

南海问题与中越关系新动向

成汉平

摘要: 2009年1月,越南外交部发言人再一次声称,“长沙群岛”(即我国南沙群岛)为越南的固有的领土,并列举了一系列所谓“历史依据”。与此同时,越南国内媒体不断发表、刊登越南的历史学家们所拿出的所谓的史实以证明南沙群岛最先由越南人发现并登陆。这表明,自从2007年11月我国政府在我海南省设立行政区划三沙市以来,两国在南海问题上的争端仍在愈演愈烈。本文从我国政府在南海设立新的行政区划导致越南强烈反弹着手,从纵深分析越南导演南海问题紧张复杂的实质以及其对中越关系的影响。

关键词: 南海问题; 中越关系; 影响

2007年1月,越共十大四中全会通过了《至2020年的海洋战略》,明目张胆地将我南沙群岛称为其领土,企图将南海的石油、渔业资源占为己有。而中方在南海问题上的任何主权行为则都会引发越南国内的反华情绪。当年年底,随着我国政府决定在南海诸岛设立一个新的行政区划——三沙市,南海问题突然呈现出紧张复杂的形势,并导致了中越两国关系的骤然紧张。越南政府更是作出了强烈的反弹,发出了最强烈的外交抗议。一时,无论是政府还是民间都弥漫出一股强烈的反华情绪。这使南海局势越来越趋于复杂和紧张。2009年1月29日,越南外交部发言人再一次声称,“长沙群岛”为其固有领土,以显示其寸土不让的强硬态度。

一、我国在南海设立新行政区划

南海(即南中国海)共包括四大群岛,其中南沙群岛群岛位于最南部,是我国南海四大群岛中分布海域最广、岛礁最多、位置最南的群岛。南海诸岛归海南省管理。地理上,南沙群岛位于东经109度30分至117度50分,北纬3度40至11度55分之间,由大大小小200多个岛礁沙洲滩组成,其中多数

不具备适宜人类居住的自然条件。

2007年11月底,我国国务院批准在南海设立县级市——三沙市,管辖位于中国南海的海南省所辖的西沙、南沙、中沙三个群岛及周围的大片海洋,面积260万平方公里,相当于中国领土的四分之一,隶属海南省,总人口260余人,是中国现在人口最少的城市,市行政中心位于西沙群岛也是南海诸岛的最大岛屿——永兴岛。

三沙市的西南中沙群岛包括260多个岛、礁、沙、滩,散布在南海上,东西相距900公里,南北长达1800公里,岛屿面积13平方公里,海域面积200多万平方公里。属热带海洋性气候,全年无冬,气候暖热,湿润多雨,常受台风影响。位于西沙群岛的永兴岛是西南中沙群岛最大的岛屿,面积约2.13平方公里,海南省西南中沙群岛工委和办事处驻该岛。现在三沙市的行政中心也设立于此。由于西南中沙群岛及其海域所处的特殊地理位置,长期以来一直处于军事化管理状态,除西沙永兴岛上有一定数量的驻岛职工、民工和渔民外,其余岛屿少有人常驻,多数渔民以流动作业为主。

这是我国政府在自己的国土上设立行政

区划,完全行使自己的主权,因此与其它国家没有任何关系。然而,越南政府与民间对此所作出的反应却超出了常规,严重影响了两国关系的正常发展。

二、越南各方借题发挥民族主义空前高涨

(一) 外交上正式抗议

由于越南一直对我南沙群岛和西沙群岛的部分岛屿存在主权要求,致使南海问题一直存在着争议,因此,中方在南海问题上的任何主权行为都会引发越南国内的强烈反弹,民族主义情绪空前高涨。在我国海南省的上述行政区划批准并公开仅仅几天之后,越南政府立即向我提出了正式的外交抗议。外交部发言人黎勇称:“越南拥有对黄沙(即西沙)和长沙(即南沙)2个群岛主权的充分历史证据和法理基础。越南抗议中国成立直属海南省的三沙县级行政市,直接管理东海(即南海)的3个群岛,其中,有黄沙(即西沙)和长沙(即南沙)2个群岛是属于越南的。此行动已经违犯了越南的领土主权,不符合两国高层领导达成的共识,不利于寻求解决双方海上问题基本、长期办法的谈判进程。”^[1]

