

# 中非合作论坛十年历程回顾

丁丽莉\*

今年 10 月是中非合作论坛创立 10 周年。经过 10 年的不断发展,中非合作论坛机制日臻完善,作用日益突出,影响不断扩大,有力推动了中非友好合作关系的全面、深入、快速发展。

## 一、中非合作论坛的创立

中国与非洲虽远隔千山万水,但中非人民之间的友好交往源远流长。随着新中国的诞生和非洲国家的相继独立,中非关系掀开了新的一页,中国与绝大多数非洲国家建立了外交关系,双方在和平共处五项原则和中国对外援助八项原则的基础上相互尊重、相互支持。进入 20 世纪 90 年代后,国际形势发生了复杂而深刻的变化,世界多极化在曲折中发展,经济全球化步伐明显加快,但影响世界和平与发展的不确定因素继续增加。西方多党民主浪潮的猛烈冲击导致非洲大陆不少国家政局动荡,内战不断,冲突频发;经济全球化使许多非洲国家处于被进一步边缘化的危险境地。在这种国际形势下,非洲作为发展中国家最集中的大陆,中国作为世界上最大的发展中国家,都面临着保持长期稳定、发展民族经济和改善人民生活的共同任务。双方需要在国际事务中协调立场,共同维护发展中国家的合法权益。一些非洲国家认为以往中非对话与合作仅局限于国与国之间双边渠道的做法已经难以满足彼此的需要,建议中非之间也成立类似美非商贸论坛、英联邦会议、法非首脑会议、日本非洲开发会议和欧非首脑会议的高层联系机制,通过集体对话就共同关心的和平与发展问题加强磋商与交流,共同应对全球各种挑战。中国也认为有必要探索新思路,为中非关系在新世纪的发展构筑新框架。1999 年 10 月,中国国家主席江泽民亲自致函有关非洲国家元首及非洲

统一组织(非洲联盟的前身)秘书长萨利姆,正式发出召开中非合作论坛会议的倡议,得到非洲国家的积极响应。随后,中方成立了由外交部和外经贸部牵头、包括其他 18 个相关部委及单位的中非合作论坛筹备委员会,由筹委会秘书处负责论坛的各项筹备工作。为保证非洲国家有效参与论坛会议的筹备,体现双方的共同愿望,中国通过多种渠道同非洲国家就会议事宜保持接触与磋商,并就有关原则问题和一些具体安排达成了共识。

在中非双方的共同努力下,中非合作论坛首届部长级会议于 2000 年 10 月 10—12 日在北京举行,中非合作论坛正式成立。出席本届会议的有中国和 44 个非洲国家的 80 余名部长、17 个国际和地区组织的代表以及部分中非企业界人士。<sup>1</sup>江泽民主席和朱镕基总理分别出席开幕式和闭幕式并发表讲话;非统组织“三驾马车”,即前任主席阿尔及利亚总统布特弗利卡、现任主席多哥总统埃亚德马、候任主席赞比亚总统奇卢巴以及坦桑尼亚总统姆卡帕出席开幕式并讲话;萨利姆秘书长在闭幕式上致辞。会议以平等磋商、扩大共识、增进了解、加强友谊、促进合作为宗旨,就推动建立公正合理的国际政治经济新秩序,加强和扩大中非在各个领域的实质性合作两大议题进行了规模空前并富有成效的对话。会议通过了《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲领》。《宣言》集中反映了中非双方对重大的国际政治问题以及中非友好合作关系的共识,《纲领》则主要阐述了中非双方进一步加强在各实质性领域合作的意向、设想、步骤和具体行动。上

\* 作者单位:中国现代国际关系研究院(副研究员)。

<sup>1</sup> 《5 世界知识年鉴》(2009/2010),世界知识出版社,2010 年 3 月出版,第 1111 页。

述两个文件为中国与非洲国家在 21 世纪发展长期稳定、平等互利的新型伙伴关系确定了方向。外经贸部部长石广生代表中国政府在会议上作出四项承诺,即在力所能及的范围内继续向非洲国家提供援助,随着中国的发展逐步扩大援助规模;未来两年内减免非洲重债贫穷国和最不发达国家 100 亿元人民币的债务;提供专项资金,支持和鼓励有信誉、有实力的中国企业到非洲投资,开展互利合作;设立“非洲人力资源开发基金”,帮助非洲国家培训专业人才。<sup>1</sup> 会议还确立了相关的后续机制,即三年后举行部长级会议,评估《纲领》的实施情况;两年后举行高官会议,为部长级会议作准备。两会轮流在中国和非洲国家举行。

