

# 新时期的中巴能源合作问题

陈利君

(云南省社会科学院 南亚研究所, 云南 昆明 650034)

**摘要:** 能源合作是当今世界的一大趋势, 有利于共同建立能源安全保障体系。自巴基斯坦前总统穆沙拉夫提出为中国建设一条“能源走廊”后, 引起了世界广泛关注。文章在全面分析中巴能源供求形势的基础上, 指出了中巴开展能源合作的有利条件与不利条件, 提出了推进中巴能源合作的对策建议。

**关键词:** 中国; 巴基斯坦; 能源合作

**中图分类号:** F114.4      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1006-723X(2009)02-0070-06

中巴是友好邻居, 随着中巴经济社会的发展和人民生活水平的提高, 能源需求量越来越大, 但由于自身能源资源不足, 能源短缺日益严重。目前中国正在努力构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系。而巴基斯坦以其独特的地缘优势正成为多国构筑能源安全保障体系的焦点。在这种情况下, 中巴应积极推进能源合作, 共同应对能源不安全问题。

## 一、中巴能源供求形势严峻

中国是世界能源资源最丰富的国家之一。据国土资源部数据, 2007年中国石油剩余技术可采储量为28.33亿吨, 天然气剩余技术可采储量为32123.63亿立方米, 煤炭基础储量为3261.26亿吨, 水力资源蕴藏量为6.76亿千瓦(其中可开发量为3.79亿千瓦), 海洋能理论蕴藏量为6.3亿千瓦<sup>[1]</sup>。另外, 还有大量的风能、太阳能、核能和生物质能等能源资源。这奠定了中国成为世界能源大国的基础。2007年中国新发现能源矿产地50处, 新增查明石油资源储量12.1亿吨, 新增天然气储量6974亿立方米, 新增原煤储量406.2亿吨。2007年全国一次能源生产量达23.54亿吨标准煤, 原煤产量为25.26亿吨, 原油产量为1.86亿吨, 天然气产量为692.40亿立方米, 发电量为32815.53亿千瓦时, 均比2000年大幅增长。2001~2007年中国能源生产总量年均增长率达9.0%, 其中原煤年均增长10.0%, 原油年均增长1.9%, 天然气年均增长14.3%, 发电

量年均增长13.5%。但随着经济社会的发展, 中国能源消费增长的速度更快。2001~2007年全国能源消费总量从14.32亿吨标准煤上升至26.56亿吨标准煤, 年均增长率达9.7%。一次能源生产与消费总量的缺口从2000年的9575万吨标准煤上升到2007年的30138万吨标准煤, 其中石油产量与消费量的缺口从6139.3万吨增加到17938.3万吨, 石油进口依存度达50.52%。电力从2003年开始, 普遍缺电现象重演, 到2008年春节期间仍有19个省份缺电。中国最丰富的煤炭资源2007年净出口量为217.1万吨, 比2000年净出口5288.6万吨减少5071.5万吨, 减少幅度高达95.89%。2007年中国能源消费量达26.56亿吨标准煤, 比上年增长7.84%。其中煤炭消费量达25.86亿吨, 增长8.11%; 石油消费量达3.66亿吨, 增长4.86%; 天然气消费量达673亿立方米, 增长19.9%; 电力消费量达32712亿千瓦·时, 增长14.42%。能源生产量与消费量的缺口扩大至3.0亿吨标准煤。2005年有关专家预测的到2020年中方案情景达24.66亿吨标准煤, 已在2007年全面超过。其预测的低方案情景2010年达21.37亿吨标准煤, 也已超过。估计在2020年还将超过其预测的32.80亿吨标准煤的高方案<sup>[2]</sup>。届时, 中国能源供需缺口更大, 能源安全形势十分严峻。

巴基斯坦位于南亚次大陆西北部的印度河流域, 是南亚通向中亚、西亚的陆上交通要冲, 也是中亚国家出海的捷径, 在海湾战略中有着重要

收稿日期: 2009-01-21

基金项目: 国家社科基金项目《世界能源形势变化及我国的对策研究》(06XGJ003)

