

区外大国对南海地区的 渗透及其影响

王传军

【摘要】 近年来,美、日、印等区外大国纷纷调整南海政策,加紧介入南海争端,企图用南海问题来遏制日益强大的中国。这使南海争端更加复杂化,也使南海问题的解决更加困难。

区外大国对南海地区的渗透

90年代中期以来,随着美国全球战略重心逐步向亚太地区转移,日本右翼势力抬头,印度为实现大国梦想而推进“东进政策”,南海地区日益成为美、日、印等区外大国扩展势力和攫取战略利益的目标地区,南海问题也成为这些区外大国遏制中国的重要砝码。因此,上述国家不断调整各自的南海政策,加强对南海地区的渗透。

美国:调整亚太战略,介入南海事务,构筑对华遏制圈

近年来,美国为重返东南亚并遏制中国,开始调整对南海政策,一改过去“消极中立”立场,逐渐深层介入南海事务,明显偏袒并支持与我有主权争端的东南亚国家,加强其在南海地区的军事存在,推动其他区外大国共同介入南海问题,使南海问题更加复杂。

(1) 对南海政策的调整

1995年初“美济礁事件”爆发后,美国政府对南海问题的兴趣大增。在1999年东盟地区论坛(ARF)高官会上,美国在南海问题上首次公开改变其“中立立场”,转而采取积极插手的政策,开始深层介入南海事务。美国政府认为目前解决南海争端的机制进展缓慢,应该在ARF框架内建立南海问题工作小组,专门研究解决争端的办法。在2000年的ARF高官会上,美国代表又再提此事。美菲1999年签订的《访问部队协定》中规定,美国有责任保卫菲律宾不受攻击。美日签订的新防卫合作指针更是将台湾及南海区域列入其共同防卫范围。2000年以来,包括美国总统、国防部长、参联会主席以及美军太平洋总部司令在内的众多军政要员先后赴东南亚国家访问,在访问期间,他们都不断宣扬美国在亚太地区保持大规模驻军的必要性,暗中鼓动东盟国家在南海问题上与中国抗衡。2000年3月,美国国防部长科恩在访问越南期间,总

愿越南与其他东盟国家在南沙主权争议上联手对付中国。

布什上台后,将美国的全球战略中心由欧洲转移至亚太地区,将中国定位为“战略竞争对手”,强调加强与日、韩、菲、澳、泰等盟国的关系,改善与印尼、越南、印度等国的关系,加强与台湾及东南亚国家的军事合作。美国企图在与中国保持接触的同时,构筑北起日本海,南到印度洋,中间由台湾、东南亚国家及澳大利亚等国家和地区衔接呼应的有效的对华遏制圈。在台湾问题上,美国改变克林顿时期对台湾的“三不”政策,明确声明美国将全力协助台湾自卫,增加对台军售。在南海问题上,美国拉拢菲律宾、越南、印尼等国,探讨美军重返菲律宾和租用金兰湾的可能性,谋求在印尼的纳土纳群岛建立海军基地,抑制我对南海地区的影响。

(2) 继续加强在东南亚地区的军事存在

随着冷战后在全球的军事霸权地位的巩固,美国重新萌生了在军事上重返东南亚的念头,并开始逐步加强与该地区各国的军事合作,频繁举行联合军事演习。

首先,恢复与东盟各国的军事合作关系,增强其在该地区的影响力。1998年底发表的《东亚—太平洋地区安全战略报告》明确指出,美国在布局上继续将亚太地区作为全球战略的重点,以美日同盟为亚太安全战略基石,进一步重视并扩大与菲、泰等盟国的安全合作关系,加强与东盟国家在军事互访、联合演习、后勤支援、军事培训及军售等领域的合作,努力提高美军在东南亚地区对危机作出反应的能力。2000年8月,美国在关岛部署了64枚空射巡航导弹,同年9月国防部长科恩在访问韩国时明确表示,美国将在2005年以前继续在亚太地区维持10万兵力。随后一位美国海军高级官员称,美国正考虑将3艘核动力潜艇从珍珠港部署到离东亚更近的关

