

坚持一个中国，坚守对南海无可争辩的主权；两岸在维护国家主权方面早有一定默契，新形势下更应携手并肩捍卫万里海疆。

两岸应思考合作共同保卫南海

□ 汪曙申



图片来源：CNSPHOTO

>>>2006年11月，海峡两岸南海问题学术研讨会在海口开幕。

今年以来，菲律宾、马来西亚等国加紧蚕食中国南海，蓄意挑起主权争端。对此，中国政府严正表达对南海拥有无可争辩的主权的立场，台当局也对菲律宾提出强烈抗议，重申“中华民国”对南沙群岛的主权权利。事实上，马英九当局上台后已着手调整陈水扁执政时消极的南海政策，两岸在南海归属中国这一原则问题上达成默契与共识，未来携手保卫南海可望呈现新的图景。

台当局南海政策的演变

南海问题是指中国包括台湾与越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱等国就南沙群岛的岛屿主权归属和领海、大陆架及专属经济区划分产生的争端。台当局的南海政策与南海问题的

产生与演变休戚相关。“两蒋”时期，台当局在所谓“中华民国”法统之下定位和执行南海政策，但随着岛内政治气候变迁及南海问题日趋复杂化，其南海政策经历了几次调整。

自20世纪50年代中期开始，南越、菲律宾开始对我国领土南沙群岛蠢蠢欲动。1956年，菲律宾航海学校校长托马斯·克洛马等人在菲政府支持下前往南沙群岛“探险”，登临太平岛等多个岛屿，菲政府还公开叫嚣太平岛等岛屿“理应”属于菲国。为保卫南沙主权，1956年7月台当局再次派兵入驻太平岛，此后每隔三四个月即巡航南沙一次。太平岛面积约0.44平方公里，是南沙群岛中面积最大的岛屿，直到20世纪60年代末期，该岛上的台湾军

队是南沙地区的唯一驻军。“两蒋”时期，台当局虽顽固坚持“反共拒和”的强硬立场，但与大陆在南海问题上的立场基本一致，明确主张南沙群岛自古就是中国领土的一部分，坚持南海的“历史性水域”，反对他国非法侵占。这一期间，海峡两岸甚至还一度形成共同守卫南海的默契。1974年1月，台当局曾对经台湾海峡前往西沙与南越海军进行自卫反击作战的解放军舰队大开绿灯。两年后，台当局还针对越南将西沙、南沙群岛列入该国版图，专门发表声明阐明立场。1988年3月，大陆海军舰艇在南沙赤瓜礁对越南侵占军反击作战期间，曾在太平岛停留补充给养。

20世纪60年代后期，随着南海发现丰富的油气资源，越南、菲律宾、马来西亚等国进一步对南海提出主权要求，甚至直接采取行动逐步蚕食南沙岛礁，南海争议日益突显。1992年，台当局在“内政部”下设“南海小组”专责南海政策，该小组于当年12月召开第一次会议，决定原则上同意奖励民间企业兴建东沙岛及南沙太平岛码头，但之后未有下文。1993年，台“行政院”公布“南海政策纲领”，明确提出要坚定维护南海主权，台“国防部”官员还称“不排除与大陆合作开发与管理南沙”。同年5月，台“行政院”核定“南海政策纲领实施

纲要分办表”。次年，台“行政院”修正通过了“内政部”拟定的“南海问题讨论会结论分办表”，就如何维护南海主权、加强南海开发管理、和平处理南海争端、促进南海合作以及维护南海生态环境等问题进行了讨论。1995年台“内政部”又专门成立“南海突发事件紧急处理小组”，作为处理南海问题的最高指导单位。尽管时任“内政部长”吴伯雄大力推动南海工作，但因南海情势复杂多变，执行南海政策的国际敏感度很高，“南海小组”的工作渐趋消极，会议频度逐步递减直到最后停开。总体上看，李登辉时期的南海政策以“维护主权、开发管理、促进南海合作、和平处理南海争端、维护南海生态环境”为主轴，这一时期的政策主要以“守成”为主。由于过于担心引发国际争端，对南海资源的国际合作开发较为“保守”。