中非合作论坛的成立是中非双方在世纪之交开展集体对话、谋求共同发展的一次重要尝试。这次会议在中非关系史和新中国 50 年外交史上均属首次,会议的成功举行对巩固和深化中非之间业已存在的友好合作关系,推动南南合作的发展以及建立公正、合理的国际政治经济新秩序都产生了重要而深远的影响。

## 二、中非合作论坛的发展

中国政府高度重视中非合作论坛的后续工作,于 2000 年 12 月成立了由 20 多个相关部委组成的中方后续行动委员会,为落实论坛对非各项承诺提供了组织保证。

2003 年 12 月 15—16 日,中非合作论坛第二届部长级会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行,中国和 44 个非洲国家的 70 多名部长及部分国际和地区组织的代表与会。中国国务院总理温家宝和埃塞俄比亚总理梅莱斯,其他非洲国家 6 位总统、3 位副总统、2 位总理、1 位议长,非洲联盟委员会主席科纳雷、联合国秘书长代表出席开幕式并发表讲话。<sup>2</sup> 会议以务实合作、面向行动为主题,重点探讨中非在人力资源开发、农业、基础设施建设、投资和贸易等领域深化合作的新思路、新举措,审议通过了《中非合作论坛——亚的斯亚贝巴行动计划(2004—2006 年)》对未来 3 年中非在政治、经贸和社会发展等领域的合作做出了规划和部署。中国政府宣布,将

在中非合作论坛框架下继续增加对非援助;加强中非人力资源开发合作,3 年内为非洲培养、培训 1 万名各类人才;开放市场,给予非洲一些最不发达国家部分输华商品免关税待遇;扩大旅游合作,给予非洲 8 国“中国公民自费出国旅游目的地”地位;加强文化和民间交流,于 2004 年举办中非青年联欢节、以非洲为主宾的“相约北京”国际艺术节和“中华文化非洲行”活动。”

本届会议是首次在非洲大陆举行的论坛部长级会议,在中非关系发展史上具有重要意义。会议的显著特点是突出中非企业间合作。会议期间举行了首届中非企业家大会,来自 30 多个国家的 500 多名企业家代表与会,进行了 600 多场洽谈,共有 17 家中方企业与非洲国家对口企业签署了协议、意向书或备忘录,涉及 20 个项目,项目总金额近 7 亿美元,<sup>3</sup> 达到了“论坛搭台、企业唱戏”的目标。

2006 年是新中国与非洲国家开启外交关系 50 周年。为增进中非传统友谊、深化友好合作,中非双方商定举行中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议。同年 11 月 3 日,第三届部长会议在北京举行,为北京峰会做最后准备。中国和 48 个非洲国家的外交部长、负责国际经济合作事务的部长和代表与会,24 个国际和地区组织的代表作为观察员列席了开幕式。4—5 日,北京峰会隆重举行,中国国家主席胡锦涛和非洲 35 位国家元首、6 位政府首脑、1 位副总统、6 位高级代表以及非洲联盟委员会主席出席会议,<sup>4</sup> 实现了中非友好大家庭历史上规模最大、级别最高的一次大团圆。会议以友谊、和平、合作、发展为主题,讨论通过了《中非合作论坛北京峰会宣言》和《中非合作论坛——北京行动计划(2007—2009 年)》,决定建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的中非新型战略伙伴关系。胡锦涛主席代表中国政府宣布了支持

