

# 基于国家安全视角的南海问题分析

王 芳, 王 萌

(国家海洋技术中心, 天津 300112)

**摘 要:**随着世界各沿海国对海上资源争夺的加剧,南海周边各国围绕海洋权益的斗争必将日趋激烈。南海问题对我国的领土安全、能源安全、军事安全将产生重要的影响。对此,我们要增强“海洋国土”意识,充分认识海洋对国家经济发展和中华民族全面复兴的战略意义,在继续发展与东盟各国的睦邻友好关系的同时,处理好与美日等区外大国的关系,制定和完善相应的南海资源开发战略,坚决捍卫国家的海洋权益,维护国家安全。

**关键词:**南海问题;争端;资源;国家安全

中图分类号:P74

文献标志码:A

文章编号:1003-2029(2010)04-0113-04

国家安全是一个国家生存和发展的重要问题。在世界多极化和经济全球化趋势深入发展的时代背景下,有效维护国家的安全和发展,是国家追求的基本目标。本文从我国政治安全、战略安全和经济安全的角度出发,浅析其对南沙群岛主权争端的影响及所需制定的应对策略。在这方面,正确认识和处理好与东盟国家的海洋权益争端,促进和落实南海的共同开发,无疑是牵动全局的重大问题。

## 1 南海海权与我国国家安全的关系

随着中国经济全面向市场经济转轨,使中国经济的发展对国际市场的依存度日益加大。中国的发展及其相关利益,尤其是国家安全利益,与以往相比,在相当程度上已与世界联系起来,我们的国家安全战略必须反映这一现实。当今中国的国家安全已不仅仅是生存意义上而更多地体现在发展意义上,当今中国的发展已不仅仅是国家的历史运动而是一种与世界紧密一体的历史运动。发展利益之所在,便是中国国家核心利益之所在,对国家核心利益的威胁便是对国家安全的重要威胁。国家安全是一个综合体,它由多个子系统构成;同时,国家安全也是一个不断发展和开放的系统。为了适应国家安全战略的发展,必须构建综合性、发展性和开放性的国家安全防卫体系。所谓国家安全防卫体系的综合性是指,在构建国家安全防卫体系的同时,要全面系统地考察分析国家的政治、经济、军事、科技、文化、生态、地理等要素及各要素之间的相互关系,以最大限度的综合力量和综合手段来实现国家安全战略,真正实现安全的整体化效应。

### 1.1 南海海权与中国领土安全

领土与领土主权神圣不可侵犯,它是国家生存与安全的必要前提,它是国家生存和发展的基石,是国家主权的物质

载体,它的安全与否直接关系到国家的生死存亡。南海问题特别是南沙群岛的岛、礁的主权之争是影响中国与涉及争端的东南亚国家双边关系的一个重要因素,它将使我国推行睦邻外交政策、建立稳定的战略周边、维护周边安全面临挑战。然而确保国家的领土和领海主权,维护国家的领土安全,这是我们坚定不移的目标,也是中国和平崛起的题中之义。

因此和平解决南海问题是我国和东南亚相关国家的希望,但是从 20 世纪 90 年代以来从南海问题的和平解决的具体情况来看,有关国家并没有也不可能把已经到手的利益拱手相让。南海问题要在短时间内解决是不切实际的,但是,解决问题的时间拖得越长就越对我国不利,中国求解南海问题陷入了两难的境地:求解南海问题与发展睦邻关系以及恢复南海主权和中国需要在和平稳定的环境中进行经济建设。

### 1.2 南海海权与中国能源安全

随着世界能源短缺的形势日益严重,南中国海周边国家亦无可避免地受到影响,尤其是中国正处于发展的关键时期,能源需求与进口量大幅上涨,因此中国不断在海外寻求能源合作。在此形势下,南中国海的能源资源则有助于加强中国未来能源供应的稳定性和安全性,但由于东盟的一些成员国在南沙进行勘探或提出主权要求,导致中国未能正常地在南沙进行勘探和开发。南海海权直接影响我国能源安全。

