

作为最接近南海的“黄金贸易通道”，海南的发展前景吸引着越来越多的国外游客和投资者，一时间掀起一股“海南热”。这一原本是中国自己的一个地区经济发展战略规划，也是造福于地区乃至世界的好事，却引起诸多国际媒体的关注，甚至导致外交风波。

## 海南“国际旅游岛”建设与南海争端

□ 钟文峰

### 建“国际旅游岛”引发热议

2010年1月4日，中国政府公布了《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，其中强调要“积极稳妥地推进开放开发西沙旅游，有序发展无居民岛屿旅游”，希望到2020年，海南岛能以绵延的沙滩、湛蓝的海水和一年四季灿烂的阳光吸引游客。

海南岛位于中国大陆的南端，是著名旅游胜地，每年接待大量的韩国、俄罗斯、日本、欧洲等国家地区的游客，一些外国旅游公司也在这里合作经营。作为最接近南海的“黄金贸易通道”，海南的发展前景吸引着越来越多的国外游客和投资者，一时间掀起一股“海南热”。这一原本是中国自己的一个地区经济发展战略规划，也是造福于地区乃至世界的好事，却引起诸多国际媒体的关注，甚至导致外交风波。美国、日本及东南亚国家的某些媒体发表评论，称中国的海南发展计划中有军事、政治目的。美国《时代》周刊撰文称，就像夏威夷是举世闻名的度假胜地也是美国太平洋舰队大本营一样，海南岛将成为“中国的夏威夷”，这使“北京不仅能在自己的后院发挥能量，也更进一步深入到太平洋和印度洋”。日本雅虎新闻网文章称，“中国以开发旅游岛为由，理直气壮地加强在南海的存在，和平地距离马六甲越来越远”。新加坡南洋理工大学副教授、南海问题专家拉尔夫·埃默斯说，中国的旅游开发策略是“使其对

这些岛屿的主权主张成为既成事实”。

与海南离得最近且与中国在南海有主权争端的越南反应最强烈。越南外交部发言人1月4日当天即作出强硬表态，称中国“严重侵犯越南主权”，要求中方立即停止该计划。越南媒体也乘机炒作，其一些网站刊登文章称，开发海南是“中国南海战略的一部分”。越南《劳动报》5日在头版刊文，要求“中国必须停止开发越南的南沙群岛”（即我西沙群岛），指责中国渔船“密集非法在越南水域作业”。对此，我外交部发言人5日再次重申，中国对西沙、南沙等南海诸岛拥有无可争辩的主权。

长期以来，西方及越南、马来西亚、菲律宾等一些国家对中国在海南的行动异常关注，一举一动都会引起它们的神经紧张，并将中国正常的军事、甚至地区发展战略都与国际政治和安全问题挂钩。美国对这一地区也高度敏感和关注，曾不远万里派飞机、潜艇、监测船到海南水域保持经常性侦察。

### 各方紧张为哪般？

首先是海南岛特殊的地理位置和南海丰富的油气资源储量。伦敦国王学院国际海洋法学者达德·史密斯对记者说，中国的海南发展战略在西方看来之所以复杂，是因为它的战略位置非常重要。南海的航道是中东、非洲能源直通东亚的主动脉，海南岛则是中国目前距离这一航道最近的大岛。另外，南海油气资源储量丰富，被称为“第二个波斯湾”，

随着全球对资源争夺的加剧，南海的变数也在增加。海南岛虽然陆地面积仅有约3.54万平方公里，但海洋授权管辖面积却有200万平方公里，因此也被视为中国经略南海的最佳基地。有越南学者表示，海南岛与越南沿海省份的自然条件较为接近，双方在很多领域有合作的潜力，但由于南海问题错综复杂，也将位于南海前哨的海南岛推上风口浪尖。

