

我国南海问题及其解决策略研究

农学谦 (云南民族大学)

摘要:南海问题主要是指南海周边各国在南海岛礁归属与海域划分上存在分歧与争端。本文从影响中国南海问题的因素出发,分析目前中国对南海问题采取“搁置主权,共同开发”的政策所面临的现实困境,提出几点解决策略。

关键词:南海问题 解决策略

1 绪论

南海问题主要是指南海周边各国在南海岛礁归属与海域划分上存在分歧与争端。在亚太地区,南海问题被公认为是最具有潜在爆发冲突的几大热点问题之一,它也是目前影响亚太地区和平稳定与发展的主要因素之一。南海问题虽然出现时间短,但由于这一海域大储量的油气、渔业资源所关系的巨大经济利益,南海所处的重要地缘位置,以及其他区外国家的逐步介入,使得问题一步步演变的较为复杂。冷战后,根据国际形势和南海局势的变化,争端各方以及区外大国的南海政策都有了不同的调整。南海问题已经成为当前和今后影响中国和平发展,以及中国与东南亚国家,特别是卷入争端的有关国家关系发展的一大障碍,成为亚太地区安全与稳定的潜在威胁。对于中国来说,南海问题现今处于一种“谈不拢,打不了,拖不起”的境地。因此,如何妥善解决南海争端,最大限度的维护国家主权和利益,同时维护地区和平与稳定,为国家的经济建设、政治稳定营造一个有利的外部环境成为摆在我们面前的问题。

2 影响我国南海问题的抉择因素

2.1 东盟因素

东盟都在积极发展各自的军事力量并加强彼此间的合作,目的是想达成共识一起对峙中国,比如越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚等这些与南沙争端有关的东盟国家,这些国家积极的发展海空军力量均带有防备中国的意思。自东盟地区论坛成立后,除第一届以外的历届东盟地区论坛主席都对外声明了在南海问题上的立场,这足以表明东盟是非常重视南海问题。东盟地区论坛是东盟与中国谈判的重要场所,东盟欲通过加强对话、建立信任措施以及预防性外交来控制南海的局势,以达到维护地区和平的目的,东南亚国家以及非争端方中东南亚国家对于南海政策都有各自的具体走向,但有一点是一致的,就是各国都出于自身的利益而对南海进行侵略。

2.2 大国因素

美国、日本和印度这些远离南海的大国,从来都没有权力去拥有这片海域。但是,对于这片地域上远隔的海域,这些区域外大国却从来没有停止过对南海诸岛的掠夺。这些区域外大国渴望对南海问题进行渗透,并不是由于南海具有秀美的景色,而是由于南海拥有丰富的自然资源,特别是蕴藏着大量的石油和天然气,他们觊觎南海,也并不是由于南海那动人的神话,而是南海地处重要的战略地位。

①美国在 90 年代前为了遏制苏联而对南海问题选择了“消极中立”的立场,但之后美国对于南海问题的态度随着《联合国海洋公约》的生效而改变,由之前的“消极中立”转变为“积极中立”。美国对南海问题的态度的转变并对南海事务进行渗透是有深意的。

②冷战结束后,由于俄罗斯对日本的威胁不断减少,日本便转移其战略重心并对调整亚太政。日本依靠与美国的同盟关系并紧跟美国的步伐,对东南亚地区的渗透不断加强,并对南海问题的关注也日益加强。本想对南海事务进行渗透,其是出于战略以及多方面的因素考虑。

③随着印度内部政局发生了变化,印度的外交策略也随着进行(上接第 199 页)

[2]格里·斯托克.作为理论的治理:五个论点[J].国际社会科学(中文版),1999,(2).

[3]唐铁汉.强化政府社会管理职能的思路与对策[J].国家行政学院学报,2005,(6).

[4]唐志龙.建设社会主义和谐社会的整合力初探[J].学习论坛,2006,(8).

了调整。首当其冲是要东进南海,因为南海不仅地处重要的战略地位而且马六甲海峡也邻近印度的安达曼群岛。随着“东进”步伐的加快,印度也开始介入到南海问题中,印度介入南海问题的战略目的及其政策已经越为明显。

3 我国南海问题解决策略思考和建议

3.1 冷战结束后我国的南海政策

自 20 世纪 90 年代以来,南海问题变得更为复杂。南海周边国家加紧了南海诸岛的侵略,区域外大国又加紧对南海事务的渗透,南海问题越趋于国际化。面对这么复杂的南海问题,中国政府提出了“主权属我,搁置争议,共同开发”原则。这个时期中国在南海问题上的政策主要有:第一,改变了主权宣示的方式;第二,确立“搁置争议,共同开发”原则;第三,积极推进和有关南海争端方的双边、多边谈判。

3.2 对“搁置争议,共同开发”的思考

“搁置争议,共同开发”这一原则采取了暂时回避主权问题上的争论。这一原则不仅没能对主权问题进行解决,反而采取了暂时回避的态度。第二,“搁置争议,共同开发”考虑不周全且没有根本实现。首先,中国-东盟合作的同时未把台湾考虑进去,边缘化台湾的同时,也意味着大陆与其关系毫无进展,两岸的对峙局面对解决南海争端极为不利。其次,“共同开发”一直未得到根本实现,多只停留在外交说词层面,合作还只是少数国家之间存在的行为。

3.3 解决南海问题的建议

3.3.1 从本国入手,积极完善管理战略,多边协商与对话机制。

南海问题已日渐复杂,面对这种情况,我国不能片面的强调并满足于“南海共识”,我国应该根据实际情况而相应的进行改变,发现自身的不足并加以完善,由原来坚决反对多边协商和谈判转为积极参与东盟国家主导的东盟地区论坛等一系列对外联系机制,开始通过多边主义的方式谋求自身利益。主要注意以下几个方面的完善:方面第一,强化主权观念,增加忧患意识。第二,加快对我国领海基线勘定的步伐。第三,加快落实南海行政建制。第四,统一我国海上执法队伍并加强我国海上的执法力量。第五,加强海军现代化建设。第六,和台湾联合开发南海。

3.3.2 积极应对影响我国南海政策的各种因素

从政治上看,我国是个缺乏石油的国家,而作为我国重要邻居的东盟是对太平洋通往中东富油地区进行扼守的海上要道,从这方面看,东盟对我国日后成为世界大国具有重要的战略意义,因此我国应该努力增强在该地区的影响力。不仅如此,我国和东盟也有经贸往来,从这方面看,东盟对我国的经济也具有重要意义。但在一些问题上尤其是南海问题,使得我国和东盟之间还存在一些隔阂。我国有必要加强和东盟的合作,以增强和东盟的友好关系。

4 结论

本文根据中国目前的实力和建设的需要,分析了我国南海问题的抉择因素,“主权属我,搁置争议,共同开发”仍是我国解决南沙争端的正确政策,最后总结了我国南海问题解决思考和一些建议。

参考文献:

- [1]何新.全球战略问题新观察[M].北京:时事出版社,2003.
- [2]高健军.中国与国际海洋法[M].海洋出版社,2004.
- [3]李少军.国际政治概论[M].上海:上海人民出版社,2005.
- [4]于丽华:《浅析冷战后印度实施南向政策的原因》[N],内蒙古民族大学学报,2009年第5期.

[5]朱毅强.论基层政府的社会管理职能[J].湖南大学学报,2006,(6).

[6]蒲燕玲.我国基层政府旅行社会管理职能中存在的问题探究[D].成都,电子科技大学,2008.

作者简介:

吕蕾(1983-),女,河南开封人,河南大学行政管理专业硕士研究生,研究方向:行政管理理论与实践。