近年来,随着中国经济的持续高速发展,国内对原油资源的消费需求相应增加。2003 年,中国原油进口量直逼 1 亿 t 大关,并超过日本成为全球第二大石油净进口国。到 2020 年前后,中国的原油进口量更有可能超过 3 亿 t,但由于中国受资源的地理分布条件和开采难度的制约,目前中国原油产量只徘徊在 1.6 亿 t/a 左右,无法满足国内需要,故今后新增的石油需求量将只好依靠进口,估计在 2010—2020 年期间,中国 50%~60% 以上的石油必须依赖进口,也就是说,中国将在未来 10 a 超过美国,成为世界头号石油消费大国。基于能源安全保障的原因,中国是有必要尽量提高能源自产量的,但鉴于中国目前在陆地上的石油开发已达到最大

收稿日期:2010-03-10

基金项目:中国海洋发展研究中心资助项目《南沙群岛与我国国家安全研究》(AOCQN200915)

限度,所以对中国来说,把目光投向海洋,拓展海上石油和天然气的开发是不能怠慢的。据有关资料估计,“世界海洋石油蕴藏量约为1 000亿t。在全世界900多个沉积盆地中,有600个以上含油潜力很大,故未来海洋石油、天然气勘探开发将从大陆架浅海区逐步向深海区扩展”,而在中国渤、黄、东、南海的海洋油气资源中,相比之下,南海(尤其是南沙)的油气资源蕴藏更为可观,尤其现时中国已出现石油短缺和大量进口的情况,对南海地区(尤其是南沙群岛)进行开发,这样就可以把它充当成中国油气资源的接替地区,所以南海在中国未来能源需求中将占据相当重要的地位。

南海是世界四大海底储油区之一,在国际上,它与波斯湾、墨西哥湾、北海等海区齐名。据初步调查,“南海有11个含油气盆地,油气田250多个,其中有10多个是天然气田。经初步勘探,在南海西部和西南部7个盆地中,已发现135个油气田,其中油田72个,气田63个,并在南海北部珠江口、北部湾、莺歌海和琼东南4个盆地中进行96个圈闭勘探时,证实有28个油气田或含油构造。据中国学者金庆焕先生在1989年按生油岩体积法估算,认为南海主要盆地的油气资源潜在量为707.8亿t,其中天然气资源量为58.2万亿 $m^3$ ,石油资源潜在量为291.9亿t,总探明可采石油为20亿t,天然气储量约为4万亿 $m^3$ ,其中在南海西南部和南部的7个盆地中,已探明的石油可采储量就高达10亿t,天然气可采储量19 990亿 $m^3$ ”。而在南中国海的中沙地区,该地区被发现拥有丰富的油气资源始于20世纪60年代南中国海与中国能源安全研究,据估计,南海的油气资源很大部份分布在中沙地区,其油气储量超过200亿t,被世界公认为“第二个海湾”,随着南沙海域石油的开发,南沙群岛的主权纷争亦随之而加剧,世界各国的学者开始对南沙海域石油资源的蕴藏量进行探究。但是对于南沙地区石油蕴藏量的估计,各国地质学家所得出的数字相差甚远。据美国海洋地质学家埃默里的调查报告指出,“仅在南部曾母暗沙盆地、文莱沙巴盆地等5个盆地面积35万 $km^2$ 的海域内,初步估计石油蕴藏量有200亿t左右,天然气蕴藏量约为20万亿 $m^3$ ”。所以,如果能从南中国海获取石油,对中国目前石油的进口需求就可能得以满足了,尤其目前中国面对着经济持续高速增长所导致石油消费和进口石油增加的根本问题,中国有必要增加对南海石油生产和供应安全的关注程度,加速对南海油气资源的开发,以解决中国油气储量的不足、减少进口比例、保持经济的可持续发展,缓解国内能源供应紧张的局面,倘若南海问题仍处于久拖不决的状态,这只会对中国在南海整体战略上带来长久而深远的影响。