岛。近年来,美国政府高层官员和军界要员还先后赴东南亚访问,商讨军事合作,美国还先后与新、马、菲、文、泰、印尼、澳等国家达成协议,使美军舰机有权进入上述国家的基地和港口进行维修、补给,从而逐步完善了美军在该地区军事基地的作战和后勤保障体系。在菲律宾总统埃斯特拉达2000年访美期间,美国政府同意帮助菲律宾海陆空三军实现现代化,并计划3年内向菲提供7亿美元的军事援助,而菲则同意美在其孤岛秘密兴建后勤基地,同意美军在紧急状态下使用菲北部的克拉克和苏比克军事基地。2001年3月,美国“小鹰”号航母进驻新加坡樟宜军事基地,标志着美军自1992年撤出菲律宾苏比克湾以来,开始大摇大摆地重返东南亚。同时,美国还多次与泰国和越南协商使用在泰国南暹罗湾和越南金兰湾的军事基地。2001年中美撞机事件发生后,美国国防部赞助的一项研究报告称,美国需要在菲律宾重新驻军,并把军力由日本冲绳转移到更接近台湾海峡的琉球南方岛屿,以便台海一旦出现危机时美军可利用就近港口及机场支援台湾。

其次,美国与菲、泰、马、新等东盟国家和印、日、澳等区外大国频繁在南海地区举行各种类型的联合军事演习,参加演习的国家越来越多,规模不断扩大。2000年1月,美国恢复与菲律宾的“肩并肩”联合军事演习。5月中旬,美与泰、新等国举行“金色眼镜蛇-2000”大规模联合军事演习。5月底至7月初,美又与英、澳、加、智、日、韩举行“环太平洋-2000”大规模海上联合军事演习,规模是1971年以来最大的一次。接着,美国首次派核潜艇与泰、新、文、菲、马、印尼等东盟国家举行了卡拉特军事演习。2001年1月,美菲再次举行联合军事演习。3月19日,美、菲、泰在菲律宾吕宋岛举行小型联合军事演习。从4月27日开始,美国在亚太某地区举行为

期 1 个月的多边军事演习, 参加演习的还有澳、菲、加、新、泰、日、台等国家和地区。此次演习主要针对地区争端引发的搜索、救难及联合国维和活动进行演练。除举行海上军事演习外, 2001 年 5 月, 美、新、泰三国还举行了海上及陆地丛林联合军事演习。

日本: 依附美国亚太战略, 积极插手南海问题, 以期实现政治、经济利益“双丰收”

冷战结束后, 鉴于来自俄罗斯的威胁减少, 日本开始进行战略重心转移并调整其亚太政策, 加强对东南亚地区的渗透。

日本在东南亚地区具有重大的经济利益和政治利益。南海一直被视为日本的“海上生命线”, 日本所需石油和原料进口的 80% 以上都要通过南海海域, 同时南海地区也被认为是日本介入东盟事务、加强对亚太事务影响的重要阵地, 是其走向政治大国的突破口, 而且介入南海事务也可增加其在钓鱼岛问题上与我抗衡的筹码。为此, 日本以应付来自中国、朝鲜等国的“威胁”和维护其在东南亚地区的经济利益为借口, 大力发展军事实力, 积极介入南海地区事务, 提高自己在南海地区的影响力。

近年来, 尽管有国际社会的压力和日本宪法的限制, 日本却一直在努力将自己建成亚洲乃至世界上的军事强国, 其军费开支每年都保持在 450 亿美元, 位居世界第二位。2001 年度日本财政预算为 8000 亿美元, 其中防卫费约为 480 亿美元, 在削减政府预算的同时, 却将防卫费增加到历史最高记录。在 2001 ~ 2005 年中期国防计划中, 日本将投入约 2000 亿美元用于购买军备, 包括建造两艘配备直升机的战舰。此外, 日本政府为军事介入南海地区事务, 不断通过有关法律。1992 年通过海外派兵法, 使日本自卫队可任意向海外派兵; 1999 年通过周边事态法, 使日本在其周边地区出现所谓“事态”时, 可动用军