<sup>1</sup> 黄泽全、龚雯:“中国政府作出承诺支持非洲国家经济社会发展”,《人民日报》,2000 年 10 月 12 日。

<sup>2</sup> 《世界知识年鉴》(2009/2010),世界知识出版社,2010 年 3 月出版,第 1111 页。

<sup>3</sup> 同上,第 1111—1112 页。

<sup>4</sup> 郭明芳、周少平:“中非企业家大会落幕”,《人民日报》,2003 年 12 月 17 日。

<sup>5</sup> 同注<sup>2</sup>,第 1112 页。

非洲国家发展的八项措施:第一,扩大对非洲援助规模,到 2009年使对非洲国家的援助规模比 2006年增加 1倍。第二,今后 3年内向非洲国家提供 30亿美元的优惠贷款和 20亿美元的优惠出口买方信贷。第三,为鼓励和支持中国企业到非洲投资,设立中非发展基金,基金总额逐步达到 50亿美元。第四,为支持非洲国家联合自强和一体化进程,援助建设非洲联盟会议中心。第五,免除同中国有外交关系的所有非洲重债穷国和最不发达国家截至 2005年底到期的政府无息贷款债务。第六,进一步向非洲开放市场,把同中国有外交关系的 30个非洲最不发达国家输华商品零关税待遇受惠商品由 190个税目扩大到 440多个。第七,今后 3年内在非洲国家建立 3—5个境外经济贸易合作区。第八,今后 3年内为非洲培训和培养 1.5万名各类人才;向非洲派遣 100名高级农业技术专家;在非洲建立 10个有特色的农业技术示范中心;为非洲援建 30所医院,并提供 3亿人民币无偿援款帮助非洲防治疟疾,用于提供青蒿素药品及设立 30个抗疟中心;向非洲派遣 300名青年志愿者;为非洲援建 100所农村学校;在 2009年之前,向非洲留学生提供中国政府奖学金名额由目前的每年 2000人次增加到 4000人次。<sup>1</sup> 上述举措充分表达了中国政府致力于推动中非新型战略伙伴关系的积极态度和务实精神,有助于加快非洲国家的经济发展,为中非全方位友好合作关系注入了新动力,受到非洲国家领导人和新闻媒体的高度评价。赤道几内亚总统奥比昂、马里总统杜尔、埃塞俄比亚总理梅莱斯都指出,胡锦涛主席的讲话表达了中国人民加强中非合作的坚定意志,中国政府推动中非新型战略伙伴关系发展的八项措施令人振奋。<sup>2</sup> 肯尼亚《旗帜》报 11月 5日载文,详细列出中国政府在峰会上承诺的对非各项援助并强调指出,与西方国家在提供援助时附加许多条件不同,中国向非洲提供的这些援助都是无条件的,这也可以解释为什么此次峰会能引起非洲国家领导人的高度关注和热情参与。峰会期间还举行了中非领导人与工商界代表高层对话会暨第二届中非企业家大会,33位非洲国家领导人与会。温家宝总理在开幕式上就全面提高中非合作水平提出 5点建议,其中

包括扩大中非贸易规模,加强中非投资合作,提高对非援助水平,促进中非企业合作和增加对非人才培养。中非工商界代表就未来双方经贸合作展开对话,一起勾画中非合作的新蓝图。

北京峰会的成功举办不仅是中非关系深入发展并走向成熟的重要标志,而且是中非友谊史上一座新的里程碑。会议的最重要成果是确立了中非新型战略伙伴关系,为新时期的中非关系指明了方向。会议在国际上产生了巨大影响,成为世界媒体关注的焦点。日本《朝日新闻》11月 4日载文指出,北京峰会展示了中国在非洲的影响力,中国对非投资和贸易尽管受到非议但确实推动了非洲的经济增长。俄罗斯《专家》周刊 11月 13日载文称,在同一地点同一时间几乎把非洲各国领导人都聚在一起,无论是苏联还是美国都未曾做到过,尽管莫斯科和华盛顿几十年来一直为在非洲扩大影响力而奋斗,但中国成了它们多年斗争中的胜利者。

