

南海争端与东南亚国家的扩军^{*}

卢明辉

(厦门大学 东南亚研究中心, 福建 厦门 361005)

摘 要: 南海诸岛历来就是中国的领土。南海因其重要的战略地位以及可能蕴藏的丰富的油气资源而倍受亚太各国关注。最近一些年来,有关南海诸岛及海域的争端不断,东南亚国家由此加紧了军备竞赛,明显扩军,联合军事演习不断,这进一步使南海局势复杂化,将对南海争端的和平解决产生不利影响。我们应密切关注东南亚国家的军备动向,加强我国海空军的现代化建设,坚决捍卫我国在南海诸岛及其海域的主权和其他合法权益。

关键词: 东南亚; 扩军; 南海争端

中图分类号: D823/164 文献标识码: A 文章编号: 1003-9856(2006)04-0035-08

南海,即南中国海(South China Sea),是沟通两大洋和三大洲的海上枢纽,美国海军部研究员丹尼尔·库尔特曾从这里有扼两大洋的重要海峡、拥有亚洲两大主要港口香港和新加坡、蕴藏有丰富石油和天然气资源、是世界上最丰富的渔场等几个方面说明其重要性。[1]

南海诸岛历来是我国领土,我国最早发现这些岛屿并行使管辖权。在20世纪初,日本、法国为了掠夺群岛资源,夺取南中国海的制海权,曾非法侵占过我国的西沙、南沙群岛,成了南海主权争端的滥觞。[2](P5-6)随着二战的结束,中国恢复了对这些岛屿的主权。新中国成立后,由于海军力量的不足,人民解放军未能进驻南海所有群岛以实施有效控制。此时,中国海军只进驻了西沙群岛的宣德群岛,台湾海军则驻守南沙群岛的太平岛。但是中国渔民捕鱼作业的活动范围则广及南海诸岛。[3](P692-694)直至20世纪70年代以前,我国对南海的主权得到国际上的广泛承认,几乎没有受到挑战。进入70年代,东南亚某些国家不断对我国南海诸岛及附近海域提出领土或专属经济区要求,挑起事端,引起纷争。90年代以来,有关南海诸岛及海域的争端不断扩大,并日趋复杂化。各国针对我国对南海诸岛及海域的历史性主权提出各种质疑,并进而提出划界的无理要求。它们为了在南海争端中取得主动,纷纷扩充军备,加强军队的现代化,提高军队的战斗力,以应对可能出现的战争和起到对别国的威慑作用。

* 收稿日期: 2006-06-31

作者简介: 卢明辉(1970),男,河南信阳市人,厦门大学东南亚研究中心博士生研究生。

一、东南亚国家挑起争端和扩张军备的原因

东南亚一些国家不断挑起南海争端并进而扩张军备的原因是多方面的。

内部因素:

1. 极端民族主义的表现

国际问题专家刘樊德说,在民族国家仍是当今国际关系行为主体的情况下,世界各地的各种矛盾和冲突在很大程度上可以说是狭隘的民族主义造成的。冷战后大国在国际事务的角逐中各自表现出来的追逐民族和国家利益的行为更加助长了亚洲国家民族主义的复兴和固化。亚洲合作观念认同的淡薄使该地区国家间充满了不信任和猜忌,导致了亚洲民族主义在某种程度上的非理性化。在南沙问题上菲律宾等东南亚国家表现出了强烈的民族主义情绪就是一个非理性化的典型表现,不少东南亚国家意欲将南沙问题国际化的做法又使这一问题复杂化。〔4〕王逸舟认为,民族主义的发展在世界各地表现极其不平衡。在较发达地区,公众的全球意识和国际主义态度比较强烈,极端民族主义和种族主义的狭隘见解容易受到削弱或批评。而在比较落后的地区,民族主义仍然是方兴未艾、生机勃勃、相对进步的东西,人们正试图超越氏族、部落的范围,雕塑民族、国家的概念——对这些地区而言,制度化、国家化尚不具雏形,遑论世界化、全球化。不同发展板块的碰撞,激发了冷战后的新一轮民族主义浪潮。〔5〕(P40)

