

软实力运用: 推进中国与东盟合作的关键

黄 骏

[内容提要]目前中国与东盟的合作总体发展顺利,但仍面临来自多方面的挑战,要进一步提升中国与东盟的区域合作水平,必须充分认识并发挥软实力的关键作用,通过软实力的成功运用消除双方合作的各种障碍,解决好中国-东盟区域文化建设、构建一个更具亲和力的国际合作核心价值体系以及积极主动参与东亚地区机制建设这几个关键问题。

[关键词]软实力 中国 东盟 区域合作

[作者简介]黄骏,广西民族大学政法学院教授,主要从事文化社会学等研究。

当前中国与东盟的合作是中国周边外交战略的重点之一。近年来中国与东盟的合作总体发展顺利,但仍面临来自多方面的挑战。中国要与东盟构建一种新型合作关系,消除双方合作的各种障碍,必须充分认识并发挥软实力的作用。

一、软实力的成功运用推动中国-东盟关系和谐发展

对中国-东盟关系发展的历史和现状进行考察可以发现,软实力的成功运用是中国与东盟关系得以和谐发展的一个关键因素。

历史上,中国与东南亚各国自汉唐开始就有频繁的官方和民间往来。当时东南亚国家深受中国的物质文化、精神文化和制度文化的影响。¹中国的陶瓷、丝绸、茶叶、铁制农具、食品、服饰以及建筑艺术等深得东南亚国家的喜爱;中国的语言、文字、文学、史学、医学、音乐、天文历法、伦理、风俗习惯等给东南亚文化以巨大影响;中国的制度文明,特别是官制、学制、法制、礼制、税制、科举制度等唐宋两代的制度,为东南亚国家尤其是越南所仰慕、模仿和借鉴。正如有的学者所言:“古代中国不曾出兵占领周边国家,但却对它们拥有巨大的影响力,以至于形成了一个以中国文化为核心的‘儒家文化圈’和以中国为中心的东亚‘朝贡体系’。这一方面在于古

代中国高度发达的物质文明,另一方面更在于中国的文化及生活方式等对周边民族和国家具有强烈的吸引力和‘同化式力量’。”²

新中国建立后,中国与东南亚国家的合作关系在很长一段时间发展得并不顺利,不少东南亚国家一直对中国存有某种戒心。这除了意识形态分歧之外,也与中国对东南亚国家的吸引力与亲和力下降、中国的软实力影响在无形中受到严重削弱有关。直到1975年中国正式承认东盟,中国与东盟关系的发展仍有许多障碍,此后的10多年里,双方的关系都不太正常。

冷战结束后,出现了一个有利于中国改善与周边国家关系的国际环境。中国开始注意摒弃意识形态分歧,及时调整对外政策,搁置争议,以务实而又极有诚意的态度发展与东盟的合作,使中国与东盟的关系大为改善。中国对东盟富有魅力的软实力外交成效明显,具体表现为以下几个方面:

一是中国与东盟的关系实现了具有重要意义的“三级跳”。1991年中国正式成为东盟的“磋商伙伴”;1996年7月双方建立全面对话伙伴关系;2003

¹ 王介南:《中国与东南亚文化交流志》,上海人民出版社,1998年,第40-41页。

² 刘德斌:“‘软实力’说的由来与发展”,《吉林大学社会科学学报》2004年,第4期,第58-59页。

年 10 月在第七次中国 - 东盟领导人会议上,温家宝总理与东盟 10 国领导人签署了《面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》以及《东南亚友好合作条约》等,中国成为东盟的“战略伙伴”。从“磋商伙伴”到“对话伙伴”再到“战略伙伴”,说明中国对东盟国家的影响日益加深,也说明中国奉行“与邻为善、以邻为伴”的周边外交政策和软实力外交赢得了东南亚国家的一致认同和积极回应。双方的合作关系进一步加强。