### 1.3 南海海权与中国军事安全

南海是中国海防的前沿,堪称中国国家安全的南大门。南海自古以来是东方各国海上交往的要道,素有“海上丝绸之路”的美誉,近代已发展成具有世界性经济、军事意义的重要战略海域。在战略上,南沙群岛地处太平洋与印度洋之间的咽喉,越南金兰湾和菲律宾苏比克湾两大海军基地之间,扼守西太平洋至印度洋海上交通要冲,为东亚通往南亚、中

东、非洲、欧洲必经的最近国际重要航道,是多条国际海运线的必经之地,亦为我国对外开放的重要通道和东南沿海国防安全的海防前沿,也是扼守马六甲海峡、巴士海峡、巴林塘海峡、巴拉巴海峡的关键所在。南中国海及其附近的群岛一起构成了对亚洲大陆的包围圈,既是陆缘国家走向海洋的必经之路,也是海缘国家争夺陆权的战略基点。周边国家都以南沙群岛为依托来扩大战略纵深,越南、菲律宾、马来西亚等国的国土狭长,面对南海的一侧战略防御纵深很浅,他们企图以南沙群岛来作为其本土防御的屏障。在周边国家看来,如果谁控制了南沙群岛就可以以此来增加战略防御的纵深,并能取得有效遏制对手的有利战略地位。

南沙群岛作为我国固有的领土对我国同样有着重要的地缘战略价值。首先,它是我国东南部战略防御的前哨阵地和华南大陆的海上屏障。自近代以来,我国所面临的外敌入侵除了北方以外,其余的基本都是来自海上,来自东南部海上的威胁也一直是国防忧患之所在。改革开放以来东南沿海地区是我国经济社会发展的重心,如何有效地保障这些地区的安全也就成为了我国东南部防御的重中之重。如果我国能够恢复南沙群岛的主权,南沙群岛及南海地区可以作为一个战略的缓冲区,它将使我国华南地区的战略防御纵深延伸达数百海里,我国能够及时地察觉入侵者的意图以赢得相对足够的预警时间,这对维护我国东南沿海经济发达地区的安全具有重要现实意义。我国的西沙、中沙、南沙群岛深入东南亚地区的纵深的地理位置使其在地缘战略中居于重要地位,这使其成为扼守东南亚国家相互来往的海上通道和控制沟通两洋重要航线的交通要冲。按照马汉的海权理论,南沙群岛及周围海域是海上战略要地,“谁拥有了制海权,谁就拥有了对遥远国家施加军事压力的能力,就可以取得对陆地军事的主动权,就可以保护远洋贸易及其它经济活动”。由于南沙能够摄控有西方海上生命线之称的亚欧航路这将使我国在地缘政治上居于有利态势。我国在这一地区的现实存在也将进一步的扩大我国在东南亚地区乃至整个西太平洋地区战略地位和影响力。因此,南海地区在我国的地缘战略价值上的意义更重了。

从全球战略上看,南海是太平洋通往印度洋的通道,美国拥有了关岛和塞班岛之后,几乎掌握了整个太平洋。中国南海就成了太平洋边上仅存的一个战略要地。只有掌握南海,才能掌握这一地区的主动权。

台湾和南沙群岛是中国进入太平洋和印度洋的最直接或最前沿的出口,若失去了台湾和南沙,中国也就失去了对进入太平洋和印度洋的航海线最低限度的控制力。此外,南海是发展我国海洋战略的关键,中国若能有效地控制南沙群岛,行使主权,那么我国的海上防御可向南推进500~600n mile。

近几年来,随着东盟经济实力的增强和国际影响逐步提高,区外大国对南海交通线和它们在东南亚地区的经济和军事利益更加重视。随着亚太地区经济的发展,进出这一地区的船队更多,南沙群岛的地缘战略地位增强,重要性也更加凸显。因此,对于南海局势我们有必要给予更多的关注,提出

