

重建跨越南海的历史桥梁

——中国菲律宾经贸关系的历程与未来

周中坚

中国菲律宾是一衣带水的近邻，隔着南海相望，两国人民具有悠久的传统友谊。根据史籍记载，公元10世纪宋朝初年，两国就有贸易往来。当时菲律宾境内的摩逸国，“太平兴国七年（公元982年）载宝货至广州海岸”^①。一千多年来，菲律宾是同中国交往密切的海外国家之一。中华人民共和国成立以后，中菲关系经历了五六十年代的冷落，70年代以来得到恢复和发展；其中的经贸关系也随之在70年代初期重现生机，继续开拓前进的道路。

中菲贸易的低微与断绝（1950—1970）

中华人民共和国成立的第二年，1950年，中菲之间有70万美元的贸易额，其中绝大部分是菲律宾对中国的出口。同年朝鲜战争爆发，美国操纵联合国大会通过对中国实行禁运的决议。菲律宾政府追随美国，奉行敌视中国的方针。1951年，两国贸易额骤降至5万美元，随后继续下降，1953年只剩下2千美元。1953年以后，由于朝鲜停战和印度支那恢复和平，国际形势出现了暂时的缓和；1955年亚非会议上，中国代表团团长周恩来总理同菲律宾代表团团长、外交部长罗慕洛会晤，导致了两国关系的初步改善。1954年，中菲贸易开始回升；1956年双方贸易额上升到73万美元，这是整个五六十年代双方贸易的最高年额。但是好景不长，随着中美关系50年代后期的进一步恶化，中菲关系又趋冷却，1957年双方贸易额又降到5万美元，随后继续低落，不绝如缕，1963年只剩下微不足道的400美元，这是五六十年代双方贸易的最低点。如此低水平的贸易最后也维持不了，1965年起两国贸易中断。

1950—1970年中国对菲律宾的贸易额（单位：万美元）^②

年份	总额	出口	进口	年份	总额	出口	进口
1950	70	0.3	70	1958	5	5	—
1951	5	0.4	5	1959	3	3	—
1952	0.6	0.6	—	1960	4	4	—
1953	0.2	0.2	—	1961	3	3	—
1954	3	3	—	1962	3	3	—
1955	5	5	—	1963	0.04	0.04	—
1956	73	3	70	1964	3	3	—
1957	5	5	—	1965—1970	—	—	—

这个时期的中菲贸易，受到双方政治关系的影响，数量很少。在东盟各国这个时期的对华贸易中，数额最小的是菲律宾。从1950年到1970年，对华贸易总额印尼为91,149万美元，年平均4,340万美元；马来西亚为24,270万美元，年均1155.7万美元；泰国为3,113万美元，

年均148万美元；而菲律宾只有182.84万美元，年均8.7万美元。

中菲贸易的直线上升（1971—1981）

70年代初期，美国开始调整对华政策，深受美国影响的菲律宾政府跟着行动，较快地松动了同中国的关系。1970年，菲律宾外交部长罗慕洛表示对中国要采取“新政策”。1971年5月，菲律宾商会贸易代表团和菲律宾工商界参观团同时访华。当时菲律宾总统马科斯说：“菲律宾商会贸易代表团访华是健康的发展”，菲律宾对华关系正予以“重新估计”。9月，中菲签订了一项贸易合同，菲律宾向中国洽购一万吨大米，中国向菲律宾购买三千英吨（合3,048吨）椰子油^③。中菲贸易在中断6年之后终于开始恢复，1971年双方贸易额265万美元，1972年又增到529万美元，比1971年增加一倍。

1973年4、5月间，以菲律宾商会主席克拉维西利亚为团长的菲访华贸易代表团在中国受到周恩来总理的接见；11、12月间，以王耀庭为团长的中国国际贸易促进委员会代表团回访菲律宾，受到菲律宾总统马科斯的接见和宴请。1973年双方贸易额增到5,298万美元，比1972年增长九倍多，这是迄今为止双方贸易额年增长率最高的一年。

1974年，两国往来空前频繁，双方关系已经走近建交的门槛。同年5月，菲律宾总统马科斯接见中国男子篮球代表团时说：“我们的希望是：不久以后我们就建立外交关系。”^④7月，菲律宾国家石油公司主席贝拉斯科率领石油代表团访华，向中国洽购石油。10月，第一批中国石油运抵马尼拉。1974年双方贸易额4,893万美元，比上一年略有减少。