二是中国与东盟的关系进入了政治、经济、安全全面合作的新阶段。目前中国已与东盟 10 国分别签署了面向 21 世纪关系发展的政治文件。2008 年岁末《东盟宪章》生效后半个月,中国政府宣布任命资深女外交官和国际法专家薛捍勤为首任中国驻东盟大使。“迄今为止,中国与东盟已确定了农业、信息通讯、交通、旅游、人力资源开发等 11 个重点合作领域,在 30 多个领域开展务实合作。”¹ 在贸易方面,中国与东盟的双边贸易额从 1990 年的 66.91 亿美元上升到 2007 年的 2025.5 亿美元,² 2008 年更是高达 2311.17 亿美元,比上年增长 14%;³ 在金融合作方面,为积极推动清迈协议多边化,在东盟 10 + 3 框架下,各方已签署了总金额 1180 亿美元的 17 项双边货币互换协议;⁴ 在安全合作方面,《南海各方行为宣言》的签署为共同确保南中国海的和平、安全与稳定迈出了重要一步。目前中国与东盟国家的安全合作逐步深化,合作领域不断拓宽,涵盖灾害救援、反恐维和、维护海上通道安全、打击跨国犯罪等诸多领域,形式也日趋多样,通过高层交往、防务磋商、联合训练等多种途径增加了互信,提高了共同应对新挑战新威胁的能力。⁵ 双方关系的全面改善,带来了全方位合作。2009 年 6 月泰国总理阿披实应邀访华,代表团总人数超过 100 人,其规模之大为中泰建交 34 年以来从未有过。

三是中国与东盟建立了较为完善的对话合作机制。目前中国已与东盟建立了包括领导人会议、11 个部长级会议机制和 5 个工作层对话合作机制等较为完善的对话合作机制。领导人会议包括年度会议和特别会议,除了 2009 年由于泰国国内局势出现动荡,第 12 次中国和东盟领导人会议未能按原计划举

行外,自 1997 年起至今双方已举行了 11 次领导人会议和 3 次特别会议。双方领导人每隔一段时间或遇重大事件都及时沟通,共商对策。包括外交、财政、农业、人力资源、交通、海关、检察、青年事务、卫生、电信和打击跨国犯罪等方面内容的部长级会议是中国与东盟各国部长级官员进行交流与进一步落实建立长效合作机制的重要平台。随着双方合作关系的不断发展,部长级会议讨论的问题也不断深入,合作领域不断拓宽。最近比较引人注目的部长级会议是 2008 年 10 月在广西南宁召开的“中国 - 东盟新闻部长会议”和 2009 年 6 月在泰国碧武里府华欣召开的“大湄公河次区域经济合作 (GMS) 第十五次部长级会议”。如何在更多新的领域开展有效合作成为最近部长级会议讨论的主题。在 5 个工作层对话合作机制中,中国 - 东盟联合合作委员会是涵盖中国与东盟各领域合作的总体对话机制,旨在落实年度中国 - 东盟领导人会议的共识和倡议,规划具体领域合作并审议批准中国 - 东盟合作基金资助的项目;中国 - 东盟高官磋商机制主要是高官 (副部长级) 层次就共同关心的政治与安全问题举行年度磋商;中国 - 东盟科学技术联合委员会机制定期举行会议,研究和探讨进一步扩大双方在科技领域合作的途径;中国 - 东盟经济、贸易合作联合委员会机制也定期举行会议,讨论中国与东盟共同关心的区域和国际经济问题,研究和探讨进一步扩大双方在经贸领域合作的途径;东盟北京委员会则由东盟 10 国驻华大使组成,是中国 - 东盟联系沟通的重要渠道之一。

事实表明,近年来中国软实力在东盟国家的成

¹ 侯丽军:“联系、沟通、协调、献策——中国首任驻东盟大使薛捍勤履新访谈”,中国政府网,2009 年 1 月 15 日, http://www.gov.cn/jzq/2009-01/15/content_1206634.htm.

² 陈建立、孟丽静:“中国与东盟双边贸易额迅猛增长”,新华网, http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-06/30/content_944141_1.htm.

³ 亚洲司:“2008 年 1-12 月我对亚洲国家 (地区) 贸易统计”,中国商务部网,2009 年 2 月 5 日, <http://yzs.mofcom.gov.cn/aarticle/g/date/i/200902/20090206029293.html>.

⁴ 中国驻东盟使团:“驻东盟使团团长宋哲大使在《欧洲观察》发表文章”,中国外交部网,2009 年 4 月 2 日, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/gx/tyb/zw/bd/gzhd/t555562.htm>.

⁵ 巩琳萌:“国防部外办主任钱利华:中国与东盟安全合作不断深化”,新华网,2009 年 3 月 30 日, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-03/30/content_11101567_1.htm.

