

# 中国参与非洲的安全合作 及其发展趋势

徐伟忠

**内容提要** 新中国成立以来，中国与非洲安全领域的合作不断发展，由军事合作扩展至领事合作、在联合国框架下的维和行动及在非洲之角的护航行动等。出于国家政治、经济利益、海外侨民及企业的安全问题需要，以及基于非洲存在的暴力袭击、恐怖主义及海盗猖獗等非传统安全因素，决定了中国未来将更加积极地参与非洲的安全合作。在中非安全领域合作中，中方需解决好理论研究和政策决策等问题；尽可能支持非洲国家的主导权，按非洲国家的意愿解决非洲问题；强调和支持联合国发挥更大的作用，支持联合国等国际组织在非洲安全问题上的协调功能；加强与西方国家沟通与协作；关注非洲安全问题的标本兼治，帮助非洲提高自主发展能力。

**关键词** 中国 非洲 安全合作 军事 维和 护航

**作者简介** 徐伟忠，中国现代国际关系研究院非洲研究所副所长、研究员（北京100081）。

尽管新中国成立后中非间早就进行了安全领域的合作，但研究中非安全合作问题的成果却颇为罕见。随着近年来中非安全关系更加密切，涉及范围愈加广泛，国内外对相关问题的探讨也逐渐增多。本文试图对新中国参与非洲安全合作的历史进行粗浅梳理，并对未来发展趋势作相应推测。

## 中国参与非洲安全合作史略

中国与非洲在安全领域的合作大致可分为以下两个时期：

### （一）新中国成立至 20 世纪 80 年代末

这一时期，中非双方合作主要集中在军事领域。事实上，中非军事合作早于其他安全领域的合作有其历史原因。新中国成立时，许多非洲国家仍处于西方列强的殖民统治之下。出于支持非洲国家民族解放和独立的考虑，中国政府及军队向非洲提供了大量道义和物质援助与支持。与此同时，不少非洲国家也愿意学习中国共产党创造的武装斗争的历史经验，尤其是中国游击战争、农村包围城市的经验，一些非洲国家的军事将领来华接受培训，学习中国的军事理论。

据这一领域专家的划分，中国对外军事合作大致可分为 1950~1963 年、1964~1978 年及改革开放至今 3 个阶段。<sup>1</sup> 中国向非洲提供军事援助始于中国对外军事合作的第一阶段。新中国成立初期，

<sup>1</sup> 参见军事科学院军史所编著：《军事史要：你所不了解的中国军队》中的“外训工作”和“武器外援”章节，新浪网，<http://vip.book.sina.com.cn/book/catalog.php?book=39229> 2004 年 12 月。

尽管中国还处在极其困难的情境下，但仍向阿尔及利亚、几内亚等非洲国家提供了军援。1958年12月阿尔及利亚军事代表团访华时要求中国给予军援，中国政府同意了阿方的要求。据统计，1958~1963年，中国共援助阿尔及利亚枪炮15万余件，其中包括美式武器3万余件。<sup>1</sup>1960年10月，几内亚国防部长向中国驻几大使提出军援要求，同年毛泽东主席会见访华的几内亚总统塞古·杜尔时明确表示要向几内亚赠送一些轻武器。据统计，1961年2月，中国向几内亚提供了8个步兵营的武器装备。<sup>2</sup>

中国正式培训非洲国家军事人员始于20世纪60年代，亦即始于中国对外军事合作第二阶段。据统计，1964~1978年，中国人民解放军先后为40多个国家培训了军事人员，派出军事专家6400余人，接受外军学员8000余人，其中非洲占相当大的比重。在中国对外军事合作第二阶段，坦桑尼亚是中国援助非洲的重点国家之一。1964年中国最早派出远航非洲的货轮，给刚独立的桑给巴尔（后与坦噶尼喀合并为坦桑尼亚联邦共和国）运去军事装备。1967年后中国对坦桑联合政府提供军援，1970年后随着援建坦赞铁路工程的展开，中国对坦桑的军援进一步加强，除无偿提供坦克、飞机、艇船、汽车及通信、工程器材外，又分别于1968年、1970年，以贷款方式援建海军基地和机场各一个。1972年又无偿提供一个机场的全套飞行保障设备，这套设备计有车辆67辆、雷达2部，以及养场机械各种器材870余项。据统计，在第二阶段（1964~1978年），中国的武器受援国家由原先的10多个增至60多个，其中不少是非洲国家。<sup>3</sup>

