

南海争端的现状、原因及对策

吕晓伟

(上海市闵行区委党校 上海闵行 201100)

内容提要:南海巨大的石油利益、重要的地理位置和战略价值,使其成为各国的争夺点。最近,我国南海争端又起,东南亚群国已向我们频频出牌,隐藏在他们背后的几个大国更是虎视眈眈,南沙群岛岌岌可危。我国必须抓住时机,采取有效对策果断解决南海争端。

关键词:南海争端 现状 对策

海洋对于一个国家意味着边界、国防和海洋权益。近代,清王朝用血淋淋的事实告诉了所有中国人忽略海防将导致怎样的结果。直到今天,东海钓鱼岛、南海争端、台海问题,仍在折磨着每一个中国人。和其他大国相比,中国的弱势显而易见,没有航母并不是最大缺憾,领土不完整才是中国最大的痛。放眼南眺,祖先留下的蓝色海洋现在还好吗?在我国 300 多万平方公里的海洋国土上,有争议的有 150 万,其中相当部分已经被外国实际控制或蚕食分割,丢失的海洋国土面积相当于上世纪沙俄从中国割去的陆地疆域的总和。一半海疆被明抢,中国什么时候变成了唐僧肉?这其中,情况最严峻的要属南海诸岛。

一、现状:好岛屿被周边瓜分殆尽,海疆“九段线”名存实亡

目前南海诸岛的情况是,越南占了 29 个,占据最多;菲律宾占了 8 个,占据最早;马来西亚占了 5 个,占据得最肥。还有印尼和文莱分别占了 2 个和 1 个。中国实际控制 9 个,大陆 8 个,台湾 1 个。现在看来此地已被掠夺得支离破碎,海域被分割,岛礁被侵占,资源被掠夺的情况非常普遍,中国版图上传统疆界九段线已名存实亡。

最近,中国南海争端又起,风云突变。菲律宾通过《领海基线法》,将黄岩岛和南沙部分岛屿划入自家版图;马来西亚总理登陆南沙弹丸礁“宣示主权”;越南政府先是抗议我旅行团前往西沙群岛,又任命了西沙群岛主席。美国调查船被围堵

事件一波未平,驱逐舰“钟云”号赶来护航一波又起,短短一个月内,中国海疆频频告急,围绕南海岛屿、领海和专属经济区的明争暗斗,让这一海域的局势变得越来越复杂和诡异。

这一轮抢占南海小高潮的导火索,就是《联合国海洋法公约》规定所有缔约国必须在 2009 年 5 月 13 日前向联合国提交大陆架划界方案,否则相关要求不予承认。这就给那些非法占据我国南海诸岛的国家一个取得国际承认的机会,试图通过法律手段为自己的圈地运动抢得先机。当人类已经从圈地走向圈海,南海就貌似是蓝色圈地的最后空间。

于是展开了新一轮的口水仗。中国的理由是,汉朝时中国已发现南沙群岛的航线。《宋史》中也记载了宋朝抚恤在我国南海诸岛海面上遇难的外国船员。元代天文学家郭守敬奉旨进行四海测量时,在南海的测量点就在黄岩岛。而当时菲律宾人还是穿着草裙的野人。二战中,南沙群岛被日本夺去,二战后,日本将南沙群岛归还中国,1946 年,国民党海军率两艘军舰接受南沙群岛,说是收复,其实就是大笔一挥表明了我们的院子在那里,这就有了现在所谓的九段虚线,也就是中国地图右下角的南海诸岛 U 型虚线,看看地图就知道,这九段虚线几乎是贴着东南亚各国海岸线而走的,当时东南亚邻居还在窝里斗,没人理睬中国。但中国也就是在地图上挥一下笔,根本没派出一兵一卒去镇守南疆。1951 年,美国单方面与日本媾和,签订《旧金山和约》,规定:“日本放弃对南沙、西沙

群岛的一切权利”，但没有明确规定将南沙群岛归还中国，这一祸根成为后来一些国家侵占南沙岛礁的借口。尽管这样，一直到上世纪七八十年代，英美法苏等国出版的《世界地图集》以及各种权威的百科全书，均清楚地将南沙群岛标属中国。