作者简介: 陈利君(1967—), 男, 重庆人, 云南省社会科学院南亚研究所研究员, 主要从事南亚经济研究。

影响<sup>(3)(P1)</sup>。据美国《油气杂志》资料,到2007年底巴基斯坦石油剩余探明储量为3961.67万吨<sup>(4)</sup>,天然气探明储量为7928.76亿立方米<sup>(5)(P6)</sup>,煤炭储量为30.5亿吨<sup>(6)(P594)</sup>,水力资源主要集中于印度河及其支流。2006年石油产量为317.5万吨,天然气产量为397亿立方米,煤炭产量为430万吨,发电量为1135亿千瓦·时。1991~2006年期间,巴基斯坦石油产量增加不多且近年停滞不前,天然气产量年均增长率为7.02%,煤炭产量年均增长率为2.90%,发电量年均增长率为5.59%。但近年来巴基斯坦经济发展较快,2005年GDP增长率为8.4%,2006年为6.6%,2007年为7.0%,其能源消费不断增加。2006年巴一次能源消费总量达5800万吨标油,比1991年增长1.09倍,年均增长率为5.05%。其中石油消费量为1840万吨标油,天然气为2760万吨标油,煤炭为400万吨标油,核电为60万吨标油,水电为740

万吨标油,其占一次能源消费量的比重分别为31.72%、47.59%、6.90%、1.03%、12.7%。1991~2006年巴石油消费量从1140万吨增加到1840万吨,年均增长3.24%;天然气消费量从111亿立方米增加到307亿立方米,年均增长7.02%;煤炭消费量从200万吨标油增加到400万吨标油,年均增长4.73%;发电量从502亿千瓦时增加到1135亿千瓦时,年均增长5.59%<sup>(6)(P87-96)</sup>(见下表)。尽管近年巴基斯坦能源生产取得可喜的成绩,但仍十分短缺。其电力供应以火电为主,占68.8%,水电占28.2%,核电占3%。至今巴基斯坦许多地方仍用不上电,用上电的则经常停电。2006年9月还发生大面积停电事故。其石油对外依存度高达90%以上。可以说,巴基斯坦如没有大的突破,将长期面临能源短缺的局面,其能源安全形势比中国还严峻。

巴基斯坦主要能源产量和消费量

指 标	1991	2001	2002	2003	2004	2005	2006
一次能源消费量(百万吨标油)	27.2	38.3	43.8	45.8	50.0	55.4	58.0
石油产量(万吨)	304.6	286.4	315.6	—	—	322.5	317.5
石油消费量(百万吨)	11.4	18.3	17.9	15.8	16.0	17.4	18.4
天然气产量(十亿立方米)	11.1	19.8	20.6	23.2	26.9	29.3	30.7
天然气消费量(十亿立方米)	11.1	19.8	20.6	23.2	26.9	29.3	30.7
煤炭产量(百万吨)	2.8	3.3	3.5	3.3	3.3	3.5	4.3
煤炭消费量(百万吨标油)	2.0	2.1	2.4	2.9	3.8	4.1	4.0
发电量(10亿千瓦时)	50.2	75.1	81.6	84.5	88.7	95.9	113.5

注:一次能源消费量不包括风能、太阳能、生物质能、地热能。

资料来源:BP公司,转引自世界经济年鉴编辑委员会:《世界经济年鉴(2007~2008)》第587~596页。

## 二、中巴开展能源合作的基础和条件

由于能源是战略性产业,能源合作的深度、水平和规模反映了两国之间的友好关系程度。中国与巴基斯坦是友好邻邦,近年来双方的能源合作得到广泛开展,促进了彼此的经济社会发展,但双方能源合作领域不宽,规模不大。