一个有效的对策,使之与中国的对外政策相衔接,更好地维护中国在南海的权益。

## 2 展望——和平与发展是目前南海问题解决的唯一方案

和平和安全权是一项不可剥夺和正在发展中的集体人权,和平和安全是这项权利的两个方面,和平是目的,安全是和平的体现,也是实现和平的途径。充分和真实地享有和平与安全权是人类发展繁荣的前提,没有一个和平与安全的国际国内环境,任何发展都无从谈起。由于传统和非传统安全威胁相互交织,在当今世界里,战争阴霾不散,武装冲突此起彼伏,恐怖主义活动猖獗,大规模杀伤性武器扩散,毒品、跨国犯罪、非法移民、流行性和传染性疾病等层出不穷。世界不稳定、不确定和不可测因素增加,和平与安全权时刻受到威胁。

在世界不安全因素日益增加的背景下,中国提出了构建和谐世界的理念,对于南海争端,提出“搁置争议,共同开发”的战略决策,以构建和谐世界来确保各国人民享有的和平与安全权这一姿态来履行一个大国的责任。国际社会应该在遵循这一原则及其现存集体安全制度的框架下,树立互信、互利、平等、协作的新安全观,超越意识形态和社会制度的差异,积极推动南海问题的合理解决,以合作谋和平,以和平求发展,以发展促安全。

就现阶段情况来说,我国在继续坚持“主权归我,搁置争议,共同开发”外交政策为主要手段的同时,还应从法律上——加强国际法研究、政治上——加强中国海监宣示主权力度、国防上——提高海军防卫能力等方面多方式多角度寻求突破,以解决南海争端维护我国的南海主权。

### 2.1 要加强对国际法的法理研究,把握住对我们有利的法律依据

随着我国现代化的建设,经济取得长足的进步,南海问题正确解决对我国的未来发展战略至关重要。现代社会讲究法治,联合国及其他国际组织在国际争端中的作用正在逐步加强。因此,我们一定要在增强自身实力的同时,全面把握南沙群岛的法理依据,这是以和平方式维护中华民族根本利益不可缺少的重要条件。这不仅体现区内各国可以独立解决区内安全的能力,更好地实现区内安全,同时可以防止区外大

国的涉入,为我国的现代化建设营造良好的国际环境。

### 2.2 加强中国海监的维权巡航执法力度,突出宣示主权

在加强国际法研究的同时,针对南海周边国家加紧“主权”宣示的同时,我们也应该从口头主权转为实际主权,通过维权巡航、国家名义的科考、派兵驻守、开发使用等实际行动来宣示我国是南海的真正主人。

目前,我国已经明确将维护国家海洋主权的神圣职责赋予中国海监。自2006年7月,根据国务院指示精神,中国海监队伍开始在我国东海管辖海域实施定期维权巡航执法;2007年2月,经国务院批准,中国海监开始在我国黄海、南海管辖海域实施定期维权巡航执法,正式确立了我国管辖海域定期维权巡航执法制度;2008年开始实施我国管辖海域的常态维权巡航制度。两年来的事实证明。中国海监队伍通过例行维权巡航和专项维权巡航相结合的方式,非常有效地打击制止了某些国家对我国海洋主权的侵犯,让我们的国旗高高飘扬在了我国管辖海域。

但是,我们的主权宣示力度还远远不够。我国对海域的定期巡航制度才刚刚建立,除维权巡航方式外还应该采用多种形式的官方民间都存在的行动坚决地宣示我国在南海的主权。

### 2.3 加强国防力量

虽然和平与发展已成为世界趋势,南海问题也还没到非用武力才能解决的局面,但国防是维护一个国家主权不受侵犯的后盾力量。

我国应该改变过去以陆军为重的思维,加强海军、空军建设,提高军队人员的素质,装备高新技术武器,使我国解放军有足够的条件来保卫我国的领土主权不受侵犯,改变过去力不从心的局面。

