

# 南海争端对我国南海渔业的影响和对策<sup>\*</sup>

车斌<sup>1</sup> 熊涛<sup>2</sup>

(上海海洋大学经济管理学院, 上海 201306)

**摘要** 本文分析了南海争端和南海渔业的现状,以及南海争端对我国南海渔业产生的重大影响,主要有南海争端现状复杂,渔民实际捕鱼区域范围未定,渔业资源过度捕捞,渔业资源难以可持续发展,渔业纠纷加剧,渔业监管难度加大,我国渔民安全很难保证,渔业增效和渔民增收困难等。提出了创造一个稳定的南海渔业发展环境,共同投资开发南沙渔业资源,加大对南沙渔业的扶持力度,提高南海周边国家对渔业资源保护的理解,降低捕捞强度,加强南沙渔业基础设施建设,保障渔民安全等南沙渔业发展对策。

**关键词** 南海争端,南海渔业,渔业资源,基础设施建设,渔民安全

中图分类号:F326.4 文献标识码:A 文章编号:1000-0275(2009)04-0414-05

## Impact of South China Sea Dispute on Fishery and Countermeasures

CHE Bin, XIONG Tao

(College of Economics and Management, Shanghai Ocean University, Shanghai 201306, China)

**Abstract**: This paper analyzes the South China Sea disputes and the status of fisheries in the South China Sea. The events have a significant impact on the fisheries in the South China Sea. There are several reasons: the actual fishermen fishing scope in this region are undetermined; overfishing can hardly sustainable development; fisheries dispute intensified and fisheries monitoring more difficult in this regions; Chinese fishermen safety is very difficult to guarantee; fishermen hardly to increase the fishing efficiency and their income. This paper proposed to create a stable environment in the South China Sea fisheries development; joint development of fisheries resources in this areas; to improve the neighboring countries in the South China Sea on the understanding of the protection of fisheries resources and reduce the fishing conflict intensity, and strengthen the fisheries infrastructure construction of the South China Sea, and protect the safety of Chinese fishermen fishing in this region.

**Key words** South China Sea disputes; South China Sea fishery; fishery resources; infrastructure; fishermen safety

南海近期频出事端,2009年3月10日,我国最大一艘渔政船—中国渔政311船从广州起程开赴南海执行渔政管理任务,将主要担负在我国南沙群岛和西沙群岛护渔护航的任务,并宣示我国对南海诸岛的主权<sup>[1]</sup>。由此可见,南海争端越来越深化,同时南海争端的深化将对我国的南海渔业产生重大的影响。

## 1 南海争端和南海渔业的现状

南海是亚洲三大边缘海之一,北接我国广东、广西,东面和南面分别隔菲律宾群岛和大巽他群岛与太平洋、印度洋为邻,西临中南半岛和马来半岛,为面积350万km<sup>2</sup>的深海盆。四周较浅,中间深陷;平均深度1212m,最深处达5559m。西部有北部湾和泰国湾两个大型海湾。汇入南海的主要河流有珠江、韩江以及中南半岛上的红河、湄公河和湄南河

等。我国在南海中的重要岛屿有海南岛和东沙、西沙、中沙、南沙四大群岛以及黄岩岛等(图1)。南海海区主要属热带、赤道带气候,温度高,年变化小,生物种类丰富。沿海河口一带为良好渔场,稚鱼成长后又向近海洄游。在深海区有随海流而来的金枪鱼、旗鱼、鲣鱼、鲨鱼等远洋性鱼类。近年来在珠江口、莺歌海、西沙群岛等海域海底均已发现石油。

### 1.1 南海争端

南沙群岛地处广阔浩瀚的我国南海南端,周围分别与多个东南亚国家接壤。我国在公元前二世纪,即汉武帝时代就发现了南沙,从宋朝起,就已宣布对其行使管辖权。

第二次世界大战期间,日本发动侵华战争,占领了我国大部分地区,包括南沙群岛。《开罗宣言》和《波茨坦公告》及其他国际文件明确规定把被日本窃取的我国领土归还我国,这自然包括了南沙群岛。

