

# 论普京政府的经济目标与政策走向

赵传君

**【内容提要】** 普京政府的经济目标是在普京任总统期间制定和确立的,现在将由普京亲自执行和完成。普京政府的经济目标体现了普京的执政理念和发展思路,反映了俄罗斯民众的需要与追求,构成了一幅俄罗斯要实现民族振兴、经济崛起和经济模式转型的雄心勃勃的发展蓝图。普京政府为实现其既定的各项经济目标,已开始对相关的经贸政策做出重大调整,这些政策的走向一方面将会对中俄目前的经贸合作模式产生较大冲击,我方必须要采取相应的对策加以应对;另一方面,普京政府的发展规划和政策取向也将为中俄两国未来的经贸合作提供诸多机遇和广阔空间。

**【关键词】** 普京政府 经济目标 政策走向 经贸合作

**【作者简介】** 赵传君,1954年生,黑龙江大学经济与工商管理学院教授、博士生导师。(哈尔滨 150080)

## 一 普京政府的特点与使命

普京政府与俄罗斯独立以来的历届政府都有所不同。

首先,普京政府是一个务实、高效和具有较强执行力的政府。这与普京一贯的务实、果断作风和精明强干的特点密不可分。普京既是政治家,又是实干家,具有很强的领导能力、组织能力和管理能力,能抓住问题的关键和实质,能提出解决问题的思路与办法,对人和事的判断准确,采取措施果断,所以普京政府的重要官员和下属部门必须坚定执行普京计划或普京路线,必须要体现出效率和责任,否则难以在普京政府立足。

其次,普京政府具有较大的独立决策空间和较强的独立决策能力。在俄罗斯的权力构架中,总理和政府主要贯彻执行总统的决策和路线,自主决策的空间较小。然而,普京由总统改任总理这种情况极为特殊,普京实际上是在执行由自己确定的发展方针和发展计划,而这些方针和计划

又是现任总统梅德韦杰夫完全赞成和同意的,因此普京在执行过程中就有较大的独立决策空间。另一方面,俄罗斯的发展战略与计划的始作俑者是普京,普京是克里姆林宫的灵魂。从这个意义上说,梅德韦杰夫是在贯彻和落实普京的思想和路线,因而普京政府的独立决策空间就比较大。这种情况将有利于发挥政府的潜能,有利于政府的决策创新和决策效率。

最后,普京政府的路线和方针具有很强的连续性,总统与总理具有广泛的认同性和高度的一致性。总统能够充分地理解总理,总理也非常了解总统的思想和意图,二者之间会形成一种自然的默契,总统与总理相互支持、相互理解、相互尊重,二者的合作可能将成为俄罗斯政坛的绝唱。

经过普京8年的艰苦经营,俄罗斯政局稳定、社会团结,人民对国家和未来充满自信,GDP累计增长72%,居民实际收入增长141.4%,退休金增加了1.5倍,外贸总额增长401.9%,外国投资总额累计增长6倍,外汇储备达5000亿美元,俄罗斯已全面恢复到甚至超过20世纪90年代初的社会经济发展水平。俄罗斯经济能否尽快地进入

转型轨道,能否实现预期的转型目标,普京政府肩负着重大历史责任。从发展模式角度看,俄罗斯经济处于转型时期;如果从经济发展阶段理论的角度看,俄罗斯处于经济起飞阶段。因此,俄罗斯经济能否飞起来,能飞多高、飞多快,也与普京这一届政府极为相关。那么,普京政府要实现经济转型或经济起飞的一些重要目标是什么呢?

## 二 普京政府的经济目标

普京政府的经济目标是在普京任总统期间制定的,普京改任总理后这些目标自然就成为普京政府的奋斗目标了,其主要内容如下。

### (一) 经济规模与经济增长目标

普京在2003年的国情咨文中提出:“10年内我们应当至少将国内生产总值翻一番”。在2006年的国情咨文中普京再次强调:“我们不止一次谈到关于取得高速经济增长的必要性,在2003年的国情咨文中定下了国内生产总值在10年内翻一番的任务,不难算出,要达到这个目标,我们的经济必须以每年7%的速度增长”<sup>1</sup>。由此看出,俄罗斯的GDP规模到2013年要翻一番,经济增长每年最低要保持7%的增速。现在俄罗斯是世界第7大经济体,普京政府的目标是:到2020年俄罗斯成为世界第5大经济体。

### (二) 增加居民收入,提高生活质量目标

普京一向非常重视俄罗斯的居民收入、生活保障和生活质量问题。在2008年2月8日召开的国务委员会扩大会议上,普京提出:“我们应力争使国家所有居民,能够借助掌握的知识和技能,必要时借助国家的帮助,获得接受高质量教育、保持健康、购房、取得应有收入的机会,即达到中产阶级的生活水平。我认为到2020年中产阶级在整个人口中的比重至少应达到60%以上,可能的话,达到70%。”<sup>2</sup>普京在2005年就提出在近几年内国家公务人员的工资至少要提高1.5倍,工资的增长速度要比生活必需品上涨的速度快1.5倍。2008年5月15日,普京在任总理后召开的新政府第1次全体会议上说:“提高居民收入是政府的优先工作之一”<sup>3</sup>。2008年6月30日,俄罗斯政府工作会议确定,2009~2011年居民收入年均增幅保持在7.9%~10%之间。