菲律宾的理由很简单，黄岩岛距离菲律宾的吕宋岛在 200 海里之内，因此黄岩岛在菲律宾的海洋管辖范围内，从而宣布对黄岩岛的主权。与越南、印尼、文莱等国关于南沙群岛的争执也大致如此。

简单说来，双方的争执是：东南亚五国说，南沙群岛离我近所以是我的。中国说，不对，800 年前这里就归我了。

争议面前，2002 年，中国与东盟签署《南海各方行为宣言》，明确要求各方不单独采取行动，但是《宣言》不具备法律效力，在东盟各国的强烈举动下形同虚设。别国已经将《宣言》束之高阁；当我们老老实实地“搁置争议”时，别国却在兴高采烈地“单独开发”；当我们以软弱无力的外交辞令抗议时，别国军舰正在南海海域逮捕、甚至射杀我们的渔民；当我们仍然沉醉于那两次南海自卫反击战的胜利时，别国的士兵眼下正加紧在南海诸岛上修筑碉堡，巩固战绩。

中国现在的状况就好像和一帮邻居下馆子，大家事先白纸黑字地约好了要按照一定的礼节来细嚼慢咽，品尝美味。没想到一帮饿鬼跳上桌招呼也不打就海吃了起来，等待中国人肚子饿了，却发现桌上已经杯盘狼藉，所剩不多。搁置争议，共同开发是中国提出来的，但真正开发的是别人，搁置主权的是我们。与菲律宾直接以法理形式冲撞中国不一样，更多的国家不玩明的玩暗的，不抬头不说话，甩开膀子拼命干，一心一意把岛占。

二、南沙群岛缘何惹得各国垂涎？

1. 经济价值，南沙海域是聚宝盆。从地图上看，这些岛都很小，很多小岛小到只有在退潮时才能露出海平面，黄岩岛也是小到搭一个平台都很困难的程度。但根据国际法，有了这个小岛，就可以控制 12 海里的领海，再占据 200 海里的专属经济区。这里是中国海洋渔业最大的热带鱼场，散布着范围最广的珊瑚礁群，美丽和富饶足以比肩马尔代夫。更重要的，石油储量约为 350 亿吨，号称第二个波斯湾。越南曾是贫油国，通过南沙油

气一跃成为石油出口国，创汇近 20 亿美元，文莱更是靠南沙的资源跻身于世界富国的行列。当文莱酋长用南沙石油赚来的美元豪赌时，我们的渔民在自己的领海却处于一种提着脑袋捕鱼的状态。到上世纪末，在南沙上千口油井中，没有中国的一口油井。随着陆地能源的枯竭，未来能源靠海上，海上能源靠深水，对于南海丰富的油气资源，在未来 20 年内只要开发 30%，每年可为中国 GDP 增长贡献 1-2 个百分点。

其次，南沙海域是黄金通道。南海素有“亚洲地中海”之称，处于越南金兰湾和菲律宾苏比克湾两大海军基地之间，控制太平洋至印度洋海上交通要道，是东亚通往南亚、中东、非洲、欧洲必经的国际重要航道。在我国通往国外的 39 条航线中，有 21 条通过南沙群岛海域，60% 的外贸运输从南沙经过。谁控制了这些海上战略通道，谁就能随时威胁中国的经济安全。当今世界海上运输承担了 95% 的国际贸易量，海洋已经成为不少以外贸型经济为主导的国家的命门。

再次，战略价值。南沙群岛扼两洋、制八方，军事战略地位十分重要。如果我国能控制南沙海域，我军防御纵深将增大上千千米。这一宝贵的战略纵深，不但加大了我军海、空力量的回旋余地，而且对于我国抵御强敌战略空袭，掩护陆上兵力行动具有突出意义。中国应当向广阔的海洋寻找出路，但是向北、向东、向南的所有海上交通要道都不在我控制之下，美国在太平洋设置了“第一岛链”封锁线围堵中国，中国东海、黄海外是日本本土四岛，钓鱼岛也处于日本实际控制之中，台湾以东的海域可以直接进入太平洋，但这一出海口更是限制重重，南海现在又被东南亚国家所包围。众所周知，出海口是一个国家海洋运输的通道。战时，这个出海口便是封锁与反封锁，包围与反包围的生死之门。我们如果失去了南海，中国有相当一段海上生命线将失去控制。国防线将被压缩到海南岛一线，南部出海口将被封死。