<sup>\*</sup>本文受到上海市教委重点项目“科07-105”资助。

作者简介:车斌,男,陕西人,博士,副教授,硕士生导师,研究方向:渔业经济管理、食品企业管理;熊涛(1983-),男,江西人,硕士研究生,专业方向:渔业经济管理。

收稿日期:2009-04-09;修回日期:2009-05-06

新中国成立后,南沙群岛先后被划归广东省和海南省管辖。



图1 中国南海岛屿海域图

直到20世纪中叶,没有任何国家对我国拥有南沙群岛主权提出过任何质疑,并不存在所谓的南海问题。南海周边的地区也没有任何国家对我国在南沙群岛及其附近海域行使主权提出过异议。越南、菲律宾和马来西亚等国在1975年以前明确承认我国对南沙群岛的领土主权。

20世纪70年代开始,越、菲、马等国以军事手段占领南沙群岛部分岛礁,在南沙群岛附近海域进行大规模的资源开发活动并提出主权要求。最近,南海争端有深化的趋势,2009年2月26日,日本首相麻生表示,钓鱼台列岛是日本固有领土,将与美国协商纳入《日美安保条约》框架内,2009年3月5日,马来西亚总理兼国防部长巴达维登陆我南沙群岛的弹丸礁和光星仔礁,以宣示“拥有主权”,2009年3月10日,菲律宾政府签署“领海基线法”,将我国的南沙部分岛礁和黄岩岛划入菲律宾领土。对此我国政府一再严正声明,这些行为是对中国领土主权的严重侵犯,是非法的、无效的。

### 1.2 南海渔业现状

南沙海域蕴藏着丰富的生物资源。南海是一个丰饶的渔场,其中比较有名有大黄鱼、小黄鱼、带鱼、鲐鱼、墨鱼、海龟、红鱼等。南部海域有鱼类约800

种,南海北部大陆架已有记录的鱼类1064种,虾类135种,头足类73种。此外,还有珊瑚、海龟、海柳等多种受国家和世界保护的水生野生动植物等。目前,关于南海的渔业资源量还没有一致评价,一方面由于评估方法和资料数据的来源不同;另一方面与资源的结构变化有关。有的学者根据初级生产力的营养动态法估算南海鱼类资源的年生产量约为 $2.40 \times 10^6 \text{t}$ ,如可捕量按50%计算,约 $1.20 \times 10^6 \text{t}$ ;而杨纪明按营养动态法推算,海区总面积为 $350 \times 10^4 \text{km}^2$ ,净初级生产力为 $40 \text{gC} (\text{m}^2 \cdot \text{a})$ ,生态效率为15%,则南海每年鱼类资源的生产量为 $9.45 \times 10^6 \text{t}$ ,其中,鱼类资源有500多种,大约有100种鱼类有捕捞价值名贵和经济价值较高的鱼类有20多种<sup>[2]</sup>。

自21世纪80年代以来,南海渔业资源出现明显衰退,其主要原因是捕捞过度和海洋生态环境破坏。目前,我国广东、广西、海南三省(区)海捕产量加周边其他国家的捕获量早已超出专家评估的渔获量,所以南海渔场的资源已被充分利用,一些传统经济鱼类已被过度利用,造成衰竭。从近年生产情况表明,南沙渔场底拖网的渔获从单产到鱼的个体也不如前几年,南沙礁盘的海参类、贝类几乎绝迹。

目前,越南从事海洋捕捞的渔船约68000艘,而其中约54000艘在南沙海域从事捕捞作业<sup>[3]</sup>。马来西亚在加大力度驱离在南沙南部海域作业的外国渔船的同时,大量批准本国渔船的作业,2000年以来,马海军批准本国渔船在南沙海域作业的艘数逐渐增多,菲律宾每年也组织大批渔船赴南沙海域作业。南海渔业现状不容乐观!

