

# 中国与中东关系的回顾与思考<sup>\*</sup>

王京烈

**内容提要** 中国与中东国家的关系大致可以分为两个时期：即积极推动建立外交关系，以政治领域的合作与协调为主，辅之以经贸和社会文化交往；改革开放以来则主要是深化政治领域的合作，同时扩大在经贸、社会文化领域的交往与合作。鉴于中东在世界政治、经济、军事中的重要地位，中国在中东也有重要利益，我们应该有系统的中东战略。从国际政治、国家安全、经贸金融合作、提升软实力等方面提出相关思考，以构建中国对中东战略体系。

**关键词** 中国 中东 友好合作 中东战略

**作者简介** 王京烈，中国中东学会常务理事、中国社会科学院西亚非洲研究所研究员（北京 100007）。

## 中国与中东各国建交

新中国成立后，在和平外交的总体战略框架下，中国政府积极发展同中东国家的友好合作关系，新中国与中东国家建立外交关系的过程大致可以分为5个阶段，持续了40多年。

（一）相互了解、认识的观望期（20世纪40年代末~50年代中期）

这同当时中国和中东国家所处的社会历史条件与国际环境密切相关。当时中东许多国家尚未实现民族独立和解放；而取得独立的国家一般都与国民党政府建立了外交关系，新中国成立使这些国家面临“取舍”的选择；中东伊斯兰国家对新中国尚不了解；帝国主义国家对中国更是采取了政治上挤压、经济上封锁，并辅以军事威慑等政策与手段；1950年爆发的朝鲜战争又将中国拖入了一场历时数年的惨烈战争。正是在这样复杂的社会历史和国际环境下，形成了一个短暂的“观望期”，也是日后中国与中东国家外交关系发展的“准备期”。

（二）中国与中东国家建交的高潮期（20世纪50年代中期~50年代末）

1955年万隆会议的召开，有力地推动了世界范围内反帝、反殖和民族独立运动的发展，也是中国向世界展示和平外交战略，让亚非国家充分了解、认识中国的良机。中国倡导的“和平共处五项原则”得到亚非国家拥护，最终成为现代国际关系的基本准则。随之而来的是，中国与中东国家的建交进程迎来了第一个高潮期，5年中有8个中东国家与中国建交，使中国与中东国家的关系有了良好开端。

（三）中国与中东国家建交的低谷期（20世纪60年代初~70年代初）

这一阶段虽然长达11年，但由于国际环境和中国国内的问题等因素影响了中国与中东国家建交进程的发展，其中中苏关系破裂和中国进行的“文化大革命”是最为重要的因素。此阶段

---

<sup>\*</sup>本文系作者2009年12月在北京召开的“中国与中东关系60年”学术研讨会发言稿观点摘要，全文《中国与中东国家关系的发展与思考》已刊载在张蕴岭主编的《中国对外关系：回顾与思考（1949~2009）》，社会科学文献出版社，2009年版。

只有3个中东国家与中国建交。

#### (四) 中国与中东国家建交的第二个高潮期 (20世纪70年代初~70年代末)

随着中国恢复在联合国常任理事国席位带来的“利好”，迎来了中国同中东国家建交的第二个高潮期，即有8个中东国家与中国建交，其中1971年就有5个国家与中国建交。

#### (五) 中国与所有中东国家建交 (20世纪70年代末~90年代初)

改革开放后，中国在坚持总体外交战略的原则基础上，在处理与中东国家的关系问题上采取了务实、灵活的措施。这一时期有6个中东国家与中国建交，至此，中国与所有中东国家都建立了正常的邦交关系。

此后，在属于全球热点地区和多种矛盾交织的中东地区，使中国有可能发挥更大的作用。

## 深化与中东国家的合作关系

改革开放以来，中国在与中东国家交往中采取了更加务实的政策措施，既是为了满足我国经济发展的需要，也使我国与中东国家的关系更具有“实实在在”的内容，有利于推动中东地区的经济发展，也符合世界发展的潮流。在新的历史时期，中国与中东国家关系呈现出一些新特点。

#### (一) 加强政治互信，深化政治协调与合作

中国与中东国家高层领导人频繁互访，促进了政治互信，加强了双方在政治、经济、科学、文教、卫生、体育等领域的交往与合作；建立政治磋商制度，中国已同20多个中东国家建立了外交部政治磋商制度，有助于增加共识，促进相互合作，以及推动地区重大问题的解决；建立战略合作伙伴关系，中国先后同埃及、沙特阿拉伯、阿尔及利亚等国建立了战略合作伙伴关系，不断将合作提高到新水平；中阿合作论坛是中阿合作的新形式，标志着中阿之间建立起一种新型伙伴关系，不仅将推动中阿友好合作关系，也必将推动中国与中东国家的友好合作关系；委派外交特使，本世纪初中国设立了外交特使，将更好地发挥中国在中东问题上的作用，推动相关问题

