

美中经济安全委员会于上个月举行了一场听证会，主要内容为中国近期于东南亚的活动及其对美国在这一区域的利益所产生的影响，与会者包括2名美国政府官员、5名国会议员以及10名相关专家学者。而在这之前，美方就已表示将加强对美国与东南亚国家之间的外交关系的关注。委员会主席拉里·沃特兹表示，随着中国在此地区的影响力越来越大，中国于其中投资的项目也越来越多，“以保证中国经济的持续发展”。此外，中方也给缅甸、老挝、柬埔寨等国提供了低息贷款，以支持其基础设施建设。除经济领域外，中国也正拓展着与东南亚各国在军事方面的合作，包括武器贸易、军事演习与高层将领互访。然而，目前越南方面正感到不安，因为中国对待南海问题的态度也正变得愈加强硬。随着中国海军实力的不断增长，此地区之前的军

美国在加强对东南亚各国的关注的同时一定要避免与中国直接对抗。当然，在美国太平洋司令部已与东南亚各国，尤其是海洋型国家建立了更紧密的军事联系后，美国也应该把更多的精力放在诸如南海争端等重要的安全议题上，因为它对美国在整个东亚地区的战略利益至关重要。

事力量平衡将被打破，中国将占有更多优势。另外，南海的石油与天然气资源将使局面变得更加紧张。

一名美国众议员对此有更尖锐的言论，称“中国意图谋取霸权，如今想要在全球范围内提升自己的主导权与影响力，尤其是在东南亚”。相关专家表示，东南亚各国政府对中国的战略意图并不十分明了，且正对中国军事实力的增长保持着强烈的关注。尽管如此，目前的东南亚各国领导人还是选择与中国合作，而不是联合起来对抗中国。“他们认为与中国保持良好关系可以使此区域内的局面保持稳定。但由于防务需要，东盟各国领导人还是会保持或加强与美国的军事联系。”该专家还表示，东盟各国领导人意图在世界范围内扩大本国的影响力。“他们认为，让中国在其中充当领头的角色能使得整个东亚地区更受关注，东南亚各国也将从中受益。”

一名美国政府官员称：“显而易见，中国与东盟都看到了商贸的发展所带来的互

# 美国应把更多精力放在南海争端上

◎彼得·布朗文 林海城译

要求，上合组织可能会在不久的将来向阿富汗提供一些人道主义干预。中俄两国在阿富汗越来越多的参与及在那里不断增长的经济利益也将推动这一行动。这可能有一个象征性的功能，标志着中国与中亚合作的加强，证明政治家对喀布尔进行集体行动的能力。

中国渴望与中亚各国在反恐方面发展合作，但迄今为止这种合作仍然停留在声明的层面上。例如，中亚按照中国要求驱逐维吾尔分裂主义者的情形极为罕见。但是，在最近阿富汗和巴基斯坦新事态之后，中亚地区随之而来的伊斯兰运动新高潮及新疆的紧张局势可能推动北京要求更多的联合行动。然而，中亚各国政府并不希望这种合作成为北京干涉其内政的说辞。到目前为止，中国政府已认识到中亚各国政府的保持沉默，因此并没有在国家安全这一敏感问题上急于寻求合作。

第四个合作领域涉及中国在中亚的能源资产保护。由于经济原因，该领域很可能是增长最快且最没有政治阻力的方面。2009年12月中国和中亚天然气管道的开通给予中国支持该合作新的理由，这加强了对中哈管道安全问题的担忧。2009年12月，中央军委副主席郭伯雄与哈萨克国防部长阿季利别克的会见证实，高层领导负责这个议题的讨论。与西方国家不同，中国还没有成熟的保护其利益（管道和公司）及海外侨民的战略。中亚各国政府不想让中国军队保护中亚领土内的中国利益，明显是出于国家主权的原因。因此，这一切导致建立联合部队来监测和保护，可能首先是管道，然后在更遥远的未来是中国的公司。

中国加强与中亚各国军事合作的能力是有限的。因为中亚官员仍然怀疑他们的中国邻居，理论传统也存在很大差异，语言隔阂更需要几代人才能克服。此外，在这一区域中国很难取代莫斯科的地位，因为俄罗斯在很大程度上仍然控制中亚人员的培训工作，并监督集体安全条约组织内的中亚各国的军事行动，独联体反恐中心和独联体会议边防局指挥官。此外，莫斯科以国内市场价格出售武器，而中国仍是俄罗斯军事工业基地的最大客户之一。相对于处于弱势的中国武器市场，中亚对保持与俄罗斯的关系更为感兴趣。然而，这种情况在未来几十年将会改变，那时中国军队将从俄罗斯的技术中解放出来。目前，中国与中亚的军事合作仅限于组织联合军演，它显示了表面的合作及中国对中亚军队的物质支持，包括技术要求（电脑和扫描仪），甚至是制服和汽车。

战略信息的交流和武器销售是极少的，因为每个国家在考虑安全时主要着眼于国内。执政的精英们可能加倍关注伊斯兰的不稳定，这将威胁国内稳定，但也可能成为北京在该地区建立军事力量的理由，从而迫使中亚各国重新评估俄罗斯的平衡作用。不过，在非传统威胁方面还是出现了新的合作领域，即保护中国在中亚的经济利益，联合打击毒品走私及对阿富汗潜在的人道主义援助。★

