

透视近期越南在南海的新举动

瞿健文 张开林

我外交部发言人一再重申南海主权

4月10日,在中国外交部例行记者会上,有记者提出:“越南政府进一步划定了南沙部分油气招标区块,并将在南沙举行所谓‘国会代表’选举;越南还将和英国BP公司合作在南沙修建天然气输送管道”。对此,外交部发言人秦刚重申了中国对南沙群岛及其附近海域的主权。他指出:“任何其他国家单方面对该海域采取的行动都是对中国领土主权、主权权利和管辖权的侵犯,都是非法和无效的”。

4月12日,外交部发言人秦刚再次重申了中国在南沙的权利。他指出:“中越两国领导人在解决海上问题上有着重要的共识,就是要通过友好协商,按照‘搁置争议、共同开发’的原则处理有关问题,而不应该采取单方面的行动,导致局势进一步复杂化”。他进一步呼吁越方:“应该做有利于南海和平稳定的事,做有利于增进中越友好合作的事。”

我国外交部发言人三日之内两次重申中国在南沙的主权,事出有因。

南海问题的由来

无论从历史、还是从法理的角度来看,西沙群岛和南沙群岛自古就是中国的领土,中国在西沙和南沙拥有无可争辩的主权,1975年以前越南官方曾多次公开承认并赞同这一事实。

20世纪70年代中期开始,越南开始对中国的南沙群岛提出主权要求,并以军事手段先后占领了南沙群

岛中的29个岛礁,基本控制了南沙西部海域。1977年5月12日,越南发表了“关于越南领海、毗连区、专属经济区和大陆架的声明”,使其拥有的领海、毗连区、专属经济区海域,已经延伸到了中国1947年公布的“南海断续疆域线”之内,与中国的海区重叠,由此引发了一系列争议。

在南海的新举动

今年以来,越南在南海的单方面行动无论从频度和力度上,都比以往明显增强:

1月初,越南无端指责我在西沙群岛部分领海基地竖立标志物。

2月底,越南出动海军驱赶我在西沙正常作业的渔船,在一个多月时间内,对我国近500余艘(次)船只进行驱赶和抓捕。

3月下旬以来,越南军政部门派出多个高级代表团赴南沙其所侵占的岛礁慰问,视察军、民用设施建设情况,其人员规模、持续时间均超过历年。

4月份,越南海军在西沙以西、北部湾口以南海域,监视、拦阻、驱赶我正常作业的“奋斗四号”勘察船。

4月份,越南进一步划定了南沙部分油气招标区块,还宣布将在南沙举行“国会代表”选举,并将和英国BP公司合作在南沙修建天然气输送管道。

4月份,越南宣布将租用“北欧探索者”号地震考察测量船在南沙万安滩以西“第12油气区块”进行为期75天的地震考察。

越南在南海有争议海域频频采取单方面行动,引起中国政府严重关注。近年来中越两国关系发展势头良好,双方领导人已经就海上问题达成

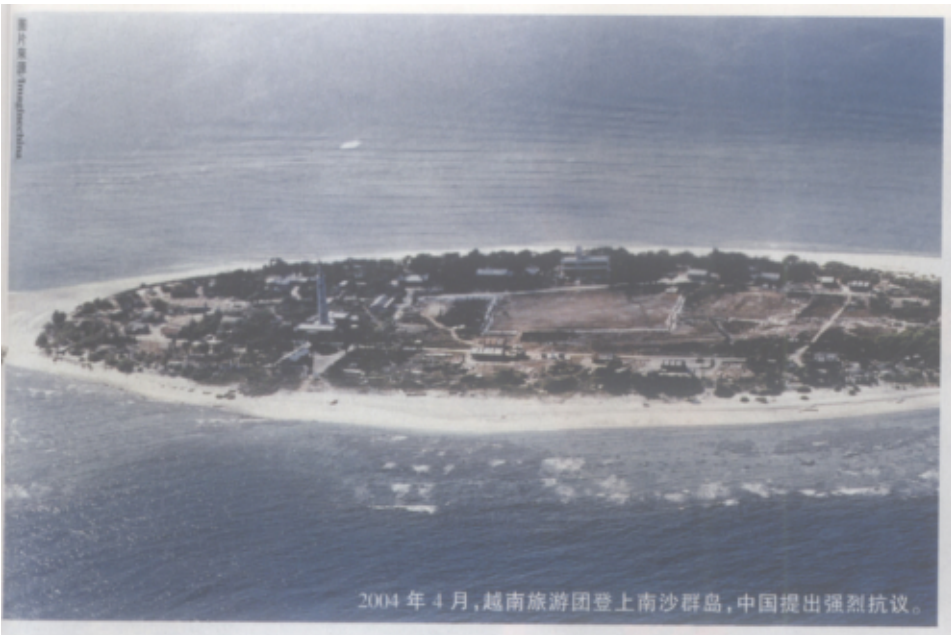
重要共识。南海局势总体保持稳定。越南的以上新动作则有违《南海各方行为宣言》(2002年11月中国与东盟国家在金边签署了该宣言。它强调,为了地区的和平与稳定,各方要保持克制,不再采取使局势复杂化的行动,各方承诺和平解决争端,并加强沟通和交流)。