在东南亚地区普遍存在的这种极端的、狭隘的民族主义随着国力有所增强而表现为对外谋求生存空间,有的表现为地区霸权主义,有的表现为宗教民族主义。这些国家开发较晚,经济文化比较贫弱,一些国家历史上曾是中国的藩属,近代以来又大多沦为西方列强的殖民地,从未对中国的南海疆域提出过异议。随着独立和国力的增强,它们日益要求保护和扩大自身的生存与发展空间。作为沿海国或群岛国,它们自然对邻近的南海诸岛及海域的归属与划界产生了兴趣,以谋求占有一方天地,南海争端不可避免。

2. 把中国视为巨大威胁

长期以来,东南亚国家把中国看作最大的潜在威胁。印尼武装部队总司令穆达尼(Benny Murdani) 1984年12月宣称:“越南和其他东南亚国家,应该建立更密切的关系,以应付中共在下一个世纪更趋于强大的潜在威胁。”他认为中国地大物博,总有一天会成为一股不可忽视的力量,“当这一天到来时——距今可能50年、60年或100年——中国之外的各个国家,特别是东南亚必须团结,即使不能以实际行动,也应该在思想意识上团结起来。”〔6〕“无论中国怎样用语言加以否定,最近中国迅速扩充海军并使之现代化的事实,对于东南亚国家来说,它们都切实感到这正是想要在南海一带填补军事力量空白的一种霸权主义行为。”〔7〕东盟成员国已从5国发展到10国,特别是曾长期由前苏联扶持的作为印支集团“首领”的越南加入东盟,使人们感到东南亚国家把中国看成是它们的共同威胁而团结起来牵制中国。早在越南加入东盟之前,“本届东盟外长会议侧重讨论南沙问题,反映东盟国家已日益重视本区域的安全问题。东盟不是一个军盟,向来避开军事议题。随着形势的发展,东盟已在探讨在集体安全的架构内加强防务合作,以应付来自区域列强的安全威胁。”〔8〕1995年美济礁事件后,菲律宾总统拉莫斯提出了一个联合亚太中间势力的计划,这些所谓的“中间势力”包括澳大利亚、新西兰和东盟国家,以对抗该地区的主要势力,特别是中国。他煽动说,中国将对整个东南亚构成很大的威胁,他呼吁所有的东盟成员都应对南中国海事态的发展保持警惕。这种煽动在东盟国家中起到不小的影响,即使像对中国态度一般较其他东盟国家温和的新加坡,也对中国的军费增加表示关注。新加坡总理吴作栋说:“在亚洲,中国势力的崛起和军事力量的增强都令人担忧,重要的是把这种潜在的不安全感、中国的政治和军事野心公诸于众。”〔9〕

3. 随着自身实力的增强而谋求国际地位,特别是谋求在亚太地区的发言权

国际问题专家指出,东盟是要成为亚太四极中的一极。朱开田认为,冷战结束后东盟国家综合实力的不断增强是东盟成为亚太新的一极的基础。东盟巧妙地利用大国间的矛盾,提升自己在亚太地区的地位。因此,东南亚国家欲在南中国海一带争得利权,扩大本国的版图,也就在意料之中了。

外部因素:

1. 南海在军事和经济上的重要战略地位

南海是我国最大的边缘海,西、南、中沙群岛是太平洋和印度洋,亚洲和大西洋之间的海上航运要冲,是我国同东南各国交通的纽带。而我国南海诸岛中的南沙群岛附近海峡则是马六甲海峡通道上的第一把锁,控制了南海的航运,即掌握了南北美洲、太平洋诸国,以及印度洋沿岸国家,乃至大西洋海上运输的生命线。南沙群岛附近航道对于日本、美国和东南亚国家本身具有极大的经济价值。台湾学者陈鸿瑜引用国外有关数字说,较为重要的马六甲海峡“每年约有四万艘船次通过该海峡,包括八千艘油轮及其他海军船只,平均每天约有150艘次的船经过该海峡”,“南海对日本及东亚新兴工业化国家(和地区),如‘中华民国’(台湾)、南韩(韩国),具有重要的海线战略地位,也是这些国家(和地区)的经济和战略生命线,日本进口的石油约有80%要经过此海道。”[10](P10)后来有数字说,日本从中东进口的石油90%经过这里。1995年东盟成为美国第四大贸易伙伴。南沙群岛平时可作为商船补给站和避风港,战时可作为海军的前进基地。因此南海的战略位置极为重要。东南亚各国为了自身的安全和经济利益,谋求在这一地区掌握一定的控制权,也就不足为怪了。菲律宾国家安全顾问乔斯·阿尔蒙特(Joce Almonte)认为,南海是东南亚的海运中心,谁控制了 this 海,谁就“基本控制了东南亚群岛和半岛,并对西太平洋和印度洋的将来起到决定性的作用,包括控制了往返中东油田的战略航道。”[10](P129)