他还声称,越南始终如一主张,在尊重国际法和国际实践、特别是联合国关于1982年《海洋法》的公约和为维护东海(即南海)和区域内和平稳定的2002年《东海(即南海)各方行为宣言》精神的基础上,通过和平协商,解决分歧。此外,越方对于我海军在南海的正常演习也提出了抗议。

从20世纪70年代开始,越南等国开始对南沙群岛提出主权要求,并以军事手段占领南沙群岛部分岛礁。目前,越南占领了南沙的29个岛礁,基本上控制了南沙西部海域,是在我南沙实际占据岛屿最多的国家。

(二) 民间爆发大规模示威

(1) 包围我使领馆

越南政府的外交抗议如同一个“战斗檄文”,立即引发了越南国内的反华大行动。几乎就在越南政府表达了上述强烈的态度的同时,越南大批学生、市民、工人来到了我国驻河内大使馆、胡志明市总领事馆门前发起连续的示威和抗议,包围大使馆、领事馆。局势一度十分紧张。

示威学生身着印有越南国旗图案的T恤,挥舞着国旗和争议岛屿的地图等,在我使领馆前高呼口号,展示标语。他们甚至打出了印有“中国霸权威胁亚洲”、“提防侵略”等字样的标语,并高喊着“保卫家园”、“打倒中国”的反华口号。还有人甚至设立了“ANTI-CHINA”^[2]的反华网站及博客,发泄着对我国的极端不满。

值得指出的是,尽管越南政府反复强调这是自发的(行动),但示威必须得到官方的批准和审核。因此从中不难看出越南官方的影子。这是因为越南政府通常是不批准举行集会、游行以及抗议等带有政治色彩的集会活动的,而连续数日的类似示威得以大规模地举行,就反映了越南政府在这一问题上的态度和立场——放任不管=支持与赞成。同时也折射出南中国海问题有可能会进一步出现激化。

(2) 号召抵制中国商品

越南大学生不断通过互联网、网络博客、手机短信等媒介,呼吁越南人抵制来自中国的商品。越南人认为他们从中国大量进口商品,而许多进口货的质量却很差,是中国在行倾销之实。还有学者不断在“ANTI-CHINA”的网站上发表个人博客,供网民们畅所欲言。所有这一切都大大激化了民间的反华情绪。这一股浪潮还波及到了海外。那些生活在各国的越南裔侨民也纷纷在中国驻其所在国的大使馆门前发起抗议,抗议中国政府批准设立三沙市,声称侵犯了越南的主权。

(3) 爆发海上渔民冲突

2008年1月7日上午8时许,在两国关系持续紧张之际,在北部湾共同渔区我方一侧正常生产的海南省“琼临高04091”等10多艘渔船遭到越南10多艘持枪武装渔船的袭击和抢劫,其中2艘临高渔船被枪击,驾驶楼的玻璃被打碎,有四五艘渔船的网具被抢。应该说,这是在两国关系紧张之际所发生的一起相当严重的事件。

根据以往的经历和曾经被抓获的越方武装人员的交代,这些带有武装的渔船船员多半是由越南官方武装人员,如地方武装、海上警察、海上特工等假扮而成。其用意十分明显,即希望以这类事件来表达其在南海问题上日益强硬的姿态,但同时又不希望使两国关系的紧张变得公开化,更不希望变成一种军事上的对抗和对峙,否则不会如此偷偷摸摸。

三、越南上述行为的实质

(一) 强化主权

越南的外交抗议以及民间的示威,同时包括越军在南沙的一系列动作的实质之一其实就是企图强化对南沙的实际占有,强化个中的主权概念。近年来,越南还在我南沙部分岛屿设立了地面卫星接收站,开通移动电话服务,展开地方选举,以及开发争议岛屿的海上旅游热线服务,并在其国内媒体进行大张旗鼓地予以报道和宣传。与此同时,越南国内媒体不断发表、刊登越南历史学家们所拿出的“史实”(实为混淆概念)以证明南沙群岛最先由越南人发现并登陆。这一切都旨在试图强化越南在南沙和西沙的主权,充实其法理依据,使实际占有变成一种“合法拥有”^[3]。

