

南海地处热带、亚热带,是我国四大海区中最大、最深、自然资源最丰富的海,我国在南海可管辖的面积达 200 万 km², 占我国海域面积的 2/3, 海洋权益, 实施可持续发展战略等均具有重要的意义。

一、南海资源的主要特点

1. 海域面积大, 可开发利用空间广阔

积 18 210 km², 大陆岸线 5 792 km, 其海域面积、可开发利用的空间均居四海之首。

2. 资源丰富, 开发潜力巨大

浅论我国南海 国土资源的特点及开发战略

张 莉 刘箴言

这片辽阔的海洋国土不仅蕴藏有丰富的生物、油气、矿产等资源, 而且与周边国家存在争议最多。因此, 南海不仅是我国经济与社会可持续发展的强大支持因素, 同时也是关系我国政治环境和国家安危的重要条件。分析研究我国南海资源开发利用的现状和主要问题, 探讨其开发战略, 对于加速南海资源合理、有序开发, 维护国家

南海, 国外称“南中国海”, 南北纵长 1 800 km, 东西纵长 900 km, 面积约 350 万 km², 是其它三海之和的 2.8 倍, 平均水深 1 212 m, 海底地貌似呈环状分布, 中央为海盆, 盆底水深 4 000 m, 最深处 5 559 m, 是渤海的 67 倍, 海盆外围是台阶状或陡峭的大陆坡, 大陆坡外围则是大陆架, 大于 500 m² 的岛屿共有 1 827 个, 大陆架渔场面

南海位于太平洋西北侧, 除具有独特的热带、亚热带气候资源和生物资源外, 还具有丰富的海底油气资源、海洋能源、港口资源、滨海砂矿和旅游资源等。是我国沿边四海中自然资源最富集的地区, 尤其是油气、热能、滨海生物资源具有显著的优势。

油气资源: 南海是世界上四大海洋油气聚集中心之一。据初步估计, 整个南海的地质储量介于 20 亿 t ~ 150 亿 t 之间, 约占全国总资源量(海陆)的 1/3, 被称为“第二个波斯湾”, 是国家级重要战略资源。

生物资源: 南海大陆架目前有记录的鱼类 1 004 种, 隶属于 173 科, 499 属, 具有经济价值的鱼类达 200 多种, 虾类 135 种, 头足类 73 种, 甲壳类有 230 多种, 还有软体动物、棘皮动物、环节动物、特产品种全国最多。

表 中国沿海海域状况比较

海区	海域总面积 (km ²)	大陆架渔场面积 (km ²)	海域面积 (km ²)	深度(m)		大陆岸线
				平均	最大	
渤海	770	770	6 974.9	18	70	2 500
黄海	3 800	3 530	5 818.0	44	140	4 362
东海	7 700	5 490	5 557.5	370	2 719	5 746
南海	35 000	18 210	3 538.5	1 212	5 559	5 792
小计	47 270	28 000	21 709.0			18 400

滨海旅游资源:广东、广西和海南沿海地区气候宜人,拥有景色秀美的海湾、碧水细砂环抱的岛屿、葱翠挺秀的群山以及众多的历史文化古迹等,滨海旅游资源得天独厚。

海运资源:南海岸线曲折,海湾众多,有港湾210处,可建5万t~10万t泊位的大港址占全国的41%,对外开放一类口岸占全国的48%,有深水航道12条。

滨海矿砂资源:调查表明,海南岛、广东和广西滨海地区是我国滨海砂矿的主要分布地区,其中广东沿岸集中了全国滨海砂矿总量的90%以上,非金属砂矿的80%以上,有用矿物达几十种,其中形成工业矿床的有独居石、锆英石、磷矿石、钛铁矿、金江石、锡石、铌钽铁矿等。

3. 区位优势明显,开放程度高

南海海域连接我国福建、广东、海南、广西、香港、澳门等省区及菲律宾、印度尼西亚、文莱、马来西亚、新加坡、越南等国,是中国的南大门,共有4个经济特区,2个政治特区在南海,也是历史上有名的海上丝绸之路的友谊之海。

4. 资源开发程度低

南海相对于我国其它海区而言,开发程度低、相关研究较薄弱。据全国海洋开发规划课题组的测算,5种可比海洋资源的开发系数,广东为0.30,海南为0.20,广西为0.16,福建为0.14,在11个沿海省份中位次居后。如国家战略物资的石油,1997年南海东部、西部石油公

司总产量只有1400万t。

二、我国南海资源开发利用的现状存在的主要问题

20世纪80年代以来,环南海北部的广东、广西、海南是世界上经济增长最快的地区之一,海洋经济一直以两位数的速度快速增长,远高于同期国民经济的综合发展速度。不但传统的海洋渔业、盐业、运输业得到了长足的进步,新兴的海洋油气、滨海旅游、海水利用、海洋能开发、海水化工等产业也有了一定的发展。1998年三省区主要海洋产业总产值分别达到791.30亿元,92.81亿元和53.03亿元,占全国主要海洋产业总产值的28.66%。其中,广东省主要海洋产业总产值从1993年起连续年增长20%以上,2000年海洋产业总产值达1450亿元,占全国海洋总产值的1/3,海洋产业增加值720亿元,占全省国内生产总值的7.6%,居全国第一位。