2. 南海海域蕴藏着丰富的石油和天然气资源

石油是现代工业的“血液”,对于国民经济的重要性自不待言。20世纪60年代末,南海被探明蕴藏有丰富的石油和天然气资源。据联合国有关报告,仅在我国南沙海域内,便已探明含油气盆地6个,面积约27万平方公里,被称为“第二个波斯湾”。[12]“从地质观点言,南沙群岛附近乃台湾浅滩向西南延伸,转延至南沙群岛西南与南方的弧型隆起构造高区带。此一构造高区带与南沙海域海底山间各小型沉积盆地,均有利于油气贮集。”[13](P118)据说,马来西亚出口石油的70%产自南沙海域。

东南亚国家已经从石油资源中获利。越南从1981年至2002年,已从南沙海域的油田中开采了1亿吨石油,15多亿立方米的天然气,获利250亿美元。南沙石油,已成为越南国民经济的第一大支柱产业。马来西亚、菲律宾和文莱也大肆开采石油,文莱通过开采南海石油,由穷国变成了富国。目前,南沙周边国家已在南沙海域与数十家外国公司联合打井超过1000口,年产石油数千万吨,天然气数百万立方米。此外,南沙海域海底还蕴藏着丰富的矿产。如铜、镍、钴、锰以及其他稀有金属。

南海也蕴藏着丰富的渔业资源,其鱼类品种众多,目前年捕鱼量为200-250万吨,在20世纪90年代中叶,年产值约达30亿美元,堪称为世界上最丰富的渔场之一。世界上最发达的30个渔业国家有7个每年都在这里捕鱼。而且该地区邻近世界上鱼产品消费最大的日本、韩国和台湾,这几个地方对鱼产品的消费量还在增大。有的科学家还预测南海海底还可能蕴含其他一些矿藏,热带岛礁风光也是一种颇具前景的旅游资源。

3. 《联合国海洋法公约》的影响

《联合国海洋法公约》的产生,使周边国家感觉向外寻找生存发展空间有了国际法律依据,于

是纷纷单方面宣称拥有 200 海里专属经济区和大陆架,从而划进我国传统的疆域线内,与我国发生主权冲突。

联合国海洋法会议从 1973 年起历时 10 年召开 11 次会议,于 1982 年 4 月通过了《联合国海洋法公约》,1994 年 11 月生效。至今世界上大多数国家签署了该公约。我国于 1982 年 12 月批准了公约,1996 年始在我国生效。公约规定,每个国家有权在领海以外拥有从基线量起不超过 200 海里的专属经济区,沿海国的大陆架包括其领海以外依其陆地领土的全部自然延伸,直至大陆边的外缘,最远可延伸至 350 海里,如不到 200 海里,则可扩至 200 海里。这些规定使得南海周边国家有机会扩展自己的海洋管辖范围,纷纷宣布 200 海里专属经济区,不少界限划进了我国的南海断续疆域线内。海洋法公约还有其他一些规定也都对南海的划界与争端产生影响。[14]

4. 国际上某些大国的支持怂恿

美、日等国出于自己在亚太地区的利益考虑,遏制中国及所谓“共产主义的扩张”,控制和保有在亚太地区的霸权而长期支持亚太一些国家之间的对抗。

学者周桂银指出,朝鲜战争前后,美国大力发展同韩国、日本、台湾地区、印度支那和东南亚国家的关系,加强它们的经济和军事实力,企图构筑起一个以遏制中国为中心的半月形军事防线,遏制所谓“中国共产主义的扩张”。1954 年日内瓦会议恢复了印支地区的和平,但美国置国际协议于不顾,继续干涉越南事务,纠集英国、法国、澳大利亚、菲律宾、新加坡、泰国、巴基斯坦等共 8 国成立东南亚集体防御组织,并将印支 3 国纳入其防务范围。[15]近年来,美国以反恐为由,以平息南海争端为借口,不断加强对东南亚地区的军事渗透,在中国周边布局拉势。[16]

