

【当代政治】

和谐世界思想指导下我国的对外软实力建设

高旭红 徐 瑄

(西北工业大学人文与经法学院, 陕西 西安 710072)

摘要: 软实力理论的提出,为研究国家实力与国际关系提供了新的视角。外交政策是一个国家软实力的重要组成部分,参与和创设国际机制能力是一国对外软实力的重要体现。中国在注重自身硬实力建设的同时,更需要增强自身软实力的建设。中国提出的“和谐世界”思想提供了一套不同于西方的国际关系话语体系,是中国外交软实力建设的显著标志;同时中国应积极参与国际机制构建,发挥负责任大国作用,塑造良好的国家形象,进一步提升对外软实力。

关键词: 和谐世界; 对外软实力; 外交政策; 和平发展

中图分类号: D80

文献标识码: A

文章编号: 1003—0751(2010)03—0026—03

软实力理论是一种较为年轻的理论。2007年,源自西方的“软实力”话语出现在中国共产党的十七大政治报告中。报告充分肯定了软实力的重要价值,明确提出“要提高我国的文化软实力”的重要任务。在全球性经济危机面前,中国的发展越来越引起世人的广泛关注,关于中国的软实力研究成为国际社会的热门话题。那么,软实力理论对我国新世纪的外交有何指导意义?中国如何在和谐世界思想指导下进行对外软实力建设?这些问题对于中国顺利实现和平发展的战略目标、提高中国的国际地位和影响力至关重要。

一、外交与国家软实力的互动关系

随着中国的迅速发展与世界互动的更加密切,中国在地区和世界事务中的影响越来越大,为了给中国的发展争取和平的国际环境,增加国家的公信力,切实提高国家的综合实力,中国亟需加大国家软实力的建设。

1. 国家软实力是制定外交政策的基础

国际关系的格局,实质上是各国在实力基础上通过各种手段追求国家利益而相互博弈的结果。实力(包括硬实力与软实力)是决定格局的基础,格局反过来又加强或削弱一国综合实力。而在国际博弈中,一国在世界上的地位、作用不

仅取决于其政治、经济和军事的综合力量,还在于在该国运用何种外交方略有效利用这些力量。高明的外交方略可以在相当程度上弥补一国硬实力的不足。约瑟夫·奈认为,一个国家的软实力主要存在于三种资源中:“文化(在能对他国产生吸引力的地方起作用)、政治价值观(当这个国家在国内外努力实践这些价值观时)及外交政策(当政策需被认为合法且具有道德威信时)”^[1]。国家软实力所体现出的影响是通过外交政策施加的,文化与政治价值观只有通过外交政策才能得以推广并产生影响。外交政策是国家在处理对外关系和国际事务中所遵循的基本原则和行动方针。它是由一国政府根据国家的利益、战略、综合国力和国际环境等因素进行综合考虑而制定的。国与国之间所展开的外交政策,目的在于捍卫国家的主权和利益,为实现一定历史时期的路线和战略任务争取有利的国际环境。随着各国之间交往的不断深入,外交政策在国家发展战略与国家实力中占有越来越重要的地位。

影响和制约一国对外政策的因素很多,从国内来讲,经济因素、国内政治因素、文化价值观念和意识形态等因素,此外还有历史和外交决策者个人因素也一定程度上对一国外交政策产生影响;从国际来讲,有国际格局因素、一国在其中

收稿日期: 2010—01—10

作者简介: 高旭红,女,西北工业大学人文与经法学院副教授,博士,硕士生导师。

徐瑄,女,西北工业大学人文与经法学院研究生。

的地位、国际形势、国际体制和制度、地缘环境等方面的因素影响外交政策的制定。在诸多因素中,可以看到属于软实力范畴的因素占了很大比例,因此笔者认为,国家软实力是制定外交政策的基础。

2 参与和创设国际机制能力是一国对外软实力的重要体现

国际机制与国际社会每一个国家的利益密切相关,参与和利用国际机制维护或主张国家利益也就成为各国力量较量的外交舞台。参与并主导国际机制的创建和规则的制定,一直是世界大国提高和体现自己软实力的重要战略手段。因此,能否或在多大程度上参与和影响国际机制的创建,不仅反映了一个国家的国际地位,而且更重要的是显示了这个国家在国际事务中影响国际关系运动、利用国际机制维护扩张国家利益的能力,因此构成了一国软实力的重要组成部分,这一软实力是建立在国家外交活动基础上的。

