

邓小平与中美关系正常化

孙丽琴

(洛阳师范学院 政法学院,河南 洛阳 471022)

摘 要 :1979 年中美两国建立大使级外交关系,实现关系正常化,这是 20 世纪世界外交史上的重要事件。这一关系的确立得益于邓小平对 20 世纪 70 年代国内外环境的深刻认识。邓小平不仅审时度势重新定位中美关系,而且积极为中美关系的发展出谋划策,亲自指导了中美建交谈判,为中美关系的改善和发展作出了巨大贡献。

关键词 邓小平,中美关系,正常化

中图分类号 D6 **文献标志码** A **文章编号** :1002—2589(2010)32—0006—02

三十多年前,邓小平在中美关系正常化中起到了决定性的作用,中美建交也成了邓小平外交生涯中的一个重要里程碑。三十年后,重新回顾这一重大历史事件,有助于正确认识当前的中美关系。

一、邓小平重新定位特殊环境下的中美关系

邓小平自 1977 年后,就责无旁贷地举起了改善中美关系的大旗。然而 1977 年的中美关系已经没有了之前的正常化的势头,取而代之的是一种停滞与曲折的复杂局面。面对困难,邓小平审时度势,认真分析中国所面对的内外部环境,重新定位中美关系。

(一)国际环境

1971 年,中国恢复了在联合国的合法席位,外交环境有了明显的改善。特别是尼克松访华后,中国外交呈现出一个崭新的局面。然而,美国的对华政策是服务于美苏关系的。为了扭转同苏联争霸的不利局面,美国积极谋求对华关系的改善。当“中国牌”对苏联产生影响,双方关系明显改善后,中美关系就停滞不前了。更重要的是,美国对台湾仍抱有幻想,希望中国以默认的方式,承诺不对台湾使用武力,“让美国政府人员继续留在台湾”,所以拒绝接受中国提出的建交三原则。然而受 1978 年春苏联大规模海外扩张的影响,美国舆论界对政府实行的对苏缓和政策提出了质疑,美国当局随即下定决心同中国进行实质性会谈。同一时期,中苏关系严重破裂,苏联通过一系列的部署加强了在蒙古、越南和阿富汗的军事力量,从北、南、西三个方面对中国构成了战略威胁,中国周边局势不稳。出于国家安全等因素的考虑,中国必须要改善同美国的关系,集中力量对付苏联的威胁。国际大环境的变化使中美关系正常化问题出现了转机,双方又有了进一步接触的要求和可能。

(二)国内环境

在国际环境朝着有益于改善中美关系的方向发展的

同时,中国的国内形势也呈现出一线转机。四人帮的倒台标志着困扰中国多年的动荡局面的结束,极“左”思潮在一定程度上被遏制。以邓小平为核心的中共中央领导集体掌握了拨乱反正的主动权,国内政治、经济生活逐步回到正常轨道上。相对宽松的内部环境,有利于集中精力开展对外活动。邓小平复出后,着力改善经济关系,准备大量引进西方的先进技术和设备,中国的潜在市场对美国有着巨大的吸引力,这也就成为发展中美关系的重要推动力。从国内情况看,为了保证社会主义现代化建设事业的顺利进行,也是适应国际形势的新变化,对外政策开始逐步调整,中美双方有了新的合作基础。

二、邓小平处理中美关系的指导思想

(一)在处理中美关系问题上,社会制度和意识形态要让位于国家的战略利益

冷战背景下,出于政治利益的考虑,意识形态和社会制度一度成为我国处理国际事务的最高甚至是唯一标准。无疑,维护国家的基本制度仍然是国家核心利益的一部分,但“国家利益不仅包括维护本国的社会制度和意识形态的政治利益,还包括涉及国家生存、发展的安全利益和经济利益等其他方面。”^[1]正因为国家利益是多种利益的集合体,所以,国际社会中没有永远的敌人或永远的朋友。邓小平反思建国以来的外交政策,从国家整体利益出发,调整了过去简单的“以苏划线或以美划线”的方针,提出“不搞意识形态争论”,运用和平共处五项原则处理中美关系,在外交中更加突出中国的战略利益。

早在 1972 年,周恩来总理就已经指出“中美两国的社会制度根本不同,在中美两国政府之间存在着巨大的分歧。但是,这种分歧不应当妨碍中美两国在和平共处五项原则的基础上建立正常的国家关系。”^[2]邓小平继承并发展了周恩来的外交思想,认为在发展同美国关系上“有许多

问题我们可以共同探讨,不少问题我们的看法是一致的”^[3]。为此,在承认社会制度和意识形态差异是客观存在的前提下,应摒弃陈旧观念和偏见,转换思维,不再视其为发展中美关系的障碍。从另一个角度看,尽管中苏间有着相同的社会制度和意识形态,然而中国同美国一样反对苏联正在进行的霸权主义扩张。随后美国对中国对越自卫反击战所表现的立场和态度也是超越社会制度和意识形态的最好证明。

(二)为了实现四个现代化,中国应该把美国视为最大的对外开放目标和对象

面对周边国家的迅猛发展和国内经济面临的严峻形势,邓小平总结经验教训,深刻领悟到引进先进科学技术和管理方法的重要性。他说:“如果不拿现在世界最新的科研成果作为我们的起点,创造条件,努力奋斗,恐怕就没有希望。我们要吸收世界先进的工业管理方法,要搞科研,搞自动化。”^[4]文革结束后,党内僵化的思想状态逐步解放开来,中国的发展问题最终排除各种教条的束缚,摆在了党和国家领导人的面前。党内形成了新的共识,中国需要现代化建设,需要扩大对外经贸关系,需要借鉴发达国家特别是美国的先进经验和科学管理方法,同时从美国获取经济发展所短缺的资金和技术。这样,中美的经贸关系被纳入战略框架,改善中美关系实现正常化就成了一个必然前提。