### (一) 中巴开展能源合作的有利条件

中巴开展能源合作不仅有基础,而且有许多有利条件,这些基础和条件包括以下几个方面。

地缘优势突出。巴基斯坦虽然能源资源不太丰富,但地缘优势突出。其海岸线长1046公里,东与印度有共同边界1610公里,东北与中国有共同边界595公里,西北与阿富汗有共同边界2430公里,西南与伊朗有共同边界805公里。从巴基斯坦北上可与能源生产大国土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦以及俄罗斯相连,西部

紧邻世界油库——中东,南部濒临海上能源运输生命线——印度洋,东部与两大新兴能源消费大国——中国和印度接壤。其独特的区位优势,一直成为世界关注的焦点。美国等西方国家借助阿富汗战争、巴基斯坦反恐,直接插手中亚、里海油田,挤压伊朗生存空间。印度则希望以其为中心构建亚洲能源网,其提出的构建三条油气管道运输线有两条要经过巴基斯坦<sup>1</sup>。俄罗斯也有意建油气管道直通印度洋<sup>(7)</sup>。目前中哈输油管道已开通,国内在西气东输完成的基础上又在开展西气东输二线工程的建设。中巴如能开展广泛的能源合作,将进一步完善中国西北的对外能源合作体系,并使巴基斯坦成为中国的重要能源走廊。而这正是破解“马六甲困局”的方案之一。

中巴关系良好。中巴山水相连,友好关系源远流长。历史上著名的北方丝绸之路支线经过

<sup>1</sup> 印度提出的三条油气管道是伊朗-巴基斯坦-印度,缅甸-孟加拉国-印度,土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度。参见陈继辉、马加力:《印度要建三条油气管道》,《环球时报》2005年5月27日。

巴基斯坦北部。1950年1月4日巴宣布承认中华人民共和国,是除社会主义国家外第三个承认中国的国家。1951年5月21日中巴正式建立外交关系,巴成为世界上第6个同中国建交的非社会主义国家。自中巴建交后,两国高层互访不断,交往密切,其友好合作经受了国际和国内的风云变幻,堪称不同社会制度国家间关系的典范<sup>[3](1251-252)</sup>。近年来,中巴关系继续得到深化和发展,2003年中巴签署了《关于双边合作发展方向的联合宣言》,2005年签署了《睦邻友好合作条约》,2006年签署了《联合声明》以及《自由贸易协定》、《经贸合作五年(2007~2011)发展规划》等文件。2008年4月穆沙拉夫总统访华,与胡锦涛总书记举行了会谈,双方发表了《联合声明》,在《声明》中,双方同意早日实现双边贸易额150亿美元的目标。2008年10月巴基斯坦新总统扎尔达里对中国进行了国事访问。双方不仅发表了《联合声明》,而且签署了《中国和巴基斯坦经济技术合作协定》、《中国和巴基斯坦自由贸易协定补充议定书》等12个合作文件。现中巴已建立战略合作伙伴关系,巴基斯坦是中国的好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟。双方一致认为,全天候友谊和全方位合作已成为中巴关系的显著特征;中巴友好合作关系已成为发展中国家和周边国家友好相处的典范<sup>[8]</sup>。双方友好合作关系为中巴推进能源合作奠定了良好基础。

有共同合作的愿望。新世纪以来,中国在“睦邻、安邻、富邻”方针的指引下,不断加大与周边国家的经贸合作,而能源合作作为经贸合作的一个重要内容也得到加强。中国与东盟、中日韩与东盟成立了能源合作论坛,上海合作组织成立了能源合作俱乐部,亚太经合组织、中俄印、中印、中俄、中哈等建立了双边或多边能源合作机制。中巴作为友好邻居,也一直在探讨扩大能源合作的机制。2006年初以来,巴基斯坦总统穆沙拉夫多次表示,“巴基斯坦有兴趣为中国建立一条贸易和能源走廊”,即利用瓜达尔港作为入海口,将伊朗和非洲的石油由陆路输送到中国<sup>[9](1177)</sup>。2006年穆沙拉夫总统在访华期间,中巴签署了《关于能源领域合作框架协议》,双方同意加强能源领域的合作。2006年4月“中巴能源论坛”在巴首都伊斯兰堡举行,阿齐兹总理向与会者描述了巴成为中国“能源走廊”的初步蓝图,并希望就此问题开展可行性研究。2006年11月胡锦涛主席访巴,双方签署的《联合声明》指出,中方鼓励有实力、信誉好的中国企业在油气资源勘探开发、兴建炼油厂、油气储备设施等领域与巴方开展互利合作。中方企业愿意在平等互利、合作双赢基础上参与瓜达尔能源经济区建设。