改革开放以来，中国除对坦桑、扎伊尔（现刚果民主共和国）、津巴布韦、卢旺达、索马里等国继续提供军援外，又对毛里塔尼亚、利比里亚、佛得角、莱索托等国提供武器装备援助。与此同时，对非洲的武器销售也成为中非军事合作的内容之一。应指出，在对非洲军售方面，中国比较慎重。中国外长助理翟隽曾解释说，中国政府在军品出口方面一向持非常慎重、负责任的态度，只向主权国家政府出口军品，不向任何非国家实体和个人出口武器，明确要求军品接受国政府提供最终用户和最终用途证明，承诺不向第三方转让从中国进口的武器；同时严格遵守联合国安理会有关决议，不向安理会实施武器禁运的国家和地区出口军品。<sup>4</sup>

在中非军事合作中，中国政府和军队始终遵循尊重对方、平等相待的精神，为支援受援国独立自主、自力更生地加强国防，支持非洲国家的民族独立和解放，反对种族隔离主义和反对霸权主义作出了贡献，受到了受援国的赞赏。坦桑国防国民服务部长索科伊内曾评价说：中国本着兄弟般的友好感情给予我们的援助，用来巩固我们的国防，并与帝国主义反动派企图危害我们民族安全的各种各样的威胁作斗争。中非军事合作增进了中非友谊，促进了中非关系的发展。<sup>5</sup>

## （二）20世纪80年代末迄今

中非安全合作的内容扩展到领事合作、中国参与联合国在非洲的维和行动及中国参与在非洲之角的护航行动等。

1988年12月6日第43届联大一致同意中国加入联合国维持和平行动特别委员会，中国遂积极参与国际维和，并成为联合国维和行动的重要支持力量。事实上，中国的维和之路始于非洲。1989年，中国首次派出20名文职人员参加了“联合国过渡时期援助团”，帮助纳米比亚实现从南非独立的进程，这是中国第一次参与联合国维和行动。2003年2月，中国向刚果民主共和国派出首批维和部队175人，这是中国第一次成建制派部队执行联合国在非洲的维和使命。2007年2月，中共中央总书

<sup>1</sup> [http://www.360doc.com/content/10/0614/19/183938\\_33102656.shtml](http://www.360doc.com/content/10/0614/19/183938_33102656.shtml)

<sup>2</sup> 同上。

<sup>3</sup> 军事科学院军史所编著：前引文。

<sup>4</sup> 参见翟隽就“中非合作论坛”北京峰会接受外国媒体专访，外交部网，<http://www.chinaambassy.org.zw/chn/xwdt/277859.htm>，2006年10月28日。

<sup>5</sup> See [http://www.360doc.com/content/10/0623/17/1735377\\_34804008.shtml](http://www.360doc.com/content/10/0623/17/1735377_34804008.shtml)