功运用,收到了此前我们一直都努力争取而得不到的效果,为打造双方新型合作关系发挥了重要作用。《魅力攻势——中国的软实力如何改变世界》的作者约书亚·柯兰齐克认为:“中国的软实力外交明显改变了它在亚洲乃至世界其他地区的形象,使它在国际舞台上变得更积极活跃而富有建设性,甚至于很多国家现在更喜欢中国,而非美国了。”¹ 印尼总统顾问兼发言人迪诺·帕蒂·贾拉勒也对中国的努力作出积极评价说:“中国正在扩大其软实力,它做得非常非常成功。它去除了政策中的意识形态色彩;它不再笨手笨脚地处理地区事务;它克制自己不对别国内政指手画脚;它展现出一种富有同情心、具有责任感、乐于助人、亲切待人的伙伴形象。”²

中国与东盟关系近年来之所以发展较快,既与中国搁置争议、与邻为善,以务实的态度开展与东盟的合作分不开,也与中国注意通过软实力外交塑造一个更具亲和力的、负责任的大国形象分不开。中国虽然是一个地区性大国,却不谋求地区霸权,愿与东盟建设更加强劲的战略伙伴关系并支持东盟在区域合作进程中发挥主导作用,在周边国家遇到困难时,则又义无反顾地承担起一个地区大国的国际义务和责任。1997年东南亚爆发金融危机,为了帮助东盟国家摆脱危机,中国履行了自己的诺言不对人民币实行贬值,并通过国际机构和双边援助支持东南亚国家的经济。2004年印尼遭遇海啸,中国政府和民间展开了迄今为止最大规模的海外援助行动。这种卓有成效的软实力外交,增进了东盟国家对中国的认同、信赖与友善,使中国的吸引力和感召力在无形中大为提升,也使中国与东盟的合作关系不断朝着和谐的方向发展。

软实力虽然在许多方面不如硬实力来得直接,也不容易为人们所感知,但其奇特的认同效应、吸引效应和感召效应却往往是硬实力所不能比拟的。近年来日本在对东盟的贸易、投资和援助等领域的表现并不逊于中国,比如,2006年日本对东盟贸易额占东盟对外贸易总额的 15.1%,居第二位,中国则居第三位,占 14.3%;1996-2006年日本对东盟的累计投资额排第二位,中国列第七位。尽管如此,日本外交部的一项调查显示,日本现在对东盟的影响

力已排在中国之后。东盟国家认为中国影响力超过日本的人数越来越多,认为“中国是重要伙伴”的有 30%,认为“日本是重要伙伴”的为 28%;在回答今后谁是重要伙伴时,33%的人回答说是中国,只有 23%的人说是日本。”这些数据表明,尽管中国目前的经济硬实力还比不上日本,但通过软实力的成功运用,中国在东盟所产生的认同效应、吸引效应和感召效应已经超过了日本。

二、提升中国-东盟合作面临的挑战

自中国 1991 年正式成为东盟“磋商伙伴”,到 2003 年与东盟签署《面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》和《东南亚友好合作条约》等一系列协议,中国与东盟的合作从探索性合作适应行动阶段开始进入到循规合作行动阶段,区域合作关系水平大大提高,但中国与东盟的合作关系水平要进一步从循规合作行动阶段提升到成熟阶段和默契合作行动阶段,还面临着诸多软实力挑战。

其一是共同利益进一步整合的挑战。当前中国与东盟合作关系仍处于相互磨合、形成共识、建立制度的循规合作行动的前期阶段,东盟与中国签订的一些制度化协议在很大程度上还只是基于大国平衡战略考虑应对中国的手段,双方共同利益还需要进一步整合,否则将很难抛开各种纠纷进行有效的合作。目前东盟 10 国的一半成员国仍与中国存在着领土(领海)管辖权纠纷及争议。如何既捍卫国家利益和主权,又不妨碍中国与东盟战略合作关系的发展,构成了中国处理领土(领海)管辖权争端的两难困境。20 世纪 90 年代以来,中国在南海问题上表现得十分克制,赢得了与东盟关系的总体良性发展。然而光有克制还不能解决问题,中国提出的“搁置争议、共同开发”是对共同利益的一种初步整合,但菲律宾、越南、马来西亚等国 2009 年初又通过

¹ 新华网专稿:“中国依靠软实力屹立于世界”,2007年 6 月 6 日, <http://www.huaxia.com/zl/2001-23/b/2007/00631689.html>

² “印尼官员认为中国在东南亚成功展示软实力”,中国工程技术信息网,2006 年 9 月 30 日, <http://www.cetin.net.cn/cetin2/servlet/cetin/action/HTMLDocument?baseId=1&docno=285290>

³ “日急谋遏制中国对东盟影响力”,大公网,2008 年 7 月 21 日, <http://www.takungpao.com/news/08/07/21/NM-935609.htm>