世界上战争的诱因千奇百怪，但根本原因无外乎两个：利益角逐和资源抢夺。当下，各国不断开拓新的极限领域，在天上不断争夺制高点，直到太空；在水下不断下潜，直到洋底。对于就在眼前的这一块宝地，巨大的石油利益、重要的地理位置，以及借助南沙、台湾、钓鱼岛等形成的第一岛链，从而达到控制中国的战略企图，各国当然打破

了头也要一争到底。

三、相关国家为什么敢和中国 争夺南海诸岛

1. 我国海军远洋控制与作战能力有限

1950年,新中国第一任海军司令肖劲光,风尘仆仆地来到海防重镇威海勘察,随行的参谋在码头边租了一条小船,航渡中,当渔民得知肖劲光就是海军司令,不禁睁大了眼睛:“你是海军司令,还要租我们的渔船呀”。我们的海军就是从两手空空发展起来的,尽管也取得了1974年西沙保卫战、1988年南沙之战的胜利。但是此后,中国很是宽容地“搁置”了主权之争,一心一意谋发展。实际上,采取这种策略也实属无奈之举。于主权,于资源,于战略要冲而言,南海都是中国必争之地。然而,鞭长莫及!长期以来,中国手短、腿短,徒有望尘之慨。即使偶尔发力,也因茫茫大海,易攻难守,硝烟过后,尘埃落定,人家想干嘛就干嘛,要偷便偷,要抢就抢。中国基于和平发展的大局,面对海洋国土的流失,只能无奈地感叹一句:其实不想丢,其实我想留。

2. 一个基因误导一个民族

谈到海岛的权利,我们最喜欢说一句话,叫做自古以来就如何如何,有时为了强调,还要加上“神圣”两个字。这就是所谓历史性证据。但这个东西不像观音菩萨的紧箍咒,当不得真,要是凭这个去说事,那欧洲大部分还是元朝的财产。真正过硬的证据,就是实际控制。这就等于在公共汽车上占座位,你人没去,至少也得扔个包过去,你不能在人家坐了位子后,跟人家讲理,说你爷爷曾经坐过这个位子,这就是我们吃亏的地方。所以有一句话:叫先看动物世界,再读国际政治。

老跟一些强盗讲理,是行不通的。这时候就得比谁的胳膊粗、力气大。当然,在比力气的时候,还得讲点证据,要不然外人还以为我们以强凌弱,所以历史依据、海洋科考也要跟得上。国际海洋法不会过多考虑每个国家用什么方式来宣示自己的主权,而是用3个明确的方法来界定岛屿的归属,包括:最先发现权、实际管辖权和经济活动开发权。

自古以来,我们常说的普天之下莫非王土,强调的是土,率土之滨,莫非王臣,这个率土之滨,东到大海就到了领土的劲头,并没有海洋的概念。从本质上说,中华文明是农耕文明,我们祖祖辈辈

最关心的是脚下这片土地。中国人不管到什么地方,第一件事就是弯腰抓起一把泥土,看看适合种什么庄稼。中国以农立国,习惯于生于斯、长于斯、死于斯,而极少将目光投向蔚蓝的海洋。

尽管我们在历史上也有郑和航海的壮举。当时明朝皇家拥有的全部船舶,超过当时欧洲船只的总和。明朝浩荡的船队在深蓝中航行,但头一天永乐皇帝去世,第二天新皇帝就下了一道诏书:停止航行。其后的清朝变本加厉,规定“片帆寸板不许出海,界外不许闭行,出界以违旨立杀!”一个民族的航海从此搁浅了。

