

奥巴马2009年初上台后，为恢复美国在东南亚的影响力，一直在加强与东盟的接触。美国以制造南海局势紧张的手法，从内到外推动南海问题国际化，目的是使中国将更多的战略资源投入到解决南海问题上来，以遏制中国的崛起。

## 南海问题：美国从中立到高调介入

□ 李金明



2010年7月23日，希拉里（右一）在东盟地区论坛部长级会议上。

### 蓄谋已久 高调介入

今年以来，南海局势再度紧张，它与美国高调介入南海问题有着密切的关系。今年上半年，美国国务院亚太事务助理国务卿坎贝尔访问马来西亚、文莱、印尼等东南亚国家时，就乘答记者问之机，谈到美国对南海问题的立场，宣称希望维持南海的航行自由，而且南海争议的谈判应该是多边的。7月底，美国国务卿希拉里·克林顿在河内举行的东盟外长论坛上表示，南

海问题关系到美国的利益，为解决南海问题美国有意主持召开国际会议。8月8日，美军航母“乔治·华盛顿”号抵达越南岬港附近的南海海域；10日，美国海军伯克级导弹驱逐舰“约翰·麦凯恩”号亦到达岬港，并与越南海军展开了为期四天的联合训练。越南外交部发言人阮芳娥也曾公开宣称：“美国军舰进入越南港口，对越南来说有重大的战略意义，这显示了国防事务上的地区平衡。我认为美国将在区域内扮演更加重要的角色。”

接着，美国总统奥巴马公然插手

南海问题。9月24日，在第二次美国—东盟峰会上，奥巴马与东盟各国领导人在纽约就加强美国和东盟关系举行会谈后，发表了联合声明，呼吁以和平方式解决南海的主权争议，强调南海的航行自由很重要。在会谈开始之前，奥巴马还承诺将深化美国和东盟的关系，将在亚洲事务方面扮演更加重要的角色。10月11日，美国国防部长盖茨访问越南时声称，亚洲国家应该通过多边渠道解决领土争端。他向亚洲国家保证，美国仍将参与亚洲的安全事务，保护东南亚国家。在10月于河内举行的“首届东盟国防部长扩大会议”上，盖茨又表示，区内的核心问题包括领土纠纷、恐怖主义活动、打击海盗，但依靠双边关系已经很难解决这些问题，需要由多边组织处理。

而在此前，美国历届政府对南海问题的立场都是保持中立，直至2009年6月，美国国防部长盖茨访问马尼拉时，仍向新闻界表示，美国的现行政策是不介入南海的领土争议问题。那么，为什么现在的奥巴马政府要改变以前的中立政策，高调介入呢？

事实上，美国企图推动南海问题多边化、国际化已经蓄谋已久。近年来美国一直有意将曾经放在伊拉克和阿富汗的外交重心转回到亚太地区。

奥巴马2009年初上台后，为恢复美国在东南亚的影响力，一直在加强与东盟的接触，如去年在新加坡首次与东盟领导人举行会谈，明年又决定参加在印尼首都雅加达举行的东亚峰会等。

美国以制造南海局势紧张的手法，从内到外推动南海问题国际化，目的是使中国将更多的战略资源投入到解决南海问题上来，以遏制中国的崛起。

而某些与中国有领土和海洋权益争议的南海周边的东南亚国家，也的确想让美国来替他们讲话，以便在与中国讨论南海问题时腰杆更硬。

目前，东盟国家正在酝酿制定《南海行为准则》，希望以此来巩固某些东南亚国家在南海问题上的立场和利益。他们认为，2002年制定的《南海各方行为宣言》虽然是解决南海争议的文件，但没有约束力，也没有法律效力，故希望能制定一个具有法律作用的新协议。菲律宾总统阿基诺三世今年6月上任伊始就表示，东盟国家应制定一个新的具有约束力的南海行为准则。美国获悉后甚为欣慰，表示愿意充当东道主，主持有关南海问题的国际会议，确保南海航行的安全。9月，阿基诺三世访美时，把这个问题作为见面礼送给了奥巴马。10月4日，美国驻菲律宾大使哈里·托马斯也公开表示，为了解决东盟成员国与中国在南海的领土纠纷，美国愿意协助在此地区制定一个有法律约束力的“行为准则”。