### (三) 经济发展模式转型目标

普京在2008年2月8日举行的国务委员会扩大会议上,明确提出了摆脱资源型发展模式,走创新发展道路,实现经济现代化,跻身世界5强之列的任务。普京表示:“目前俄罗斯对进口商品和技术的依赖性不断加强,导致我们沦为世界经济的原料附庸,并被挤出世界领先国家的行列,同时也无法保障俄罗斯的国家安全及正常发展,国家还会面临存亡危机,这丝毫没有夸大其辞。为避免事态这样发展,国家创新发展战略是唯一现实的选择。”<sup>4</sup>为实现创新型发展战略,俄政府提出了一系列发展教育、科研和进行人力资本投资的政策措施,制定了发展纳米技术计划和多项技术密集型行业的发展计划。与此同时,在普京的领导下俄罗斯开始建立各种不同类型的经济特区、科技园区和航空、造船、核能等综合体,为经济与科技创新搭建平台。

### (四) 提高劳动生产率目标

普京提出:“目前俄罗斯经济的主要问题是效率极其低下。俄罗斯的劳动生产率太低,同样的劳动消耗,在俄罗斯的产出却比发达国家低数倍之多。实现创新型发展,将使我国人民大力提高劳动生产率成为可能,俄罗斯主要经济部门应在未来12年内使劳动生产率至少提高4倍。”<sup>5</sup>

### (五) 农业发展目标

普京在2008年5月19日讲话中指出:“俄罗斯新一届政府将优先解决农业问题”。未来4年俄罗斯农业发展目标是:加大农业投入,扩大种植面积,实现国内供求平衡,稳定粮食价格,增加农民收入,扩大农产品出口。为此,普京提出:“第一,扩大粮食种植面积,提高农作物产量,增加肉类和奶制品产量;第二,推进农业技术和农机设备的革新,推广向农业企业长期贷款的做法;第三,确保化肥等主要农业生产资料的价格稳定并提供

<sup>1</sup> 2006年5月10日普京向俄罗斯联邦议会发表的国情咨文。新桥网—俄罗斯及独联体国家的法律政治网 [www.pocuu.org/zongtong.o.htm](http://www.pocuu.org/zongtong.o.htm)

<sup>2</sup> 资料来源:中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处 2008-04-18。 [www.ru.mofcom.gov.cn](http://www.ru.mofcom.gov.cn)

<sup>3</sup> 转引自《环球时报》2008年5月22日。

<sup>4</sup> 资料来源:中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处 2008-04-18。 [www.ru.mofcom.gov.cn](http://www.ru.mofcom.gov.cn)

<sup>5</sup> 参见普京谈《俄罗斯2020年前发展战略》描绘俄罗斯未来12年发展蓝图,2008-04-21,中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处。 [www.ru.mofcom.gov.cn](http://www.ru.mofcom.gov.cn)

必要补贴;第四,引进先进的风险管理体系,发展农业保险;第五,确立现代化的市场机制,以对主要农产品价格实施调控;第六,确保粮食在质量和安全方面的高水平”<sup>1</sup>。普京政府计划2008~2012年间拨款1.1万亿卢布支持农业发展,使俄罗斯农产品不但能保障国内供给,还将成为小麦生产的第5大国和农产品主要出口国。此外,俄政府还提出了建立“农业欧佩克”的构想。

#### (六) 住宅建设目标

普京在2007年4月26日国情咨文中提出,到2010年每年建设的住宅居住面积要达到1亿~1.3亿平方米,以后俄罗斯每年要为每个公民建设至少1平方米面积的住宅。此外,国家要建立特别基金,其数额不低于2500亿卢布,其中1000亿卢布用于公民的危房拆迁,1500亿卢布用于住宅维修。

#### (七) 人口发展目标

俄罗斯人口每年几乎以70万的数字在减少,普京对此极为关注,多次专门提到这一问题。普京政府的人口发展目标是:降低死亡率,提高出生率,实行有效的移民政策。为提高出生率,需要提高居民收入,改善住宅条件,尤其是鼓励妇女生育。为此,政府将把对第一个孩子的儿童津贴从700卢布提高到1500卢布,对第二个孩子的津贴提高到3000卢布。对于妇女因生小孩而不能参加工作的补偿,对生第一个孩子的补偿金额为父母平均工资的20%,第二个孩子为50%,第三个孩子为70%。对收养儿童的监护人和家庭每月补助4000卢布以上。为降低死亡率,除提供高质量的医疗服务外,政府将把养老金水平提高65%以上,同时建立以自愿为原则的养老金储备,即一个公民每自愿支付1000卢布,国家就在他的养老金储蓄账户上再加1000卢布,同时将把全民慈善基金的一部分作为这种养老金储备。政府的目标是:到2020年俄罗斯人口平均寿命达到75岁。

#### (八) 基础设施建设目标

制定2015年以前的交通道路发展计划,扩大拨款额度,采取有关道路建设和道路使用的新拨款办法,修建高质量的国道,在欧洲部分重建通往南一北和乌拉尔中心的道路及为实现发展远东和西伯利亚经济的国际交通走廊。制定发展国内铁