邓小平明确指出:“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治,因为它代表着人民最大利益、最根本利益。”^[5]“我们的外交政策,就本国来说,是要寻求一个和平的环境来实现四个现代化。”^[6]这不仅是中国现代化建设的有利条件,也是推动美国经济发展的巨大动力。中国经济的快速增长不仅会成为两国改善关系的有力“契合点”,而且将提升中国的国际地位,从根本上也符合美国的全球利益。

(三)中国重视发展同美国的关系,但是在涉及主权的台湾问题上没有回旋余地

众所周知,长期以来影响中美关系发展的不只是社会制度和意识形态上的差异,事实上,台湾问题才是阻碍双方关系正常发展的更重要的方面。从美国的战略利益看,美国国内的政治势力并不反对发展对华关系,但是围绕中美建交后的美台关系问题却有很多的争议,主要认为台湾是美国在亚洲的重要战略基地,“对于维护从日本到印度尼西亚的东亚海岸线的安全作出了重要贡献,而北京当前与美国在东亚的合作只是权宜之计,不值得以与台湾断交做牺牲。”^[6]正式基于这一认识障碍,从尼克松政府到福特政府对中美建交问题一再采取拖延态度,至于中国政府提出的断交、废约、撤军要求也没有肯定的回答。直到卡特政府时期,由于国际国内形势的转变,才不得不加快了同中国谈判的步伐,但是对台湾仍然抱有不切实际的幻想。

针对美国提出的要中国放弃对台湾使用武力的无理要求,邓小平立场鲜明地表明了中国政府的立场,“解放台湾,那是中国的内政。我们准备在按三个条件实现中美建交以后,在没有美国参与的条件下,力求通过和平方式解决。但不排除通过军事、武力解决。对台湾问题,不要只看到你们有多少资产、多少投资、什么‘老朋友’,要看到民族感情。我理所当然地希望台湾问题早一点解决。对解决台湾问题的条件,我们没有任何松动的余地,在这样的问题上不能有别的考虑。”^[7]邓小平在台湾问题上明确而坚定的

态度迫使美国重新权衡其在亚洲的利弊关系,并最终下定决心断绝同台湾的官方往来,与中华人民共和国建立正式的外交关系。

三、邓小平对发展中美关系的贡献

(一)在邓小平的高度重视和悉心指导下,中美关系实现了新的突破

为促进中美关系正常发展,邓小平全程参与并指导了有关中美建交的对话和谈判。在分歧严重的台湾问题上,邓小平以战略家的眼光和魄力,关键时刻能够“一锤定音”,为谈判的顺利进行指明了方向。中美建交后,邓小平随即访问美国。他在卡特总统举行的国宴上致词说:“我们两国曾经在三十年间相互处于隔绝和对立的状态,现在这种不正常的局面终于过去了……我们双方顺利地达成了实现关系正常化的协议。”“中美关系从此进入了一个新阶段”。的确,在东西方冷战的国际大环境下,邓小平敢于打破禁忌,选择互补发展、合作共赢的道路,历史意义是不言而喻的。三十年来两国关系的发展不仅使中美双方受益匪浅,即便是对整个国际政治经济的发展也影响深远。对此,有政治学家评论说:“两个曾经敌对的国家因为共同的利益而走到一起来,并不断扩大共同利益,使双方合作空间越来越大,分歧不断缩小,这才是对世界和平的巨大贡献与促进。”^[8]

(二)邓小平处理中美关系的思路与策略对今后发展中美关系的启示

中美关系从对抗向合作转化,不仅为中国提供了最有利有利的国际和平环境,而且使中国可以大量吸收美国的资金技术发展经济,为后来中国的崛起奠定了物力和财力基础。当然,随着中国国力的持续增强,中美之间的“不同利益”开始不断凸显。媒体用“几经风雨,几经彩虹”形容中美建交以来的双方关系。中美两国在颠簸的道路上能够保证不断前行的一个重要因素就是双方战略上的共同利益,这也是中美能够不断合作的基础。早在三十年前邓小平对此就已经有了深刻的认识,“我们两国社会制度不同,意识形态不同。但是,两国政府都意识到,两国人民的利益和世界和平的利益要求我们从国际形势的全局,用长远的战略观点来看待两国关系”。邓小平坚信中美之间的分歧可以通过深入交换意见加以解决。邓小平在处理台湾问题上所采取的“求同存异,因势利导”的指导思想对今后中美关系的发展仍然具有重要意义。

参考文献:

- [1]希力.国家利益与国家关系[J].高校理论战线,1995(3).
- [2]洪停杓,张植荣.当代中国外交新论[M].北京:励志出版社,2004:213.
- [3]邓小平会见美国总统国家安全助理布热津斯基时的谈话[Z],1978-05-21.
- [4]宫力.邓小平与美国[M].北京:中共党史出版社,2004:201-202.
- [5]邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1993:163-241.
- [6]徐红艳.美国国会与中美关系正常化问题(1972—1977)[J].同济大学学报:社会科学版,2003(4).
- [7]钱江.邓小平与中美建交风云[N].环球时报,2001-01-12.
- [8]邓小平力主发展中美关系极富远见卓识——访美著名华裔学者熊玠[EB/OL].新华网,2008-12-29.

(责任编辑/李璐瑶)