近代,当舰船利炮从海上打来,大清帝国依靠洋务派的一点见识和努力终于拼凑了一支北洋舰队,号称亚洲第一。但甲午一战,不但把洋务派打傻了,把慈禧太后打怕了,中国海军的第一次啼哭更是活生生地被列强扼杀。据历史学家推算,甲午战争前,当时宫廷半月之费,即可买一艘吉野级巡洋舰,一年之费,就可以装备一支海军舰队。一个为了让老佛爷开心的颐和园改建工程,可以组建十支北洋舰队。而海峡对岸的日本,正倾全国之力,克勤克俭,来打这场战争,据说连天皇娘子的脂粉钱都捐出来了,很多鸡皮鹤发的老武士都请缨上战场。船可以买来,但海权观念和先进制度买不来,正是因为没有海权观念和先进制度孕育中的强大海军,中国一败再败,国破家残。自此以后,蓝色海洋的梦只能深藏在梦里。

所以,海岛争夺之所以出现这样的局面,与其说是中国海洋实力的匮乏,不如说中国人被历史基因所毒害,被一些本就不合理的所谓国际惯例束缚了手脚,被中国威胁论的论调捆绑。作为世界第三强经济实力的中国,竟然没有一支强大的远洋海军,甚至没有航母,不是不能,而是顾虑太多。不少人担心,中国一旦抡起胳膊,就会打破和平崛起的形象,就会干扰了经济建设这个总方针。

中国始终不是海洋强国,直到今天也不是。由于国人的海洋意识淡漠,所以才有了南海的蔚蓝疆域“有而不占、占而不管、管而不用”的历史怪现象,最终导致南海出现了诸侯争抢的局面。

3. 中国面临多国部队——东盟集体因素

在南海诸岛争夺上,东南亚国家有巨大的共同利益。1994年东盟公开宣布“今后东盟成员对外将以集体名义而不以双边名义接受谈判”,它们一致对外,使我国解决南沙问题变得十分复杂。我

们要尽力防止在争岛屿时,出现一国带头,多国起哄的局面。尽管这些国家都是一些小国,与中国不可同日而语。但很多时候,双拳难敌四手,一旦中国在南海问题上贸然采取一些强硬的政策,很有可能在南海各国中引起连锁效应,使得各国因畏惧中国的强大而团结起来把枪口对准中国。这种以一敌十的不利情况,也是南沙问题久拖不决的重要因素。但我们也不能坐以待毙,东盟内部并非铁板一块,谁做老大,印尼、马来西亚都想争一争,就像伊朗和伊拉克在中东争雄一样。我们要选准时机,集中力量突破一国或者数国,力争实现看住强国、拉住大国、管住小国。这有点像战国时期,东盟各国拼命的合纵,我们要争取连横,为的是减轻南海问题上的压力,赢来战略缓冲期。

4. 大国的干预

解决海岛争端绕不开的一个国家,谁?美国!目前中国所有的领土争端看似与美国无关,但美国却最关键。南海问题之所以剪不断理还乱,就与无处不在的美国黑手有关。

3月4号,五艘中国船只在南海包围了美国监测船无暇号,美国船员为了阻止中国船只靠近,用高压消防水龙头向中国的一艘船喷水。中国船员脱得只剩下内衣,但还在继续前进,双方距离最近时还不到8米。这让人想起了2001年,美国间谍飞机与中国战机相撞,正是在南海上空。这次没有开枪,也没人受伤,使用的最强有力的武器是一根水管。按照现代战争的标准,仅仅是最低级别的对峙,但不要忘记,以前这里发生过军事冲突,其间动用的不只是水管。

对峙事件后,两国政府高调互数对方不是。五角大楼指责中国在公海进行骚扰,北京谴责美国人在自己的专属经济区非法作业。国际政治就是这么回事,块头大的,说话嗓门也大;在美国眼里,只有12海里领海和公海之分,什么毗连区、大陆架、专属经济区跟我没关系。北京的要求也不无正当,在我的家门口,总得放得规矩一点。

这起对峙事件造成的紧张气氛还没完全消退,一艘美国科考船再次抵达南海海域。实际上,海洋科考与海洋军事调查之间并没有清晰的界限,海底地形、地貌、表层地质等数据既可民用,也可军用。信息化战争离不开信息的支撑。知己知彼,百战不殆。哪些海区泥沙平坦利于潜艇隐藏,哪些水道礁石林立、沟壑纵横,需要舰艇规避,彻