路和国际铁路线路的长期发展计划。

制定一个独特的机场网络发展计划,着手建设一个航空中转中心,把国内的主要机场保留为国家机场,其他机场转交给俄联邦的区域政府管理。

制定港湾发展投资计划,解决港湾基础设施的占地问题,建设几个采取优惠税制的自由港。实施扩大国内水路设施运力的计划,实现对伏尔加河—顿河和伏尔加河—贝加尔运河的现代化改造。吸引国际投资,建设第二条伏尔加河—顿河运河线路,以改善里海和黑海之间的航运状况。

兴建新的各类发电站,包括水力发电站、煤炭发电站、原子能发电站、扩大基础电力网络,到2020年发电能力要扩大2/3,国家和私有企业的投资额将达到12万亿卢布。在未来12年中要兴建26座拥有先进技术的核电站。

#### (九) 推动科技创新,发展民族产业的目标

为推动科技创新,国家科学院制定了有重大研究价值的5年计划,政府按照相应的新法规进行拨款支持,同时还设立了特殊专项基金,用于专门的科学考察和研究。政府还制定了发展纳米工业的发展战略,成立了“俄罗斯纳米技术研究会”并拨付1300亿卢布。国家为发展高技术产业进行专项拨款1800亿卢布,同时为推动科技发展拨款也将近1800亿卢布<sup>2</sup>。为加速发展民族产业,提升国际竞争力和在一些重要产品方面实现进口替代,由普京提议,经国家杜马批准,俄罗斯成立了8个国家公司,即“航空制造联合集团”、“船舶制造联合集团”、“俄罗斯原子能”、“俄罗斯技术”、“俄罗斯纳米技术公司”、“开发银行”、“促进住宅公共事业改革基金”和“奥林匹克项目建设”<sup>3</sup>。建立“航空制造联合集团”的目的是使其成为带动相关部门实现现代化的平台,最终建立以民用飞机生产为基础的现代化生产体系。最近10年,俄罗斯90%的新船都是在国外定购生产的,建立“船舶制造联合集团”就是要改变这种局面,使船舶生产的所有环节,从图纸、生产到售后

<sup>1</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年6月6日。

<sup>2</sup> 2007年4月26日俄罗斯联邦总统向俄罗斯联邦议会宣读的国情咨文。新桥网—俄罗斯及独联体国家的法律政治网 [www.pocuu.org/zong\\_tong\\_o.htm](http://www.pocuu.org/zong_tong_o.htm)

<sup>3</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年7月4日第6版。

服务和维修等都在俄罗斯完成并争取在世界造船业市场占居一席之地。

在制药领域,目前俄罗斯国产药在市场上所占比重很小,进口的普通药品占据优势。俄政府规划到2002年前,俄制药企业采取创新发展模式,独立承担起从研发到生产各个环节的任务,生产出200种符合世界质量标准的创新类药品,使国产药品与进口药品的比重大体均衡。为启动制药业的改革,从2009年起国家每年投入大约2亿美元;到2015年俄罗斯必须拥有不少于4000~5000名掌握最先进技术的专业技术人员和研究生,部分高水平专家从国外引进,为此还需投入10多亿美元。预计到2020年,俄罗斯药品市场的规模将达到250亿~350亿美元<sup>1</sup>。

为保护和发展民族汽车工业,俄政府提高了进口新车及二手车的关税,对严重冲击国内市场的二手车与进口汽车规定了较严格的技术标准。2006年俄政府又出台了有关在俄进行汽车“工业组装”的三个文件,把国内外汽车生产厂商在“工业组装”框架内签署投资生产协议作为国家发展汽车工业的优先方向和基本形式。截至2007年11月,俄政府与国内外汽车生产厂商已签订了24个工业组装协议和12个汽车零部件生产供应协议,国际知名汽车品牌相继在俄落户建厂,今后将不再签署新的协议。根据已签署的协议,到2012年俄将进行65亿美元投资,生产150万辆汽车,创造5.5万个就业岗位<sup>2</sup>。根据俄制定的《汽车有害(污染)物质排放要求》,今后将禁售低于欧III排放标准的汽车进口。俄已开始从以往对本土汽车保护向合资在本土生产汽车的方向转变,目标是逐步实现俄产汽车对进口汽车的替代。

#### (十) 森林工业发展目标

2007年1月1日俄新《森林法典》生效,该法典确定了新的林业管理体系,原由联邦中央控制的大部分森林资源和林权移交给地方,林区租赁期从3年延长至49年。俄政府计划利用投资基金、联邦专项基金和对外经济银行贷款这三个渠道解决林业运输基础设施建设问题,计划在东部地区新建和改造6500公里的普通公路,并利用对外经济银行贷款对几个木材加工项目投资。俄罗斯将加大整顿林业秩序的力度,主要是反盗伐和反木材非法出口。为此将建立对总面积11.69