我国南海资源开发虽然取得了较大的成绩,但相对于我国南海区所拥有的资源特点和面临的形势而言,我国南海资源的开发、利用与保护还存在着许多问题。突出表现在:

1. 海洋资源开发利用技术总体水平不高、生产水平相对较低

目前南海海洋资源开发的科技含量不高,特别是世界领先的、具自主知识产权的技术还少,与其实际需求相比还有较大的差距。首先,海洋资源开发前期基础工作不足,过去的海洋资源基础调查工作存在着区域不连续、精度低、内容和项

目少等问题,使得该海域海洋资源本底不清,并缺乏对其资源与环境的综合评价,已不能满足区内大规模开发利用海洋资源的需要;其次,传统资源开发的技术装备水平不高,如海洋渔业捕捞技术仍是传统的渔具渔法,助鱼导航、探鱼和通信设备比较落后,使渔业生产多以传统的近海渔业为主;再次,新兴海洋资源的开发利用技术研究远落后于国际先进水平,目前国际上着重开发的海洋卫星遥感技术、深潜技术、深海资源开发技术、海洋农牧技术、海洋空间利用技术、海洋化工和海洋药物开发技术等正逐步投入使用,而国内这些技术尤为缺乏。总之,我国对南海资源的开发利用普遍存在规模小、技术水平低、分散粗放和开发深度不够等问题,许多海洋资源的开发还只停在简单开采和加工的水平上,海洋资源开发利用率和生产水平相对较低。特别是广西、海南的海洋产值仅占全国海洋总产值的1.8%和0.22%,与其拥有的海洋资源极不相称。

2. 近海资源开发过度,污染日趋严重,环境质量不断下降。

南海海域虽然总的生态环境是较好的。但近年来一方面受科学技术水平等客观条件限制,另一方面由于在海洋资源的开发上重近轻远,缺乏科学的规划利用,导致近岸海域环境污染程度日益加剧,整体环境质量不断下降。如在近海捕捞中,长期存在船小、户多和违规作业现象,造成资源衰退。近

年来,实施的休渔制度虽然取得一定成效,但休渔后往往出现报复性狂捕,10多天就能把几个月保护的成果葬送掉,未能从根本上解决问题;在海岸开发中,各行各业争用岸线与滩涂,盲目围海造地修建海岸工程现象十分突出,造成局部海域污染严重,赤潮频发。

3. 海洋执法队伍分散,海洋资源管理乏力。

目前对南海海洋资源管理仍基本上是以行业和部门管理为主,虽然有关各行各业的主管部门都不同程度地制定了各部门对海洋资源的管理办法并建立有相应的管理队伍和机构,但由于各管理部门归属不同、职责不一、力量分散、职能交叉、缺乏协调,难以形成有效管理。

4. 海洋产业结构不甚合理,海洋经济整体素质不高。

以渔业、交通为主的传统产业在整个广东、广西、海南三省海洋经济中比重仍偏大,新兴产业如海上石油,海水利用和矿产开发等比重还很少。1999年广东海洋一、二、三产业总值的比例为26:34:40,表面看尚属合理。但透过现象看,二、三产业的高比重主要是得益于地理优势的滨海旅游业和海洋油气业支撑的(两项合计占总产值的43%),而且统计了一般沿海省份不统计的滨海电业(占18%)。如果不包括这两项来看,以渔业、交通为主的传统产业在整个海洋经济中比重仍偏大,新兴产业如海上石油、海水利用和矿产开采等比重还很小,新兴产业在海洋经济中

的比重亟待提高。

5. 基础设施薄弱、海洋自然灾害频繁,损失严重。

南海是我国海洋灾害最严重的地区之一,不但种类多,而且灾害影响范围大,损失严重。如台风、风暴潮、海浪、地面沉降、海平面上升,人为因素诱发的海岸侵蚀等。尤其是远离大陆的南沙,基础设施薄弱,抵抗自然灾害的能力低,在相当大的程度上影响了我国对南海资源的开发利用和主权的维护。

6. 国土资源流失严重,权益形势严峻。

我国南海海洋权益受到侵犯,许多岛礁被侵占,资源被掠夺,海域划界矛盾突出。我国与南海周边相邻或相向的菲律宾、印度尼西亚、文莱、马来西亚、新加坡、越南等国存在海域划界和岛屿归属的矛盾和争议。在资源开发方面,这些国家积极对外招标,与外国大搞共同开发,加速南海油气资源的开发。目前已经有60多个国家的公司插手南海,每年从南海开采石油5000多万吨,有些是在我国海上版图的续断线以内。据有关专家估计,按照已知储量和目前的开采速度计算,南沙海域的石油还能开采17年,天然气还能开采40年;在军事利用方面,菲律宾、印度尼西亚在侵占我国的南沙岛礁上建立永久性设施,除军事利用外,还进行海洋旅游开发;在海洋权益方面,周边国家不惜投入巨大的财力、物力和人力,巩固侵占、抢占我岛礁,南沙群岛230个岛、礁、滩、沙洲等,目前