东南亚各国之间在南海问题上也存在着纷争。东南亚地区很多地方的距离不超过 400 海里,因此各国所宣布的专属经济区和大陆架的外边界,除扩延至我国主权管辖的海域内之外,它们之间也有相互重叠。如,印尼与越南有纳土纳群岛北部的大陆架划界之争,文莱声称的专属经济区与马、印尼、菲、越声称的都有重叠。根据陆地产生海洋权益的原则,一些国家也竞相抢占南沙岛礁,企图造成既成事实,并据此要求海洋管辖权。因此各国之间也存在着一定的争议,相互有着戒备。

菲律宾总统阿罗约在“肩并肩 2004”联合军演上透露,美国对这一“主要非北约盟友”的军事援助已达 4 亿美元,用于提高菲海军的作战能力和装备水准。

总之,为了争取在南海争端中更多的发言权,东南亚各国纷纷扩充军备。当然东南亚国家扩军的主要目的仍然是自卫。“冷战后随着外国军事力量的陆续撤出,东盟国家越来越感到必须依靠自己的力量以保卫国家的主权。”[17]但是南海争端无疑刺激了他们扩军的强度和力度。可以说,南海争端是他们加快扩军的一个重要的直接驱动力。南海地区重要的战略位置和丰富的石油资源,是促使东盟有关国家迅速增强军力的又一个重要因素。

二、东南亚国家扩军和加强军事合作的表现

东南亚国家扩军和加强军事合作的表现主要有以下几个方面:

1. 增加军费预算,购买武器装备

东南亚经济在 20 世纪 90 年代前半期迅速发展,为扩军奠定了良好的基础,国际武器市场供应旺盛亦对他们的扩军起到推波助澜的作用。越南自 1994-1999 年,以 3.3 亿美元购买了俄罗斯 Su-27 双测战斗机 12 架,Su-30K 战斗机 12 架。俄罗斯还卖给越南两艘导弹船和 4 座雷达站,并签订了一项建立两艘战舰的技术援助合同,越南获得短程地对地导弹和建立一支小型的战斗机和直升机部队。此外还计划从俄罗斯、乌克兰两国购买 10 余艘中型作战舰船,向美国等西方国家购买 F-16 战斗机和可用于近海作战的小型舰艇。[18]菲律宾阿基诺当总统时,每年国防预算惊人地增长,到

1992年已翻了3番,达到10亿美元。拉莫斯上台后,每年国防预算又大约增加15%。1995年2月,菲律宾国会批准了一个5年内拨款500亿比索(相当于20亿美元)的军队现代化计划。这些钱将被用来购买一个中队的多功能喷气式战斗机、12艘外海巡逻艇和新的空中防御雷达。美联社曾报道,菲律宾武装部队总司令恩里莱说,根据一项待批的军队现代化计划,政府将在15年内花费3700亿比索(139.6亿美元)。[19]1995年美济礁事件后,菲律宾加快实施军队现代化计划。[20]而其他国家的国防预算则更高。1995年9月在曼谷举行的一次国际防务设备展览会上,泰国国防部长差瓦立说,泰国的国防费用占国内生产总值的2.4%,但邻国马来西亚占5.4%,新加坡占6%。泰国1996年的国防预算为40多亿美元,比1995年增加9.67%。

据新华社报道,伊拉克战争后东南亚国家进一步加大了军备采购力度。2003年3月,马来西亚决定在未来5年内从俄罗斯购进18架苏-30MK战机。6月,马决定斥资11亿美元购买至少4架空中预警机。马还计划今年与韩国联合发射一颗可以用于军事的多用途微型遥感卫星。2003年3月,新加坡海军首艘隐型护卫舰开始建造,该舰是根据法国的“拉菲特”级导弹护卫舰设计,电子支援系统和电子对抗系统由以色列提供。2003年7月,印尼三军总司令表示将敦促国会批准增购20架俄苏式战机。菲律宾从美国手中得到了6架UH1H“休伊”直升机和一批G-5和G-7战机。2003年6月,泰国正式完成接收从美国订购的18架F-16战机。美泰还多次就购买PAG-3“爱国者”导弹防御系统事宜进行协商。[21]