双方还同意在矿物燃料、煤炭、水电、核电和可再生能源等领域加强合作。2008年巴总统扎尔达里访华,双方签署的合作文件中包括了《中国发改委与巴基斯坦石油和自然资源部关于矿产领域合作的框架协议》。这些都表明,扩大能源合作是双方共同的愿望。

有良好的政策环境。中国近年来积极实施“走出去”的开放战略,加大了与国外能源合作的力度,并制定了若干鼓励“走出去”的政策措施。党的十七大报告也指出,要“积极开展国际能源资源互利合作”<sup>[10](127)</sup>。巴基斯坦面对日益紧张的能源态势,不仅颁布了优惠的发展政策,也加大了国际合作力度。巴政府目前正在寻求100亿美元的资金支持,以维持未来15至18年的水电项目发展;制订了《国家能源规划》,成立了新能源委员会,颁布了鼓励发展燃料电池、太阳能、风能等新型能源的政策,积极推动国内外投资者参与国内油气资源开发和建设伊巴印天然气管道等。同时,巴政府规定外国在巴投资制造业无须得到政府批准,工业、建筑业和服务业外商都可投资,并可以自由地汇出利润或红利,其出口和进口货物给予减免税。其中原油、天然气、石化工业、采矿业以及农产品深加工等被巴列为对外开放的优先领域。近年来,巴吸引的外资中,能源工业吸引的外资仅次于金融业而居第2位。巴开放的环境、优惠的政策吸引着越来越多的外国资本进入能源领域,并成为推动巴经济发展的重要力量。

有较好的合作基础。中巴经贸合作从20世纪50年代开始一直不断。巴在很长时间内一直是中国在南亚地区最大的贸易伙伴。近年来双边贸易继续保持较快发展,2007年双边贸易额达68.93亿美元,是1996年的7倍。同时,中国对巴投资也越来越多,主要领域包括机械、化工、贸易、水利、通讯、电力等,2007年投资额达7.12亿美元,中国的投资额仅次于美国和英国而居第3位。2007年中国在巴完成承包工程、劳务合作、设计咨询营业额达13.91亿美元<sup>[1](1739)</sup>,中国在南亚地区完成的营业额仅次于印度的19.90亿美元。在能源合作领域,中巴签署了若干协定和备忘录,1992年又签订了核电站合作合同,中国向巴出口30万千瓦核电站设备。1993年巴第一座核电站恰希玛核电站开工建设,2000年建成。2005年12月28日中巴合作的恰希玛核电二号机组工程(C-2项目)开工,预计2011年建成,装机容量为30万千瓦<sup>[11]</sup>。目前,在巴的中资企业有中油工程建设(集团)公司、中油物探局巴基斯坦公司、中油长城钻井公司、中油测井公司、四川石油局、中国水利电力对外公司、新疆石油局、哈尔

滨电站工程公司、华中电力集团公司、四川电力进出口公司、葛洲坝水电集团有限公司、北方国际电力公司、振华石油控股有限公司、中国港湾工程公司等。这为中巴开展能源合作创造了良好的条件。