妥善解决。

#### (二) 扩大经贸合作，不断开拓新的合作领域

中国与中东国家经济发展中存在巨大互补性，为双方经济合作展现了广阔前景。目前，中国已同大多数中东国家签订了经济贸易与技术合作协议，并建立了经济贸易混合委员会，同许多国家签订了投资保护协议和避免双重征税协议。1978年，中国与中东国家的贸易额仅为10.84亿美元，20世纪90年代初也只有20多亿美元，而2001年达到了203.2445亿美元，2007年增至1249.2198亿美元。<sup>1</sup> 中国与中东国家在相互投资与参与工程项目方面已经取得一些重要的进展和成果，除了金融、能源、建筑、交通、制造和加工业等传统领域外，还积极拓展信息技术业、市政建设等新的领域或新的合作方式。

#### (三) 积极发展社会文化领域的交流与合作

政治、经济合作的发展必然会带动教、科、文、卫等诸多领域的双边合作。许多中东国家纷纷开设孔子学院和中文教学，中国也增加了中东国家来华留学生比例。中国与多数中东国家都签订了文化合作协定，还同埃及、伊朗、土耳其、以色列等一些中东国家签订了科技合作协议，推动双方在上述领域的合作。在科学技术飞速发展的今天，加强双方在该领域的合作对发展中国家显得尤为重要。

## 思考与建议

鉴于中东在世界政治、经济、军事中的重要地位，中国在中东也有重要利益，我们应该有系统的中东战略。我们认为，这并非是要建立一种僵化的“模式”，而是建立起“相对开放的战略体系”，所谓相对“开放”，意为在基本战略目标确定后，可以根据世界格局和世界形势变化进行有序调整、修订的战略体系，使我们的中东政策不仅能适应、满足中国内外发展的现实需要，同时服务于长远战略规划。以下是从相关视角提出几点思考。

<sup>1</sup> 参见中国商务部网站：[http://zhsmofcom.gov.cn/bogji\\_shtj](http://zhsmofcom.gov.cn/bogji_shtj) <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200903/20090306106677.htm>

## （一）国际政治视角

1. **发展与中东国家关系，有利于中国发展所需的和平国际环境。** 中国和平发展的外部环境不容乐观。美国等西方国家仍对中国进行遏制和抵制，几乎什么问题都要扯上“中国威胁论”。中东是中国的周边延伸地区，发展同中东国家的友好关系，就能在一定程度上消弭美国等西方国家的负面影响。第二次世界大战以后，中国与中东国家在争取民族独立和解放的斗争中，以及社会经济发展中相互支持与合作，奠定了良好的合作关系，这是可资利用的重要政治资源。

2. **中东地区是中国展示力量和扩大影响的舞台。** 中国将愈来愈多地以积极主动的姿态影响周边地区、并影响世界，而中东地区是中国扩大国际影响、展示大国风范的重要舞台。中国的发展为不发达国家的社会经济发展、乃至政治发展提供了一种模式。尽管由于社会、历史，以及政治等原因，借鉴这种模式还不是太容易，但提供这种模式本身就是对人类社会发展的一种贡献。

3. **与中东国家关系也是调节我国与其他大国关系的重要手段。** 冷战结束后，中国同美国等西方国家的关系有了明显改善，但它们对中国的戒心与遏制在可以预见的将来仍难以消除。美国对华政策在今后很长时期内仍会坚持“4C”政策，即合作、竞争、遏制、控制（Cooperation, Competition, Containment, Control）。那么，在中东地区重大问题上，以及有影响的热点问题上，应是我国协调其他与大国关系的重要场所，其他大国也需要中国发挥作用。

4. **在中东重大问题上发挥更大的作用。** 政治外交资源不同于其他资源，利用得当不仅不会减少反而还会增加和增值，但利用不当或没有适时利用就会流失、贬值。中国应该在诸如解决阿以冲突问题、伊拉克问题、伊朗核问题、阿富汗问题等重大问题上发挥更大的作用。既要韬光养晦，也要有所作为。如果不能有效地利用政治外交资源，就会造成资源不断流失，离有所作为会愈来愈远。

## （二）国家安全视角

1. **中国在台湾问题上需要中东国家的支持。**

近年“台独”势力使出浑身解数，从“法理台独”、“银弹外交”到“去中国化”等采取了多种手段，“台独”问题构成了中国最大的安全隐患。世界上绝大多数国家都支持我国政府关于“一个中国”的立场，包括西方大国也是如此（但同时也搞一些小动作，对我国进行牵制）。从整体来看，在台湾问题上，中东国家是支持“一个中国”立场的比较稳定的力量。