1975年6月，菲律宾总统马科斯访华。6月9日，中国菲律宾建交联合公报在北京签署。公报特别写明：“两国政府同意采取积极措施，发展它们之间的贸易和经济关系。两国政府商定将在各自需要和平等互利原则的基础上商谈并缔结贸易协定。”^⑤同一天，中菲贸易协定在北京签字。如此迅速的举动，充分表明两国政府对发展双边贸易的积极态度。在已同中国建交的东盟国家中，这是独一无二的例子。中泰贸易协定签订晚于建交3年，而中马贸易协定则晚于建交14年。11月，双方在马尼拉签订石油贸易协议。1975年双方贸易额上升到6,530万美元，比最高的1973年增长23%。

1976年，根据双方贸易协定成立的中菲联合贸易委员会举行第一次会议，就两国贸易问题进行商谈，并就1977年两国进出口商品货单进行了换文。从此以后，这个联合机构每年举行一次例会，商谈下年度双方贸易额和进出口货单。10月，中国经济贸易展览会在马尼拉举行，参观者60多万人，有力地促进了两国的相互了解和贸易往来。1976年双方贸易额8,062万美元，比上年增长23%；1977年又比1976年提高16%，达到9,367万美元。

1978年3月，李先念主席访问菲律宾。3、4月间，中国经济贸易展览会在菲律宾第二大城市宿务举行，20多万人前来参观。这一年，双方贸易额首次突破亿美元大关，达到14,345万美元，比1977年增长53%。

1979年，中菲在北京签订长期贸易协定、文化协定、民用航空运输协定和关于合作建造旅馆饭店的谅解备忘录。长期贸易协定为期7年，规定从1979年到1985年，两国贸易总额达到20亿美元。民用航空运输协定规定北京——马尼拉直接通航。8月1日，菲律宾航空公司在这条航线上首次飞行，从马尼拉经广州到北京；9月1日，中国民航也开始从北京经广州到马尼拉的首航。两国民航每周各飞两个航班。空中桥梁的架设进一步密切了两国的经贸联系和文化交流。1979年，两国贸易额18,188万美元，比1978年增加27%。

1980年3月，中国外交部长黄华访菲，菲律宾外交部长罗慕洛在招待宴会上对中国向

菲律宾提供它所需的大米和石油表示感谢。10月，双方在马尼拉签订水电设备供货协定，中国向菲律宾提供价值3,000万美元、总发电能力约10万千瓦的500套小型水力发电站设备⑥。11月，双方在马尼拉签订《双方存款便利细则》，两国各提供2,000万美元为期五年的存款，以促进更密切的经济和贸易。1980年，菲律宾从中国进口了100万吨原油。这一年双方贸易总额连越2亿和3亿美元两大关，增加到32,819万美元，比1979年增长80%。

1981年8月，赵紫阳总理访问菲律宾时，专门谈到东南亚国家所普遍担心的中国同东南亚国家共产党的关系问题。他说，各国共产党纯属各国的内部问题，中国不加干涉。中国对这些国家的共产党的内部事务，也不干预。为了解决历史遗留下来的问题，中国做了极大的努力，以便使它不成为发展中国同东盟国家关系的障碍⑦。根据1月在马尼拉签订的合同，1981年中国向菲律宾供应原油90万吨，比1980年减少10万吨。菲律宾对中国目前能源方面的困难表示理解，希望中国原油产量增加以后，对菲律宾的出口将随之增加⑧。1981年双方贸易额32,895万美元，基本上与1980年持平，略有增长。

1971—1981年中国对菲律宾的贸易额（单位：万美元；顺差+，逆差-）⑨

年份	总额	出口	进口	差额	年份	总额	出口	进口	差额
1971	265	224	41	+183	1977	9,367	6,059	3,308	+2,751
1972	529	383	146	+237	1978	14,345	8,630	5,715	+2,915
1973	5,298	4,617	681	+3,938	1979	18,188	13,472	4,716	+8,756
1974	4,893	3,228	1,665	+1,563	1980	32,819	25,810	7,009	+18,801
1975	6,530	4,386	2,144	+2,242	1981	32,895	23,532	9,363	+14,169
1976	8,062	3,715	4,347	-632					

可以十分明显地看出，1971年到1981年是中菲贸易直线上升的十年。十年中，两国贸易额从265万美元上升到32,895万美元，增加了123倍，年平均增长率达62%。在东盟国家的对华贸易中，其增长速度仅次于同期的中泰贸易（1974—1982年中泰贸易额增长137倍，年平均增长率85%）⑩。