胡锦涛主席在出访印尼、菲律宾和文莱三国时,重申了中国解决南海争端的原则立场。强调要使南海成为“友谊之海”、“合作之海”(新华网2005年4月26日),这既是对中国解决南海争端政策的重大宣示,也是在新形势下推进中国与东盟战略伙伴关系的重要之举。基于上述情况,我们应从国家整体利益和地区经济合作大局出发,把南海的经济利益纷争放在一个恰当的位置来加以解决。积极促进南海共同开发,立足于现有条件,争取把已经启动的共同开发进程稳步推向前进,努力获取这一地区的最大经济利益。

### 参考文献:

- [1] 吴士存.南沙争端的由来与发展[M].北京:海洋出版社,1999:132-134.
- [2] 陈鸿瑜.南海诸岛之发现开发与国际冲突[M].台北:国立编译馆出版,1997:375-379.
- [3] 方连庆,王炳元,刘金质.国际关系史:战后卷[M].北京:北京大学出版社,2006:493-495.
- [4] 李义虎.地缘政治学:二分论及其超越:兼论地缘整合中的中国选择[M].北京:北京大学出版社,2007:264-267.
- [5] 唐世平,张蕴岭.中国的地区战略[M]//唐世平,张洁,曹筱阳.冷战后近邻国家对华政策研究.北京:世界知识出版社,2005:21-23.
- [6] 刘中民.被觊觎的岛屿——南海问题概述[J].海洋世界,2008(1):13-15.
- [7] 马金案.文莱:2006年回顾与2007年展望[J].东南亚纵横,2007(2):10-12.

- [8] 王龙虎.2005 年越南经济发展状况及 2006 年展望[J].东南亚,2006(1):45-47.
- [9] 廖小建.马来西亚能源发展与中马能源合作[J].亚太经济,2006(3):50-53.
- [10] 鞠海龙.南海问题能够和平解决吗[J].世界知识,2007(3):33-36.
- [11] 葛瑞明.矛盾中的澳大利亚亚洲政策[J].世界知识,2003(5):28-30.
- [12] 刘以宣,詹文欢,钟建强.南海新构造与资源勘查及开发利用的关系[J/OL]. 南海研究与开发,1995(2006-03-22)[2008-04-22].中国南海研究院网站.

## Analysis on Spratly Islands in View of National Security

WANG Fang, WANG Meng

(National Ocean Technology Center, Tianjin 300112, China)

**Abstract:** With increasing dispute with the maritime resources among the coastal neighboring countries, the struggle for the marine rights will be becoming increasingly fierce. Spratly Islands issue has played and will continue to play an important role in our national security, energy security and military security. We have to strengthen "marine land" consciousness and recognize the strategic significance of the ocean to national economic development and national revival. We should continue to develop the relationship with ASEAN and some important dominant countries such as Japan, USA and so on. Meanwhile, we should defend our country determined maritime rights and interests.

**Key words:** Spratly Islands issue; disputes; resource; national security

---

(上接第 92 页)

## Helical Stakes—Vortex Induced Vibration Suppression Devices of Deepwater Risers

YANG Jia-dong, ZHANG Xiao-ling, DU Bao-yin, JIANG Xiao-bin, XIANG Zheng-le

(Pipeline Engineering Co. Technology Center of CNOOC Energy Technology and Service Limited, Tianjin 300452, China)

**Abstract:** Riser is a critical composition in the offshore oil and gas exploitation, whose functions are fluid transportation and drilling. In deepwater currents, the slender risers tend to induce the vortex-induced vibration (VIV), which may account for the greatest contribution to overall riser fatigue damage. Hence proper measures should be taken to reduce fatigue damage rates to acceptable levels. The most common countermeasure is the use of VIV suppression devices in offshore industry. Helical stakes are one of the most popular devices for mitigating VIV of offshore tubular, which have been used in the Gulf of Mexico, West Africa and North Sea for many years. The design, fabrication and installation of helical stakes are presented, more attention is paid to analysis of suppressing efficiency of helical stakes, which is mainly affected by the stake geometry, coverage length, marine growth etc. Recommendations for the future of helical stakes used in suppressing VIV of deepwater risers are addressed in the end.

**Key words:** deepwater risers; vortex-induced vibration; helical stakes; suppression devices; design; stake geometry