## (二) 中巴开展能源合作的不利条件

尽管当前中巴开展能源合作有不少有利条件,但也存在许多问题,主要包括以下几个方面。

巴政治局势不稳定。巴基斯坦自1947年8月独立以来,政治局势一直动荡不定。1947年独立至1958年10月先后五易总督、七易总理。之后,陆军总司令阿尤布·汗实行长达10年的军人统治,1969年3月陆军总司令叶海亚·汗任总统,1971年东巴(孟加拉国)建立临时政府,巴基斯坦一分为二。同年底,人民党主席阿里·布托任总统,1977年7月巴陆军参谋长齐亚·哈克发动政变执政。之后,巴进入贝·布托、纳·谢里夫两人两次轮流执政时期。1999年陆军参谋长穆沙拉夫解除谢里夫总理职务,2001年就任总统,2007年就任文职总统。但由于在国民议会选举中反对派获得压倒性胜利,人民党候选人吉拉尼在2008年3月出任总理。而人民党与穆斯林联盟(谢里夫派)同执政的穆斯林联盟(领袖派)矛盾重重,穆沙拉夫面临巨大危机。2008年8月18日穆沙拉夫被迫辞职,9月9日扎尔达里就任巴基斯坦总统。虽然穆沙拉夫时代结束,但并不意味着巴的政局由此走上了稳定发展的道路,这使得巴政局仍充满变数。由于巴政局不稳,导致巴的政策连续性受到很大影响,而且很多官员无暇顾及经济发展,这会影响到中巴能源合作。

恐怖活动频繁。由于巴国内局势复杂,民族矛盾和宗教教派争端激烈,以及克什米尔问题存在,使得巴的民族分裂主义、恐怖主义和宗教极端主义十分严重,严重影响巴国内和地区稳定<sup>(12)(1205-211)</sup>。2006年突发性、未有组织宣布负责的恐怖事件近百起,2007年前总理贝·布托在一次集会中被炸死,2007年巴发生的自杀炸弹袭击事件就有57起,死亡760人。2008年前3个月恐怖事件就造成300多人死亡,其中大部分为贫民。这三个月的自杀式袭击次数超伊拉克,居世界第1位;死亡人数仅次于伊拉克,居世界第2位。2008年6月巴伊斯兰堡发生自杀式炸弹袭击,造成重大人员伤亡。9月20日伊斯兰堡万豪大酒店发生恐怖爆炸事件,数十人死于非命。另外,卡拉奇、拉合尔、白沙瓦等重要城市也多次发生恐怖袭击事件。2008年1~9月自杀炸弹袭击达40起,死亡570人。这是近年来比较罕见的现象。而且针对中国人的恐怖主义活动也越来越多。2004年5月瓜达尔港爆炸事件造成3名中

国工程师死亡,9人受伤。2004年10月在巴西北边境省高玛赞水坝项目施工的2名中国工程师被绑架,其中1人遇难。2006年2月在巴俾路支省赫布地区6名中国工程技术人员遭到袭击,3名遇难。2007年6月多名中国妇女遭绑架,当年7月又有3名中国工人在白沙瓦遭到袭击而死亡。2008年8月29日有2名中国电信工程技术人员在巴西北部的下迪尔检修电信基站时被绑架。12月24日在巴西北边境省马拉根德地区1名中国工程技术人员又遭不名身份武装人员枪击,伤势严重。同时,巴的极端势力还与“东突”恐怖组织勾结,企图危害我边疆安全。这些都对中巴开展能源合作造成不利影响。

国际关系复杂。巴基斯坦良好的地缘优势一直是大国激烈争夺的对象。除传统的印巴克什米尔冲突外,美国通过阿富汗战争和伊拉克战争,已将势力渗透至中亚、里海,并牢牢控制中东。巴基斯坦成为美国反恐的前沿。中巴正常的经贸合作也倍受世界关注甚至非议。例如中国港湾工程有限公司承建的瓜达尔港,就被美国说成是有“战略意图”,是“珍珠链战略”的一部分,便于中国“向海外投放力量,保护自己的石油运输”。中巴的核能合作被印度说成是帮助巴基斯坦发展核武器。这使得中巴的能源合作面临复杂的国际关系。2007年3月20日瓜达尔港竣工后,中国未参与瓜达尔港运营权竞争,最后由新加坡港务局胜出,其中一个重要原因恐怕也是国际关系复杂。因此,中巴要建立“能源走廊”并非易事。