## 2 南海争端对南海渔业的影响和原因

### 2.1 南海争端现状复杂,渔民实际捕鱼区域范围未定

众所周知,南海自古以来就是属于我国的,我国对南海拥有主权。但由于历史与现实的原

因,目前南沙问题十分复杂,已经形成“六国七方”介入、“四国五方”军事占领的武装割据格局。除我国占据8个岛礁(含台湾方占据1个)之外,目前已有45个岛礁被侵占,其中越南29个,菲律宾10个,马来西亚3个,文莱占领1个岛礁,印度尼西亚占领2个岛礁。周边国家在强化对已占岛礁及海域实施军事管控的同时,又加紧了“主权”宣示和资源的开发与掠夺。美、日及印度等区外大国积极介入南海事务,强化军事存在,使南沙群岛问题更加复杂。

由于南海周围各国强行霸占南沙群岛中的众多岛屿,从而对其实际占有。这样,我国的渔民在原本

属于我过的南海内捕鱼的范围就变的不确定,每次都到被他国实际占领的岛屿旁边捕鱼时都会被强行驱赶,甚至逮捕。所以说南海争端没有完全解决,我国渔民的捕鱼区域就很难真正的确定。

## 2.2 渔业资源过度捕捞,渔业资源难以可持续发展

自21世纪80年代以来,南海渔业资源出现明显衰退,其主要原因是捕捞过度和海洋生态环境破坏。之所以造成这种情况,归根结底的原因主要是由于南海争端。因为南海争端,所以对渔业资源的管理就非常的混乱,而且也不能施行有效的管理。比如,我国为了保护渔业资源都会施行休渔政策,但是在我国实行休渔制度的时候南海周边的其他国家渔民却在捕鱼。再者,为了很好的保护渔业资源,施行可持续发展,我国对捕捞资格进行审查,甚至对捕捞工具的规格也有明确的规定,但是因为南海争端,我国对保护渔业资源的努力都是单方面的,他国渔民仍会使用违规网具捕鱼,甚至用炸药炸鱼、毒鱼。毁灭性捕捞的行为加剧,使得渔业资源难以可持续发展。

## 2.3 渔业纠纷加剧,渔业监管难度加大

由于我国南海传统疆域线周围邻国众多,因此,经常有外国渔民到我国境内进行非法侵渔活动和违法捕鱼活动,极个别的甚至还会直接抢劫,渔业纠纷逐渐加剧(表1)。

表1 渔政船巡视的视力范围内发现的外国侵渔渔船

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009
外国侵渔渔船艘次	245	256	304	218	341	121

由于南海争端的存在,2009年3月10日,我国最大一艘渔政船——中国渔政311船从广州起程开赴南海执行渔政管理任务,将主要担负在我国南沙群岛和西沙群岛护渔护航的任务,并宣示中国对南海诸岛的主权。据了解,311船在近期的执法活动中,将起到指挥船的作用,在海上如果发现外国侵渔渔船目标,将同其它执法船一起依法严惩。但是,面对南海超过200km<sup>2</sup>的海域,南海区渔政局的执法力量还是非常薄弱,且不论南海的主权斗争如何复杂,仅南海就占了我国海域面积的2/3,如果按照实际需要,我们还需要加强南海执法力量的相关建设。

## 2.4 我国渔民安全很难保障

近年来,有关国家在南沙海域干扰、袭击、抓扣我国生产渔船的行动不断升级。主要表现在:抓扣手段凶狠,袭击海域扩大,几乎遍及整个南沙,追袭时间延长,处罚越来越严厉。例如,菲律宾在开发南沙海域渔业资源时,经常干扰中国渔民在南沙海域正常的渔业生产,甚至撞沉中国渔船,逮捕、枪杀中国

渔民。

由于南海争端的存在,我国的渔民安全是很难的得到保证。一是我国现有渔政执法队伍力量薄弱,难免有力不从心;二是由于中国奉行“搁置争议、共同开发”的南海政策,对越南、菲律宾等南海周边国家制造的相关事态保持了相当的克制,反对将南沙问题国际化。毋庸置疑,就南海周边国家的南海政策及其行动来看,南海争端多我渔民的安全确实构成很大的威胁。

## 2.5 渔业增效和渔民增收困难

由于南海争端导致的渔业资源过度捕捞,南海的渔业资源日益枯竭。我国渔民渔获中优质鱼比重急剧下降,渔获质量越来越差。在渔获中低值鱼和幼鱼比例占60%—70%,马鲛、白鲳等难得一见,金线鱼、蛇鲻、鲱鲤、二长棘鲷、瘠鱼等在渔获比例中大减。

