



# 南海开发： 中国不选择沉默

今年全国两会上，众多来自能源行业的代表、委员呼吁，应加快南海油气资源的勘探、开发。许多专家也认为在秉承“搁置争议，共同开发”前提的同时，应该寻求更好的途径加快我国南海石油开发的步伐。通过多年的调研，中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究室副主任薛力，提出了由南海“六国七方”共同组建“南沙能源开发组织”的设想。为此，《国际先驱导报》记者就南海开发的问题采访了他——

**“中国还没有明确的海洋战略”**

**记者** 在南海周边国家加紧开发油气资源的情况下，我国为何迟迟不动手？

**薛力** 有这么几个原因：首先，南海问题属于中国与东盟之间众多问题之一，必须把它放在双方整体关系的框架中考虑。其次，我国的海洋战略还比较模糊，你不清楚要什么当然就不知道该怎么做。我国的海洋战略是在“摸着石头过河”，这也算是作为一个崛起中大国成长的烦恼吧。再次，我国的海洋开发能力不够。目前中国只能开发浅海区域，对于深海开发超过300米就没能力了。当然最主要的还是没有明确的海洋战略。

**“谋求多边框架下解决”**

**记者** 从具体层面，中国应该如何应对？

**薛力** 我通过研究发现，对

于目前的“六国七方”所在区域，仅一两处重叠的地方基本开发完了，所以今后必定会向其他海域发展，其中将会涉及到争议地区。如果中国单方面去钻几口井，只会引来其他国家的指责；但如果中国永远不做，让其他国家去开发，也不符合我们的自身利益。

与中沙、东沙、西沙三个海域只涉及2至3方不同，南沙海域涉及六国七方，加上东盟1994年公开宣布，在南海问题上“今后对外将以集体名义而不以双边名义接受谈判”，因此中国在这一问题上只能谋求多边框架下的解决方案，所以我就提出了“南沙能源开发组织”的建议。其中最核心的观点就是：第一，我们不能够再沉默下去了；第二，我们要参与开发；第三，我们开发的时候要争取有“共赢”的结局。如果他们不想有“共赢”的结果，那对不起，我们自己要动手了。

**记者** 这个提议的可行性大吗？

**薛力** 我认为从目前的情况来说是有的。历史地看，确定边界的原则并不统一，各国都可以找到理由或者依据，边界问题因而成为国家争端的一个主要表现形式。南海最复杂的区域是南沙，有些地方可能有6个国家的重叠线。所以我认为干脆找一个六国七

方都有争议的地方一起来开发。找些地方进行试验性开发，如果有油气再来划分各自的利益。当然，如果其他方都不同意，那我们可以自己做。

不过，需要说明的是，目前我们对南海石油资源究竟有多少并不清楚，各国的估计也天差地别。我国也只做过很粗略的勘探，其中的原因还是能力不够。

**“大国需要相应的军事力量”**

**记者** 如果您的建议被证明难以实现，那可能会导致军事冲突吗？

**薛力** 就南海问题而言，非和平途径显然不太能走通。《南海各方行为宣言》虽然只是政治文件，但各方都无意违背“以和平方式解决它们的领土和管辖权争议”的宣言精神。首先，中国一直强调并严格执行独立自主的和平外交政策，其次东盟觉得中国毕竟是个“大块头”，也不会硬碰硬。自从1996年中国加入东盟论坛后，已经从经济、政治、文化等各个方面与东盟各国达成基本共识，所以南海问题在目前大环境下不会通过武力解决。

但是一定的军事保障肯定是有需要的，尤其是在我们自己单方面开采油气田的情况下。现在外国揣测我们的航母计划，我个人认为这是大势所趋。作为一个崛起中的大国，当然需要相应的军事力量。

（摘自《国际先驱导报》2009年8月21日 漆菲/文）