记、国家主席、中央军委主席胡锦涛视察中国赴利比亚维和部队，并为维和部队题词：“忠实履行使命，维护世界和平”，这是中国最高领导人首次视察在国外的中国维和人员。2007年9月17日，中国国防部维和事务办公室官员赵京民正式就任联合国西撒哈拉公民投票特派团司令，成为首位担任联合国维和任务区高级指挥官的中国军人。2007年11月，中国向联合国和非盟达尔富尔混合维和任务区派出多功能工兵分队，是联合国第一支进驻该地区的维和部队。<sup>1</sup> 20世纪90年代至2010年2月底，联合国共采取了45项维和行动，至今尚未结束的还有10项，其中非洲占7项，而中国参与了其中6项。据联合国对2010年2月28日维和行动的统计，中国在非洲维和行动和派出人员情况如下：西撒哈拉公民投票特派团（MINURSO，11人）、刚果民主共和国特派团（MONUC，234人）、联合国和非盟驻苏丹达尔富尔特派团（UNAMID，324人）、联合国利比亚观察团（UNMIL，581人）、联合国苏丹特派团（UNMIS，467人）、联合国驻科特迪瓦行动团（UNOCI，7人）。中国在非洲维和人员总计1624人，占中国在世界维和总人数2137人的76%。而同时其他4个安理会常任理事国在世界的维和人数分别为：法国1673人、俄罗斯362人、英国275人、美国86人。中国是联合国安理会常任理事国中派出维和人数最多的国家，也是在非洲派出最多维和人员的国家。尽管如此，中国与印度（8737人）、巴基斯坦（10733人）、孟加拉国（10852人）等维和人数最多国家相比还有很大差距，与参加维和行动人数较多的非洲国家尼日利亚（5837人）、埃及（5258人）也有很大差距。此外，中国还参加过“联合国莫桑比克行动”、“联合国塞拉利昂观察团”（UNOMSIL）和“联合国塞拉利昂特派团”（UNAMSIL）等联合国在非洲进行的维和行动。<sup>2</sup>

除联合国维和行动外，中非警务合作也提上了日程。1998年5月，中国公安部第一次向美国派驻警务联络官，从而拉开了我国驻外警务联络官外派的序幕，而南非是我国向非洲派驻警务联络官最早的国家。2003年1月20日《中华人民共和国和南非共和国关于刑事司法协助的条约》签署后，中国于2005年6月正式向南非派出警务联络官。此后，中国警务官与南非警察紧密合作，与南非建立了经常性的警务联络和情报信息交流机制；就涉及两国的刑事案件联络并交换情报信息；配合国内公安部门打击犯罪活动，协助做好遣返、递解和引渡犯罪嫌疑人；就便利双方公民正常往来和打击非法移民活动进行沟通与协调；就境外中国公民的安全形势、华人犯罪进行调研与评估等。在南非警方的协助下，中国警务官破获了多起涉及华人犯罪和针对华人的疑难案件，促进了当地治安，为保护中国公民在海外的安全作出了贡献。中国与南非警务合作为共同打击跨国跨境犯罪、保护我国在海外国民的利益、维护国家和社会稳定等方面发挥了重要作用，同时成为构筑国际执法合作网络的最有效途径。<sup>3</sup>

21世纪以来，索马里海盗对中国的危害不断加大，护航行动也成为中国参与非洲安全合作的新领域。2002年中国“福远渔226号”在索马里遭海盗劫持后，中国船只不断在该海域遭到攻击或劫持。据中国政府相关部门统计，仅2008年1~11月，中国共有1265艘次商船通过索马里海域，其中20%受到过海盗袭击，涉及中方的劫持案件有7起。<sup>4</sup> 在此情况下，中国政府根据联合国的相关决定，开始在索马里（亚丁湾）海域开展护航行动。2008年12月26日，中国海军组成护航编队，前往亚丁湾、索马里海域，首次执行中国水域外的护航任务，编队由南海舰队“武汉”号多用途导弹驱逐舰、“海口”号防空导弹驱逐舰和“微山湖”号综合补给舰，以及两架舰载直升机和部分海军特战队员共800余名官兵组成。2009年4月2日，中国海军第二批护航舰艇编队“深圳”舰、“黄山”

<sup>1</sup> 参见内蒙古新闻网，[http://news.nmgnews.com.cn/system/2010/04/02/010410252\\_shtm1](http://news.nmgnews.com.cn/system/2010/04/02/010410252_shtm1) 2010年4月2日。

<sup>2</sup> List of Operations “All UN peacekeeping operations from 1948 to the present”, 联合国网站，[http://www.un.org/en/peacekeeping/list\\_shtm1](http://www.un.org/en/peacekeeping/list_shtm1) Monthly Summary of Contributions (Police, Military Experts on Mission and Troops), As of 28 Feb 2010 联合国网站，[http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2010/feb10\\_1.pdf](http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2010/feb10_1.pdf)