另外,由于渔业成本提高、经济效益下降,亏本严重,不少渔船停产3—7个月。如不及时采取有效保护措施,渔民的生活出路将受到严重威胁<sup>[4]</sup>。

## 3 发展南海渔业的对策分析

### 3.1 利用多种手段解决南海争端,给南海渔业发展创造一个稳定的环境

(1)要加强对国际法的法理研究,把握住对我们有利的法律依据。国际法是调整国际交往中国家间相互关系的法律,它不同于国内法,没有统一的立法机关和强制执行机构,具有很大的灵活性。海洋法是国际法的一个分支,也是一个新兴的学科。长期以来,由于多方面的原因,我国对海洋法的研究一直难尽如人意。而周边国家则在这一方面津津乐道,大做文章。对此,我们必须下大力气扭转颓势。做好了南海问题的法理准备,即使是上国际法庭,我们也有据理力争的根据,而不会像现在一提海洋法就心里发怵。客观地讲,南海争端的法理问题是较为复杂的,但并非没有于我有利之处。现代社会讲究法治,联合国及其它国际组织在国际争端中的作用正在逐步加强,因此,我们一定要在增强自身实力的同时,全面把握南沙群岛的法理依据,这是以和平方式维护中华民族根本利益不可缺少的重要条件;南沙自古是我国的领土,我国是南沙群岛的唯一主权国家,这不仅是历史事实,也符合国际法的最基本原则——主权原则。任何法律都不能违背这个客观前提。

(2)签订相关的协议,解决南海的争端。为了公平合理地利用北部湾渔业资源,按照国际法的有关精神,中越两国政府在2000年12月签定了《中华人

民共和国和越南社会主义共和国关于两国在北部湾领海、专属经济区和大陆架的划界协定》和《中华人民共和国政府和越南社会主义共和国政府北部湾渔业合作协定》,就是为解决中越之间的渔业纠纷所作出的努力<sup>[5]</sup>。

2002年11月,中国与东盟各国签署了《南海各方行为宣言》,各方承诺在南海问题上保持自我克制,不单方采取使争议复杂化、扩大化和影响地区和平与稳定的行动。自《宣言》签署后,南海周边地区安全形势总体趋于缓和,它标志着围绕南海问题展开的地区对话机制已经初步建立。实践证明,如果主权国家过度强调国家主权,就会给合作带来问题。只有各国真正停止任何不利于南海局势稳定的做法,才能为和平解决南海争端创造一个良好的前提条件。我国作为本地区的一个大国,有责任为解决地区争端起带头和推动作用。对话协商已经成为维护国家主权的主旋律。我国应在《南海各方行为宣言》的基础上,与相关各方展开对话,正视国家主权的相对性,共同完善解决南海争端的对话机制,使各国能在将来有效地遵守各自的承诺,为进一步解决南海问题创造条件<sup>[6]</sup>。

(3) 搞好我国经济建设,密切与东盟各国的经济往来,加强经济合作。要完善双方矛盾的制约机制,关键还在于发展经济,要使经济上的相互依赖程度高于双方的斗争对峙,这样我们的局势才能更加稳定。随着新科技革命的发展,在经济全球化的大潮中,各国经济间的相互联系和依存关系更加紧密。近几年来,我国与东盟之间的贸易关系得到比较迅速的发展,经济交往日益频繁<sup>[7]</sup>。2006年,我国与东盟贸易达到1608.4亿美元,同比增长23.4%。2007年1-7月,双边贸易额达到1097.7亿美元,同比增长27.5%。其中,我国自东盟进口587.7亿美元,增长22.4%;对东盟出口510亿美元,增长34%。双方经贸关系发展的潜力仍十分巨大。因此,我们需进一步加强与东盟各国的经济往来,扩大贸易和投资。我国要充分利用加入世界贸易组织和建立中国—东盟自由贸易区的契机,加强与东盟各国的经济合作,使经济上出现“我中有你,你中有我”的互补性局面,从而推动双边政治关系的发展,增强相互理解与信任。