底摸清龙宫真面目,不仅能确保潜艇航行安全,而且可为潜艇深度隐蔽攻击开辟出强有力的水下作战通道。揭开大洋神秘面纱,就是找到通往未来海战克敌制胜的金钥匙。现在的南海,已然成为各国对华侦查前沿。多家外国媒体批露,在离美国测量点不远处,是位于海南岛的中国的核潜艇基地,部署着能发射洲际导弹的潜艇,射程可达北美。不管美国还是中国海军,对彼此都不可避免地怀疑和猜忌,这很大程度上归咎于中国的崛起和美国仍然保持“一超独霸”这一结构性的事实。中国海军在超速增强力量建设,不再是西方所嘲笑的“比美国打瞌睡的海岸警卫队更有力那么一点”。现在中国的潜艇也不再是美国所说的一出海,在菲律宾就能听见。所以美国尤其关注这个大街上来的新小孩——中国海军。

美国是一个每天都在千方百计寻找假想敌的国家。他认为自己的敌人有两类,一是恐怖主义拉登之流,二就是未来可能取代它霸权的国家,比如俄罗斯、中国。随着两岸关系缓和,中美角逐的焦点正从台海移至南海。现在南海问题,就是美国“借力打力”一个阴招,借东盟之手挑起中国边疆危机。而东南亚国家对崛起的中国怀有一种潜在的忧虑,中国就像是一个常常饥饿、不哼不哈在健身房里一直苦练三角肌的壮汉,让邻居感到害怕。所以在共同应对中国的问题上两者一拍即合,在南海问题上美国得以乘虚而入。

美国这样做的目的可以一举多得:首先,面对挑衅,如果中国不退让,便会与东南亚国家发生冲突,而这些国家力量薄弱,最后只有求助于美国,美国的势力便又重返东南亚。一旦打起来,美国巴望不得,起码可以兜售军火,大炮一响,黄金万两;还可以充当国际警察,表面上进行调停,实际上大获渔翁之利,于是美国不光让菲律宾打头阵还直接派出海军高调参加美菲海上军事演习。这既有敲山震虎之意,又在暗示与中国有海权之争的另外四个东盟国家:你们别怕,放心大胆与中国对着干,由我老美为你们撑腰!

政治就是实力的较量,高估或低估一国的实力都很危险。从人类诞生至今,在人类所有的所作所为中,最昂贵的就是战争。一旦两个大国开战,那将是一场死神的盛宴。一个大国是否会为了小国去冒和另一个大国作战的风险,取决于自己的国家利益,越接近自己的核心利益就越玩命。当下

美国的南海政策有两个特点,第一个特点是“遏制中国、影响东盟、安抚日韩”,核心是遏制中国。美国的政策,还有一个特点,是介入但不陷入。

再来看日本,日本最希望看到的就是:南海问题久拖不决,越闹越乱,不可开交。日本曾对自己未来的安全环境做出预测,认为到 2015 年南中国海可能变成“中国海”,将会极大威胁日本海上运输生命线的安全,这对日本将是致命打击。只有保持群雄割据,南海的区域安全才不可能被中国一家控制,日本的海上生命线才不会握在中国的手里。

再来看看印度。“从阿拉伯海的北面到南中国海都是印度的利益范围”。印度国防部长费尔南德斯如此宣称。印度在 1957 和 1986 年先后从英国购进了“维克兰特”号和“维拉特”号航母。“维克兰特”的意思是“彻底击败胆敢同我作战的人”,“维拉特”的寓意更为深远——“只有强者才能争霸海洋”,从名字就可看出印度早已不甘心只在印度洋上显示实力,2000 年印度提出“东进太平洋战略”,试图扩大在南中国海的发言权钳制中国。

澳大利亚以及某些欧盟大国,也以“南海航行权”关系到其国家利益为由,表示不能对此视而不见,这些大国插手南海事务,削弱中国、混水摸鱼的意图十分明显。

世界就好像一个俱乐部,豪华包厢只有一个,这里的位子不超过十个,接待能力有限。本来全是欧洲人占着那里,后来他们打起来了,美国打败了几个逞凶的主儿,挤了进去,自封老大;日本勒紧裤腰带,自带粮食,也挤了进去;如今有个亚洲人埋头苦干积攒了钱也进去了,而且饭量巨大,食客们的态度可想而知。当中国逐渐成长为一个肌肉健硕的青年时,西方人终于打翻了醋坛子,于是他们在种种问题上给中国设绊子,这套针对中国南海的组合拳被打得呼呼生风。