上述举动无不是越南政府在按照固有的套路在出牌,所有这些既是其连续不断地在南沙宣示主权,又是在其实际控制的南海海

域积极获取现实利益。近几年来,越南同美国、俄罗斯、法国、英国、德国等国家,不断签订有关在南沙勘探开采石油、天然气的合同,同样也是出于这一目的。

越南政府对此的判断是:中国在东南方向的周边局势最为良好,只有在这个方向上,中国所面对的不是大国或强国,把握感比较强,是中国创造良好周边环境的重要支点。中国并不想在南海被拖入麻烦,因此,只要越方不突破现有的实际控制范围,不在军事上新建重大设施,只是适当地强化自己的主权宣示,并不会对与中国关系的大局产生重大影响。^[4]

(二) 经济利益

南沙所蕴藏的丰富的石油资源给越南带来了巨大的利润。目前,在中越有争议海域开发石油和天然气是越南的主要活动之一。由于炼油能力有限,越南的大部分原油都出口,因此石油和天然气也成了越南出口创汇的主要来源之一。

越南侵占南沙群岛部分岛屿后,将南沙海域划分为上百个油气招标区,在该地区迅速招标,合作开采石油和天然气。仅2006年上半年,越南油气总公司油气开采产量就达1237万吨,其中原油为860万吨、天然气37.65亿立方米,原油出口量约为820万吨,出口额达41.4亿美元。而至2008年则突破了100亿美元的大关,在越南出口创汇的产品中名列榜首,占了整个越南经济GDP的半壁江山。

按照越共中央所制订的《至2020年的海洋战略》,到2020年海洋经济必须占国家GDP的53-55%,并使海洋经济占国家整个出口金额的55-60%。显然,在能源问题日益突出的近两年中,巨大的经济利益将会大大加快越南对海洋资源尤其是海上石油的开采步伐,更不会放弃这块“肥肉”。因此,此乃越南作出强烈反应的实质之二。

(三) 使南沙问题国际化

在非法占据了南海部分岛屿之后,越南不但获得了巨大的经济利益,同时通过大张旗鼓的抗议与示威活动也将世界主要大国的关注点集中到了这一地区,并引起同样对南海有主权争议的国家诸如菲律宾、马来西亚等国的连锁反应,以使南海问题成为一个新的国际热点,以达到使南海问题国际化的目的。

在南海油气开发过程中,越南官方还刻意拉入西方各国跨国公司的大量介入,此举除了经济效益外,大大增加南海问题的潜在的复杂性;而日美等国也乐意看到包括越南在内的东南亚国家在南海问题上向中国挑起一些事端。

越南于2007年10月成为联合国非常任理事国,任期两年。这是越南有史以来首次进入安理会。拥有这样的平台,越南政府意识到这比以往任何时候都更能使南海问题国际化,而只有将问题变得越复杂,才越难以解决,才越有利于越南。这便是越南政府的第三个目的。

(四) 利用台海局势

另一个不为人知的隐性因素:利用台海局势。2008年,尤其是2008年的上半年对于我国来说是十分关键的一年,既有北京奥运会,同时还将面临台湾地区在3月份选举的问题。

在台湾地区选举之前,预估到台海局势可能走向复杂,尤其是我国海上力量分身无术,所以越南在2007年以及2008年之初在南沙以及围绕南海问题的小动作不断,颇有趁人之危的味道,当然也在试探我方的反应底线,即我方到底会作出怎样的反应。所幸台湾地区选举顺利完成,国民党获得大胜,台海局势将更趋于稳定。

由于越南处于特殊的地缘政治地位,加之台海局势在2008年初因地区选举而日益凸显,美国、日本等国以及我国台湾地区都对

越南十分重看,一直在着力推动与越南的政治、经济关系,这使越南意识到其处于一个比中国更加有利的国际环境之中,而越南充分地利用了这种十分微妙的“优势”。

四、我方的反应与对策

(一) 外交上针锋相对

对于越方的举动,中国外交部表示,中国对上述事件“高度关注”,并敦促越南领导人“阻止事态进一步发展、避免损害双边关系”。

外交部发言人秦刚还表示说,中国对南沙、西沙群岛及其附近岛屿拥有无可争辩的主权,中越在此问题上不存在任何争议。对于越方所谴责的我军演习,秦刚表示,中国海军在西沙群岛海域进行例行训练,完全是在中国海域内进行的正常活动,是中国主权范围内的事情,越南方面的指责是毫无道理的。