亿公顷林地的国家清点体系,建立木材采伐流通监控体系,建立自愿林权证明制度,限制部分林产品出口报关点,加大对木材非法交易的处罚力度。俄政府制定了提高未加工木材出口关税的时间表,从2007~2011年分4次提高原木出口关税,到2011年原木出口关税将提高到相当于海关估价的80%<sup>3</sup>。

为解决木材采伐与深加工严重失衡问题,俄联邦林业署正在研究多个优惠方案,以吸引外商投资林业加工行业。与此同时,俄工业能源部已决定投资25亿美元支持4个大型木材加工项目,而各地方也有86个投资项目正在制定之中。

#### (十一) 区域经济发展目标

俄罗斯的区域经济发展目标主要是开发和建设远东和外贝加尔地区。为使区域经济协调发展,为加快俄罗斯经济融入亚太经济的步伐,为支撑俄欧洲部分经济的可持续发展,为阻止远东地区人口流失和人口下降的趋势及为了俄南部地区的战略安全,普京多次强调要把远东地区开发作为全国性的重要任务来加以安排和促进。根据普京提议,俄成立了“远东地区开发事务委员会”<sup>4</sup>,后来又成立了俄罗斯远东和外贝加尔湖地区发展问题国家委员会。在普京领导下制定了远东及外贝加尔地区2013年前社会经济发展联邦专项规划,俄政府决定首批投入3万亿卢布(相当于1000多亿美元)用于远东及外贝加尔地区的基础设施建设,特别是用于铁路、公路、航空、港口、管道和电站等基础设施建设。同时还规划了一系列大型投资项目来推动远东地区的经济发展,其中包括石油加工、造纸和金属冶炼等。地区开发这一重点国家工程,明确要求各联邦主体都要关注和投入远东地区的开发项目<sup>5</sup>。

#### (十二) 对外贸易发展目标

2007年俄罗斯对外贸易总额为5522亿美元,同比增长25.8%;外贸顺差1528亿美元,比上年减少了106亿美元,其中对中国贸易逆差为

<sup>1</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年5月22日。

<sup>2</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年6月18日。

<sup>3</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年6月17日。

<sup>4</sup> 参见李靖宇、孟昭彬文《关于俄罗斯加强地区开发问题的现实论证》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2007年第10期。

<sup>5</sup> 顾小清、常晶、孙天仁:《俄罗斯要搞东部大开发》,载《环球时报》2007年2月13日。

85亿美元。俄罗斯出口商品结构中能源出口占67.7%，其中石油出口占50%以上，木材和纸浆占3.5%，农产品和农业原料占1.7%，而机器制造业仅占3.2%<sup>1</sup>。普京政府对外贸易的总体目标是：

1. 加大财政和金融支持力度，采取灵活的关税调解措施；扩大对外贸易规模，保持对外贸易的高速增长。

2. 增加高附加价值产品、深加工产品和机电产品的出口比重，降低以至最终消灭“灰色进口”，改善俄罗斯的进出口结构。

3. 为保护国内生产者，俄罗斯将采取特殊保护措施、反倾销和反补贴措施；为保证俄罗斯商品自由和不受歧视地进入国际市场，俄将采取各种贸易救济措施。

4. 争取在对俄罗斯有利的条件下加入世界贸易组织。

### (十三) 利用外资目标

过去8年俄罗斯利用外资总额累计增长6倍，2007年俄罗斯资本净流入量达8253亿美元。要实现2020年社会经济发展目标，俄政府将在基础设施建设与改造、资源开发与深加工、远东地区发展、经济特区与科技园区建设等诸多方面采取积极引进外资的战略与政策。为此，俄罗斯为外商进入制定了透明的和较为宽松的投资规划，明确了42个战略行业外商进入的条件与程序，若外国投资商有意获得这些行业的控股额，需要俄政府进行审批。如果投资非战略行业，不用找政府，也不用问是否可以投资，自由进入即可。目前俄政府正对税法的一系列条款进行相应修改，对折旧制度进行改善，以便出台更加优惠的外商投资政策，创造更有吸引力的投资环境。

### (十四) 金融发展目标

普京政府的金融发展目标有三个重点：

一是加强金融基础设施建设；

二是使卢布成为更加普遍的国际核算通用工具，把莫斯科打造成国际金融中心；

三是治理通货膨胀。

普京和梅德韦杰夫多次提出，要把俄罗斯发展成国际金融中心，普京提出在俄罗斯境内建立用卢布核算的石油、天然气、木材及其他商品交易所。控制通货膨胀是普京政府所面临的一项艰巨

任务，2007年俄罗斯通货膨胀率为11.9%，高于政府预期的8%，今年上半年，俄罗斯的通胀率已经突破8%。俄政府计划在2009~2011年把通胀率控制在7.5%、7%和6.8%。

### (十五) 财政预算收支目标

普京政府于2008年6月30日通过了2009~2011年预算方案，未来3年俄罗斯财政预算收入实际数额将逐年增加，2009年为9.518万亿卢布；2010年为10.402万亿卢布；2011年为11.408万亿卢布。预算收入占GDP的比重将逐年递减，分别为19.6%、18.7%和18%。与此同时，预算支出现实数额将逐年增加，2009年为8.811万亿卢布；2010年为9.792万亿卢布；2011年为10.706万亿卢布。预算支出占GDP的比重将逐年递减，分别为18.1%、17.6%和16.9%<sup>2</sup>。