2. **反对“三股势力”，保证我国安全利益。**

在较长时期内，中东地区的宗教极端主义、民族分裂主义还会有很大影响，甚至直接成为国内三股势力的“精神动力”，恐怖主义也像扩散的毒瘤对我国的安全利益构成“威胁”。这里所说的威胁，并不是说它能成多大的气候，造成多严重的“事实”，但是作为安全隐患和不稳定因素，特别是恐怖主义造成的直接和间接的负面影响，却是我们不能掉以轻心的问题。

3. **明确国家安全利益、有必要设立“安全红线”。** 在安全问题上，应该让中东友好国家和世界清晰地了解什么是中国的安全利益与核心利益，甚至有必要设立清晰、明确的“红线”，强调我国的安全利益、核心利益是不容侵犯的。不仅要让各国政府知道，也要通过多种方式诸如通过外交政策的宣示、外交渠道的沟通、中国学者的宣讲等多种途径让各国的智库明悉。改变出问题后的补救为主动积极的防范。在了解、明确我国安全利益的前提下，可以要求中东友好国家配合、至少是不能支持国内的“三股势力”。

4. **调整能源结构、实现能源安全。** 目前我国能源结构不尽合理，石油对外依存度过大，但是核能（清洁能源）所占比例太小（不到1%，发达国家核能开发利用通常占30%左右，东欧一些小国甚至高达80%以上）。我国应逐步调整能源结构，减轻石油消费的对外依存度。同时，在能源问题上应多宣传“相互需求、相互依存”的理念，不仅是中国需要石油，也要让中东国家清楚地知道，“只有将石油以适当的价格出售出去、维系长期稳定的客户，才能使其获得长期、稳定、且可观的收入，为本国带来实惠，”为我国争取稳定的能源来源作好铺垫。

### (三) 经贸金融合作

1. 发展双赢的经济合作模式。在拓展海外市场的同时提高我国的科学技术水平,为我国经济发展转型、提升工业科技层次奠定基础,同时也使合作对象受益,为获得经济发展带来了实惠,巩固我国在中东地区的政治影响。经济发展水平和产业结构方面的差异,构成了中国与中东国家在经贸合作中的互补性,属于互有需求型。这种客观存在成为我国与中东国家进一步开展互利互惠、双赢经济合作的重要条件,同时使双方在经贸合作领域有极为广阔的前景。在西方发达国家市场壁垒很严的情况下,中东市场甚至可以说是“不可多得的”。

2. 吸引中东国家的投资。阿拉伯海外资产估计约 1.3万亿美元,其中约 80%属于海湾国家的投资者。<sup>1</sup> 九一一事件后,美国与阿拉伯国家关系的微妙变化已使部分阿拉伯海外资产离开了美国市场(估计近 2 000 亿美元),海外资产拥有者在寻找更好、更安全的投资场所。我国西部大开发战略对中东国家是机遇、也是一个巨大的市场。中国西北部地区与中东国家的地理环境十分相似,也是中国穆斯林比较集中的地区,历史上就曾与中东国家有渊源颇深的交往和联系,为中东国家参与中国西部开发和建设、争取双赢提供了良好条件。

### (四) 提升软实力

#### 1. 采用多种形式宣传中国、扩大影响。

许多国家对“中国模式”的认可、接受到学习效仿,是我国可以利用的机遇,应当进一步适时、

准确、有效地宣传“中国模式”。孔子学院在世界范围内的兴起,中国餐饮文化、中医、武术在中东和非洲的影响力等都是可以利用的资源,以提升中国的“软实力”。在对外政策上进一步坚持独立自主,注意与美国等西方国家“霸权主义”行径保持距离。在中东重大问题上,例如巴以冲突问题、伊拉克问题、伊朗核问题等重大问题上,更应该坚持独立自主、彰显负责任大国的形象。最近我国开通了阿拉伯语电视频道,为扩大与中东国家交往、传播中国的文化和外交、政治理念提供了一个很好的平台。与此同时,我们也应该注意提升“操作技巧”,使这一频道成为中东人民喜闻乐见的一套节目,避免给受众留下一种“僵硬的宣传模式”。

#### 2. 加强自律、树立良好的国际形象和信誉。

中国在走向世界时应加强自我管理,在对外经贸活动中不仅要关注现实利益,更应有长远的战略目标和计划,不应采取“竭泽而渔”、“杀鸡取卵”的做法。例如,在中俄(以前为中苏)边贸上的教训。不仅在经济上失去了重要市场,失去了长远利益,还破坏了我国在国际上的形象。鉴于此,我国应制定规则,甚至立法,以建立一种有效的监管制度和机制。保护守法企业的正当、长远利益,同时维护我国在国际上的正面形象。

(责任编辑:徐拓 责任校对:安春英)

<sup>1</sup> *The Middle East* April 2004 p. 55.