事手段进行干预; 2000 年 11 月 30 日通过“船舶检查法”, 规定其海上自卫队有权检查从其周边海域通过的船只。这表明日本的防卫已从过去的防御外来入侵转为介入地区冲突。小泉上台后, 声称要修改日本宪法, 为日本自卫队争取更多的“自由与权利”, 从而为今后日本军事实力的扩张及对南海地区的军事渗透提供了法律上的依据。

90 年代初, 日本不仅冲破了过去日本自卫队的防卫范围——“本土范围”的规定, 将日本东南方向 1000 海里列入其防卫范围, 而且还把日美安全保障体制的区域扩展到南海海域, 同时日本军方还有将防卫区域延伸至印度洋广大区域的阴谋。1997 年日美防卫合作指针公然将台湾海峡、南中国海纳入其防卫合作范围。2000 年日本防卫白皮书指出, 中国近年来加强了在有争议的南沙和西沙等群岛的活动, 表明中国有扩大海洋活动范围的动向, 对此日本应给予更多的关注。

近年来, 日本还以打击海盗和保护航运为由, 深化与南海地区周边国家的军事交流和合作。2000 年 5 月, 日本防卫厅长官瓦力访问越南时, 与越南国防部长范文茶就今后在南海海域共同防卫外来威胁进行了磋商。同月, 日本与新加坡签署协议, 协议规定, 新加坡允许日本战船和战机使用其军事基地。2000 年 10 月, 日本与美、越、印在南海海域进行了打击海盗和潜艇救难军事演习。2001 年 6 月, 日本政府决定定期派遣舰队到东南亚海域进行巡逻, 以打击该地区的海盗, 这将加强日本对南海地区的军事渗透。

印度: 加快“东进”步伐, 扩大在南海地区的影响

长期以来, 号称世界第四军事强国的印度一直致力于发展各种现代化武器, 谋求实现军事、政治大国的战略目标, 南海地区一直被认为是其大国战略的重要组成部分。为实

现其大国战略目标,近年来,印度一面大肆宣扬“中国威胁论”,积极进行军事建设,发展核武器和导弹技术,一面积极推进“东进政策”,加强与环印度洋国家及东盟国家的军事合作等关系。

1998年10月,以最新型的“德里”号导弹驱逐舰为旗舰的印度海军特混舰队由印度洋经马六甲海峡首次进入南海海域,实现了对新加坡、越南等国的访问,并参加了在韩国举行的国际海军展。2000年3月中旬,印度国防部长费尔南德斯访问越南时称,印度关注南海局势并愿与越合作,以保卫两国间海上环境的安全和稳定。4月14日,费尔南德斯在印度最新一艘护卫舰“布拉马普特拉”号下水仪式上扬言,从阿拉伯海的北面到南中国海,都是印度的利益范围。2001年初,印度总理瓦杰帕伊实现对越南和印尼的访问,此次访问加强了印度与越南和印尼在军事领域的合作。2001年5月,印度政府公开表示支持布什政府的战区导弹防御体系,也为加强自己对南海地区的渗透获得了美国的支持和默许。

区外大国加强对南海地区 军事渗透的意图

(一) 维护各自在东南亚地区的战略利益
南海地区扼太平洋和印度洋的咽喉,在世界航运业上具有极为重要的地位,拥有世界海运量的1/4。此外,南海地区还拥有丰富的海洋资源,特别是石油天然气资源,目前在南海海域已发现11个油气盆地,油气储量丰富。因此,区内外国家都将其视为它们在亚太地区的战略要地。

随着美国战略重心的调整,南海在美国亚太安全战略中的地位凸显,美国日益重视南海地区的巨大石油储藏和海上航行自由

权。美国认为,南海问题涉及西太平洋沿岸许多国家的经济和安全利益,如能左右南海事务,将有利于美国长期保持在亚太地区的前沿军事存在,维护其在亚太地区的领导地位,确保美国亚太战略顺利实施。此外,由于近年来美国与东南亚有关国家在经济、人权和驻军等问题上的分歧有所增大,对其在该地区的经济和安全利益及影响力都产生了一定冲击,因此南海问题也就成为美国加强与东南亚国家安全和经济合作以及加大美国在该地区的影响力的切入点。