2009年 11月 8—9日,中非合作论坛第四届部长级会议在埃及沙姆沙伊赫举行,中国和论坛 49个非洲成员国的外交部长、负责经济合作事务的部长和代表与会。温家宝总理和 18位非洲国家领导人出席了开幕式。”会议以深化中非新型战略伙伴关系、谋求可持续发展为主题,讨论通过了《中非合作论坛沙姆沙伊赫宣言》和《中非合作论坛沙姆沙伊赫行动计划(2010—2012年)》,明确了未来 3年里中非在重点领域合作的指导思想、主要目标和具体举措。温家宝总理在开幕式上就全面推进中非合作提出了新的八项举措:第一,倡议建立中非应对气候变化伙伴关系,不定期举行高官磋商,在卫星气象监测、新能源开发利用、沙漠化防治、城市环境保护等领域加强合作。中方决定为非洲援建太阳能、沼气、小水电等 100个清洁能源项目。第二,加强科技合作,倡议启动“中非科技伙伴计划”,实施 100个中非联合科技研究示范项目,接收 100名非洲博士后

<sup>1</sup> 《世界知识年鉴》(2009/2010),世界知识出版社,2010年 3月出版,第 1112页。

<sup>2</sup> 李诗佳、熊争艳:“中非宣布建立新型战略伙伴关系”,[http://news.xinhuanet.com/world/2006-11/05/content\\_5292709.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-11/05/content_5292709.htm)  
康长兴、刘芳:“杨洁篪希望中非合作的‘发动机’开足马力”,[http://news.zn.cn/guojishizheng/yjxwzh\\_bccfeb.htm](http://news.zn.cn/guojishizheng/yjxwzh_bccfeb.htm)

来华进行科研工作, 并为其回国服务提供资助。第三, 增加非洲融资能力, 向非洲国家提供 100 亿美元的优惠性质贷款; 支持中国金融机构设立非洲中小企业发展专项贷款, 金额为 10 亿美元。免除与中国建交的重债穷国和最不发达国家截至 2009 年底到期未还的政府无息贷款债务。第四, 扩大对非产品开放市场, 逐步给予非洲与中国建交的最不发达国家 95% 的产品免关税待遇, 2010 年内首先对 60% 的产品实施免关税。第五, 进一步加强农业合作, 为非洲国家援建的农业示范中心增加到 20 个, 向非洲派遣 50 个农业技术组, 为非洲国家培训 2000 名农业技术人员, 提高非洲实现粮食安全的能力。第六, 深化医疗卫生合作, 为援非 30 所医院和 30 个疟疾防治中心提供价值 5 亿人民币的医疗设备和抗疟物资, 为非洲培训 3000 名医护人员。第七, 加强人力资源开发和教育合作, 为非洲国家援建 50 所中非友好学校, 培训 1500 名校长和教师; 到 2012 年, 向非洲提供的中国政府奖学金名额将增至 5500 名; 今后 3 年为非洲培训各类人才总计 2 万名。第八, 扩大人文交流, 倡议实施“中非联合研究交流计划”, 促进学者、智库交往合作, 交流发展经验, 并为双方出台更好的合作政策提供智力支持。<sup>1</sup> 本届会议主席国埃及总统穆巴拉克在开幕式上发表讲话, 提出深化中非合作、实现可持续发展的十大原则: 第一, 重申中非合作论坛成立之初确立的“坚持平等相待、真诚合作、互利共赢”原则。第二, 继续推动非中合作的对话和磋商, 加强协调双方立场, 维护非中人民的共同利益。第三, 加强双边与地区多边合作, 支持非洲实现和平与稳定的努力, 是实现非洲国家全面发展的重要基石。第四, 非中携手努力, 巩固国际关系中的民主意识, 反对政治经济领域采取双重标准。第五, 改变目前非洲与发展中国家在国际决策机制中被边缘化的局面, 要求在世界经济及金融机构和组织, 尤其是在八国集团和 20 国集团中拥有更多参与权, 以保证非洲与发展中国家在制定国际新经济贸易制度中的有效参与。第六, 发达国家对目前的经济和金融危机负有责任, 因此发达国家有必要履行承诺, 消除危机对非洲各国经济造成的影响, 增强非洲国家实现发展、消除贫困尤其是保障粮食安全