投资成本较高。巴基斯坦经济不发达,基础设施落后。2006年巴GDP总量为1199亿美元,人均GDP为751美元,外汇储备为119.57亿美元,外债总额达424亿美元。农业人口占总人口的比重约66.5%,产值约占GDP的21%。这使得巴基础设施较落后,全国公路长25.83万公里,其中高等级公路16.58万公里,各种机动车辆约480万辆;铁路长7791公里;有卡拉奇和卡西姆2个国际港口,商船15艘,总吨位26.18万吨;有42个民用机场,5个国际机场,有民用飞机49架。近年来,巴物价持续上涨,通货膨胀率2005年为9.3%,2006年为8.0%,2007年上半年为7.9%,但下半年又开始上升,2008年3月达14.5%。由此,巴银行采取了紧缩货币的政策,贷款利率上升至10.6%,一般企业很难贷款。2008年下半年巴经济风云突变。10月初外汇储备只剩下81.4亿美元,创历史新低。巴卢比贬值约25%。股市在4月创历史新高后,一路走低,在4个月内狂跌42%,成为亚洲表现最差的第三糟糕的股市。8月巴证券交易委员会宣布股市指数不许跌破规

定的底线,这导致股市形同关闭<sup>[13]</sup>。在年底前,巴为应对金融危机,还向国际货币基金组织求援,最终获得76亿美元贷款。且通货膨胀十分严重,2008年以来巴物价已上涨25%。同时巴落后的基础设施加大了外国企业的投资成本,而高通货膨胀率和资金匮乏又进一步抬高了投资成本。同时,巴能源资源不多,供求失衡,能对外输送的能源有限,石油、天然气需要长距离运输才能到中国。拟议中的从瓜达尔港到中国的石油输送管道,要穿越动荡的俾路支省和巴阿交界地区,要穿越自然条件复杂的喀喇昆仑山脉和帕米尔高原,其长度达3300公里,投资达50亿美元左右,既要大量融资,又要解决复杂的技术难题,还要确保管道运输安全,这将给中巴能源合作造成不利影响。

### 三、新时期推进中巴能源合作的对策建议

经济全球化使世界经济相互联系增多,相互依赖程度提高。世界能源市场的变化也使各国相互影响加大。中巴作为友好邻居,面对当今日益紧张的能源形势,也应积极采取措施适应新的发展环境,加大能源合作的力度。

高度重视中巴能源合作。当前,能源合作已成为一种世界趋势。无论是生产国之间,还是消费国之间,以及生产国和消费国之间,都加大了能源合作的力度。由此,各种多边、双边的能源合作组织、合作机制、协调方式应运而生<sup>[14] (P12-18)</sup>,促进了世界能源产业的发展,维护了世界能源安全。巴基斯坦虽然从总体上看能源资源不多,但地缘优势突出,是中国通往非洲、中东的重要桥梁和中转站,也是中国走向印度洋的重要通道。其瓜达尔港是巴深水良港,位于卡拉奇以西约500公里,靠近伊朗边境,南临印度洋,距石油运输通道霍尔木兹海峡约400公里,处于世界能源运输敏感地带,是中亚国家最近的出海口,是红海、阿拉伯海、波斯湾通往亚太地区的重要海上航站。巴政府计划投资400亿美元,用15~20年时间在瓜达尔港周边建一座石油城,有望成为南亚最大的炼油和储油基地<sup>1</sup>。自巴总统提出建设中国“能源走廊”、巴专家提出建设穿越喀喇昆仑山的石油管线后,引起了多国的关注。中国应对此作出积极回应,并展开可行性研究,以免在今后的能源合作中处于被动地位。同时,利用中巴友好的关系,继续深化和推进业已存在的能源合作,大力拓宽合作领域、合作路径和合作