中菲贸易的徘徊与经济合作的起步（1982—1986）

1982年以后，菲律宾国内各种矛盾激化。1983年3月发生反对党领导人尼格诺·阿基诺被谋杀事件，政局更加动荡不安。严重的政治局势，加上西方世界经济不景气的影响，使菲律宾经济陷入困境，外债激增，资金外流，工业生产处于停顿或半停顿状态，1984年和1985年国民生产总值连续两年出现共达10%的负增长⑪，经济濒临崩溃边缘。从1982年开始，中菲贸易随之下降，在前两年所达到的水平之下起伏徘徊。

1982年，中菲贸易额从1981年的32,895万美元下降到27,633万美元，下降了16%；1983年再下降到15,156万美元，比1982年下降45%，成为1979年以后双方贸易额最少的年份。

1984年1月，双方在北京签署关于经济贸易方面的谅解备忘录。面对着贸易额下降的局面，双方同意努力争取使每年的双边贸易额达到5亿美元的目标⑫。这一年双边贸易额有所回升，但也只有21,625万美元。其中中国向菲律宾出口原油70万吨，金额12,337万美元，占双方贸易总额的一半多；出口煤炭29万吨，金额1,242万美元；大米8万吨，金额1,762万美元；玉米3.5万吨，金额443万美元⑬。这几项产品占了当年中国对菲出口总额的90%。

1985年5月，双方签署一项协定，将1985年双边贸易增加到五亿美元⑭。这一年双边贸

易额比1984年增长了24%，但也只达到26,855万美元。其中中国向菲律宾出口原油71万吨，成品油1.8万吨，两者合值12,543万美元，基本上与上年持平；煤炭出口增到79万吨，价值3,231万美元；玉米13万吨，价值1,530万美元^⑮。这几项商品占了当年中国对菲律宾出口总额的81%。

1986年2月，科·阿基诺就任菲律宾总统。阿基诺政府重视发展同中国的关系。6月，菲律宾副总统劳雷尔带着加强菲中友谊和发展两国经贸关系的使命访华。他希望中国方面采取积极措施缩小中菲贸易中的中方顺差，并希望中国到菲律宾投资共同开发林业和矿业。中国方面表示，中国很关心两国贸易不平衡问题，并已采取一系列措施来缩小中方的顺差；中国愿在与菲律宾国营贸易公司保持关系的同时，欢迎菲律宾私商同中国建立贸易关系，并欢迎更多的菲律宾商人参加中国的广交会，使两国贸易更灵活多样；中国将以积极态度促进相互间的投资。劳雷尔在结束访问时说，中国方面正在设法增加从菲律宾的进口，努力缩小双边贸易中的菲律宾逆差。劳雷尔访华刚结束，访菲的中国贸易代表团宣布，中菲签署了价值为4,700万美元的贸易合同，其中中国从菲律宾进口4,000万美元的货物，向菲律宾出口700万美元的货物^⑯。通过共同努力，1986年菲律宾出口有较大幅度的增加，比上年增长72%，总额达到9,670万美元，创了菲律宾对华出口额的最高纪录，菲方逆差大为减少。这一年双方贸易额为23,023万美元，比1985年低，主要原因是中国对菲律宾的石油出口减少了26万吨。1986年，中国对菲出口石油47万吨，成品油5.4万吨，两者合计金额4,303万美元，金额比1985年减少了66%；与此相反，出口煤炭却继续大幅度增加，出口额达到104万吨，金额增到4,109万美元；出口玉米增到9万吨，金额914万美元^⑰。这几项商品占同年中对菲出口总额70%。

1982—1986年中国对菲律宾的贸易额（单位：万美元；顺差+，逆差-）^⑱

年份	总额	出口	进口	差额	年份	总额	出口	进口	差额
1982	27,633	20,911	6,722	+14,189	1985	26,855	21,250	5,605	+15,645
1983	15,156	13,632	1,524	+12,108	1986	23,023	13,353	9,670	+3,683
1984	21,625	17,532	4,097	+13,435					

中菲经济合作80年代起步，目前已取得初步成绩。菲律宾在中国投资的项目有显像管、胶合板、家具、手饰、纺织、旅馆等企业。1984年，中国实际利用菲律宾投资229万美元，1986年为168万美元^⑲。到目前为止，中国在菲律宾的投资额已近700万美元，主要合作项目有木材、造纸、粉丝、夹板、电焊条、饭店等企业^⑳。例如1985年，中菲在马尼拉合资兴办电焊条公司，这是中国电焊条行业首次向国外输出技术和合资建厂，注册资金200万美元，中菲各投资50%，初期年产1,500吨电焊条^㉑。1987年，中菲合资在菲律宾武拉干省兴办米粉厂，年产细条烘干粉3,000吨^㉒。1987年4月，中国援建的一座具有6,000千瓦发电能力的水电站投入使用。1976—1986年，中国在菲律宾承包工程和劳务合作总合同额为21,909万美元，与在泰国的合同额基本相等；其中承包工程为21,894万美元，劳务合作为15万美元^㉓。