<sup>3</sup> 参见中国警察网，[http://www.cpd.com.cn/gb/newspaper/2009-03/10/content\\_1107223.htm](http://www.cpd.com.cn/gb/newspaper/2009-03/10/content_1107223.htm) 2009年3月10日。

<sup>4</sup> 李宏达：《巨龙出海，挥戈有名：国际法视野下的中国海军远洋护航》载《云南大学学报》（法学版），2009年3月，第22卷，第2期，第37页。

舰从湛江起航，并于 4 月 16 日接替首批编队执行护航任务，标志着中国海军护航行动进入有序接替阶段。<sup>1</sup> 此后，中国海军又于 2009 年 7 月 16 日、2009 年 10 月 30 日和 2010 年 3 月 4 日先后派出第三、四、五批护航编队。截至 2010 年 3 月 20 日，中国海军已先后派出 5 批共 12 艘舰艇，共完成 179 批 1 768 艘船舶护航任务，共实施解救被海盗追击船舶行动 16 次，解救中国船舶 10 艘、外国船舶 13 艘，接护获释船舶 6 艘。<sup>2</sup> 中国的护航行动体现了中国参与国际合作的诚意与责任，也是维护中国海上运输安全的必然要求，表达出中国保护海上生命线、维护国家战略利益的坚强决心。

在拓展中非安全合作领域的同时，中国与非洲国家的军事交流不断增多。目前，我国在世界 100 多个国家设立了武官处，其中在非洲设立武官处的国家近 20 个。此外，中国军方与非洲国家的交往形式也不断丰富。2000 年 7 月，由“深圳”号导弹驱逐舰、“南仓”号综合补给舰组成的舰艇编队，出访坦桑、南非等国。这次远航，人民海军舰艇编队首次航经太平洋、印度洋、大西洋，首次横渡南印度洋，首次访问非洲，首次闯过好望角。2007~2008 年，中国与南非举行了双边海上联合演练。<sup>3</sup> 2009 年 6 月，由北京军区白求恩国际和平医院和军事医学科学院人员为主组成的医疗队，与加蓬军队成功举行了“和平天使-2009”人道主义医疗救援联合行动。这是我军首次与外军开展卫勤联合行动，也是我军首次成建制与非洲国家举行联合行动，取得了多重效益。

## 中国参与非洲安全合作的迫切性

尽管中国参与非洲安全合作的领域不断扩大，合作程度不断加深，但随着全球化进程的推进，中国与非洲的联系更加紧密，跨国犯罪、有组织犯罪、恐怖主义活动和海盗活动增多，涉及我国海外公民和企业利益的重大突发事件频发，中国参与非洲安全合作的紧迫性也不断增强。事实上，全球化增强了国际关系行为体的相互依存性，决定了中国无法只在国土内维护国家的和平与发展，国际安全合作对我国也同样重要。具体说来，下列因素决定中国未来会更加积极地参与非洲的安全合作。

### （一）加强在非洲的安全合作符合中国的政治利益

中国作为联合国安理会常任理事国，随着国力的不断增强，国家政治利益的范围日益扩展，中国有必要、也有义务为维持国际安全秩序，保证国际和平发展多作贡献。加强在非洲的安全合作是中国向世界展示负责任大国的重要体现，同时也是中国融入广泛国际安全机制的重要而有效的途径，这有利于中国提高维护国际和平的技战术水平，增强国际合作经验，创造有利于中国发展的和谐国际环境。

### （二）加强在非洲的安全合作是中国经济利益扩大所提出的必要要求

经过 30 年来经济高速发展，中国已成为世界第二大经济体，中非经济交往也不断扩大和深入。中国 1/3 原油进口及不少战略性矿产源自非洲，非洲不仅成为中国重要的能源和矿产资源的来源地，其 10 亿人口的市场及其未来的潜在市场也不容忽视。维护非洲的和平与稳定不仅是非洲的利益所在，也是中国的经济利益所在。中国企业在非洲承接的开发项目，往往是发达国家不愿承担、危险性较大、生活条件很差的项目，且不少项目处在人烟稀少、治安状况较差的地区，因此，非洲的稳定与安全同中国的关系更加紧密。目前，经济条件潜力大、油气和矿产投资前景好的国家，如苏丹、阿尔及利亚、尼日利亚、南非、刚果民主共和国等国，都存在程度不同的安全（或治安）问题。