我国大陆控制的岛礁11个,台湾控制1个,周边国家抢占50多个,1998年越南又新占我2个岛礁,企图造成实际管辖的事实,为今后与我国海上划界创造有利条件。近年来,美、日也在加紧插手南海。

三、南海海洋国土资源开发利用战略

针对我国南海资源的特点及开发利用的现状,我们提出如下开发与利用南海资源的总体战略:

1. 从战略高度认识海洋国土资源的重要性和必要性,强化“寸海寸金”的海洋国土意识。

千百年来,中华民族有着眷恋黄土地的深情,寸土丧失有砍躯之疼。珍宝岛事件,中国人民浴血奋战,更是从“老大哥”手里夺回主权;大兴安岭失火,森林资源被焚,新闻媒体天天报道,国人揪心;但海上有100多万 km^2 “海洋国土”存在争议和被异国侵占,每天有百余口油井日夜抽吸着母亲体内“黑色血液”,我们却异常地平静;在谈到我国国土时,许多人只知道我国有960 km^2 的“黄色国土”,而不知道还有300多万 km^2 的“蓝色国土”,重陆轻海根深蒂固,海洋意识十分匮乏,在相当程度上制约了对海洋国土资源的开发利用和保护。因此,必须从战略高度认识海洋国土资源的重要性和必要性,增强国民对海洋国土的忧患意识,树立“寸海寸金”的海洋国土观,加大海洋国土资源开发利用的力度,促进南海经济腾飞。

2. 统一规划/相对集中/按照由远及近的原则实施重点区域开发战略。

南海地域辽阔,在资金、技术有限的情况下,资源开发不能全面铺开,必须实行相对集中、重点开发的战略。针对目前的国际形势,南海区海洋开发重点应由海岸带和近海转向外海,包括中部海域和南部海域,在坚决维护国家主权的前提下,加强与周边国家的合作研究与开发,逐步实现对南海海域的有效管理。

3. 创新管理体制和运行机制,加强资源开发利用的水平 and 效益。

传统的价值观认为“产品高价,原料低价,资源无价。”自然资源被认为是没有凝聚人类劳动的物品。由于受这种传统资源价值观的影响,长期执行海洋资源无价,无偿使用的政策,使得海洋资源国有产权地位模糊,产权虚置或弱化,各种产权关系缺乏协调,造成了权益纠纷迭起,资源与生态环境破坏严重,未能建立起一套与海洋经济特点相适应的制度、机制和方法。因此,在南海资源的开发利用中,要把管理体制创新作为近期首要任务,按照

海洋资源的自然属性,数量分布及变化,以及在开发利用中反映出来的经济价值,运用资源管理的理论与方法对海洋资源开发利用活动进行资源化管理,从计划、财政、金融、税收、技术等政策方面建立起有利于海洋资源保护和合理利用,有利于海洋经济增长方式转变,有利于引进资产投入,有利于有序开发,有利于海洋经济可持续发展的海洋资源产业经营的运作体系。

4. 建立强有力的海上统一执法队伍,加强海洋资源和环境的保护,促进开发利用与保护协调发展

现阶段的管理体制往往使海洋管理政出多门、相互之间缺乏协调,力量分散,难以对海洋资源进行综合管理。随着海洋资源开发力度的加大和沿海社会经济的高速发展,对海洋资源和环境的压力将越来越大。故在大力开发利用海洋资源的同时,必须进一步理顺海洋资源管理体制,组建一支统一的海上执法队伍,加强海洋资源开发管理和环境的保护力度,促进海洋资源开发利用技术发展。在保护海洋资源方面,

通过海洋资源的价值核算和评价,实行海洋资源有偿使用制度,利用价格体系调节海洋资源的供求关系,尽可能保证海洋资源的持续利用;在保护海洋环境方面,控制陆源污染物的排放,强化盐田、海水养殖池废水、石油开采、拆船和海洋运输排废的管理,维护海洋生态平衡和资源的永续利用。

5. 优化海洋产业结构,促进海洋产业结构的调整与升级

海洋作为一个立体空间,不仅地域广阔,其资源也是复杂的、多层次的。在资源的开发上,要根据市场状况及区域经济发展方向和国内外的环境,确定并优先开发优势资源,延伸产业链条,使产业向高级化发展。海洋油气、热带生物、滨海旅游、海运等资源是南海地区的主要优势资源,国家应优先支持这些优势资源的开发及加工,延伸产业链条,重点发展海洋油气业,建立以海洋油气为主导,海洋油气业、滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋渔业为支柱,以及其它海洋产业协调发展的现代海洋开发体系。

参考文献

- [1] 孙斌,徐质斌. 海洋经济学. 青岛:青岛出版社,1998. 307-319
- [2] 周永康. 国土资源与可持续发展. 自然资源学报,2000, vol. 15, No. 1 1-11
- [3] 全国政协科教文卫体委员会. 挖掘海洋潜力,扩大食物来源. 中国科技论坛,1998,(3)

(作者单位 湛江海洋大学海洋经济研究所)