### 3.2 共同投资,共同开发南沙渔业资源

面对复杂的国际形势,我们在处理南中国海问题上要注意从大处着手,不能一叶障目。要分清主次,坚持“主权属我,搁置争议,共同开发”的方针,求同存异,从长远来考虑问题。南海的渔业资源要实现可持续发展,就目前的形势来说,光靠我国的努力是

难以实现的。但是南海争端就目前来看,其复杂的纠纷关系决定了其在短期内难以得到解决。但是,我们不能因为南海争端没有解决就不去保护南海渔业资源。

此外,由于开发海洋需要大量的资金和广泛的科学技术。这对于西方发达国家也是困难的,更何况中国这样的发展中国家。基于此,有必要与南海周边国家进行合作,利用各国的资金、先进的技术,本着独立自主、平等互利的原则合作,实现共荣。

在“主权属我,搁置争议,共同开发”的方针下,我国应积极探索双赢的南海渔业开发模式,避免对南海的渔业资源进行毁灭性捕捞,使得南海渔业资源变的可持续!

### 3.3 加大对南沙渔业的扶持力度

加强南沙海域的科研调查,主要包括:生物资源的资源量与种群分布、水文与气象特点、地质与地理状况等,以便对南沙的地理、环境以及资源等有比较全面的认识,为我们全面开发南沙提供技术支撑。建立南沙渔业涉外海事基金。近年来,南沙渔业涉外事件和自然灾害接连发生,而且有不断增加的趋势。每处理一宗涉外事件或海损事故,都将花费一定的经费。因此,有必要建立南沙渔业涉外基金,同时要加强对基金的管理,制订管理办法,保证专款专用<sup>[8]</sup>。

提高南沙渔业生产的各种补贴。自1994年起,国家为了鼓励南沙渔业的生产发展,对投入南沙渔业生产的渔船主给予各种补贴,对扶持南沙渔业的存在与发展起到了非常重要的作用。但是,今年受金融危机的影响,各种补贴的幅度已不能起到鼓励渔船从事南沙渔业生产的作用。因此,有必要提高各种补贴的幅度。

### 3.4 提高南海周边国家对渔业资源保护的理解,切实降低捕捞强度,继续调整作业结构

我国于1996年5月成为《联合国海洋法公约》的缔约国,近年来又和周边国家相继签定有关渔业协定。因此,我们必须转变观念,淡化产量指标,注重生态效益。同时对渔民加强宣传,逐步普及《联合国海洋公约法》、《划界协定》和《渔业协定》等有关规定,帮助正确理解协定内容,依法生产<sup>[9]</sup>。

当前南海的渔业资源总体上已出现衰退,特别是南海北部,急需加以合理的养护。然而,要养护与管理好鱼类这种流动性的再生资源,需周边国家和地区共同参与。即要有效养护和管理南海渔业资源,周边国家和地区必须开展合作。事实上,南海这样一个被周边国家和地区包围着的半封闭海域,在地理上也客观构成了一个完整的渔业管理与养护的区域

合作范围,所以我们应该以新协定的签署、生效为契机,着重于解决南海内渔船过多,作业结构不合理,作业的方式不正确的问题。为了解决这些问题。首先,在各国签订协议的框架内,南海周边各国必须加强渔船管理,联合施行休渔制度,实现南海渔业资源的恢复。其次,根据资源状况,各国应切实、合理调整本国渔业作业结构,对作业方式严重破坏资源的渔船限期停产。再者,各国应联合加强对渔业的养护,监控和监管,禁止炸、电、毒等严重破坏渔业资源的作业方式。

### 3.5 加强南沙渔业基础设施的建设,保障渔民安全

南沙渔业的基础设施极其简陋,渔船的安全生产和渔民的生命财产没有保障,是当前发展南沙渔业的最大障碍。因此,国家应加强南沙渔业基础设施的建设,如在美济礁和永暑礁等岛礁建设渔港或避风设施,扶持建造一批专门用于南沙渔业生产的渔船,建设南沙渔业生产通信网络和指挥管理系统,建设航标等。

完成南沙渔业指挥管理系统建设。在美济礁建设南沙渔业指挥中心,作为我国南沙渔业的常设管理机构。建设南沙渔业安全通信网络系统,运用卫星通信技术、短波和超短波通信技术以及计算机应用