### （三）护侨成为中国关注非洲安全的重要因素

随着越来越多的中国企业与民众走进非洲，移居非洲的华侨华人日益增加，几十万中国人在非洲

<sup>1</sup> 参见宦立林：《索马里海盗问题对中国航运业的影响性分析》，载《物流工程与管理》，2010年第1期，第21~31页。

<sup>2</sup> 中国新闻网，<http://www.chinanews.com.cn/gn/new s/2010/03-22/2182933.shtml> 2010年3月22日。

<sup>3</sup> 参见《2008年中国的国防》，中国军网，<http://www.china-mil.com.cn/site1/gfbps/gfbps.htm>。

的安全情况受到前所未有的关注。近年来，在南非、马达加斯加、尼日利亚、苏丹等国出现了一些伤及华侨华人的恶性事件和华人犯罪案件。同时，在我国广东、浙江等地也出现了非洲人的所谓“三非”问题（非法入境、非法居留、非法就业行为），需要中国与非洲相关国家有更密切的警务合作。另外，中国赴非洲游客的安全问题也更受关注。截至2008年底，已有13个非洲国家成为我国公民出境旅游目的地，按旅游市场正式启动的先后顺序，分别是埃及、南非、埃塞俄比亚、津巴布韦、坦桑、毛里求斯、突尼斯、塞舌尔、肯尼亚、赞比亚、摩洛哥、乌干达、纳米比亚。<sup>1</sup>另外，据统计，1996~2004年初因驻在国发生战争或军事政变，中国驻非洲的外交人员被迫撤离十余次。<sup>2</sup>所有这些都让人更真切地感到非洲的安全问题离中国人越来越近。

#### （四）暴力袭击、恐怖主义及海盗猖獗等非传统安全因素要求中国更加重视国际合作

自20世纪50年代中非开启外交关系后，数十年间几乎没有发生中国公民在非洲遭受暴力恐怖袭击的事件。1997年，发生了两名中国石油工人在苏丹被绑架事件，这应该是最早一起中国公民在非洲遭遇此类恶性事件。此后，中国公民在非洲遭遇绑架、抢劫、谋杀、恐怖袭击事件渐增。近年来，中国公民还曾在埃塞俄比亚、尼日尔河三角洲等地遭到当地反政府武装的恐怖袭击和绑架，造成多人死亡。目前，极少数恐怖组织不仅将恐怖活动的目标针对美、英等西方国家，也把矛头瞄准中国。如2009年在中国新疆“七五事件”发生后，马格里布“基地”组织曾在互联网发布视频，煽动全球恐怖分子袭击代表中国利益的目标。同时，中国也是索马里海盗活动的最大受害者之一。当前中国海洋航线主要有东行航线、南行航线、西行航线、北行航线，其中西行航线对中国尤其具有战略价值。40%的中国进出口贸易、60%的石油进口，以及中国与欧洲、美洲、中东、地中海、非洲地区的绝大部分贸易都是经西行航线运输的，即由中国沿海各港口经马六甲海峡进入印度洋、红海，过苏伊士运河，入地中海，进入大西洋的航线。中国因此成为受索马里海盗活动伤害最大的国家之一。”

### 中国参与非洲安全合作的发展趋势

由于非洲的安全与中国的关系日趋密切，可以预计，中国未来将加大对非洲安全的关注力度，从而为非洲的和平与稳定作出更大贡献。

应该说，中国与非洲加强安全合作具有一定的有利条件。中国在国际事务中坚持和平共处五项原则，与绝大多数非洲国家保持良好外交关系，这为中国在非洲加强安全合作提供了基础。目前，中国外交政策也越来越有利于本国参与在非洲的安全合作。2006年《中国对非洲政策文件》详列了与非洲安全合作的各项内容，主要包括军事合作、冲突解决及维和行动、司法和警务合作、非传统安全等。2009年11月，温家宝总理在中非合作论坛第四届部长级会议上在题为《全面推进中非新型战略伙伴关系》的重要讲话中也明确表示，“中方愿加大对非洲和平安全事务的参与”。