## 三 普京政府的政策走向及其对中俄经贸合作的影响

为实现上述社会经济目标，俄罗斯制定了2020年前的总体规划和若干专项计划并提出了相应的政策措施，我们从中可以较为清晰地看到普京政府未来政策走向的基本轮廓和特点。

(一) 民生目标列为政府工作的优先方向，而控制通胀则是当务之急

俄罗斯经济实现了8年平稳高速增长，在经济规模、对外贸易、外汇储备和财政收入等方面取得了较大成效。发展是为了更好地满足人们物质和文化生活需要，为了提高人们的生活质量，因而普京政府把农业、医疗、教育、住房列为政府工作和经济政策的优先方向。这说明普京政府经济工作的重点首先是民生问题，其政策取向是以民为本，以人为本。俄罗斯的对外经贸政策和外交政策是以国内经济发展为基点，而国内经济发展又是以满足人的需要和提高人民的生活质量为中心，这可以看作是普京政府的基本政策取向。但是，普京政府迫在眉睫的任务是控制通货膨胀。通货膨胀既与百姓的生活密切相关，又直接影响宏观经济运行。普京政府已采取了一些调控措

<sup>1</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年6月11日。

<sup>2</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年7月3日。

施,但通胀率仍然高于预期目标,普京政府如何面对这一挑战,值得我们认真关注。

## (二) 推动经济转型,保护和发展民族工业,提升国际竞争力

俄罗斯8年的经济增长实际上是一种粗放型的增长,是能源出口拉动型的增长,这种经济增长既要付出很大代价,又具有明显的脆弱性。普京政府对此已有非常清醒的认识,因此提出转变发展模式战略思路,即从资源型发展模式转向创新型发展模式。俄罗斯发展模式的转换将对其未来的经贸政策走向产生重要的、深远的影响。首先,俄政府要对资源的开发进行较为严格的管理,对资源性产品的出口进行必要的限制,如提高原木出口税就是这一政策的逻辑结果。其次,俄政府将会加大对民族工业,尤其是一些重点产业的保护力度和扶持力度。如对汽车工业,俄政府正在采取关税措施和技术措施阻止二手车和零配件的进口,支持俄汽车企业与欧美名牌汽车厂商合作,在俄生产国产汽车。实行经济转型战略的另一政策取向是鼓励在俄境内投资建立深加工企业,如木材深加工企业、石油深加工企业及其他矿产资源深加工企业。这种政策的目标就是改变原材料直接出口的局面,增加高附加价值产品出口的比重。要发展创新型经济就需要加大对科研、教育和人才的投资力度,建立国家创新体系,为此,普京政府制定了对俄罗斯科学院重大研究项目的拨款计划,对发展教育的投资计划和阻止科研人才外流的政策措施。普京政府计划在2008~2010年期间向重要科研领域投资250亿美元,以鼓励科技创新,提升俄罗斯产业的国际竞争力。为阻止中青年科学家外流,普京希望通过签订长期合同,改善住房、提供其他福利措施和提高科研人员工资(普京承诺把科研人员的平均工资从目前的2万卢布提高到3万卢布)等政策措施确保中青年科研人才为国效力<sup>1</sup>。

## (三) 全面展开基础设施建设,为经济可持续发展创造必要条件

俄罗斯经济要实现可持续发展,要充分释放经济发展的潜力,就需要解决经济发展中的瓶颈问题,其中非常突出的瓶颈就是基础设施问题。众所周知,俄罗斯的公路、铁路、港口、机场、电力设施和通讯设施等,多处于破旧老化状态,无法适

应俄罗斯经济发展的需要,因此普京政府决心要全面改造和建设全俄境内的基础设施并制定了相应的专项规划。为实现这一政策目标,首先俄联邦政府要进行大规模的投资,同时要求地方政府进行相应的投入。然而,俄政府的财力毕竟有限,因此普京政府鼓励私营企业和外资企业投资。这一政策取向将大大地扩展俄罗斯的投资市场和投资机会,也将使俄罗斯的长期投资市场更具有吸引力。投资市场的扩大必然要带动俄罗斯劳务市场,尤其是建筑业劳务市场的大发展。由此可以预计,俄罗斯劳务市场将迎来新一轮发展高潮。

## (四) 开发和建设远东和西伯利亚地区,普京政府将采取区域倾斜政策和特殊发展政策

远东和西伯地区是俄罗斯的重要原材料产地、能源基地、融入亚太经济的前哨区域和面对北约扩张的战略后方。无论是从国内区域经济均衡发展、可持续发展的角度,还是从俄罗斯经济融入世界经济和提升国际竞争力的角度,俄罗斯都日益深刻地认识到开发和建设远东和西伯利亚地区的重要性、必要性和迫切性。因此,俄罗斯政府已决定拨出巨额资金用于该地区的基础设施建设、资源开发和经济发展。为此,俄政府将采取区域倾斜政策和特殊发展政策。远东和西伯利亚地区地域广阔,人口稀少,基础设施条件很差,居民生活水平偏低,地方政府财政窘迫,人才外流现象严重。要发展和建设这一地区,联邦政府必须要进行大规模投入,同时也需要实行某些特殊的发展政策,包括优惠政策和一些特别规定。过去俄罗斯也曾泛泛提到远东和西伯利亚地区的发展构想与战略思路,但都由于财力有限也只能是纸上谈兵,几乎从未认真落实和执行。普京政府发展思路清晰,做事认真务实,政策执行力很强且有财力资源支撑,因此可以预期,俄罗斯开发和建设远东西伯利亚的大幕即将拉开。