中菲经贸关系发展的总结与展望

综观中菲经贸关系的发展过程，可以明显地看到下列几个基本情况：

（一）中菲贸易经历了同某些东盟国家、诸如泰国和马来西亚的对华贸易类似的过程，从低落到发展又到近年来的徘徊。头两个阶段受双方政治关系的制约：五六十年代双方政治关系的恶化是贸易关系发展的严重障碍；70年代以后，两国政治关系的改善、外交关系的建

立以及中国对外开放政策的实行，推动着双方贸易的恢复和发展。近年来双方贸易的徘徊则主要来源于经济方面的原因，双方经济的结构、形势及其实力限制着经贸关系的规模和方向，在政治关系良好的时期尤其是如此。

(二) 中菲贸易数额还小，在双方各自外贸总额中所占比例很低。80年代以来，中菲贸易额一直在每年3亿美元上下起伏。1979年双方规定的七年(1979—1985)双边贸易总额20亿美元指标，实际上只达到17.5亿美元。1984年和1985年双方先后两次提出每年5亿美元的双边贸易额计划，迄今未能实现。1987年，双方贸易额只占当年菲律宾外贸总额的2.4%，在中国外贸总额中的比重更小，只有0.34%。

(三) 菲律宾在中菲贸易中一直处于逆差地位，情况比马来西亚和泰国都要严重。从1971年双方贸易开始恢复到1986年，16年中菲律宾有15年逆差。这16年菲律宾从中国进口总额180,734万美元，对中国出口总额66,753万美元，出口只有进口的37%，总逆差额达113,981万美元。经过双方努力，1986年情况虽有所缓和，但还没有根本扭转，而且在当年菲方逆差减少额中，66%是靠减少从中国进口取得的，依靠菲对中国增加出口取得的只占34%。

(四) 中菲贸易以农产品和初级产品为主。菲律宾输到中国的主要商品是原糖、椰子油、木材、胶合板、铜矿石、铬矿石、电解铜等，这些也都是菲律宾的主要物产。中国输往菲律宾的主要商品是石油、煤炭、粮食、钢铁制品、机械产品、食品罐头、轻纺产品等。其中最大宗的是石油，通常占中国对菲出口总额的一半左右。在东盟国家进口中国石油的数量方面，菲律宾仅次于新加坡，而与泰国不相上下。菲律宾是缺乏矿物能源的国家，十分需要从中国进口石油。1974年10月，当第一批中国原油运抵马尼拉时，菲律宾政府在码头上举行欢迎仪式，认为中国石油的抵达是一个表现菲中关系“深刻变化的重要事件”。1984年7、8月间，双方分别举行了原油贸易十周年庆祝活动。菲律宾对中国原油的大量进口，产生了双方贸易不平衡问题。近年来，菲律宾进口中国石油有所减少，与此同时，另一种重要能源——煤炭从中国的进口却急剧增加，菲律宾已成为进口中国煤炭最多的东盟国家。粮食也是菲律宾从中国进口的重要货物。1985年和1986年，玉米取代大米成为从中国进口的主要粮食品种。石油、煤炭、粮食这三项货物，占了菲律宾从中国进口总额的大部分。

(五) 双方经济合作的规模还小。在东盟国家对华投资中，菲律宾比不上新加坡，也比不上泰国。中菲都是发展中国家，根据双方国情，目前两国的经济合作，重点放在投资少、见效快、经济效益好、产品有销路的中小型项目上。