不少非洲国家领导人在不同场合表达了对中国加大参与非洲安全事务的希望，安全合作成为历届中非合作论坛提及的重要合作领域。事实上，随着我国经济实力的增强和国际地位的提升，非洲国家对中国的期望也相应明显提升，它们普遍希望中国能够发挥更大作用，加大参与非洲冲突解决的力度。

西方国家虽然对中非加强安全合作还有更多疑虑，但出于对人员伤亡的忌惮、受到非洲国家的抵制、国内条件限制等，正逐渐对直接派兵进入非洲失去“兴趣”，希望在尽量少投入的情况下保持传

<sup>1</sup> 参见中华人民共和国国家旅游局：《2008年中国旅游业统计公报》，国家旅游局网站，<http://www.cnta.gov.cn/hlm/2009-9/2009-9-28-9-30-78465.html> 2009年9月28日。

<sup>2</sup> 《环球时报》2004年3月9日。

<sup>3</sup> 参见王历荣：《国际海盗问题与中国海上通道安全》，载《当代亚太》，2009年第6期，第120~131页。

统影响并获取更多实惠,在地区、国别、维和内容等涉及非洲安全问题上的选择更加突出重点。此外,由于美、英等国在阿富汗和伊拉克深陷泥淖,西方国家在派兵等问题上捉襟见肘,不得不让包括中国在内的新兴国家更大程度上参与维和等非洲安全问题。

更重要的是,中国近年来经济快速发展和国力增强为自身在维护世界和平方面发挥更大作用奠定了更加坚实的物质基础,中国舆论也开始更多地支持本国能够在此问题上发挥更大作用。近几年,中国参与联合国在非洲维和行动和索马里海域护航行动也使中国增强了进一步扩大与非洲安全合作的信心。

尽管如此,中国在非洲加强安全合作还需要解决好以下几个问题。

**1. 理论研究和政策决策问题。** 中国比较缺乏国际安全合作经验,对未来是否更多参与国际安全合作、如何合作等问题尚缺乏深入研究,对一些问题的政策也不明确。对此,中国应预先做好舆论准备和战略研究,使中国的对外政策与中国加强在非洲的安全合作更好地衔接。以维和为例,目前中国是安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家,但中国在所参与的维和行动中并没有承担主导角色,而更多地承担辅助角色,未来中国参与维和范围的广度及深度需要进一步探讨,从而找到既符合中国国情,同时又能更多为世界作出应有贡献的政策和策略。就综合国力、对国际事务的熟悉程度、对非洲的影响力而言,并非所有非洲安全问题的国际合作都适合中国参与,尤其在涉及一些敏感国家或敏感问题时,中国是否介入、如何介入,以及在多大程度上介入,都需要进一步深入细致地研究。

**2. 中国在参与解决非洲安全问题时,要尽可能支持非洲国家的主导权,支持非洲问题按非洲人的意愿解决。** 近年来,非盟和非洲其他次区域组织积极调解冲突,取得一些成果。中国应给予更多帮助,促进“非洲和平与安全框架”建设,增强非洲国家预防和解决冲突的能力。尽管非洲一些安全问题的解决目前还离不开包括联合国在内的区域外国家和组织的大力支持,但非洲正越来越多地强调非洲人的参与和主导,西方将自己的意愿强加到非洲人头上的做法更多地受到非洲人强烈抵制。中国未来在处理非洲问题时,需要进一步强调以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全观,继续坚持平等、不干涉内政等受到广大非洲国家欢迎的政策,更多地与非洲国家、区域组织和非盟协调,呼吁国际社会从全球和平与发展的高度,关注非洲的冲突,注意听取非洲国家的关切和主张,帮助非洲国家实现稳定与和平。

**3. 在非洲安全问题上,中国应强调和支持联合国发挥更大作用。** 支持联合国等国际组织在非洲安全问题上的协调功能,积极参与关涉非洲安全的规则和制度的制定,在法律层面积极推进联合国尽快建立、健全和完善有利于非洲安全的相关国际公约,使非洲安全问题的解决有法可依。在军事层面,中国应更积极参加联合国的维和行动,进一步树立负责任的大国形象,使中国与非洲的安全合作有不容置疑的合法性和国际正义性。