日本国土狭小、人口众多、自然资源匮乏,国内市场小,经济高度外向,对国外市场依赖很大。据统计,日本经济增长有一半以上依赖海外市场,而南海周边国家和地区一直是其原料基地和产品销售地,所以日本视南海航道为其“经济生命线”,一旦此航线受到破坏或封锁,日本的经济将受到致命打击。因此,日本竭力维护南海航行自由。此外,南海地区还是日本介入东盟事务、加强对亚太地区影响的重要阵地,也是日本走向政治大国的突破口。

为实现大国梦,印度自90年代以来就一直推行“东进政策”,大力发展与东南亚国家的关系。而对印度来说,涉足南海就等于介入东南亚事务,因此印度政府一直将涉足南海作为其提高在亚太乃至世界的地位,成为世界大国的一个重大步骤。此外,南海地区丰富的油气资源也吸引了许多印度的投资商,对印度有着重要的经济意义。

(二) 借南海问题对我形成战略遏制

近年来,综合国力的日益增强使中国在南海及周边地区的影响上升,美、日、印等区外大国意识到它们在该地区的利益会受到中国的威胁。因此,它们纷纷加强对该地区的渗透,通过拉拢东盟国家,利用南海问题来遏制和防范中国。

(三) 加强在东南亚地区的影响力

介入东盟事务、插手南海争端正日益成为美、日、印扩大在亚太地区的影响的重要组成部分。近年来,东盟由于金融危机等原因整体实力下降,为了自身的经济利益和提升国际地位,也不断拉拢区外大国介入南海问题。最近两年,菲、越拉拢美、日、印在南海问题上共同抗衡中国的趋势明显加强,这在客观上迎合了区外大国加强对南海地区渗透的意愿。

区外大国介入南海问题的影响

(一) 可能使南海问题成为中国与区外大国新的斗争焦点

区外大国介入南海问题的强劲势头表明涉足南海事务是它们的战略所在。尽管目前美国对南海事务的介入主要集中于外交层面,但近两年来美国在该地区的军事活动明显增多。美国军政要员频繁出访东南亚,商讨军事合作等事宜,进一步推动美军重返东南亚地区的步伐。此外,美国还不断加强与南海周边国家及其他区外大国在南海海域举行联合军事演习,演习规模也不断加大。布什总统上台后的亚太政策更显示出其欲进一步介入南海事务的野心。因此,今后不排除美国在南海问题上对一些东盟国家承担一定的防务义务。另外,尽管当前印、日只是在军事演习层

面上介入南海事务,但随着它们对东南亚地区外交和经济战略的推进,其军事介入的规模和领域将更大更广,加上我国本来就与印、日存在着领土争端,南海问题将来很可能成为我国与这些区外大国间新的斗争焦点。今年4月1日发生的中美南海撞机事件反映出美国在该地区军事侦察活动的升级。今后,随着美国介入南海事务的加强,中美两国的军事摩擦也将进一步增多。

(二) 南海问题国际化趋势加快使我解决南海问题的难度加大

将南海问题国际化是菲律宾等东南亚国家和区外大国的共同愿望。一些东南亚国家考虑到自身实力难以抗衡日益强大的中国,因而不断鼓吹“中国威胁论”,一方面要求东盟国家联合起来在南海问题上“以一个声音”说话,并力主在多边国际场合讨论南海问题,另一方面积极邀请美、日、印等区外大国插手南海事务,对中国施压,企图将南海问题交由国际法庭裁决。美、日、印等区外大国为进一步遏制中国,维护在南海的利益,也希望将南海问题国际化。南海问题国际化趋势的加大不符合中国双边和谈、独立解决南海争端的原则,使中国将来和平解决南海问题难上加难。

(作者单位:中国国际公共关系协会)