2. 频繁地举行军事演习

1995年美济礁事件后,各国在南海进行的军事演习日益频繁。1995年6月,美国海军突击队与菲律宾西部部队举行了一次联合演习;8月,新加坡与巴基斯坦海军在新加坡海峡和南中国海举行了一次演习;9月和翌年9月,“五国联防”组织分别举行了一年一度的“海星”演习;1996年9月,印尼在纳土纳群岛周围举行了一次大规模的联合军事演习,目的是保卫那里的天然气工程。[22]菲与西方大国及东盟各国进行防御合作,加强所谓“区域联防”;并同澳大利亚、法国、印尼、新加坡、韩国等国有签约或备忘录,加强防御合作,举行军事演习。1996年5月菲海军在中国南海黄岩岛举行两栖登陆演习,其中许多演习是针对我国南沙群岛的。

3. 不断扩充在占领的南沙岛礁上的军事装备

1992年1月,菲律宾官方宣布,计划耗资1.88亿比索在中业岛修建一个简易机场。卡拉延群岛所属的西部军区将在菲律宾武装部队10年现代化计划下优先得到新武器的配给,届时至少有一艘已订购的78英尺的巡逻艇部署在巴拉望岛,还有一些从捷克斯洛伐克得到的“L-38信天翁”教练战斗机将放到该岛。[3](P17)马来西亚1991年9月在弹丸礁岛上修建了一条飞机跑道、一个小型旅游中心和鱼类禁渔区。[23]

三、东南亚国家扩军的特点

1. 优先发展海、空军

东南亚国家在军队的现代化过程中,大批购进舰艇和战机,优先装备海空军。军事问题专家卢秋林探讨和研究了东盟各国加强海、空军现代化建设的主要动向。卢提到,东盟国家在裁减陆军现有兵力的同时,都在积极加强和扩充海、空军兵力,外购新型舰、机,筹组潜艇部队,努力加强空军新机种部队的现代化建设。[24]在马来西亚海军计划中,到2010年购买或通过进口散件国内装备的方式获得50艘新型战舰,并组建一支拥有8艘潜艇的水下部队。向美国购买38架“鹰”式轰炸机、2艘护卫舰、2艘潜艇,向美国订购8架F/A18-12黄蜂战斗机,向瑞典订购了2艘A14型和2艘A19型潜艇,向俄罗斯购买18架米格-28M“支点”截击机。[25](P463)王士录指出,在东盟防务现代化进

程中的海、空军装备的现代化尤为突出,机载报警和控制系统目前被逐渐用于东盟各国空军中,新加坡是东盟国家中最先拥有机载雷达的国家;东盟还建立了空中的海上监测系统,加强了海上反潜艇、搜索、救护和进攻能力,东盟各国海军无论其舰只拥有量还是质量都已达到了相当的水平。

[26]

2. 武器的高科技化程度提高

东南亚国家在强调增加武器装备数量的同时,更加注重质量建设,发展“高精尖”武器装备。一是选择具有较强作战能力的武器系统,如马来西亚和印尼相继购入的苏-27和苏-30战斗机;二是在武器开发中,各国均选择了具有较高科技含量的项目,如泰、马计划研制和发射的军事卫星;三是在系统建设中,选择尖端武器如雷达和电子对抗设备。而东南亚各国也在积极自行研制高科技武器装备,努力改变过去的单纯购买模式,参与研发、组装和生产,从中掌握相关技术独立制造。马、新、泰分别与法、美、韩等国在卫星发射、隐型战舰和先进战机的研制上开展了技术合作。[21]