**4. 在参与非洲安全问题时,中国还应加强与西方国家的沟通与协作。** 鉴于历史原因,西方国家在非洲安全问题上仍扮演着重要角色,需要中国与西方国家加强合作。如在打击索马里海盗和护航问题上,这远非一国之力可以最终解决,任何国家都不可能为本国每艘商船护航,各国军力只有加强协调、合作,共同制定和执行打击海盗的有效巡逻机制,协同配合作战,才能削减海盗活动。同样,中国也需要与新兴发展中大国如印度等加强在非洲安全问题上的合作。

**5. 中国还需关注非洲安全问题的标本兼治,帮助非洲提高自主发展能力。** 非洲是世界上最贫困的大陆,在全球化不断发展的形势下,由贫困化引发的社会矛盾更加错综复杂,对非洲安全的影响也愈加明显,这是非洲长期动荡不安的最主要原因。中国需要通过中非合作论坛等平台,加强对非洲的贸易、投资与援助,通过综合协作方式,帮助非洲尽快实现有利于自身实现持久稳定与和平的联合国千年发展目标,提高非洲安全保障的能力。通过中非全面合作,创造有利于中非共同发展的非洲和国际环境,促进中非间新型战略伙伴关系的发展。

(责任编辑:徐拓 责任校对:詹世明)

## 50 Years of China– Africa Legal Exchange History and Prospects

*Hong Yonghong, Li Xuedong, Guo Lili & Liu Ting*

pp. 5– 10

Although China– Africa relations enjoy a long history, exchanges between legal professionals started very late. Compared with other continents, the number of exchanges was few, which was unable to meet the needs of the development of China– Africa relations. The current China– Africa legal exchanges between the two sides consist of four levels: judges, public prosecutors, judiciary, and civilians. Since the founding of P. R. C, legal

exchange and cooperation between China and African countries has experienced a course of starting from scratch and gradual expansion. Starting gradually in the 1960s, suffocated during the Cultural Revolution, China– Africa legal exchange sees striding development after the convention of FOCAC in 2000. The initiative of setting up FOCAC – Legal Forum issued in 2009. Sham el Sheikh Action Plan ushers in a new epoch for China– Africa legal cooperation.

## Chinese Participation in African Security Cooperation and Its Tendency

*Xu Weizhong*

pp. 11– 16

Since the founding of P. R. C, China– Africa security cooperation has developed continuously from military cooperation to consular cooperation, peacekeeping under the UN framework, and escort mission in waters off the Horn of Africa. Due to China's considerations for its political and economic interests, the security concern for Chinese nationals residing abroad and companies in Africa, and the fact that such non– traditional security factors as violent attacks, terrorism and rampant piracy are present in Africa, China will participate in African security

cooperation more actively. In future cooperation, China should properly tackle problems relating to theoretic studies and policy making, do its best to uphold Africa's leading role, solve African problems to the wish of Africans themselves, prop UN to play an even larger role, support UN and other international organizations' coordinating role in African security issues, strengthen dialogues and cooperation with Western countries, and pay attention to the root causes of African security issues in order to help Africa to build up its self– developing capacities.

## A Brief Analysis of China's Economic and Trade Cooperation Zones in Africa

*Tang Xiaoyang*

pp. 17– 22

Special Economic Zone is the development model with Chinese characteristic, from which African countries want to learn to promote their economies. Meanwhile, Chinese companies hope to make use of industry zone to build up their competitive powers. On the basis of mutual benefits, China and Africa decide to set up economic and trade zones to explore new ways of economic cooperation. Most of the current seven cooperation zones in Africa are in the stage of infrastructure construction, while two

have started operation. Despite of problems and challenges facing the cooperation, these cooperation zones are of long– lasting and various significances to China– Africa economic and trade relations and Africa's local economic development. The key to the success of the cooperation zone lie in active communication and coordination between governments and companies of both sides, and the guarantees of the success depend upon full considerations and flexible programming.