一国外交能力一般可以在以下几个方面反映:一是外交动员和外交活动的能力,通过建立有利的国际制度、国际法或国际机制维护和拓展本国的利益。二是外交政策与战略的国际道义基础与国际声誉、盟国与势力范围状况。三是在联合国的地位。联合国作为世界上最大主权国家主导的国际组织,其决议对全球政治、经济和安全领域的发展都有一定影响。另外,国家外交能力也反映在其外交的独立性上,一般所称的“强国”主要是指其在国际舞台上表达或行使自己意愿所体现出较大的自由程度,所以独立性也即外交能力强弱的反映。当然,国家的经济力和军事力是外交能力的重要力量来源,尽管“弱国无外交”的说法还是值得商榷,但无论如何精巧的外交理念,如果没有一定的经济和军事实力做后盾,其发挥作用的空間必然受到很大限制。无论国家双边关系、多边关系、抑或更为广阔复杂的国际关系的格局,实质上都是各国在实力基础上通过各种手段追求国家利益而相互博弈的结果。实力是决定格局的基础,格局反过来又加强或削弱一国的实力。而在国际博弈中,一国在世界上的地位、作用不仅取决于其政治、经济和军事的综合力量,还在与该國运用何种外交方略有效地利用这些力量。高明的外交方略可以在相当程度上弥补一国实力的不足。根据本国国情和对国际形势的判断和掌握,灵活地运用外交策略,积极开展国际多边与双边外交,适时适度发挥在参与和创设国际机制上的主动影响作用,不仅可以促进国家对外关系的协调改善,可以促使国际机制发生渐进的“演变”,从而在“合法”的限度内推动国际机制向有利于本国的方面转变,保障对外贸易的畅通和实现国际利益的实现,而且还可以促进提高国家的国际影响和国际地位,为国家建设与发展创造安全、有利的外部环境。

当今世界,全球化和信息化的迅猛发展使各国的发展面临着与以往任何大国不同的时代背景,无论从战略上还是从策略上都需要各国更多地去发展和运用软实力,其中能否在

通过积极的外交活动的基础上参与和创设国际机制、影响国际秩序规则,是重要的组成部分。

3 适时、合理的外交政策有助于增强国家的软实力

适时的外交政策能提高一国的国际地位,改善一国的国际形象,增加国际话语权,从而增加其主导国际政治议程的能力,有助于增加国家吸引力,实现国家的战略目标。根据约瑟夫·奈的理论,就是增加了国家软实力。国家作为一个理性行为体,追求国家利益是正常的利益诉求。作为一个大国,外交要为维护 and 拓展本国利益服务,同时也为创造人类美好未来肩负着一份全球性的责任,而一國在外交活动基础上参与和创设国际机制、影响国际秩序规则的能力大小,是国家综合实力的延伸。所以,通过实施合理的外交政策能够获得对外软实力的提升。

国家是理性的行为体,对国家利益的追求无可厚非,是出于国家生存的本能。但是,这并不意味着国家应该绝对自私。一个国家的外交政策应该是在利己的同时也利他。相互依赖的加深往往使各国的利益交织在一起,损害他国利益从某种程度上而言也是对本国利益的损害。外交政策所表达出来的友善利他和积极的价值观才能够吸引别国的关注和认同,进而能够对他国产生影响。如果基于狭隘的国家利益,而不顾其国家应付的社会责任,这样的对外政策会减损国家的软实力。

二、提升我国对外软实力的思考

1. 和谐世界理论是提升我国对外软实力的行动指南

改革开放以来,伴随着中国硬实力的提高和国际地位的提高,国际社会对中国的进一步发展感到疑虑。因此,让世界了解中国的发展道路和发展方向成为中国外交的当务之急。2005年4月,胡锦涛在亚非峰会的讲话中强调,亚非国家应“推动不同文明友好相处、平等对话、发展繁荣,共同构建一个和谐世界”。同年7月,“和谐世界”被写入《中俄关于21世纪国际秩序的联合声明》,首先成为国与国之间的共识。9月,胡锦涛在联合国成立60周年首脑会议上的演讲中提出“坚持包容精神,共建和谐世界”^[2]的思想。和谐世界思想是对我国独立自主的和平外交政策的总结和发展,是我国新世纪外交的核心价值观。它的提出及其初步实践,对于我国外交软实力有着重要的提升作用。

有别于以“民主”、“人权”与“自由”为标尺的西方政治文明观,“和谐世界”理念摒弃了国际关系中的实力政治,强调全球化时代各国人民的相互依存关系,倡导通过合作对话方式化解相互之间的矛盾,努力增强国际秩序的合理性和国际关系的稳定性。“和谐世界”理念提供了一条不同于西方的思维模式和话语体系:世界是可以建构为一个和谐的体系,和谐共存的国际体系是可以通过各国共同努力实现的;在实现和谐世界手段选择上强调共赢,而不是有利于个别国家或者地区,突出政策实施的民主过程;通过法制化实现和