对于经营南海来说，海南岛的地理位置的确十分重要。乘船从海南到西沙群岛的主岛永兴岛，只需要一个晚上，比从大陆上最近的港口湛江前往要近几乎一半的路程。而要在西沙、南沙进行建设，如在西沙的永兴岛上修建较大港口、码头，在风景优美的美济礁修建避风良港等，几乎所有的建筑材料都要靠船运，若从大陆启运，运输成本特别高。而从海南的三亚、陵水等运输，距离缩短许多，成本自然也就降低了。同样的原因，在南海进行石油、天然气的勘探开采，海南岛也是地理位置最理想的基地。

不过，西方舆论将海南岛称为“中国的夏威夷”，似乎夸大了海南的作用。从战略角度看，夏威夷扼守着太平洋的中心，对控制太平洋非常重要，而海南岛是大陆架的延伸，只能用作本土防御，二者的战略功能大不相同。另外，近年来随着国家实力的增强，中国与国际社会在能源、市场、投资等各方面的合作越来越密切，自然会更加关切自身的海洋利益，大力加强海军建设，包括



>>1月4日，国务院发布《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，将海南建设国际旅游岛上升为国家战略。意见提出，海南国际旅游岛建设发展六大战略定位，即中国旅游业改革创新的试验区，世界一流的海岛休闲度假旅游目的地，全国生态文明建设示范区，国际经济合作和文化交流的重要平台，南海资源开发和服务基地，国家热带现代农业基地。图为海南三亚的游艇码头。

“蓝水海军”，这是由中国自身的发展需求和国际形势所决定的，对此一些国家无理由说三道四。

### 越南的小动作不断

当前越南正在深入推进其海洋发展战略，力争实现其“海洋强国”梦想。由于国土狭长且拥有绵长的海岸线，缺乏战略纵深（南北 1600 公里，东西最窄处仅 50 公里），越南认为南海与其国家和民族生死存亡休戚相关，是其未来实现繁荣的关键区域。2007 年，越南出台了海洋发展战略，强调“未来国家的经济命脉在于海洋，没有海洋就没有国家的前途”，提出 2020 年要把越南建

设成为地区海洋强国的战略目标，并辅以配套的外交和安全战略，寄希望于“以海致富”，实现强国梦想。

目前，越南与老挝、柬埔寨、泰国等的领土争端基本上解决，中越之间的陆地边界划线也基本完成，但中越海上边界谈判尚未尘埃落定。2004 年 6 月 30 日，经过多年谈判，《中越北部湾划界协定》、《中越北部湾渔业合作协定》正式生效实施，如今已经实施五年。目前，中越在北部湾划界时的过渡性安排水域已经逾期，随着渔业资源的衰退，双方围绕渔业的争夺矛盾越来越突出。另外，两国的海上边界问题除了北部湾，还有西沙、南沙的岛礁及附近海

域，而后者更是矛盾的焦点。因为越南认为，目前南海争端已经成为其实施各项战略难以逾越的鸿沟和制约其实施海洋战略的最大障碍。

随着越南在南海岛屿争端上采取新的策略，南海问题正面临着更加复杂化的局面。近年来越南在南海问题上的动作有：

强化主权宣示。去年 4 月 25 日，越南岷港市举行“隆重仪式”，任命“黄沙岛县”（即我西沙群岛）人民委员会主席（相当于县长），引起国际社会的高度关注。越南所谓的“黄沙岛县”自 1975 年成立以来，一直未任命地方行政首长。此外，越南还频繁派团赴南沙



一些岛礁搞“视察”、“慰问”等活动，以宣示主权。越南还发动民间力量掀起新一轮舆论攻势，如通过举办海岛知识竞赛、出版南海研究专著、刊登权威专家文章、借助媒体炒作等方式，强化社会民众对西沙、南沙的“主权”意识。同时组织学者开展研究解决海上争端的方案，发表研究报告，为越南政府南海政策建言献策。去年越南还向联合国提交了“外大陆架划界案”，声称对中国的西沙和南沙群岛享有主权。