2008年初春,在全国人大和政协两会结束时会见各国记者时,温家宝总理明确强调表示,我国的南海主权无可争议。

(二) 积极展开磋商机制

另一方面,中国政府也与越南方面进行积极的磋商。2007年11月东盟峰会期间,中越两国最高领导人进行了接触。中方敦促各方以《南海各方行为宣言》等文件来约束自己。2002年11月中国与东盟各成员国在金边签署了这一宣言,越南也是签字国之一。它强调,为了地区的和平与稳定,各方要保持克制,不再采取使局势复杂化的行动,各方承诺和平解决争端,并加强沟通和交流。

2007年东盟“10+3”峰会上,温总理表示,中越双方应该履行两国领导人关于加强合作、维持和平稳定的共识,在处理突发事件时保持冷静,采取双方都能接受的解决方法,避免影响双边关系。温总理还表示,希望暂时搁置主权争议,通过合作开发的方

式，来解决南中国海的主权争议问题。

这表明中国政府在南海问题上的做法是务实的，讲诚信的。中国政府始终从大局出发，努力维护稳定的周边睦邻友好关系。

（三）加强海军力量建设

2008年4月中上旬，国家主席胡锦涛在海南三亚参观视察了南海舰队中的“海口”号舰和“昆仑山”号军舰。他在视察时的讲话中提到了加强海军建设的重要性。他指出，海军是一个战略性、综合性、国际性军种，在维护国家主权、安全、领土完整，维护国家海洋权益中具有重要地位和作用。他希望进一步深化海军改革，按照军委关于国防和军队改革的统一部署，结合海军部队实际，认真搞好海军改革的研究论证和总体设计，努力形成有利于海军科学发展、充满生机和活力的体制机制^[5]。

虽然胡锦涛主席并未在讲话中明确表明发展海军所针对的目标，但是他所提到的“海军在维护国家主权、安全、领土完整，维护国家海洋权益中具有重要地位和作用”的论述自然也包括我国对南海的主权维护。这从一个侧面表明，我国政府对国家主权、安全及领土完整问题高度重视，绝不容任何人染指。这与温家宝总理在2008年两会期间会见记者时所强调的“南海主权无可争议”完全一致。

显然，除了积极磋商及谈判外，我国政府并不完全排除其它方面的选项。这也等于是向越南政府发出一个明确的信号。而我国两艘军舰远赴索马里护航。

五、结语

从整体上看，近年来中越关系发展势头良好，两国政治和经贸合作关系日益巩固，并在2008年妥善解决了陆地边界和北部湾划界问题，启动了中菲越三国南海海上油气资源地震勘探领域的合作，从而使“搁置争议

共同开发”的主张取得了历史性的突破。中越两国领导人还就海上问题达成了重要的共识。然而，越方近期的一系列举动明显违反了两国领导人所达成的共识。

中国政府在自己的领土上划定行政区划引起越南政府与民间如此激烈的反应，实属罕见。但其用意却又十分明显。尽管越南不断表达其在南海问题上日益强硬的姿态，但我们应该注意到越南政府并不希望使两国紧张关系持续下去，更不希望变成一种军事上的对抗和对峙。这使我们与包括越南在内的争议各方谈判解决南海问题有了空间和可能，以维护一个稳定和谐的周边环境，以利于国家经济建设和发展。但随着全球能源危机的凸显以及全球性的金融危机的持续，南中国海问题在未来若干年之后有可能进一步激化并可能出现爆炸性的结果。对此，我们必须保持高度清醒的认识，任何幻想都可能使我们处于被动之中。

注释：

[1] 越南通讯社11月29日消息。

[2] www.vnexpress.net

[3] “南海问题新动向”：《东南亚》，2008年第1期，第12页。

[4] 《看世界》，2007年第6期。

[5] 新华网2008年4月10日。

参考文献：

① 《东南亚》，2008年第1期。

② 《越南外交白皮书》，2007年版（越文版），越南河内出版社。

③ 《东南亚之窗》，2008年第1期，江苏省东南亚研究会主办并发行。

④ 《暨南大学学报》，第2008年第1期，暨南大学出版社。

（作者系南京国际关系学院教授）