民进党内部对南海问题的态度历来不统一。顽固“台独”势力声称，南海问题涉及周边国家主权争议，应交由国际社会解决，以国际合作的模式展开南海开发计划；务实派则主张在太平岛兴建机场，增派部队驻守，同时将“南海小组”层级提升至“总统府”主导。2000年陈水扁上台伊始就大阵仗视察东沙岛，对外宣示其南海政策以“和平共享”为最高目标，但随后渐趋消极，对越南、菲律宾等国侵占南海诸岛的非法行为较少表态反对，并且命令台军撤离太平岛，改由“海巡署”驻守。2003年，台“内政部长”余政宪南巡南沙后，重启业已停摆四年之久的“南海小组”，重新拟定南海行动方案，宣称将重点推动维护南海生态环境为主的多元规划开发。但事后结果证明，民进党自始至终一直缺乏南海政策的统一规划。综合观之，陈水扁时期，由于台湾自身能力不足，加之民进党“反中”思维作

祟，在维护南海主权上的姿态远不如国民党执政时积极主动。特别是在执政后期，陈水扁出于个人与党派利益，大肆推动“公投制宪”等激进“台独”措施，企图以“台湾”名义寻求参与南海问题的多边对话与谈判，借机突显所谓的“台湾独立地位”。

两岸可适时展开南海合作

尽管中国与东盟已就冻结南海争议地区现状取得一定共识，但南海争端远未平息。中国提出的“搁置争议、共同开发”政策虽得到相关国家的认同，但在现实执行中却举步维艰。国民党重新执政后，马英九当局对南海政策的重新调整以及两岸关系和平发展的良好势头，为两岸在南海问题上适时展开合作提供了可能。

首先，马当局坚守“南海属于中国”的原则立场。马英九虽然强调“一中各表”，但仍坚持“一个中国”原则，这成为其南海政策的重要基础。在去年年初的竞选过程中，马英九就提出“主权在我、搁置争议、和平互惠、共同开发”为主要原则的南海政策。执政后，马英九当局坚持贯彻既定的政策框架，展现出比民进党更加积极的姿态。今年菲律宾公然将黄岩岛与南沙部分岛屿列入其版图，以及马来西亚总理巴达维登陆南沙群岛的弹丸礁宣示主权后，马英九当局几度表达抗议，多次重申岛屿主权属于“中华民国”。这是近几年来台当局罕见地正式以“中华民国政府”的名义，明确阐述其对南海主权及南海争端的政治立场，反映了马英九当局对南海问题的最新思考。台湾中山大学海洋政策研究中心主任胡念祖分析，马长期研究海洋法，对南海地区的主权宣示延续了国民党的一贯立场。

其次，两岸协商谈判的深入推展正在为将来南海合作累积条件。目前，两

岸两会本着先经济后政治、先易后难、循序渐进的精神，就两岸经济及社会性事务进行了三轮协商，达成九项重要协议，促进了两岸经济关系正常化以及相关领域的合作步伐。南海合作是一个复杂的多面体，不仅包含资源合作开发等经济性议题，更可能涉及共同维护南海主权等政治、军事性问题。就大陆方面而言，胡锦涛总书记已明确指出“两岸可以适时就军事问题进行接触交流，探讨建立军事安全互信机制问题”。此中深意当然不排除未来两岸在南海问题上的某些军事合作安排。一些大陆学者也主张，两岸可开启包括军事合作在内的共同捍卫“中华海疆主权”的合作机制。就台湾方面而言，马当局并未排斥进行两岸和平协议谈判，对两岸军事安全对话及合作持审慎的正面态度，这为未来两岸开展南海合作铺垫了政策基础。事实上，马上台后随即指示有关部门研究两岸油气开发合作问题。岛内也早已有学者呼吁尽速研究建立两岸南海问题的交流合作机制或管道。去年10月，台“国安会咨询委员”蔡宏明表示，根据“国安会”规划，两岸可以合作开发南海油气资源，这将成为两岸协商的重要议题。

未来，两岸在南海问题上可采取先易后难、逐步拓展的合作思路。作为首要前提，两岸执政当局应牢牢坚守“南海为中国领土之一部分”的立场，在必要时应毫不含糊、准确地向国际社会或特定国家宣示主权。在此基础上，两岸可先从民间合作着手，共同开发南海资源，互相交流经验，实现利益共享。待两岸军事安全互信建立后，两岸军事部门可就维护南海主权的具体事务进行详细研究，做出妥善安排。可以预见，只要两岸关系和平发展不断往前推进，南海合作势将在不久的将来提到协商日程上来。■