（美国詹姆斯顿基金会《中国简报》2010年3月5日文章）

（责编/李妍）

惠互利。且在中国—东盟自由贸易区建成之后，这方面的形势将会发展得越来越好。”近年来，中国与东南亚各国的贸易总额持续高攀，中方在这些国家的投资也在增长。据东盟秘书长素林透露，中方已在公路、铁路、民航、电信等基础设施领域与银行、信贷等金融领域投下巨资，以加强其与东盟各国的经贸联系及合作。中国在文化方面也正加强着与东盟各国的互动和往来：目前，泰国已有大量的留学生在华学习；中国的孔子学院也已遍布全球，仅在泰国就有12所。此外，就传媒方面而言，在美国的“自由亚洲电台”与“美国之音”已在东盟各国存在多年的情况下，“中柬友谊电台”也于2008年12月成立开播。

有关人士对此表示，相比之下，美国在增进与东盟国家的双边关系方面做得远远不够。在意识到这一点后，美国政府向雅加达派遣了一名驻东盟大使，以让美国与东盟各国的联系更紧密些。事实上，东盟各国也急需美国在这方面多下功夫，并

为双边关系做好清晰的战略安排。只有这样，才能保证该地区内局面的相对平衡。近15年来，中国对东南亚各国的外交政策已实现了从意识形态主义主导向机会与务实主义主导的转变。但有时中国的做法也会比较激进，比如去年中方就强烈敦促柬埔寨将一批维吾尔族避难者遣送回国。就中国的成语“刚柔并济”来说，这是中国“刚”的一面。从总体看来，也许中美两国最大的不同点在于：中国对东盟各国的外交有着一套清晰的战略，而美国没有。

一名美国学者表示，中美两国在对待东盟各国的外交政策上的确有着明显的不同：“首先，东盟各国在外交政策上并不按我们所认定的‘常理’出牌。中国能够根据外交上的具体情况对政策进行动态调整，而我们还做不到。当然，我们自身是需要改变，但不能照搬中国模式。比如，在中国人继续在这些国家投资及其跨国企业进入东盟的同时，我们可以与他们合作，并将其纳入美国的产业链范畴。在中国—

东盟贸易持续升温的情况下，美国的企业还可以在边境地区进行投资，以融入整个市场。”此外，中国对待东南亚陆地型国家与海洋型国家的政策也有明显不同。就目前情况来看，中国更关注与陆地型国家的关系，而美国与东南亚陆地型国家的关系正在逐渐疏远，这些年美国与泰国的关系日渐疏远就是一个典例。许多泰国青年并不认同美泰同盟，并对20世纪末的金融危机及美国在阿富汗、伊拉克的军事行动心存芥蒂，这对美泰关系有着消极影响。另有相关专家表示，美国在加强对东南亚各国的关注的同时一定要避免与中国直接对抗。当然，在美国太平洋司令部已与东南亚各国，尤其是海洋型国家建立了更紧密的军事联系后，美国也应该把更多的精力放在诸如南海争端等重要的安全议题上，因为它对美国在整个东亚地区的战略利益至关重要。★

(香港“亚洲时报在线”2010年3月10日文章)

(责编/李妍)

# 俄罗斯军工产业面临挑战

◎安德鲁·克莱默 / 文 林海城 / 译

有关专家表示，4艘两栖攻击舰的购买意向明显地体现了俄罗斯国防工业的缺陷。去年俄罗斯的军工制造业总产值占其GDP总额的4.28%，而在苏联时代这个数据是20%。

如果你问一个俄罗斯人其国家最优秀的产品是什么，那么，答案很可能是AK-47。俄产汽车可能会有摇摆的问题，其民航客机也是耗油量巨大，以至于其航空公司旗舰——俄罗斯航空的大部分客机都是从西方引进的。然而，俄罗斯人生产的武器——卡拉什尼科夫冲锋枪、米格与苏霍伊战斗机则是其向来的骄傲。的确，近年来俄罗斯占有着全球第二大的军工产品出口量，仅次于美国。然而今日，产值

400亿美元的军工产业正遭受着危机，曾经辉煌的俄罗斯军工产品目前正面临着令人尴尬的质量问题。例如，前段时间阿尔及利亚就因质量问题退回了一批米格战斗机。而在几年前，俄罗斯为印度进行的一项航母改装工作也延迟了4年。恐怕这还不是最让人伤感的，就在前段时间，俄罗斯政府还打算向法国购买4艘两栖攻击舰，这是自二战以来最典型的一次俄罗斯打算向外国购买军备的例子。有关专家表示，4艘两栖攻击舰的购买意向明显地体现了俄罗斯国防工业的缺陷。去年俄罗斯的军工制造业总产值占其GDP总额的4.28%，而在苏联时代这个数据是20%。

这样的情况从苏联时代的终结起就开始了，当时俄罗斯走上了资本主义道路，

其军工产业也一样，它也被私有化浪潮所影响。而这种情况的长期结果，是军工产品的质量有所下降。俄罗斯的军工企业固守着以往的技术，产出成品销往中国、印度、中东，但却忽略了产品的更新与升级，在这期间俄罗斯的坦克、飞机等生产线也大规模地停顿了下来。且近几年来，俄罗斯出口了大量的自然资源，尤其是石油和天然气，这导致了卢布的升值，提高了出口的成本，使得俄罗斯的军工产业失去了一些竞争优势。在经济危机爆发之前，卢布一直在升值。现在也是一样，在之前的一年内，卢布相对于美元升值了将近16%。影响俄罗斯军工产业的还有其他因素，例如许多优秀的军工产业工程人员都已退休，或是移居国外。

不过尽管如此，还是有一些军工企业表现不俗，甚至成功上市。例如，根据金