## (五) 创建大型国家公司,担负特定经济使命,打造产业龙头,掌控市场大势

俄罗斯在经过一系列改革和多轮私有化之后,私有企业虽然在数量上占有绝对优势,但国家仍掌握着事关国计民生的重要经济命脉,通过大型国有企业或国有控股公司控制着石油和天然气

<sup>1</sup> 参见《中俄经贸时报》2008年6月2日。

资源、铁路、航空、军工生产、电力、通讯等重要领域。然而,面对国际市场的激烈竞争,面对外国商品和企业大举进军俄罗斯市场,无论是俄罗斯的国有公司还是私营企业都是大踏步后退,在产品深加工领域和高新技术产品研发与生产领域,俄罗斯企业的竞争力日渐衰弱,民族产业的发展受到强烈冲击。普京政府之所以强力推动在飞机制造、船舶制造、汽车制造、药品生产、核能源开发、纳米技术和建设融资等领域创建大型国家公司,其政策目标是多重的。一是推进创新型经济的发展。集中财力和人力资源,主导研发并解决从设计到生产的一切技术问题,在这一过程中实现技术、产品和产业创新。二是打造相关产业的龙头企业,提升企业的国际竞争力,做大做强俄罗斯的民族企业。三是发展深加工和高新技术产业,改善经济结构和进出口结构,实现经济发展模式的转型。四是以这些国有大公司为依托,抢占俄国内市场的制高点,应对国外商品和国外企业的冲击,形成自己的产业优势,主导国内的市场走向。由此可见,普京政府创建大型国有公司可谓是一箭四鸟,而要实现这些政策目标则需要国家的大量投入,需要国家的特殊政策支持,需要培养和集聚人才,需要与市场经济相适应的、高效率的管理机制与运作机制。

#### (六) 外贸政策的产业保护取向和进口替代取向

俄罗斯经济 8 年增长的重要支撑是对外贸易的大发展,不但出口增长势头猛烈,进口规模也不断扩大。但在俄罗斯的出口商品中资源性产品出口占 60% 以上,而在进口商品中轻工产品和其他制成品占据主导地位。这种进出口结构面临着两方面的风险:一是资源性产品出口面临着国际市场供求关系变动和价格波动的风险;二是大量机电产品、电子产品和轻纺产品的进口使国内相关产业的发展受到抑制甚至损害,从而使民族工业走向衰退。因此,从战略角度看,限制资源性产品出口,发展国内深加工企业、保护和扶植民族产业的发展自然就成为俄罗斯的外贸政策选择。俄罗斯的这种外贸政策取向已开始日益显现,如分阶段大幅度提高原木出口关税,以较高的技术标准和卫生检疫标准阻止国外产品的进入以及近年来相继发起的反倾销调查和 2007 年实行的“禁商

令”等,都充分证实了俄罗斯外贸政策的新取向,而普京政府将会更加认真和严格地执行这一外贸政策和外贸战略。

#### (七) 改善投资环境,扩大利用外资规模,调整利用外资战略

总体看,俄罗斯过去 8 年的经济增长仍然是处于经济恢复时期。目前俄罗斯经济已处于一个重要拐点,即开始进入经济起飞阶段。恰逢其时,普京政府要展开和实施一系列雄心勃勃的发展计划。近些年的经济发展使俄罗斯积累了一定社会财富,有了更加充裕的发展资金,然而,与俄罗斯要实现各项社会经济目标所需要的投入相比,俄罗斯所拥有的财政资金只能是杯水车薪,根本满足不了需要,因而改善投资环境,积极吸引外资,扩大利用外资规模必然成为俄罗斯政府的重要对外经济政策取向。俄罗斯建立各种类型的经济特区和科技园区,改善审批制度,增加政策透明度,举办各种展销会和洽谈会等,都是为招商引资创造条件,但在利用外资的战略上却做出了重要调整,其主要内容包括:一是对外资进入战略性行业进行了限制,即需要通过政府审批;二是外资在俄建立资源深加工企业和投资建设基础设施则持非常积极的欢迎态度,对持有先进技术或国际知名品牌的企业进入俄罗斯合资建厂持积极欢迎态度;三是在俄投资生产与俄企业竞争激烈的产品,或生产对俄重要企业生存与发展形成较大威胁的产品,会受到抑制和阻碍。