方式,不断提高能源合作水平和规模,也是适应世界能源合作的大趋势,有利于共同维护能源安全。因此,中国应高度重视与巴基斯坦开展能源合作。

处理好与邻国和大国的关系。中巴能源合作涉及多国关系,中亚、西亚、南亚以及美国等都牵涉其中,而这些国家利益不同,对能源合作的方式和路径也不一样。中亚已与中国开展能源合作,但其想谋求能源多元化。西亚特别是伊朗受美国制裁,正在寻求开拓新的能源出口通道。南亚特别是印度则希望将中亚及伊朗的油气输往印度。美国则希望别国配合其反恐,加大对伊朗制裁力度。俄罗斯则希望中亚国家和伊朗与自己开展能源合作。特别是他国同伊朗的能源合作,美国均持反对态度<sup>2</sup>。就是像印度这样与美国关系密切的国家,美国也希望通过印美核协议来压制印度同伊朗的能源合作。2008年3月伊朗外长穆塔基访问塔吉克斯坦传出伊朗有意成为上海合作组织成员,就引起美俄等的高度关注。而中国同巴基斯坦的能源合作又少不了要与伊朗打交道,特别是巴要成为中国的“能源走廊”,没有伊朗以及中东和非洲国家的油气支持是难以成功的。因此,中国在同巴基斯坦的能源合作中要处理好与各国之间的各种错综复杂的关系,加强能源领域的战略对话,加强与相关国家的磋商、沟通和协调,促进相互了解,减少和消除矛盾或分歧,争取达成更多共识,极力避免能源合作的政治化,以促进中巴能源合作顺利开展。

在“大能源”框架下开展合作。能源合作不仅是油气领域的合作,应当包括煤炭、水能、核能、风能、太阳能、生物质能等方面的合作,而且合作不能仅是贸易合作,还应该包括投资、工程承包、劳务合作、设计咨询、人员培训以及节能、环保等领域的合作。巴基斯坦自身的油气资源并不十分丰富,如果仅限于油气领域的合作,必然会限制双方能源合作的规模。因此,即使是油气领域的合作,都要拓宽视野,不仅从巴自身条件来探讨能源合作,而且要将周边的中亚、中东、非洲的能源合作纳入其中并予以通盘考虑。同时,中巴的能源合作将节能、环保及新能源纳入合作框架,不仅能拓宽合作领域,而且在多数情况下比油气合作更易获得成功。因为节能、环保及新能源是巴鼓励发展的领域,有许多优惠政策,开展这方面的合作可获得更多的支持,也不

<sup>1</sup> 《环球时报》2006年11月2日。

<sup>2</sup> 例如2008年3月瑞士能源贸易公司ECL在德黑兰与伊朗国家天然气公司签署一份价值为280~420亿美元天然气购买协议后,美国政府在协议签署当天就通过驻瑞士使馆向瑞士政府表达了不满,俄罗斯则认为,该协议将减轻欧洲对其天然气的依赖。参见柳玉鹏:《瑞士买伊朗天然气,美反对》,《环球时报》2008年3月19日。

易引起别国的误解。因此,中巴能源合作应尽可能在“大能源”框架下实现更多的合作。

坚持优势互补、互利共赢的原则。中巴在能源领域的优势是各不相同的。中国在相当多的领域比巴基斯坦更有优势,但巴也有自身的优势。除地缘优势外,巴的能源市场巨大、天然气资源丰富、可建设的中小水电站众多、太阳能和风能资源丰富,再加上在南亚地区领先的优惠政策环境,会吸引越来越多的投资者进入巴基斯坦。中国在巴基斯坦能源合作过程中,要充分发挥双方的地缘优势、市场优势和比较优势,坚持优势互补、互利共赢的原则,充分照顾和考虑彼此的关切,努力寻求共同利益的汇合点和最佳解决问题的办法,以推进能源合作向更加广泛、更加深入的领域发展。

