

# 警惕!南海

## 迅速扩张中的越南海上力量



□ 陈柳宁

# 越

南近几年在南海动作频频,企图强化对南沙的实际占有,引起了各方的关注。日前,越南政府突然宣布,将在其强占的南沙群岛部分岛屿举行所谓“国会代表”选举,同时还与英国合修天然气管道。据4月13日英国《金融时报》报道,这两个大型天然气田名叫“木星”和“海石”,距越南南部沿海城市头顿约230英里。该报道还说,这个投资20亿美元的天然气田和管道项目,是英国石油公司(BP)和越南国有企业——越南石油天然气总公司共同进行的,项目尚处于计划阶段。而越方则声称与英国石油公司的合作从2000年就已开始。越南的举动,不仅遭到中国政府的强烈抗议,而且还使南沙问题更加复杂。

越南海军的发展还得从20年前的

越南经济改革说起。1986年底,越共“六大”作出了重大决策,全面推行革新开放政策,集中力量进行经济建设,努力使越南摆脱社会经济危机。进入新世纪以来,越南经济迅速发展,经济结构和经济增长质量大为改善,国家财政收入稳步增长,金融状况有所好转,投资环境得到改善,社会投资踊跃,已基本走出基础差、积累少的困境。虽然越南经济仍面临极大的挑战,但其基础已经稳固,同时世界经济形势的好转也为越南经济发展提供了机遇,越南未来经济发展潜力巨大,前景乐观。

随着经济的改善,越南对海洋的依赖越来越大,再加上1994年通过的《联合国海洋公约》的刺激,越南的海洋战略发生了重大转变。尤其是越共“九大”后,越南大力推行海洋发展战略,企图以海军为先锋不断向海洋扩展,努力成为21世纪东盟乃至世界的海洋大国。与这一变化相适应,越南的

军事战略,尤其是海军战略作了较大幅度的调整,把海军的发展放在了军队建设的首要位置,并制定了近期、中期和远期的海军发展规划,努力使海军成为其谋求海洋权益的“保护神”。按照上述精神,越南近些年在海军建设上花费了巨大的人力、物力,将海军建设带入了快车道,企图在不久的将来打造一支精锐的海上力量。由于越南独特的海上战略地位,在南海地区又与我国存在着领土争端,因此,其海军发展的动向格外令人关注。

### ◎ 调整军事战略

越南自从1975年实现南北统一之后,一直以构建印支联邦、抗衡中国、称霸东南亚作为其国家战略目标,竭力推行以联苏、侵柬、反华为核心的“南攻北防”战略,造成经济形势恶化、社会政局不稳定、国际处境孤立。20世纪

80年代后期,世界形势发生了由对抗转向对话、由紧张趋于缓和的重大变化。为摆脱内外交困的局面,1986年12月召开的越共“六大”确定了新的国家发展战略:即“以经济建设为首要任务,逐步建成一个拥有中等经济发展水平的社会主义国家,巩固和提高大国地位和对地区事务的影响力”。随后,越军从1987年初开始调整军事战略,由“南攻北防”逐步转向“积极防御”,主动收缩陆地战线并转为防御。

从柬埔寨撤军后,越南确立了以经济建设为中心的国家发展战略,将海洋资源的开发和利用作为本国经济的增长点,军事战略调整为“陆守海进”,并制定了面向21世纪的“新全民国防军事战略”。该战略奉行积极防御的战略方针,要求军队建设必须服从和服务于国家的经济建设;把“保卫海洋领土和海洋资源”作为新军事战略的重心,将应付海上突发事件和局部战争作为作战重点;强调海战场的战略价值,提出依靠海上防御纵深来缓和陆地防御纵深较浅的新安全思想,改变过去战略部署上的“北重南大中间轻”的态势,将作战区域局限于本国的领土领海范围内,重点加强中部地区和越占岛屿的兵力部署,注重质量建军和“全民性”国防建设,裁军的同时加强后备力量建设,注重诸军兵种的协调发展和海空军优先的发展原则等等。

而与此同时,近年来世界各国利用和开发海洋的自觉性不断增强,海洋不但是天然的安全屏障、“伟大的战略通道”,而且已经成为人类可持续发

展的“资源宝库”。21世纪被人们视为“海洋世纪”,海洋权益斗争在国际政治斗争中的地位愈发重要。特别是1994年11月《联合国海洋法公约》正式生效以来,全球范围内出现了一场“蓝色圈地运动”,越南与周边国家的海洋权益争端也日益加剧。1993年,越共中央政治局和政府总理发出“发展海洋经济、建设海洋强国”的号召。1996年,越共“八大”正式确定了“结合国防安全开发海洋的最大潜能,发展社会经济、保卫祖国海洋”的总的“海洋战略”。这一战略的要点是:控守北部湾、南海西南部和泰国湾的产油区;控制南海海上交通线,维护其石油开发区的安全,为发展海洋经济提供海上安全保障。