3. 加强了本地区内各国之间及与大国之间的军事合作

1983年6月,澳大利亚、新西兰、英国、马来西亚和新加坡5国海空军联合在南海海域举行了一场代号为“海星”(Starfish)的军事演习,这个演习一年一次。1999年11月18日,菲律宾和马来西亚在南沙群岛附近结束了为期5天的实战军事演习。演习在菲律宾巴拉望省东海岸举行,有4艘马来西亚军舰和5艘菲律宾军舰参加,演习的内容包括“战地开火”、夜间舰队的调遣及透过想象中的矿区通行等,以增进双方使用现代科技协同作战的能力。[27] 菲律宾积极与美国签定“美菲部队访问协议”,以获得美国的军事援助,帮助其军队实现现代化。1999年5月,该协议在菲律宾参议院以压倒多数获得批准,它准许美国舰船访问菲律宾和举行大规模的联合军事演习,还对美军携带的武器种类不加限制。2000年1月28日至3月3日,两国举行了代号为“肩并肩2000”的联合军事演习,参加的士兵多达4859人,飞机40架,战舰11艘。美方负责演习的官员迈克·马利诺斯基说,演习“将作为美国继续维护该地区稳定的一次具有重大意义的表现”,“我们正设法使我们的部队能更好地应付可能发生的任何突发事件”。[27] 2001年3月,菲、泰、美三国在吕宋岛外海举行了一次名为“Marsea”一号的联合搜救演习,各出动一架“BN岛民(Islander)”侦察机及三艘舰艇、一架“P-3T猎户”侦察机、一架“P-3C猎户”侦察机。[28] 2000年10月和2001年6月,日本派军舰参加了新加坡附近海域的“太平洋2000”4国潜艇救援演习和西太平洋16国扫雷演习。2003年,日本防卫厅长官赴新加坡商讨合作,自卫队参谋长联席会议主席石川康率领高级军事代表团访问越南。为提高远洋作战能力,日本海军每年还派出2~3个远洋训练编队抵新、泰、菲等东盟国家访问。2004年3月初,历时15天,由近5000名美国和菲律宾军人参加的“肩并肩2004”联合军演结束,而且演习地点是选择在靠近南沙群岛海域并与台湾只有一水之隔的巴坦群岛。

四、我国应采取的对策

东南亚国家的扩军将使南海争端进一步复杂化和白热化。虽然大多数人认为,“卷入南沙争端的各方都加强了戒备和战争准备,但在可以预见的将来,在包括中国和越南在内的任何两方之间爆发大规模军事冲突的可能性可以排除。”[29] 和平谈判仍是解决争端的总体趋向。

但也有人认为,由南海争端引发一定规模的战争的可能性是存在的。菲律宾研究与交流中心国际问题与战略研究所所长Julius Parrenas博士说:“南中国海的形势并不表明那儿即将爆发一场大规模的战争。但是,如果在今后几年中依然达不成一项建设性的措施,那么今后某个时刻发生战争还是可能的,……中国希望拥有一个可靠的远洋海军和更有效的远程战斗机,以便在其海南省的基地与有争议的地区之间建立起一座长距离桥梁。其他国家正在使自己的军事设施现代化,以便

从最靠近南中国海的军事基地中获得更多的利益。另一些提出主权要求的国家也期望通过一个更为强大的东盟以及加深主要大国对这个问题的卷入而从中获益。”[30]

东南亚国家认为,中国在斯普拉特利(即南沙)群岛问题上坚持不妥协态度,使事态朝着可怕的方向发展,军事恐吓和武装冲突已成为解决争端的手段。新加坡国际问题研究所的辛格博士认为,在南中国海发生战争的可能性不能排除。印尼国际战略研究中心主任瓦南迪也表示对用协调方式解决南沙争端持悲观态度。马来西亚海事研究所主任哈莫扎说:“如果把中国把南中国海变为内海势将威胁国际航运,并刺激日本重新武装。”[31]马宁根据新加坡东南亚研究所自1985年开始进行的一项“东南亚防御与发展”的专题研究,认为海军力量已经超出了沿海防御的范围,并指出,东盟各国已实行从过去的陆地型而转为海洋型的战略。

东南亚一些国家不仅把我国一些岛礁划入它们的版图,还经常以侵入其专属经济区为借口,袭击我渔船、渔民,并抢占我部分南沙岛礁。越南1978年占据安波沙洲。越南还占据了南华礁。1983年马来西亚占据弹丸礁,1986年占领光星仔礁、南海礁及附属的6个小岛。菲律宾占据了司令礁。这些行动不能不引起我国的高度警惕和重视。