技术,使之具有船位报告、监控、遇险报警、信息数据交换、有无线电话转接等多功能指挥功能,有利于南沙渔业生产调度和管理,避免和减少渔业生产安全、涉外事件的发生<sup>[10]</sup>。

参考文献:

- [1] 陈煜儒.专家称渔政船巡视是行政行为解决争端三途径[EB/OL].  
http://news.qq.com.
- [2] 《专项综合报告》编写组.我国专属经济区和大陆架勘测专项综合报告[M].北京:海洋出版社,2002:120-315.
- [3] 张显良,卢立群.越南的渔业资源[J].译自《Vietnam Fisheries Development Workshop》,1992:5-7.
- [4] 苏冠强.南海渔业资源现状一瞥[N].华南新闻,1999-06-3.
- [5] 黄永兰,黄硕琳.中越北部湾渔业合作协定.对我国南海各海区海洋渔业影响的初步分析[J].上海水产大学学报,2001,10,(3):224-228.
- [6] 贺鉴,汪翱.国际海洋法视野中的南海争端[J].学术界,2008,1(128):254-259.
- [7] 高宁,王彦强.南中国海争端新趋势及中国的策略[J].前沿,2004(1):173-175.
- [8] 郭文路,黄硕琳.南海争端与南海渔业资源区域合作管理的研究[M].海洋出版社,2005:108-109.
- [9] 苏冠强.南海渔业资源现状一瞥[N].华南新闻,1999-06-03.
- [10] 郭文路,黄硕琳.南海争端与南海渔业资源区域合作管理的研究[M].海洋出版社,2005:109.

·科研简讯·



### 中央巡回组考察亚热带所环江喀斯特站

由全国政协委员、提案委员会副主任、中央办公厅原副主任毛林坤为副组长的中央深入学习实践科学发展观活动第四巡回检查组,6月6日在广西河池市市长谢志刚、市委副书记黄卫革和环江毛南族自治县县委书记韦胜红、县长蒋向明等领导的陪同下,到亚热带农业生态所喀斯特生态环江站考察。

毛林坤一行先后考察了环江站的成果展览室、实验室、试验区和科技示范园,中科院亚热带农业生态研究所喀斯特站宋同清副研究员就环江站的基本情况、研究方向、取得的成果和该所十多年来在喀斯特区域生态环境建设研究方面取得的成效等做了汇报。毛林坤副组长充分肯定了中科院亚热带农业生态研究所十多年来对广西和环江县的生态环境建设所作的科技贡献和取得的成效,希望亚热带生态所继续

发挥国立研究机构的科技优势,进一步加强与广西区和环江县的合作,将喀斯特生态恢复与农村生态经济发展相结合,建立生态重建与高效农业产业发展有机结合的示范区,促进喀斯特区发展方式转变,推动产业结构调整,为该地区石漠化综合治理和社会主义新农村建设提供示范样板与技术辐射源,为克服喀斯特区当前经济困难和促进长远可持续发展提供重大科技支撑,做出更大的贡献。(环江站)

### 中科院广州分院领导到环江站指导工作

6月23日,中科院广州分院党组书记郭俊、分院人事处副处长沈周秦、广西科学院人事处副处长刘晖,在亚热带农业生态研究所副所长王新洪、环江站常务副站长、环江县科技副县长曾馥平研究员的陪同下,来到环江喀斯特生态站指导工作。

郭书记一行实地察看了环江站的野外试验、实验室和研究人员的的生活情况,详细听取了环江站实验条件、试验设施、研究方向、承担研究项目,以及环江站建设、发展情况的汇报。并对环江站在短时间内快速建设、发展并成为国家野外台站和CERN站表示充分肯定,对长期在野外工作的科研、技术人员表示慰问和感谢。

随后,郭书记一行与环江毛南族自治县县委、政府及有关单位负责人进行了座谈,详细了解了科技副县长曾馥平在环江的工作、生活情况,听取了对科技副职选派工作的意见,并就广州分院与环江县在生态环境建设、旅游资源开发等方面开展交流与合进行了讨论。郭书记对环江县委、县政府多年来对科学院的关心、支持表示感谢!(环江站)