显然,新军事战略要求海军的发展,必须以捍卫海洋权益为使命,其作战能力要能有效应对主要来自海上的威胁,进而为越南的海洋经济发展战略的推行“保驾护航”。因此,为巩固和提高海军的地位,21世纪初的越南吹响了海军改革的号角。

### ◎ 优化编制部署

越南地处中南半岛东部,是一个狭长濒海的国家,陆地南北长1650公里,东西最宽处600公里,最窄处仅50公里,战略纵深很浅。历史上,法国、日本、美国等国都先后从海上对越发动过侵略战争,侵略者不仅封锁了越南海上交通,而且还切断了越南陆上的南北联系。在未来一段时期,“从海上或以海

洋为基地从空中对越发动进攻仍然是侵略者的首选方向”。因此,集中建设一支强大的海上力量,成为摆在越南党和政府面前的首要课题,其中把海军建设成为“革命化、正规化、精锐化、现代化”的力量是重中之重,以在实施海洋军事战略中发挥中坚作用。

20世纪90年代以来,越南海军相继对机关、部队和院校的编制体制进行了较大规模的改革。先后撤销了海军第5海区所属101、950陆战队,驻昆仑岛的103和145守备团,第4海区所属955运输旅,第3海区所属162舰艇旅。海军司令部经济建设局降格为东海海产开发总公司,所属的128、129渔船团改为128、129公司。将原隶属各海区的海上警察部队调整由海警总局直接指挥、管理。与此同时,加强了作战部队建设。在171舰艇旅基础上组建了海上应急机动部队,将126陆战旅的861水上特工营扩编为团级单位,将原海军雷达中心扩建为远程海上雷达警戒中心。新组建了两个岸炮旅(团)、1个海测团和1个潜艇训练团等单位。计划到2010年前后逐步调整部队结构,重点加强水面舰艇部队、导弹部队、潜艇部队、特种部队和海军航空兵部队的建设,以建立一支兵种齐全的“强大海军”。

根据军事战略重点的变化,越南海军还对兵力部署进行了相应调整,逐步形成以中部沿海为重点、南北兼顾、分

① 越南海军司令部建筑外景。② 越南海军曾经使用过的苏制卡-25直升机,现在陈列在越南空军博物馆。



区设防的总体布局。1990年起,越南海军954反潜飞行团(后于1992年6月调归防空-空军372航空师管辖)以及172舰艇旅分别从北部的吉碑、河修调至中部的岬港,126陆战旅由海防地区南调至金兰湾。1994年,越海军将原驻海防的岸舰导弹旅一分为二,组成2个岸舰导弹团,分别部署在越北部和中部地区。2002年5月3日,俄罗斯正式向越南移交金兰湾基地之后,越海军随即于7月10日在金兰湾重新组建了162舰艇旅和1个守备团。其中,162舰艇旅主要装备俄制毒蜘蛛级导弹艇,重点担负金兰湾以南至南沙海域的作战任务。

### ◎ 大力推进现代化建设

目前,越南海军是一支以轻型装备为主体的近海型海上力量,现役舰艇普遍存在型号老化、武器落后和吨位较小等缺点,远远不能满足越南海洋扩张战略的需要,甚至难以执行越来越多的海上巡逻、侦察、护航、护渔和打击走私等任务。为此,越南海军制

定了“三步”发展规划,坚决走自行研制与向外购买相结合的道路,准备列装从飞机、轻型护卫舰、大型驱逐舰到导弹艇、潜艇等一整套的海战利器,提高海军的立体作战能力。

20世纪90年代以来,越南海军逐步加快了装备现代化建设的步伐。越国防部2003年4月出台的《越南2010年前军事战略》明确提出未来越军武器装备建设工作重点之一是增强海军战斗舰艇、岸舰导弹和巡逻飞机的机动能力和火力系统,购进导弹艇和岸舰导弹。近年来,越海军先后从俄罗斯引进了4艘毒蜘蛛级导弹艇、2艘Monhia级导弹巡逻艇、11架苏-27型战机;从澳大利亚接收了4艘44吨级护卫舰;从瑞典接收了12艘巡逻艇;从法国购进了一批海军电子通信、远程雷达、舰载电子监控设备。1997年6月,向朝鲜购买了2艘桑戈级二手潜艇,经改装后平时用于训练潜艇部队,战时则可作为水上特工的袭击平台,也可用于水下设伏,偷袭敌舰船编队。今年1月,越国防部与俄国防出口公司签署一项总价值近3亿美