的能力。第七, 呼吁共同努力尽快结束多哈回合谈判, 朝着有利于非洲国家利益的方向发展, 结束发达国家采取的贸易保护政策, 特别是针对非洲各国出口商品和农产品的保护政策。第八, 强调发展伙伴必须兑现对非承诺, 减少非洲国家债务, 增加官方援助或对非直接投资。这些都是发达国家多年以前就已做出的承诺, 至今仍有待落实以帮助非洲发展项目的实施, 实现联合国千年发展目标。第九, 坚持非洲有权利得到必要的技术和资金援助, 以应对气候变化带来的影响。尽管非洲国家不是造成气候变化的主要“元凶”, 但受到的影响却是最大的。强调发达工业国家应遵守减排承诺, 希望在哥本哈根召开的气候会议上能达成公正平衡的行动计划, 支持非洲国家增强应对气候变化影响的能力, 解决部分非洲国家面临的沙漠化和旱涝灾害问题。第十, 强调非洲重视加强同发展伙伴的关系, 在非洲发展新伙伴关系的框架下, 坚持当前和未来都由非洲人自己解决非洲的问题, 意识到在解决政治、经济、社会问题上的责任, 决心在应对挑战时发挥主导作用。<sup>2</sup> 会议期间还举行了第三届中非企业家大会, 温家宝总理和埃及总理纳齐夫出席大会并致辞。800 多名中非工商界人士就金融、贸易、投资、基础设施和新能源等领域的合作展开了讨论, 部分中非企业在会后签署了双边合作协议或意向书。

本届会议是在国际金融危机影响持续蔓延、中非关系面临新的机遇和挑战的背景下举行的, 对于深化中非合作具有特殊意义。会议的主要特点是关注非洲民生和能力建设。中国对非新八项举措既与原来的八项举措一脉相承, 又顺应世界形势和非洲实际需要的变化, 更加着重于保护非洲的生态环境、增进非洲自身能力的发展以及民生工程的建设。

### 三、中非合作论坛的主要成果

中非合作论坛成立后的 10 年是中非关系飞速发展的 10 年。在中非合作论坛这面旗帜引领下, 中

<sup>1</sup> 温家宝:“全面推进中非新型战略伙伴关系”,《人民日报》2009 年 11 月 9 日。

<sup>2</sup> 罗国芳、冯康:“埃及总统穆巴拉克提出非中合作十大原则”, [http://news.xinhuanet.com/rollnews/2009/11/08/2879500\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/rollnews/2009/11/08/2879500_2.htm)

非在政治、经济和人文等领域的合作与交流都取得了重大进展,中非关系进入了新的历史时期。

**(一)政治交往与合作不断加强。**中非合作论坛将中国与非洲国家的领导人紧密地联系在了一起,双方高层交往不断。仅 2001—2002年,江泽民、朱镕基、李鹏和李瑞环等党和国家第三代领导人都曾访问过非洲。以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体也高度重视中非关系,胡锦涛、吴邦国、温家宝和贾庆林等党和国家领导人都曾多次访非,亲力亲为推动中非务实合作,尤其是在 2006年胡锦涛主席和温家宝总理先后访问非洲 10国,创造了中国国家元首和政府总理在同一年内访非的历史。非洲国家领导人亦频频访华或出席在华举行的重大活动,其中仅在 2008年就有 20多位非洲国家的元首、政府首脑访华或出席、观摩北京奥运会、残奥会。<sup>1</sup> 2007年 9月,中非外长在联大会议期间举行首次政治磋商,正式启动了论坛框架下中非外长级定期政治对话机制,为中非加强集体政治对话、就重大问题进行沟通 and 协调开辟了新途径。迄今中国已与 28个非洲国家建立了外交政治磋商或战略对话机制;中非在国际事务上相互支持、携手应对国际金融危机、气候变化和粮食安全等方面的挑战,维护发展中国家的共同利益;中国积极参与联合国在非洲的维和行动,维护非洲的和平与安全。仅北京峰会以来,中国就向非洲派遣维和官兵和警察 6281人次。自 2009年 1月起,中国先后派遣 4批海军舰艇编队赴亚丁湾和索马里海域执行护航任务,维护非洲的海域安全。<sup>2</sup>