另外,据法新社报道,从2007年开始,越南政府计划拨款五亿美元在北部沿海重镇海防市兴建一座占地3000公顷的大型军港。专家估计,此军港一旦建成,将具备停泊40~60艘水面舰艇能力,还能停靠四万吨级的战舰,这不仅可以缓解越南战舰只能停靠在南部金兰湾基地的困境,而且还将大大加强越南海军的基础设施建设,将越南海军战斗保障能力提高到一个新水平。在海防兴建大型军港,意味着越南将改变海军基地“南重北轻”的布局,其海上防御能够兼顾南北两个方向。

想要干什么

积极寻求南海问题所谓“法理化”。当前,越南对南海争议寻求国际仲裁的势头较为明显,其目的是企图使南海问题国际化。

加紧推行对侵占岛礁的“民事化管理”。2004年4月越南开通了到南沙的旅游路线,2005年又扩建了南威岛机场。今年以来,越南制定了向南沙移民的计划,调整了“长沙县”(即我南沙群岛)的行政区划,在其侵占岛礁组织“国会代表”选举,开通了覆盖南沙的移动电话网络,并在我毕生礁上修建所谓“烈士纪念碑”,加强防波堤、交通壕等基础设施建设。越方



2004年4月,越南旅游团登上南沙群岛,中国提出强烈抗议。

企图利用这些手段,突出民事化控制,促使国际社会承认越南拥有侵占岛礁的“主权”。

近期仍以获取经济利益(尤其是油气资源)为主要目标。2007年1月15日至24日召开的越共十届四中全会讨论通过了越南新的海洋战略,其目标是要使越南成为一个海洋强国。在新海洋战略中,越南提出到2020年,其海洋经济要占GDP的53%~55%。南海地处热带,渔业资源、热带资源、海洋能源和盐业资源丰富,至关重要的是,南海海域石油和天然气资源储量很大,据专家估计,石油储量可达40亿~50亿吨,天然气100余亿立方米。南海的石油给越南带来了巨大的经济利润,仅2006年上半年,越南石油天然气总公司油气开采产量就达到1237万吨,原油出口约为820万吨,出口创汇达41.4亿美元。

不过,尽管越南近期在南海动作频频,但始终保持一定程度的克制,尽量把新举动控制在一定的范围和程度之内,避免进一步刺激南海争议相关利益方。

新举动背后

目前,南海争议各方大多努力维

持南海的和平与稳定,越南今年在南海的举动却不同。其背后有着深刻的原因。

从国际上看,1982年4月30日,联合国第三次海洋法会议通过了《联合国海洋法公约》,并于1994年11月16日正式生效。该公约涵盖了领海、毗连区、专属经济区以及大陆架等相关规定。中国是世界上第93个批准该公约的国家。越南也批准了该公约。世界上已有超过170个国家和地区批准了该公约。越南利用该公约中关于专属经济区以及大陆架的有关规定作自己的解释,还为此采取了各种手段和措施。它一方面以重金从俄罗斯购买先进战舰和反舰导弹系统,提高其在南海海域的军事作战能力,另一方面,通过各式各样的所谓彰显“主权”行动,加大对南沙侵占岛礁的实际控制力度。同时,越南还加紧拉拢美、英等西方国家参与对南海海域油气资源的开发,以期在国际上获得西方国家对其“主权”要求的支持,造成有利于越南的态势。

从越南国内来看,自20世纪80年代中期实行革新开放以来,越南在政治、经济、社会等方面取得了长足发展。随着经济的持续快速发展,越

南政府高层越来越认识到“面向大海是越南发展和融入国际经济的必然要求”,因此,在越共十届四中全会上,提出了新的海洋战略,制订了到2020年要把越南建设成为一个海洋强国的宏伟目标,将开发海洋和沿海地区经济提到国家发展战略的高度。充分利用南海资源,为越南经济社会进一步发展提供动力,就是其中的重要举措。

此外,在越南国内也有少数人对1999年12月30日中越两国政府签订的《中越两国陆地边界条约》有微词,因此,他们提出要在南海问题上采取强硬态度,加快宣示“主权”,使其侵占的岛礁“合法化”,以求弥补其陆地边界上的“损失”。

再者,越南认为其领土南北狭长,东西距离很短,在安全防守上缺乏纵深保护,加上海岸线过长,保卫领土安全难度很大,如果能够在南海侵占尽量多的岛礁,就可以在海洋上形成第一道防线,实现“拒敌于国门之外”。

中国始终以维护南海和平稳定为重

中越是山水相连的邻邦,双方在许多重大问题上有着共同利益。随着《中越两国陆地边界条约》、《中越北部湾划界协定》等条约的陆续签订,中越两国关系进入了新的发展阶段。2002年,中国提出“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策;2005年,中国提出构建“和谐世界”的理念;2006年11月,胡锦涛主席访问越南,把中越两国关系提高到新的水平。因此,今年以来,尽管越南在南海活动频繁,中国始终从两国关系大局出发,以维护南海和平稳定为重,主张通过多领域的协调与对话,加强双边交流与沟通,尽量避免使南海问题复杂化。■

阅读链接:2006年第18期

《南中国海:“合作之海”如何合作》