#### (八) 整顿移民秩序,扩大劳务市场

俄罗斯的移民政策与人口发展战略是密切联系在一起的。俄罗斯出生率低、死亡率高、人均寿命短等因素致使俄罗斯的人口总量不断减少和人力资源日渐匮乏。在这种形势下,俄罗斯的移民政策应成为人口问题和劳动力市场的一个调节器。俄罗斯是一个移民国家,它的经济发展和经济建设非常需要借助外部劳动力资源来弥补本国的缺口,然而非法移民问题一直困扰着俄罗斯。而不断沉渣泛起的所谓“移民渗透论”、“人口扩张论”的歪曲与误导,使俄政府在对待移民问题上一直谨慎小心,举棋不定。现在俄罗斯已经制定并开始实施面向 2020 年的庞大社会经济发展规划。要实现这一规划的预期目标,需要充足的人才资源和劳动力资源,而俄罗斯在这方面绝对是力不

从心,因此移民政策和劳务进口政策必然要被提上议事日程。普京提出:“完善移民政策,吸引我们邻国人居留在此。因此,必须刺激有专业技能的移民和受过高等教育的合法民众涌入俄罗斯。”<sup>1</sup> 无论从俄罗斯的客观需要还是从普京讲话的基调看,普京政府在移民和劳务进口方面的基本政策取向是:完善移民政策,整顿移民秩序,清理非法移民,鼓励专业技术人才和精英人才移民俄罗斯,有控制地扩大劳务进口,弥补俄罗斯劳动力资源不足的缺口。

### (九) 努力打造三个中心,在世界经济和区域经济中扮演重要角色

普京政府已明确提出俄罗斯应建立三个国际性的经济中心,即国际金融中心、国际海运中心和国际航空中转中心。俄罗斯要建立国际金融中心的战略思路是:在俄罗斯建立国际性的石油、天然气、木材及其他商品交易所,使卢布成为进行国际结算的普遍工具,进而使卢布成为可自由兑换的国际硬通货之一。俄罗斯这一战略目标的意图在于:扩大卢布在世界经济中的影响力和提升俄罗斯在世界中的地位;使俄罗斯成为世界经济发展的“北方中心”或新的增长极;弱化美元的主导地位,减少世界市场,尤其是能源市场对美元的过度依赖,降低能源价格风险,为建立新的国际经济秩序创造条件。

俄罗斯要大力发展船舶制造业,改造和建设港口基础设施,目标是使俄罗斯成为国际海运中心。近年来随着俄罗斯经济和贸易的迅速发展,俄罗斯的港口设施和海运能力已无法满足日益增长的需要。俄罗斯地理条件和造船技术具有很大的比较优势,因此把俄罗斯打造成国际海运中心的战略目标具有现实可能性。实现这一目标将会进一步扩展和密切俄罗斯与日本、韩国、中国东南沿海和东南亚地区的贸易关系,将会进一步强化俄罗斯与西欧、北欧、美洲及中东地区的贸易合作,将会加强俄石油出口的运输能力,从而使俄罗斯在东亚经济圈、欧亚经济圈和亚太经济圈中扮演重要角色。

俄罗斯的航空航天技术堪称一流,然而俄罗斯的飞机制造业却一直低迷不振。俄罗斯广袤的地域范围使亚洲、欧洲和美洲之间的很多航班都必须经过它的领空,所以俄罗斯要实现建立国际航

空中转中心的战略目标既有条件又有基础。如果这一目标得以实现,不但能加速俄罗斯飞机制造业、航空运输业和旅游观光业的大发展,同时也将大大提升俄罗斯的国际经济地位和战略地位。

在我们分析了普京政府的经济目标与政策走向之后,需要进一步探讨的是普京政府的经济政策走向对未来中俄经贸关系的发展将会产生什么影响?我认为这种影响从整体上看表现为两个大的方面:

一方面是对中俄目前的贸易模式与经济合作模式将产生较大冲击。我方如不尽快采取对策进行调整,改变目前的中俄经贸合作模式,中俄贸易与经济合作必将会受到一定程度的影响。如俄罗斯提高原木出口税后,我方进口原木的成本上升,进口数量显著下降。再如,由于俄罗斯保护民族汽车工业的发展,从今年7月1日开始实行新的进口汽车认证体系,检测项目由原来的11项升至55项,从而使中国对俄汽车出口受到很大影响。俄罗斯最大的外国轿车组装企业阿芙达托尔公司宣布,从今年3月31日起正式停止组装中国奇瑞牌轿车,原计划兴建的中国品牌轿车生产厂也同时取消,6月份又宣布停止组装中国跃进牌卡车,该公司给出的理由是中国出口俄罗斯的汽车没达到欧III排放标准。

另一方面,普京政府的经济发展目标与政策走向为中俄经贸战略合作提供了很多机会和广阔空间。如俄罗斯即将展开的大规模基础设施建设和住房建设、远东西伯利亚地区的开发、高新技术的研发计划、经济特区和科技园区的建设规划、农业发展规划及打造海运中心与航空中转中心的计划等,都为中国企业与俄罗斯开展经济技术合作、劳务合作和研发合作提供了机遇。从这个意义上看,中俄经贸合作正处于一个重要转折期,中俄经贸关系将会加速实现人们期待已久的战略升级目标。

(责任编辑 张红侠)

<sup>1</sup> 2006年5月10日普京向联邦议会发表的国情咨文。新桥网—俄罗斯及独联体国家的法律政治网 [www.pocuu.org/zongtong.o.htm](http://www.pocuu.org/zongtong.o.htm)