不同方式强化对南中国海的拥有诉求。有评论说：“三个国家同时提高领土要求的调门，大有为领土不惜与北京翻脸的味道。”¹ 这种说法也许有点夸张，却也说明共同利益的进一步整合已成为当前中国与东盟合作关系进一步发展面临的难题。

其二是价值观分歧的挑战。中国与东盟多数国家的社会制度不同，意识形态价值观存在明显差异，所以有学者也认为当前中国与东盟的合作还缺乏共同的核心价值观，即“双方缺乏一个足以支撑整个关系的有效合作基础”。² 如何克服双方合作中价值观分歧的消极影响，无疑是进一步提升中国与东盟合作水平的又一重大挑战，其关键在于靠具有政治智慧和外交智慧的软实力来化解意识形态价值观分歧的影响。如今冷战结束带来了既往意识形态对立的淡化与消解，中国对国际关系的理解也应突破长期习惯的两极思维方式，在与东盟的合作中能够因应国际格局的变化而提出一种更具亲和力的国际合作价值观，以求充分发挥其强大的凝聚效应和认同效应，有效化解各种不利因素的影响，消除东盟与中国之间的隔阂，进一步增强中国与东盟合作关系的粘性并推动这种合作关系不断发展。

其三是多元文化环境下共享文化建设的挑战。东盟是当今世界上民族最多的地区之一，约有 400 到 500 个民族，其中仅印度尼西亚就有 200 多个民族，600 多种语言。³ 民族和宗教的多样性构成了东盟多元文化社会的特点，东南亚因而也是众多不同文明的断层线地区，文化冲突难以避免。亨廷顿说：“最危险的文化冲突是沿着文明的断层线发生的那些冲突。”⁴ 他的观点虽然还有待进一步讨论，但多元文化环境下的国际合作必须通过不同文化的整合与共享文化的建设，才能有效化解不同文化之间的敌意和冲突，使之转化为一种能够推动各种异质文化相互促进与共同繁荣的统一力量。目前中国与东盟的合作面临着多元文化环境下共享文化建设的挑战。中国与东盟虽然有着天然割舍不断的文化亲缘关系，中国传统儒家文化在东盟国家有着深远的影响，然而民族、社会制度和意识形态价值观的差异毕竟是妨碍文化认同的客观存在，要进一步发展中国与东盟的合作关系，也必须通过文化的整合与共享

文化的建设，努力缩小双方现有的文化鸿沟，消除双方合作的障碍。

三、打造中国 - 东盟新型关系的思考

当前中国与东盟关系虽然已经进入了经济、政治、安全全面合作的新阶段，但这并不意味着中国与东盟的合作就一定能取得双方都满意的效果。中国与东盟的合作从“磋商伙伴”的探索性合作适应行动到“战略伙伴”的循规合作行动，这是国际合作关系水平一个质的提升；而要实现从“战略伙伴”的循规合作行动到“战略伙伴”的默契合作行动的转变，使中国与东盟的合作关系提升到一个更高层次，就必须进一步强化中国的国际合作软实力。具体地说，打造中国 - 东盟新型合作关系，必须解决好以下几个关键问题。

首先要加强中国 - 东盟区域文化建设。这是缩小双方现有文化鸿沟、有效增进双方相互认同，使合作基础更加牢固的一个重要途径。目前中国与东盟都渴望能够建立一种更加密切的合作关系，都在强调历史上有着天然割舍不断文化亲缘关系，同时也在尝试建设一种新的机制以解决目前存在的问题。中国应审时度势，在加强与东盟文化交流、做大做强文化产业的同时，注意打造一种具有强大凝聚力的新的区域性共享文化。因为“只有中国和东盟之间真正形成了基于共同‘第三种文化’观念的关系，中国 - 东盟国际社会才能日益成熟，双边关系才能持续稳定和健康发展。”⁵ 这里的“第三种文化”，指的不是哪一个国家自己创立的文化，而是不同的国家基于合作的需要，通过相互沟通所共同创立的一种新的文化。“第三种文化”的建设不仅需要加强中国与东盟的文化交流，而且还需要双方基于今天合作的现实要求和共同利益联手行动，挖掘

¹ 欧阳观：“东盟对华关系微妙”，大公网，2009年7月17日，<http://www.taikungpao.com/news/09/07/17/LTB-1113188.htm>。

