙光整理)

江瑞平: 2007年的中国对日经济外交

2007年是中日经济关系和中国对日经济外交取得明显进展的一年,有两件大事最应予以关注:一是4月中旬温总理访日,正式就构筑中日战略互惠关系达成共识;另一是12月初首次中日经济高层对话在北京举行,推出多项促进中日经济关系发展的重要举措。这两件大事构成2007年中国对日经济外交的主旋律,并将对未来中日经济关系发展产生深

广影响。在此,请允许我仅就中日构筑战略互惠关系的经济背景,和首次中日经济高层对话的主要成果进行初浅评价。

中日构筑战略互惠关系的经济背景

去年10月,日本首相安倍晋三访华,双方在北京发表《中日联合新闻公报》,提出要构筑“基于共