眼下,东南亚群狼已向我们露出了狰狞的面目,隐藏在他们背后的那几只豺狼更是虎视眈眈,枕戈待旦。各利益攸关方频频出牌,南沙群岛岌岌可危,我们必须采取有效对策正确对待争端。

三、我国解决南海的主要对策

面对相关国家“温水煮青蛙式”的蚕食,从民间传来两种声音——准备打和不宜打。中国网上的意见分成了两派,一派抱怨政府懦弱无能,就连菲律宾、越南,这些弱小国家的挑衅也逆来顺受,

除了一次又一次“抗议”或“严重抗议”,似乎没有什么更好的手段,每一次都不了了之,没了下文。而相关国家也把中国的隔空喊话嘲笑为“只会叫,不会咬”的软弱可欺。由此,中国国内的老百姓深感郁闷,现在邻居已经跑到我们的院子里私自抢占地盘了,我们还能无动于衷?老虎再不发威,他们就真的以为中国是病猫了!古人云:“犯我强汉者,虽远必诛”更何况在卧榻之侧?普京有言:难道我们挨了打只能去擦一下带血的鼻涕?许多国人迫切希望中国能够像俄罗斯那样,在面对侵略和挑衅时能够拍案而起,该愤怒时就愤怒,该出手时就出手,该杀鸡儆猴的时候就杀鸡儆猴,如果我们不敢杀的话,鸡就会变成狼,猴就会更加猖狂。

另一方的意见是,发展乃是中国的第一要务,国家目前处于发展的最好机遇期;孙子曰:“兵者,国之大事,死生之地,存亡之道,不可不察也”,因为战争即便对于胜者,也是杀人一万,自损三千,不到万不得已,谁也不愿意付诸战争。考虑到在南海岛屿上我们不占地利,东南亚国家可以利用在自己家门较近的便利条件,与远航作战能力相对较弱的中国海、空军纠缠,咬住不放。远程空战海战,确是目前我国的软肋;就是打得下来,如没有足够的后勤保障和强大的海、空军的协防,被赶走的其它国军队一定不会善罢甘休,收回来容易,守难。政治上,尤其国际政治上的事并不是振臂一呼就可以了事的,它不仅需要准确计算出获胜的可能性,更要精确计算出获胜后巩固和消化战果的可能性。因此,它需要全局和历史的目光。

目前我国在南海处于“谈不拢,打不了,拖不起”的境地,谈不拢,都说是自己的,打不了,要明白,以我国现在的军事实力,打败周边小国,收复南沙岛屿不成问题,最大的问题是政治问题,不是军事问题,拖不起怎么就拖不起呢?

首先是时不我待,时间对中国并不绝对有利。目前这些国家不光在继续蚕食中国的岛礁和领海,像越南等还在疯狂开采本来属于中国的石油;等下去,不光我国宝贵的海上石油资源会大量流失,根据国际法,被占五十年的岛屿会被认为丧失主权,而我们南沙很多岛屿已经被占领二三十年了,如果在二十年内我们不能收复这些岛屿,中国有可能会永远丢失这些领土领海。中国在发展,其他相关周边国家也没有闲着,这些国家也在加强武备,而且他们已经形成一个良性循环,通过南海

数百口油井带来的滚滚财富,再投入巨资扩充海空力量,南海战场建设逐步实现“驻军常态化、工事永久化、阵地纵深化”。所以长拖不治必然夜长梦多。当断不断,必受其乱。那怎么办呢?南海问题不像治盲肠炎,不可能一刀切下去就解决问题,相反,它极为错综复杂,需要智慧和勇气。

从战略层面,我们可以从以下方面入手:

1.首先,落实南海行政建制刻不容缓。从现在开始,中国必须痛定思痛,定方略、施重手,加强对南沙群岛的管理与开发。主权问题不容争辩。行政管理的触角需要遍及我们的每一寸土地,每一片海域。周总理有句名言:任何边界的划定,最终以实际控制线为主。