对菲律宾来说，中菲贸易中最急切的问题是解决长期存在的菲律宾单方逆差。1988年4月，科·阿基诺总统在访华前夕曾经指出，这次访问的最大议题是如何改善目前双方贸易平衡问题。她说，中国在菲中贸易中处于顺差的地位是由于菲大量进口中国的原油。要改变这种状态，菲必须增加出口^④。这就需要从挖掘现有条件下的贸易潜力入手，但现有的贸易潜力毕竟是有限的，经过多年的挖掘，不可能剩下太多的潜能。从长远来看，同其他发展中国家的对华贸易一样，中菲经贸关系的进一步发展取决于双方经济的增长，决定于双方工业化程度的提高。只有经济实力的增强，才能扩大双方市场的容量和经济合作的能力；只有工业化程度的提高才能增加工业制成品在双方贸易中的比重，从而改变传统的以农产品和初级产品为主的贸易结构。据此考察，应该说中菲经贸关系的发展正面临良好的历史机遇。中国的现代化建设正在胜利进行，国民生产总值平均每年以接近10%的速度持续增长，对外开放正在继续扩大和深入，以实行外向型经济为主要内容的沿海地区经济发展战略的实施，又给中菲两国的经贸关系注入强大的活力。随着中国经济的发展，中国不但能够充分供应菲律宾对中国传统

出口商品的需要，而且工业制成品将具有越来越强的竞争力。例如中国的农业机械由于轻巧实用，价格便宜，符合菲律宾农业生产的需要和购买力的水平，在菲律宾深受欢迎，销路增加很快^{②⑤}。菲律宾的铜、铬、木材、胶合板、化肥等都是中国需要的物资，糖和椰油也还有销售潜力，菲律宾未来的工业产品，也将会在中国市场找到自己的位置。菲律宾的经济在越过前几年的低谷以后，1986年开始回升，当年取得1.5%的增长率；1987年又比1986年增长5.05%。1987年对外贸易总额达124.6亿美元，较1986年增长25.98%；全年国际收支顺差4.5亿美元，外汇储备约达19亿美元，国内外投资呈增加趋势。菲律宾政府提出1988年经济要增长6.7%，并制订了长期的经济发展计划^{②⑥}。水涨船高，1987年中菲贸易额已经回升到接近三亿美元，比1986年增长27%，是近几年来双方贸易额最高的一年，其增长率略高于菲律宾外贸总额的增长速度。1988年开始以来双方贸易继续增长，1月份达3,138万美元，比去年同期增长27%^{②⑦}。据此预计，1988年全年双方贸易额有可能超过3亿美元，并有可能突破以前的最高纪录。双方贸易额每年达到5亿美元的计划估计几年内可以实现。

除此“天时”方面的良好机遇以外，中菲经贸关系还拥有“地利”“人和”这两个有利条件。中菲两国仅仅一水之隔，且不说我国台湾省南端与菲律宾北端的巴坦群岛，仅隔一条宽60多海里的巴士海峡，晴天可以互相望见；从中国大陆到菲律宾，坐飞机也只需要一个小时；南海联接两国海港，为两国之间提供了一条近便而广阔的运输通道。十多年来，中菲两国已经建立起密切的友好关系，从政府到民间，从政治到经济文化，各个阶层、各个领域的往来日益频繁。菲律宾有50多万华人华侨，更多的人具有中国血统。菲律宾总统科·阿基诺1987年说过，很多菲律宾人实际上是中国人的后裔，“我也是其中之一”。她说：“我对自己具有中国渊源感到很自豪，我想不少菲律宾人也是如此。我希望两国更加密切合作，互相帮助。”^{②⑧}故土之情和传统联系，使广大华人华侨在中菲经贸交往中发挥着重要的作用。

一座中菲历史长桥已经重新飞架于南海之上，中菲经贸往来前景广阔。

注

- ①《文献通考》卷332，《宋史》卷489。②④⑩《中国对外经济贸易年鉴》（1984）。③《各国概况》，人民出版社1972年版。④⑤《人民日报》1974年5月9日，6月10日。⑥《人民日报》1980年10月12日。⑦⑧《人民日报》1981年1月16日。⑨《经济导报》1987年1月26日。⑩《人民日报》1984年1月14日。⑪《中国对外经济贸易年鉴》（1985）。⑫《星暹日报》1985年4月23日。⑬⑭⑮《中国对外经济贸易年鉴》（1987）。⑯《人民日报》1986年6月25日。⑰⑱《中国对外经济贸易年鉴》（1984）、（1985）、（1987）。⑲⑳卢东华：《中菲经贸关系前景广阔》，载《人民日报》（海外版）1988年4月1日。㉑《中国经济新闻》1986年2月7日。㉒《中国对外贸易》1987年7月号。㉓《人民日报》1988年4月14日。㉔童家勋：《中国农业机械在国外受到欢迎》，载《中国对外贸易》1987年6月号。㉕雅山：《菲律宾经济走上复苏之路》，载《人民日报》1988年4月15日。㉖《人民日报》1987年10月31日。