**(二)经贸合作稳步推进。**中国积极落实中非合作论坛的各项行动计划,务实合作成果斐然。第一,中非贸易额强劲增长。中非贸易额从 2000年的 106亿美元增至 2008年的 1068亿美元,提前两年实现了中非领导人在北京峰会上提出的 2010年底达 1000亿美元的目标。虽然 2009年受国际金融危机的影响,中非贸易额降至 910亿美元,但 2010年迅速恢复,上半年已达 612亿美元,同比增长 65%,全年有望创历史新高。”第二,中国对非投资显著增加。对非直接投资额从 2000年的 2.16亿美元猛增到 2009年的 13.6亿美元。<sup>3</sup> 同时,投资领域不断

拓宽,由最初的以贸易类企业为主转为以生产加工企业为主,投资项目涉及贸易、加工制造、资源开发、交通运输、农业及农产品综合开发等多个领域。第三,中国企业积极参与非洲国家的基础设施建设,对非工程承包业务迅猛拓展,10年间增长近 25倍,非洲业已成为中国在海外的第二大工程承包市场。第四,中国对非援助成效显著,截至 2009年底,对非援助惠及 50多个国家,援建成套项目 900多个。第五,中国加大对非免债力度,自中非合作论坛成立以来,已免除所有与中国建交的非洲最不发达国家和重债穷国截至 2009年底到期未偿无息贷款,共涉及 35国的 310笔债务。<sup>4</sup>

**(三)人文与社会领域的合作快速发展。**中非文化交流日益频繁,中国同所有建交的非洲国家均签署了文化合作协定。“2008非洲文化聚焦”和“2009中国文化聚焦”活动分别在中国和非洲成功举办。今年非洲 49个国家和非洲联盟积极参加上海世博会,非洲联合馆成为历届世博会参展国家最多、建设规模最大的非洲馆;<sup>5</sup>教育与人力资源开发活动不断扩大。中非合作论坛成立以来,中国政府逐步增加每年非洲国家留学生奖学金名额,从 1999年的 1138名增至 2006年的 2000名,2009年达 4000名。<sup>6</sup>中国还在 16个非洲国家开设了 23所孔子学院或孔子课堂,传播中国文化和推广汉语教学。北京峰会以来中国共举办近 700期非洲国家官员和技术人员的培训班,到 2009年底共培训 1.6万余名人员;中国积极支持非洲改善民生的努力。北京峰会以来共向 42个非洲国家派遣了医疗队员 1200人次,并提供了价值 5000万人民币的医疗器械,在非

<sup>1</sup> 刘颖、谢美华:“综述:中非新型战略伙伴关系不断深化”,[http://news.xinhuanet.com/world/2009-02/08/content\\_10781512.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-02/08/content_10781512.htm)

<sup>2</sup> “中非合作论坛北京峰会后续行动落实情况”,<http://www.focac.org/chn/dsjbzjy/bzhyhyw/j/627503.htm>

<sup>3</sup> 王希:“中国与非洲国家分享减贫与发展经验”,<http://news.163.com/10/0914/19/6G1J400000014JB5.htm>

<sup>4</sup> 谢伯阳:“非洲投资带新风险,央企民企应联手发展”,<http://business.sohu.com/20100531/n272456921.shtml>

<sup>5</sup> “中非合作论坛第四届部长级会议经贸举措内容解读”,<http://www.mofcom.gov.cn/article/subject/zhcjd/subje/201005/20100506899099.htm>

<sup>6</sup> “中国兑现申博承诺,发展中国家参博数量创历史新高”,<http://finance.sina.com.cn/roll/20100502/13097865096.shtml>

<sup>7</sup> 同注<sup>6</sup>。

洲国家成立了 30 所疟疾防治中心。<sup>1</sup>

## 四、中非合作论坛面临的挑战

中非合作论坛创立 10 年来取得了巨大成就,为发展长期稳定的中非新型战略伙伴关系奠定了坚实基础,但随着国际政治经济形势的不断变化,中非合作论坛未来发展仍面临诸多挑战。