元的合同,规定在2007年底前由俄向越提供2艘11661型猎豹-3.9护卫舰和1套装配“红宝石”超音速反舰巡航导弹的最新型岸基反舰导弹系统“梭堡”。11661型护卫舰船体坚固,噪声和辐射水平较低,隐形能力强,装备现代化武器、指挥控制和无线电电子系统,可起降卡-28或卡-31直升机。

越南在大力引进先进武器装备的同时,重视发展国内造船工业,不断提高装备自制能力。2003年初,越南在俄北方造船厂帮助下,开始在胡志明市许可生产装备“匕首”防空导弹系统的C-2200型护卫舰。俄罗斯中小型舰艇建造公司也同意越南从2006年起在本国造船厂自行生产10艘装备“天王星-E”导弹系统的闪电级导弹快艇。今年4月6日,越广宁省下龙造船厂为英国制造的5.3万吨级“佛罗伦萨”号轮船下水,表明越南造船工业水平达到了一个新的高度。越南船舶工业集团主席兼执行总经理范青平在该集团成立10周年之际公开表示,越南船舶工业集团的目标是在2015年使越南成

自上世纪90年代以来,越南海军与美国海军的沟通联络日益紧密,图为来访的美国海军战舰正在进入越南港口时的情景。





① 轻型舰艇目前仍是越南海军的主力，图为越南海军装备的毒蜘蛛级导弹艇。② 越南海军现在装备有不少俄制卡-28直升机。

为世界第四大造船强国。

为进一步提高海军作战能力，越南还大力加强海军配套设施如军港建设等力度。根据越交通运输部至2010年的建设规划，越南计划在2010年前投资60万亿越盾（约40亿美元）改善全国海港系统。在北部地区，扩建海防港、盖蓬港，兴修来县深水港。其中，海防港扩建工作将从2007年启动，投资总额5亿美元，建成后港区面积约3万公顷，具备停靠4万吨级舰船的能力，可有效缓解大型舰船只能停靠在南部金兰湾基地的困境，将越海军战斗保障能力提高到一个新水平。在中部地区，升级格鲁港、疑山港、头盎港、榕橘港、珍梅港、岬港港群、归仁港群、

八角港群、芽庄港群，兴建奇河港及云封国际中转港。在南部地区，分别改造、升级和建设在胡志明市、同奈省及巴地—头顿省的3个海港群。

### ◎ 困难重重

乐观的军事专家估计，由于越南政府制定了优先发展海军的军事战略，不断加大对海军建设的投入，越南的海军实力很快会有很大的提高。但更多的人认为越南的经济和技术基础较差，海军的水平又太低，即使越南倾尽全力，也不可能在较短时间内大幅度提升海军战力。从目前看来，越南要实现海军现代化目标有三大障碍要去克

服：

**经济因素** 由于连年的内外战争，穷兵黩武的越南经济受到很大的影响，长期处于停滞或倒退状态，虽然结束对外战争后，经济建设有所改观，尤其是近年来的经济发展很快，但国内生产总值也只有1千亿美元左右。1994年以来，越南的军费支出持续增长，但因国民经济水平的制约，至今也只有80多亿美元，仅占国民生产总值的8%左右，这种状况短期难以改变，加之军费的大部分用来改善军队的生活条件，用于武器建设的款额并不多，海军装备建设更难速成。目前，越南有一份庞大的武器采购计划，因经济实力不济，很难尽快实现。

**政治因素** 未来的军队建设不能关起门来搞，必须开展广泛的国际合作，尤其像越南这样经济技术基础薄弱的国家更需引进先进的技术和装备。冷战结束后，越南改变了“一边倒”的外交政策，大力推行“平衡”外交，努力寻求更大范围的国际合作，但效果并不理想。近年来，越南向美国频摇橄榄枝，美国似有一些积极的回应，但从对越的武器禁运并未取消和对越武器改进工程招标横加干涉的现实来看，美国仍不完全信任越南；现在越南还欠俄罗斯大量的外债，而这个传统的武器供应国也逐渐对其失去了信任和耐心，如今没有现款的越南将不可能从俄得到所需武器。另外，东盟国家更不希望越南海军强大起来，威胁其海洋权益。这些都对越南的海军建设带来不利影响。

**军事技术障碍** 越南的工业基础薄弱，国防工业是在中国、前苏联和东欧一些国家于20世纪六七十年代援建基础上建立起来，存在规模小、技术水平低、设备陈旧和生产能力有限等弊端。目前，越南只能生产一些轻型武器弹药和2000吨以下的中小型船只，仅能修理部分型号的作战飞机、舰艇，不能生产大型舰只和重炮，而舰载雷达、导航和声呐等电子信息系统则完全依赖国外。虽然越南正积极引进技术和外资，提高生产能力，使军事工业逐步由维修型向技术改造、制造与维修相结合型过渡，但因经济和国际政治因素的制约，恐怕要有很长的一段路要走。