面对日趋复杂的南海争端局势和东南亚国家日益升温的军备竞赛,我国应采取何对策?笔者赞成国内多数学者的看法,即在尊重国际法和国际海洋法的基础上,最大限度地争取以和平谈判方式而非军事手段解决,不到万不得已不动武。美国官员认为:“中国愿意尊重国际法和国际海洋法给企图从外交上解决争端带来了较大可能。”[32]高伟浓对此作了概括:一是在南沙动武不符合当前我国要保持一个长期稳定的周边环境以集中精力建设现代化的总战略;二是如果动武会助长东南亚地区的反华势力,加深它们对我国的恐惧和戒备,为“中国威胁论”推波助澜,极大地损害我国的和平形象;三是动武会大大损害占海外华人大多数的东南亚华人的利益,不利于他们在居住国的生存发展;四是动武也会使亚太国际政治格局更趋复杂化,加深外部大国的卷入。但高伟浓也不排除东盟采取联合的军事行动一致对华的可能,进一步说,即使单从军事角度考虑,武力收复南沙亦无把握。虽然我军总体实力占优势,但海空军力量还不是很强。若动武,南沙之战将是一场立体战,海空军及它们之间的协同作战将是取胜的关键。南沙群岛距我国大陆本土1000-1800公里,超出我现有主力战机的作战半径,而越南、菲律宾、文莱距离南沙仅48-400公里。况且南沙海域地理复杂,劳师千里,攻已不易,守则更难。若要夺回之后永久归我所有,则需对方以条约保证,要对方签定条约,非常困难。[29]所以,在南海主权问题上,我国立场要坚定,尽量和平解决,动武是下策,但也不能作出不动武的承诺。

对于南海主权争端,目前可以做到的是,我们要认真开展和加强对国际海洋法的研究,积极设计对策,密切关注东南亚各国及有关大国的动向,特别对它们的扩军予以高度关注,同时大力加强我军尤其是海空军的现代化建设,捍卫我国的南海主权不受侵犯,维护我国合法的海洋权益。一是要据理力争,从历史和法理上说明南海诸岛及附近海域是我国领土和管辖的海域,在国际舆论上立场鲜明,态度坚决。我国政府历来在不同场合和条件下,反复重申:南海诸岛自古以来就是中国领土,我国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权,“绝不允许任何国家以任何借口和采取任何方式加以侵犯。”[33]二是要加强我军的现代化建设,特别加快海军、空军的现代化步伐,提高我军远海作战的能力,战争的可能性虽然较小,但不能完全排除,至少要保持足够的威慑力量。三是要抓紧建立和巩固目前我方直接控制南沙岛礁上的设施和装备,对来犯的外国势力予以坚决回击,坚决保护我国渔船、渔民的安全。四是在“搁置争议,共同开发”的前提下,积极参与南海海洋资源的开发利用。积极参与国际海洋事务,努力争取应得的权益,发挥应有的作用。

参考文献:

- [1] Daniel Y. Coulter. **South China Sea Fisheries: Countdown to Calamity**[Z]. Contemporary Southeast Asia, vol. 17, No. 4, March 1996, pp. 373-375.
- [2] 李金明. 南海争端与国际海洋法[M]. 北京: 海洋出版社, 2003.
- [3] 韩振华. 我国南海诸岛史料汇编[M]. 北京: 东方出版社, 1988.
- [4] 刘樊德. 民族主义与亚洲地区合作[J]. 当代亚太, 2003, (2): 26-32.
- [5] 王逸舟. 当代国际政治析论[M]. 上海: 上海人民出版社, 1995.
- [6] 南洋星洲联合早报[N]. 1984 12 17(1).
- [7] 哈佛国际评论[N]. 1991 春季号 第 1 期.
- [8] [马来西亚] 南洋商报社论[N]. 南洋商报, 1992-7-25(1).
- [9] Etel Solingen. **ASEAN, Quo Vadis Domestic Coalitions and Regional Co operation**[J]. Contemporary Southeast Asia, vol. 21, No. 1, April, 1999, p. 44.
- [10] 陈鸿瑜. 南海诸岛主权与国际冲突[M]. 国立编译馆主编. 台北: 幼狮文化事业公司, 1987.
- [11] Bob Catley and Makmur Keliat. **Spratlys: The Dispute in the South China Sea**[M]. Great Britain, Biddles Limited, 1997.
- [12] 孙建设, 辛立. 南沙群岛的主权纷争与发展趋势[J]. 国外社会科学情况, 1996, (1): 25-29.
- [13] 傅岷成. 南海的主权与矿藏——历史与法律[M]. 台北: 幼狮文化事业公司, 1981.
- [14] 李金明. 联合国海洋法公约对南沙主权争端的影响及争端的复杂化[A]. 纪念《联合国海洋法公约》签署二十周年学术研讨会论文集[C]. 2002.
- [15] 周桂银. 冷战时期中国周边环境特征与启示[J]. 当代中国史研究, 2002, (6): 75-87.
- [16] 田中青. 东亚合作与中国的战略利益[J]. 当代亚太, 2003, (1).
- [17] 陈宁. 东盟国家扩军与军事合作[J]. 东南亚纵横, 1995, (3): 52-53.
- [18] Stein Tonnesson. **Vietnam's Objective in the South China Sea: National or Regional Security?** [J]. Contemporary Southeast Asia, vol. 22, no1, April 2000, p. 204.
- [19] 美联社: 马尼拉 1994 8 30 电[N].
- [20] Ian James Storey. **Creeping Assertiveness: China, the Philippines and South China Sea Dispute**[J]. Contemporary Southeast Asia, vol. 21, no. 1, April 1999, pp. 104-105.
- [21] 伊战后东南亚国家加大军备采购力度[J]. 新华社内参选编, 2003, (34), 2003 08 27.
- [22] Cheng yi Lin. **Taiwan's South China Sea Policy**[J]. Asian Survey, vol. 37, No. 4, April 1997, p. 337.
- [23] 张良福. 南沙群岛大事记(1949—1995) [M]. “八五”国家南沙考察专项, 中国科学院南沙综合考察队, 1996.
- [24] 卢秋林. 东盟各国加强海、空军现代化建设的主要动向[J]. 现代军事, 1996, (3): 42-43.
- [25] 李国强. 南中国海研究: 历史与现状[M]. 哈尔滨: 黑龙江教育出版社, 2003.
- [26] 王士录. 东盟国防现代化的进程和基本途径[J]. 东南亚, 1991, (2): 19.
- [27] 菲律宾: 联合日报[N], 1999-11-19(2).
- [28] 菲律宾: 联合日报[N], 2001-03-15(2).
- [29] 高伟浓. 南中国海法理问题与中国的海洋权益[R]. 广州: 国土资源部广州海洋地质调查局, 2001 年 7 月(内部资料).
- [30] 日本: 产经新闻[N], 2000-02-06.
- [31] 美联社: 马尼拉 2000-03-07 电[N].
- [32] Munay Hiebert. **Comforting Noises**[J]. Far Eastern Economic Review, August 10, 1995, p. 16.
- [33] 中华人民共和国外交部发言人声明. 中国南沙群岛的主权不容侵犯[N]. 人民日报, 1956-05-30(1).

[责任编辑: 廖大珂]

(下转第 52 页)

(Pakistan), 10 August 2001. and **Malaysian Company to Start Drilling of 4 New Wells in Sindh, Balochistan this Month**[N]. Business Recorder (Pakistan), 11 April 2001.

[29] Nick J. Freeman. **ASEAN Investment Area: Progress and Challenges**[A]. Mya Than (ed.). **ASEAN Beyond the Regional Crisis: Challenges and Initiatives**[C]. Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2001, p. 93.

[30] UNCTAD Press Release, 27 September 1999 (TAI/INF/2823) available at http://www.unctad.org/er/press/pr2823_en.htm.

薛学了译 [责任编辑:廖大珂]

SAARC-ASEAN Economic Ties: Limitations & Leverages

Swaran SINGH

Abstract: In the evolving new context of new regionalism as also in the wake of revived enthusiasm in India's Look East policy, this paper tries to highlight the factors that determine the broad contours and potential of intra regional trade and investment between the emerging two important regions of South Asia and Southeast Asia. In doing so, this paper tries to examine these issues primarily from the South Asian and particularly Indian perspective where China, of course, looms as one most critical force to reckon with.

Key words: SAARC; ASEAN; economic ties.

(上接第 42 页)

Southeast Asian Countries' Arms Expansion and Its Influence on the Disputes over South China Sea

Lu Ming-hui

Abstract: The various islands and reefs in South China Sea are Chinese territory all through the ages. Countries around the Asia Pacific region pay close attention to South China Sea because of its important strategic position and plenty of oil and gas resources probably held in store. In recent years, international disputes over the islands and their sea areas in South China Sea have taken place unceasingly, therefore, Southeast Asian Countries have continuously intensified arms race and expansion, conducted allied military manoeuvre, which make the situation of South China Sea more complicated and would bring about negative influence on the peaceful solution of the disputes. We should pay close attention to the armament movements in Southeast Asian countries, reinforce the modernization of PLA's navy, and resolutely guard PRC's sovereignty and the other legal rights in South China Sea.

Key words: Southeast Asia; armaments expansion; disputes of South China Sea.