² 李国选：“冷战后中国 - 东盟关系的英国学派分析”，《南洋问题研究》2007年第2期，第24页。

³ 韦民：《民族主义与地区主义的互动——东盟研究新视角》，北京大学出版社，2005年，第146、147页。

⁴ [美]塞缪尔·亨廷顿著，周琪等译：《文明的冲突与世界秩序的重建》，新华出版社，2002年，第7页。

⁵ 李国选：“冷战后中国 - 东盟关系的英国学派分析”，《南洋问题研究》2007年第2期，第26页。

共同的文化渊源,寻求中国文化和东盟各国文化与现代市场经济对接的契合点。它既符合双方的共同利益,有利于在一定程度上达成共同利益的整合,也有利于弥合双方价值观的差异。它还与当今国际合作的互利共赢原则恰好一致,因而是国家软实力强化理论的一种创新。

其次要构建一个更具亲和力的国际合作核心价值体系。新中国成立后,中国奉行和平共处“五项原则”,主张国际社会和睦相处共同发展,为塑造中国良好国际形象奠定了基础。随着冷战对抗的结束和经济全球化时代的到来,国家之间的合作以及地区性的合作成为世界和平发展中值得人们更为关注的问题。今天的中国要在国际社会争得更多的话语权,要在进一步拓展与东盟国家的合作中赢得盟友更多的认同,就必须在“五项原则”基础上构建一个超越意识形态分歧、具有足够吸引力、更加符合当今时代国际社会的共同利益和价值诉求、更具亲和力的国际合作核心价值体系。东盟国家在文化传统上与中国有很多相似的地方,中国应该把东盟国家与中国相似的文化传统作为纽带,以共同利益和价值诉求为基础,强调合作,尊重差异,包容多样,构建起一个更具亲和力的国际合作核心价值体系。只有这样,才更有利于双方共同利益的整合,能够最大限度地消除彼此之间的对立,化解双方的价值观分歧,增进相互信任和对彼此之间分歧的宽容,从而在不断扩大相互认同的基础上更好地发挥中国在与东盟国家合作中的主导作用。

第三要积极主动参与东亚地区机制建设。随着国际关系的制度化程度越来越高,利用国际机制实现政策目标已经成为各国尤其是大国必不可少的战略选择。东盟国家通过“10+1”(东盟10国+中国)合作机制,搭上了中国经济高速发展的列车,为其带来了巨大的经济收益;而中国虽然通过与东盟国家的全方位合作,扩大了自己在东盟地区的影响。但无论是“10+1”还是更大范围的东亚地区合作机制,中国仅仅是参与者而并非是主动的创设者,这与中国的大国地位极不相称,也很不利于中国在与东盟合作中应对各种重大环境变数的挑战。目前中国一方面在与东盟的合作中表现得十分积极,另一方

面在国际机制的建设与安排上却显得比较被动,使得在与东盟的合作中难以充分表达自己的意愿并发挥自己应有的作用,双方的合作水平因而也很难得到有效的提高。中国要进一步扩大自己在周边及东亚地区的影响,必须进一步提高国际机制的创设能力并积极主动地参与国际机制的创设,注意在地区合作机制的创设中辩证地处理好各种关系,既要继续支持东盟在东亚合作进程中发挥主要推动作用,同时也应争取发挥更大的建设性影响。当前,尽管东盟的主导作用已经为东亚地区合作作出了巨大的贡献,然而随着合作的深入,东盟作为小国集团发挥地区合作主导作用的能力局限性将逐渐显现出来,而中国作为地区性大国,则应适时主动积极地承担起地区合作的主导责任,全面参与东亚地区国际机制的设计、完善、发展,使之具有更多的“中国因素”。

综上所述,软实力的成功运用是中国与东盟和谐关系得以顺利发展、进一步提升中国与东盟合作关系水平的一个关键因素。目前中国与东盟的合作还处于循规合作行动的前期阶段,正面临着来自许多方面的挑战,只有着力加强国际合作软实力建设,才能尽快实现中国与东盟合作由循规合作行动前期阶段到循规合作行动成熟阶段再到默契合作行动阶段的转变。

中国与东盟合作的理想状态是默契合作行动。中国与东盟的区域合作要达到这一水平还有很长的路要走,双方无疑还需要更多的磨合,磨合的过程肯定还会遇到许多有关利益整合与合作关系协调的新问题,而利益整合与合作关系协调问题的解决,关键还是要依靠软实力的政治智慧和外交智慧,武力对此则是无能为力的。换言之,磨合的成功与否并不取决于双方的硬实力,而是取决于双方解决新问题的智慧与能力,取决于双方究竟能在多大程度上实现一体化的有机整合,能把共同制定并签署的条约和协议真正内化为一种自觉行为的要求。从这个意义上看,软实力对进一步提升中国与东盟区域合作水平的关键作用是毋庸置疑的。○

(责任编辑:蒋裕国)