第一,非洲国家对中非关系的期望值不断上升。自 2008 年以来,中国先后成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会,国际地位显著提升。今年第二季度,中国 GDP 首次超越日本,成为世界第二大经济体,经济实力继续增强,而且中国政府信守承诺,全部如期落实北京峰会上宣布的对非合作八项举措,这使非洲国家对中国的“大国期待”越来越高。2009 年 11 月 12 日,加纳总工会副秘书长安东尼·巴阿(Anthony Yaw Baah)在阿克拉举行的《中国对非投资报告》发布会上称,中非关系将决定非洲的未来,中国或可替代欧洲成为非洲最重要的合作伙伴。但另一方面,经济大国未必是经济强国,中国经济总量虽在不断增加,但人均 GDP 仍居世界百位之后。总体而言,中国人口多、底子薄、资源相对少、贫困人口多,仍然属于发展中国家,目前整体实力与非洲国家的期望尚存距离。

第二,西方大国加紧对非战略争夺。英、法等国作为不少非洲国家的前宗主国,一向视非洲为自己的传统“领地”,美国后来居上,将非洲视为“后备油库”和反恐重点之一,日本谋求“入常”,看中非洲“大票仓”,而中非关系的日益紧密触动了这些国家在非洲的利益,一些国家指责中国在非推行“新殖民主义”,企图离间中非关系;一些国家提出与中国在非洲问题上展开合作,试图以合作方式将中国纳入其预设轨道,让中国遵守其“游戏规则”。同时,西方大国加大对非的渗透力度。2007 年以来,美国宣布正式成立非洲战区司令部并延长《非洲增长与机遇法》,欧盟召开第二届欧非首脑会议,日本举办第四届非洲开发会议,并在吉布提建立首个海外军事基地,强化在非洲的军事存在,俄罗斯随着国力的逐步恢复开始“重返非洲”,将发展对非关系确定为俄长期的外交方针。近几年来,美、法、俄等大国元

首纷纷造访非洲,梅德韦杰夫总统 2009 年 6 月访问非洲四国后感叹“去了非洲才知非洲重要”,<sup>2</sup>中国在非洲的利益正不断受到挤压。

第三,新兴国家积极拓展在非洲的影响力。中非合作论坛对发展中国家之间深化合作产生了示范作用,北京峰会召开之后,一些新兴国家纷纷效仿中国,争相建立与非洲合作的制度化平台,开展集体对话,共商发展大计,韩国—非洲峰会、南美—非洲峰会、印度—非洲峰会和土耳其—非洲峰会等涉非首脑会议相继举办。今年 8 月,越南在河内举办越—非企业合作论坛,为双方企业加强互利合作搭建良好平台。新兴国家或源于政治需要或出于资源需求加快进军非洲步伐,使中非合作面临日趋激烈的竞争。

面对各种挑战,中国正视竞争,立足共赢,积极落实 2009 年 11 月中非合作论坛第四届部长级会议对非新八项举措并取得积极进展。中国已与部分非洲国家签署了优惠贷款框架协议,项目涉及通信、电力、机电设备、基础设施等领域;今年上半年已为非洲国家培训各类人员 2794 人;自 7 月 1 日起已对 26 个与中国建交的非洲最不发达国家正式实施 60% 商品对华出口免关税政策,<sup>3</sup>此举将有力推动非洲商品对华出口,增强非洲商品的出口竞争能力。相信只要中非双方继续同舟共济,密切合作,就能克服前进道路上的艰难险阻,使中非合作论坛结出更加丰硕的果实,迎来更加美好的明天。◎

<sup>1</sup> 冯康、张琳:“中国外长全面回顾中非合作论坛近 3 年成果”, [http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/09/content\\_12415483.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/09/content_12415483.htm)

<sup>2</sup> “俄罗斯总统写博客,称‘去了非洲才知非洲重要’”, <http://news.sohu.com/20090630/n264854101.shtml>

<sup>3</sup> “中非合作论坛第四届部长级会议各项经贸举措落实工作取得积极进展”, <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/jj/201008/20100807072823.html>