平,要求各国都恪守国际法和公认的国际关系准则。共同的利益、公认的制度准则和不同文化和谐共存构成的话语体系,是和谐世界理念的核心。

“和谐世界”理念提出后,得到了国际社会的积极评价。中国所主张的国际关系新理念有别于西方的价值观,对广大发展中国家更具吸引力。“和谐世界”理念被国际社会认同,标志着中国特色的国际关系构想基本确立,意味着中国正由国际关系理论话语权“参与者”向“塑造者”角色转变。

2 积极参与国际机制构建,发挥负责任大国作用

积极发挥负责任大国的作用,是一国对外软实力的重要表现。中国目前要发挥一个作为成长中的大国应该发挥的外交影响力,参与已有的国际机制的修改完善,并积极参与构建新的更加合理的国际秩序。在传统与非传统安全诸领域更多参与国际合作,进一步确立中国建设性、负责任的大国形象,承担更多责任。

随着国力增强,“负责任的大国”成为中国在国际事务中应担当的角色。2008年爆发的金融危机波及到实体经济,并席卷全球,冲击强度大。危机面前,中国坚持“内外兼顾、通力合作、共度时艰”的原则,采取一系列“救危”举措:首先立足国内,宣布4万亿元的投资计划以拉动内需,刺激经济增长;同时勇于承担国际责任,积极参与国际行动,共同应对金融危机。胡锦涛在G20集团金融峰会上强调,中国愿继续本着负责任的态度,参与维护国际金融稳定、促进世界经济发展的国际合作,支持国际金融组织根据国际金融市场变化增加融资能力,加大对受这场金融危机影响的发展中国家的支持。这些做法不仅可以进一步夯实中国外交的基石,而且彰显了中国的伦理责任和道义精神。

制定规则和适应规则表现出一个国家在国际事物中的主动权程度。中国不能只是去被动适应别人制定的游戏规则,应该而且有能力在诸多国际事物领域发挥自身的影响力。纵观当今世界,目前既有的国际秩序、规则基本是西方国家制定的,其中有诸多不合理、不公正、不平等之处。解决全球化世界存在的平等问题需要有效的、民主的多边主义;需要足够的、经常的国际合作。中国当然也应该是多边主义的积极倡导者和实践者。加入国际组织,积极展开对外活动,反映出全球化时代中国对国际机制需求的挑战,也将成为21世纪的中国在地区和全球事务中发挥更大作用的主渠道之一。

3 加强外交形象建设,提高文化软实力

所谓外交形象,是指在一定时期内,一个主权国家中央政府的外交活动在国际社会中所产生的影响以及由此而获得的基本评价。在多边外交场合中,一国对外交理念的创造与更新能力,其外交理论和外交政策的吸引力和号召力,一国对国际关系准则的贡献力都会潜移默化的影响其他国家,即前文所论述的外交软实力。一个民族的文化、精神气质,一个国家的形象以及它的价值观念、意识形态和制度体系,会通过各种途径向外辐射和传播。毋庸置疑,塑造良好的外交形象是当今中国政府必须重视的一个问题。

2009年在丹麦哥本哈根举行的气候大会,中国的自主行动、自愿措施已让中国成为全球减排的领袖,再次表明中国是一个负责任的大国。“中法文化年”、“中俄国家年”、“中日文化体育交流年”等大型文化外交活动,拉近了中国与各国人民之间的距离,将一个“古老的中国、多彩的中国、现代的中国”形象植入各国民众心间。持续多年的海外春节活动,已成为一个越来越世界化的节日,深得各国民众欢迎;遍及世界85个国家和地区的272所孔子学院以及7个海外中国文化中心,把汉语教学等中华文化送到驻在国民众的家门口,让中国文化在国际上的亲和力不断释放扩大。这些都是中国外交形象树立的典型成功实例,应继续发扬光大。

综上所述,软实力理论的兴起,提供了研究国家关系与国家实力的新视野。外交与对外软实力、国家软实力的建设息息相关。新世纪,“和谐世界”的提出与初步实践,对我国对外软实力的提升起了促进作用,国家形象大为改善,国际吸引力大幅提高,国际话语权迅速增长,中国已成为解决全球性问题不可或缺的合作者,已是现存国际体系的合作者甚至是某些领域的主导者。当然,一国对外软实力建设受到国内外多种因素的影响,和谐世界的构建与我国外交软实力的提升仍然任重而道远。

参考文献

- [1]约瑟夫·奈.软实力—世界政坛成功之道[M].北京:东方出版社,2005:11
- [2]胡锦涛.努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界[N].人民日报,2005-09-16

责任编辑:伊人