共同维护能源安全。当前,世界的能源资源分布严重不均,油气价格持续上涨,地缘政治、恐怖主义、美元贬值、美国次贷危机、投机资金等累累引发世界能源市场动荡,再加上气候变暖、环境恶化,使得世界能源供应和消费安全形势严峻。中巴作为正在快速发展的国家,能源需求量增加,供需矛盾突出,使其面临共同的不安全环境。而当今世界是相互依赖的世界,只有共同努力才能更好地维护能源安全。中巴开展能源合作,不仅要推动可持续的、合理的、稳定的能源供应,以满足国内需求,而且要推动能源的有效利用,以保护环境,维护生态平衡。特别是在巴国内局势动荡、极端势力活动频繁的情况下,更应把安全放在首位,以免能源设施遭到破坏或人员造成伤亡。

建立能源合作机制。能源合作机制是加强能源对话、协调、合作的机制。良好的合作机制是开展能源合作的平台和基础。现中巴已签订了若干能源合作协议,但缺乏制度化的、长期性

的合作机制,制约了双方能源合作的开展。今后应建立和完善多层次、多形式的能源合作机制,包括能源部长会议、高官会议、双边能源合作论坛等,围绕与能源有关的、共同关注的问题阐述观点和立场,交流意见和想法,以加强沟通协调,妥善处理分歧和矛盾,促进合作顺利开展。同时,进一步建立和完善信息、数据交换体系,促进能源信息共享,提高能源政策的透明度,共同维护能源安全。

### 〔参考文献〕

- 〔1〕中华人民共和国国家统计局. 中国统计年鉴(2008) [M]. 北京: 中国统计出版社, 2008.
- 〔2〕王梦奎, 谢伏瞻, 李剑阁. “十一五”时期及2020年能源供求格局 [N]. 中国经济时报, 2005- 05- 13.
- 〔3〕杨翠柏, 刘成琼. 列国志——巴基斯坦 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005.
- 〔4〕梁刚. 2007年世界石油产量持平、储量略增 [J]. 国际石油经济, 2008, (1).
- 〔5〕2006和2007年世界天然气储产量 [J]. 国际石油经济, 2008, (6).
- 〔6〕世界经济年鉴编辑委员会. 世界经济年鉴(2007~ 2008) [J]. 北京: 世界经济年鉴编辑委员会, 2008.
- 〔7〕任彦. 中俄同意建亚洲能源网 [N]. 环球时报, 2005- 11- 30.
- 〔8〕中华人民共和国与巴基斯坦伊斯兰共和国联合声明 [N]. 人民日报, 2006- 11- 25.
- 〔9〕姜述贤. 中巴经贸合作新思路 [A]. 南亚报告(2006~ 2007) [R]. 昆明: 云南大学出版社, 2007.
- 〔10〕中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编 [Z]. 北京: 人民出版社, 2007.
- 〔11〕王传宝. 巴基斯坦力解能源短缺难题 [N]. 经济日报, 2006- 01- 05.
- 〔12〕傅小强. 巴基斯坦极端势力发展现状 [A]. 南亚报告(2006~ 2007) [R]. 昆明: 云南大学出版社, 2007.
- 〔13〕王传宝. 巴基斯坦经济复苏还靠内需 [N]. 经济日报, 2008- 12- 24.
- 〔14〕刘明. 日益加强的能源世界合作 [J]. 世界经济年鉴(2007~ 2008). 北京: 世界经济年鉴编辑委员会, 2008.

## The Sino- Pakistan Energy Cooperation in the New Era

CHEN Li- jun

(Institute of South Asia Studies, Yunnan Academy of Social Sciences, Kunming, 650032, Yunnan, China)

**Abstract:** Energy cooperation, a major trend in the world today, is conducive to the establishment of an energy security system for the participants. The “energy passage” for China proposed by Musharraf, the ex- president of Pakistan, has aroused great concern throughout the world. Based on a review of the situation of the Sino- Pakistan energy supply, this research analyzes the favorable as well as the unfavorable conditions and proposes practical measures considering the Sino- Pakistan energy cooperation.

**Key words:** China; Pakistan; energy cooperation

〔责任编辑: 左安嵩〕