## 中国的应对之策

面对上述的南海局势，中国应如何应对呢？

笔者认为，中国应坚持反对把南海问题国际化、多边化、扩大化的原则，

反复说明南海问题只是中国与南海周边某些东南亚国家之间的领土与海洋权益争议问题，不是中国与东盟之间的问题，也不是地区与国际之间的问题，因此只能由当事国双方通过友好协商，并以和平方式来解决。任何域外大国的介入不仅无济于事，反而会使问题更加复杂化。

美国介入南海问题并不是真正要帮助东南亚国家，不过是一种实用主义的外交方式，想通过此事来确立其在东南亚的领导权。对于这一点，某些东南亚国家是有所警觉的，例如8月9日，菲律宾外长罗慕洛就明确表示，南海谈判应该在东盟国家与中国之间进行，不需要美国或其他任何第三方介入。同日，马来西亚媒体亦发表文章指出，“华盛顿不能太兴高采烈地插手地区事务，这样做只会制造麻烦，而非解决问题”。印尼《雅加达邮报》也发表文章称，南海是和平稳定的海域，不能为讨好美国而破坏与中国的关系，并呼吁政府抵制美国的意图。

面对美国在南海的制衡和“围堵”，中国应改变以往在外交上过于低调的做法，展示出自己强硬的外交姿态和武装实力，通过彰显军力来为外交斗争提供后盾支持。今年夏天，解放军北海、东海和南海三大舰队主力驱逐舰，在南海举行多兵种合作实兵实弹演练就是很好的例子。它向外界表明，经济迅速发展、军事现代化进程不断加快的中国，有信心有能力维护自己合法的海洋权益。

中美两军应加强对话与交流，以减少双方的误判和不信任。其实，中美双方在南海问题上并没有走到兵戎相见的地步，因此通过双方的接触加深了解，以缓和紧张局势很有必要。

10月，中美国防部长在越南举办的“首届东盟国防部长扩大会议”上的会晤就是一个例子，中美两军交流曾因美国对台军售而中断，中方曾拒绝了美国国防部长盖茨的访华要求。而此次中国国防部长梁光烈邀请盖茨明年访华，标志着两军的交往有所突破。两军关系的“融冰”，将有利于区域紧张局势的缓解。

中国应继续奉行“睦邻”、“安邻”和“富邻”政策，发展与东盟的良好关系。南海周边国家对中国的态度一直处于矛盾之中，它们一方面想从中国的崛起中获利，另一方面又因担心中国过于强大，希望域外大国来平衡中国。然而，由于南海周边国家与美国的实力相差悬殊，它们的利益诉求往往被美国的利益诉求所压倒。因此，它们想借助美国来平衡中国，反而却成了美国实现其霸权目的的工具。在这种情况下，只要中国坚持“睦邻”、“安邻”和“富邻”，与邻为善、以邻为伴的方针，继续加强与东南亚国家在政治上和经济上的密切联系，美国在南海的图谋就难以得逞。

海峡两岸在南海问题上亦应开展合作，共同维护南海主权。近来海峡两岸已从昔日的对立状态逐渐走向文化、经济、政治等方面的交流与合作，这种重大而积极的变化为两岸在南海问题上进一步开展合作提供了可能。两岸可考虑在南海油气资源的合作开发、共同维护南海渔业资源、调解两岸渔事纠纷、协同保护和管理渔业资源等方面率先进行合作，也可在维护南海海域航运安全、开展海上搜救等领域建立起有效的合作机制。待时机成熟以后，亦可尝试一下在南海的联合军事演习、联合巡逻、联合打击海上犯罪等方面进行合作。■