将争端“国际化”。越南除了要“发挥全民族的力量”外，还极力谋求以10对1，联合整个东盟共同对付中国。据美国《纽约时报》报道，越南正在采取新的策略，暗中大力拉拢其他东盟国家参与与中国的谈判中来。有分析认为，由于今年越南是东盟轮值主席国，它可能更加积极地尝试这一措施。去年11月，越南在首都河内举办了由国际学者和专家出席的关于“南海领土主权争端国际研讨会”，共有来自22个国家的54名学者出席会议。当时即有外国媒体称，越南正试图将南海问题“国际化”。此外，越南还大力加强与美国、日本、印度等大国的军事合作。去年美太平洋舰队司令访问河内时，表示将在越南“感兴趣的若干领域”施以援手，提高其海军的实力，并公开宣称美国将支持越南的“领土完整”。

加强海军力量。越南在海防建造了仅次于金兰湾的大型军港，不断购置护卫舰、快艇、导弹、战机等装备。最引人瞩目的是，去年12月，河内与莫斯科签订了购买六艘、总价值18亿美元的“基洛”级潜艇的协议。与此同时，越南还制定规划，改善海防设施并更好地保护渔船队。

加大油气田开采速度。越南将有争议的南沙海域划分成上百个油气招标区，近年与美国、俄罗斯、法国、英国、德国等不断签署开采石油、天然气的合同。2006年，越南至少从南沙群岛开采了1200万吨油气。2007年3月份，越南又宣布在其北部海防市东70多公里的海域发现石油储量丰富的安子油田，并公开邀请马来西亚、新加坡、美国等国家的公司进行公开招标，同时邀请俄罗斯作为南沙石油的开发伙伴。4月，越南正式启动与英国石油公司（BP）推进在南沙建天然气田和管道的计划。此外，越南还经常抓捕中国渔民、组织民众到南沙旅游、在岛上修建永久性设施、设立行政机构、向岛上移民、在岛上建立移动电话通讯网等，这些都是旨在加强对南沙实际占领的具体措施。

### 稳定和谐的周边对大家都有利

目前，中越在许多领域依然合作密切，中国与东盟的合作不断深化，中

国—东盟自贸区已正式启动，东亚经济一体化进程加速。而东盟一些国家如柬埔寨、缅甸、泰国等在南海并无利益。有关专家认为，中越在南沙、西沙问题上进行谈判的可能性很小，在这个问题上，两边主张的差距太大。中国强调“九段线”内海域是自己的传统水域，但越南坚持说西沙、南沙是他们的。而且这个问题与陆地边界问题不是同一类型，无法参照。中越陆地划界和北部湾划界是历史遗留问题，早在中国清朝就已经划过界，而南海历来是中国主权海域，南海问题是《联合国海洋法公约》提出后才激发的争端，是个现实问题。另外，海上问题比陆地问题要复杂得多，即使有《联合国海洋法公约》，但那只是一个精神和原则，实际操作不仅要考虑到大陆架的延伸，还有海域的渔业、油气等诸多现实问题。

去年8月12日，中国外交部副部长武大伟与越南外交部副部长胡春山在河内举行了中越政府边界谈判代表团团长会晤，重点就海上问题进行磋商。中越“双方同意按照包括1982年《联合国海洋法公约》在内的国际法所确认的法律制度和原则，寻求双方都能接受的基本和长久的解决办法”。2010年是中越建交60周年，也是两国领导人定下的中越友好年，双方的表态是为了营造友好气氛。

但也有观察家担心，由于两国带有民族主义情绪的网民在向政府施压，两国政府将不得不寻求有效途径解决这一争端。新加坡学者埃默斯说，“南海真正的风险是，有关方面的错误估算会导致军事冲突”。

中国希望海南未来能稳步发展，并大力吸引游客与外资。此外，中国当前的经济转型、国内社会制度的改革都需要营造一个稳定和谐的周边环境。而实现这一目标也有利于越南和其他东盟国家，因此双方都应该以促进中越友好大局为重，采取措施防止局势紧张甚至恶化。■