## SUMMARY

**Xing Guangcheng** The formation and establishment of scientific approach on development marks another ideological emancipation and leap in the history of our Party's development. It is also a vital manifestation of the CPC's ever ripening features. Linking it up with the USSR experiences and lessons in development, we can see all the more clearly its great importance to our country and Party. It inherits the theory of Marxism, and scientifically answers the important historical proposition of development. Socialist development is a long-term task in poor and backward countries. It is a must to uphold the Party's correct leadership throughout the process. The scientific approach on development greatly enriches the connotations of the theory of scientific socialism. It is the concentrated expression of Marxist world outlook and methodology on development. Whether the CP can respect and correctly handle the laws governing development, and correctly and steadily apply them in a socialist country is the manifestation of its strong or weak ruling capacity. There were lessons in the international communist movement in this regard. The settlement of development problems must be in keeping with national and social environment and conditions prevailing at the time. Scientific approach on development guards strongly against impatience for success and transition and against substitution of revolutionary enthusiasm for scientific practice.

**Li Jianming & Zhao Changqing** The brief introduction regards the informal system theory applicable to the course of political system changes all the same. Proceeding from the historical and cultural traditions peculiar to Russian society and applying informal system theory as a tool, the article analyses the important impact of informal system on Russian political transition. Analyzing the manifestations of informal system theory in Russia facilitates a deeper understanding of the immense difficulties confronting the federation's political transition. The orientation of Russian modern political reform, irreversible as it is, must evolve along the line of informal system development before it can lower the reform cost and enhance reform efficiency. To build a modern democratic political system, Russia must not only further improve its formal system development, but also increase the adaptability and change of its informal system in relation to this and finally reach the compatibility of the two.

**Liu Xiangwen** Following the victory of the October revolution in 1917, the Russian Federation created a prosecutor system as a component part of judicial system. After the dissolution of the USSR at the end of 1991 the Russian Federation's current constitution gave recognition to a special prosecutor system independent of the three-power system. Before and after the disintegration of the USSR, most of its prosecutor system has been preserved despite the qualitative change in the Russian Federation's prosecutor system and part of the prosecutor organ's powers. As we in China are reforming our prosecutor system today, it is of great realistic importance for us to deeply study the historical development of the Russian Federation's prosecutor system.

**Zhao Chuanjun** The economic goals of Putin's administration were stipulated and established during his presidency, and are being personally implemented and completed by Putin personally.

These economic goals manifest his ruling concept and development thinking. Reflecting the need and wishes of the Russian masses, they constitute an ambitious Russian development blueprint for realizing national prosperity, economic emergence and national mode transition. To realize these economic goals, the Putin administration has already begun making major readjustments in related economic and trade policy. These policy orientations will have a great impact on the current China– Russia economic and trade cooperation mode on the one hand, and our side must take corresponding measures to cope with the situation. On the other hand, the development plan and policy orientation of the Putin administration will also provide many opportunities and vast room for the future bilateral economic and trade cooperation.

**Feng Yujun** Russia– Georgia conflict was yet another historical event after the September 11 incident. It signified an important turn in the post– Cold War era, verifying a remarkable change in the strong rise of Russia and its international strategic outlook, demonstrating the process of states of the former Soviet Union seeking a new identity has not yet completely ended and that a new round of division between Europe and Asia will persist. To some extent, the Russia– Georgia conflict reflects the US global control is declining, Europe finds it difficult to fully integrate and NATO finds itself in an embarrassing situation. To some extent, the conflict demonstrates the chaos and international management vacuum that non– polar order could probably lead to and highlights a severe impact of double standards on international law principles. Whether a rational arrangement can be made on international security, world economy and global stability is challenging the wisdom and will power of international strategists. At the back of Russia– Georgia conflict lies intense energy geopolitical competition and the international strategic energy environment will be ever more complicated.

**Chen Xinming** The major reason for increased frictions in Russian– US relations since 2003 has been severe interest divergence in geopolitics. Furthermore the two powers have great differences in their semiological elucidation of international relations. The article makes a centralized discussion on Russian– US relations in a semiological sense. The US effort to change Russian semiological system and inflict soft influence on it in the first decade or more after the end of the Cold War did not yield the premeditated results and Russia continued to use the anti– hegemony semiological system to decode the information released by the USA and formed nationwide uniformity in foreign policy from top down.

**Xu Zhenwei & Yuan Wenjun** The Far East Republic was a provisional regime set up by the Soviet Russia government to settle the civil war and foreign armed intervention issues, and an important means for realizing diplomatic objectives in its economic deal with the USA. Since its establishment the Far East Republic has marked its beginning with its economic deal with the USA and come to a final end with its re– annexation with Soviet Russia. Through such economic deals, Soviet Russia ruined the forces of foreign intervention, and consolidated its own regime while the USA also deepened its understanding with the newborn Soviet regime and affected its attitudes and policy on Far East issues. Hence, the economic deals between the Far East Republic and the USA were an extremely important part of international relations history in that period, and were of great importance to the USA, Soviet Russia, Japan and Far East Republic.