2.统一我国的海上执法队伍,建设一支强有力的海上执法力量,是维护我国海洋权益的当务之急。我国在海上有多支执法力量,公安部、交通部、海洋局、海关等多个部门,多头管理、执法分散。被戏称为“九龙闹海”。最大的弊端就是各管一段,没事时九龙闹海,出了事没人负责。在关系到主权的问题上,必须要有一个被赋予全权的负责单位代表国家并承担责任。这样才能形成合力,一个拳头打出去。怎样让这个拳头有力呢,中国发展准海军有现实需要。可以看看别国的做法,目前,美国海军+海岸警卫队军警结合的体制是目前国际上通用的做法。当今世界一百多个国家拥有海岸警卫队。这样做的好处是:平时时期海岸警卫队进行海上维权,战时海岸警卫队辅助海军作战,相当于我们的武警。韩国、越南也是有样学样,一般由海警出面抢夺海上权益。要阻止领海的侵权行为,最好以非军人的警察出面。这样就不用担心动用海军时纠纷演化为武装冲突,还能应对渔业开发等方面的低烈度冲突,把海军从近岸警卫任务中解放出来,实现海军出远海,海岸警卫队管近海。

3.解决海权争端,立法要跟上来。我国的相关法律比较陈旧,不太适应新的形势,执行度也比较小。美国和英国的船长都有执法手册,遇事不用请示,对照着做就可以了。而我们的规定是层层请示,等请示完毕,事情可能都过去了。

菲律宾通过立法加紧对南海岛屿的争夺,反衬出中国在通过立法保护海洋权益方面的不足。外国常用国内立法来侵犯我国主权,我们也应针锋相对,就像当年出台的反分裂国家法一样,规定

中国为保卫领土和领海采用非和平手段的底线,这部法律一方面用于警告那些蚕食中国岛屿的国家不可轻举妄动,另一方面也为国内相关部门和军队提供行动的依据。

涉及领土和主权纠纷的外交原本就是最艰难的艺术,而这门艺术最基本的哲学就是,姿态不妨灵活,立场却要坚定;技巧可以“复杂”,底线却要“简单”,要把底线明明白白昭告天下,让他们很容易了解,哪些是可以商量的,那些是不容商量的。惟其如此,可以商量的问题才会变得容易商量,不容商量的才能显得凛然不可侵犯。中国是海洋大国,也是《联合国海洋法公约》的签字国,许多邻国已通过立法、行政等不同手段,向所有国家阐明了他们的立场,现在中国也必须补上这一课。

立法之后一定要行之有效。战略博弈中在于承诺可信,否则还不如没有,在政治博弈中,获取威慑之本在于建立可信的承诺机制。在正中“广而告之”之后,该出手时就出手。威慑是要有力量作后盾的,军事实力就是中国解决南海问题的后盾,箭在弦上,引而不发才最具有威慑力。强大的军事力量未必能够解决所有问题,但如果没有这股力量,就会在许多问题上处于被动地位。

4.建设强大的海军。这是和平解决南海问题的根本保证。海军仅仅是用来进行领海和本土防御的吗?错,如果只保卫领海,我们可以称之为海上陆战队或陆地战壕在海上的延伸,这是对现代海军功能的误解。为什么大家关注中国索马里护航,通过一个国家军队参与国际防务活动的亮相,我们往往可以判断这支军队的战斗力。在战斗力的背后,是求仁得仁,求战得战的战士风骨。这次汶川地震发生后,境外军情部门通过分析卫星图像及救灾过程,借地震窥探中国军力。包括钓鱼岛和东海问题的解决,无论是和平方式或者不得已的战争选择,都离不开强大的海洋实力。建设强大的海军,就是为保卫我国海疆安全,为解决海上纠纷提供后盾。加大海上防御纵深,实施全方位保卫海疆战略,脱海入洋迫在眉睫。涉足浅水者得鱼虾,涉足深水者得蛟龙。

近年来中国航天事业大步前进,目前的中国已是飞龙在天,但这还不够,中国还需要蛟龙在渊,唯有如此,才能实现中华民族的伟大复兴。

(责任编辑:邓蓉敬)