

# 从南海风波不断

## 看美国插手背后图谋

◎ 谢晓军

近年来，中国与周边国家的领土主权之争急剧升温，自2010年美国高调插手南海争端以来，中国三面受敌，领土主权不断面临美国、日本、印度、韩国，乃至越南、菲律宾等国咄咄逼人的挑衅。尤其是最近一段时间，越南、菲律宾和美国在南海问题上动作频频，更是加剧了南中国海的紧张局势。面对各种威胁和挑衅，尽管中国政府表现出惊人的克制，继续坚持政治谈判解决领海争端，但收效甚微；在处理南海问题上，周边国家根本没有政治诚意，甚至变本加厉，得寸进尺。

今年6月，先是越南在中国南海传统海域内大肆进行油气勘探开发活动，并且贼喊捉贼，诬蔑中国海监的正当维权执法行动是“非法的”、“侵犯了越南的主权权利和管辖权”，还怂恿国内民众到中国驻越使领馆前举行反华游行示威，在南海举行军事演习并威胁中国说：“越南海军不惜一战”。接着是菲律宾也跟着起哄，攻击中国科考船在南沙正常考察活动。其总统和外交部长不顾中国政府的反复说明和澄清，公开造谣，大肆诬蔑中国。

此外，越南和菲律宾还拉美国进来分别与其举行联合海上军事演习，导致南海局势进一步紧张升级。越菲两国均竭

力炒作南海形势不稳定，指责中国在南海的岛屿主权和海洋权益是“非法的”，攻击中国“破坏南海和平与稳定”，纷纷表示欢迎美国在南海“发挥作用”，要在东盟地区论坛、东亚峰会等国际多边场合讨论南海问题，以达到其使南海问题国际化的目的。

南海诸岛是南海中许多岛屿、沙洲、礁、暗沙和浅滩的总称。它们分布的范围很广，南北绵延1800公里，东西分布约900多公里，共有岛、礁、沙、滩200多个。诸岛北起海岸附近的北卫滩，西起万安滩，南至曾母暗沙，东止黄岩岛，自北至南，大致可以分为东沙、西沙、中沙和南沙四大群岛。

南海不仅拥有大量的油气资源，同时包含关键的贸易线路和丰富的渔业资源，战略地位十分重要。南海是联系中国与世界各地非常重要的海上通道，同时也是太平洋和印度洋之间的海上走廊。从军事战略上而言，控制了南海岛礁，就意味着直接或间接地控制了从马六甲海峡到日本、从新加坡到香港、从我国广东到菲律宾马尼拉，甚至从东亚到西亚、非洲和欧洲的多数海上通道。

南沙群岛是中国人民最早发现和开发经营的，中国政府早已对其行使管辖和主权，自

古以来就是中国领土不可分割的一部分。我国在汉代就对南海诸岛有过记载。元代史料更是将“千里长沙”（即今天的南沙群岛）划入海南岛的管辖范围。明代郑和下西洋曾途经西沙和南沙，并留下了南海海域航海图。

到了现代，我国在南海主权的最主要依据是传统疆域线，即“九段线”。抗日战争胜利后，中国政府接收了南海诸岛。1946年，国民党当局有感于南海海域地图混乱，展开了南海划界工作。1947年，当时的“内政部”完成了南海划界，即“九段线”。这条线最南到北纬4°的曾母暗沙，奠定了今天中国南海疆界的基本走向。

上世纪五六十年代以前，南海沿岸国家从来就没有对我国南海提出领土要求，七十年代以后，随着国家海洋意识的增强，各国对南海认识的加深，以及陆地资源逐渐枯竭，南海沿岸国家纷纷对我国南海提出领土要求。从上世纪七十年代末期，无论是越南、菲律宾，还是马来西亚、文莱等国，都趁火打劫，不断采取各种方式，侵犯中国南海的主权和管辖权。从中可以看到一条比较清晰的脉络：一开始，以占领岛礁、瓜分海域为主，也就是所谓的抢占；第二个步骤就是在《联合国海

洋法公约》签署之后,也就是上个世纪八十年代之后,采取强化主权、宣誓主权的行动;自2000年之后,则采取一系列措施固化主权。可见,抢占阶段、宣誓阶段和固化阶段,是一步一步在升级的。

目前,越南是除中国外唯一对西沙和南沙同时提出主权要求的国家。从上世纪七十年代以来,越南陆续侵占和进驻南海29个岛礁,同时把南沙群岛及其附近大约100多万平方公里海域纳入越南版图,并声称对西沙也拥有主权。越南通过大肆宣传,设立行政机构,委任行政官员,加强统筹管理等方式,强化对南海的主权意识;最近几年大量从俄罗斯等国购买舰艇等军事装备,加强军事力量和基础设施建设。

此外,为了推进对南海的实际占有,越南还通过旅游开发和与国外石油公司合作,大量攫取南海资源。越南将南沙海域划分为上百个油气开发区,面向全球招标。近年,美、俄、法、英、德等国家的石油公司都与越南签订了油气开采合同,给南沙问题染上了国际色彩。越南已从南沙油田中开采了逾1亿吨石油,获利250多亿美元。同时,越南还对我国在南沙勘探油气资源反应异常强烈。从整个南沙的区域看,越南基本上控制了南沙西部海域,菲律宾基本上控制了南沙东北部海域,马来西亚、文莱则基本上瓜分了南沙西南部海域。由于越南、马来西亚等国家比较靠近这些海域,他们对南海油气资源的开发力度很大,目前勘探开采的有1000多口海上钻井。而我国由于离南沙比较遥远,一旦开发,投资风险比较

大,因此目前我国在南海资源的开发上相对滞后。

当前,南海纠纷中还存在一个令人深思的现象,就是相关各国的民众普遍都认为自己一方是受害者,而自己的政府对外过于软弱。这个现象的根本症结,就在于各国一方面在海域划界上存在严重分歧,另一方面又都长期在国内教育中把分歧海域宣示为己方的固有国土。很多人认为南中国海问题的最终解决,在于相关各方能够通过谈判就海域划界达成一致。但是,从目前的现实来看,这种可能性几乎不存在。因为一方面各方的划界要求差距过于悬殊,另一方面,各国政府都面临国内民意的巨大压力,任何对所谓“固有领土”的妥协都有可能招致国内政治动荡。因此,南海问题的解决是一个复杂而艰难的过程。

改革开放以来,中国始终坚持和平发展的道路,奉行“以邻为伴,与邻为善”的睦邻友好政策。在处理南海问题上,中国政府一直遵守《南海各方行为宣言》,自我克制,避免采取任何可能导致南海问题扩大化、复杂化的行动。中国始终本着和平、友好、合作的精神,采取负责任、建设性的态度,妥善处理南海问题。多年来,中国对越、菲、马等国侵犯中国权益的言行总是致力于忍耐、保持克制,低调应对,淡化处理。然而,越、菲等国不断在南海采取单方面行动,强化对既占岛礁和海域的军事管控,大肆掠夺南海油气资源,频繁挑衅中国,唯恐南海不乱。这其中当然离不开美国等域外国家的支持和挑拨。

美国介入南海纷争的主要

目的是渔利,归纳起来主要有三重动机:一是希望拆散中国与东盟国家的经济合作,削弱中国在该地区的影响力;二是借南海问题适度的紧张,扩大同东南亚国家的军火贸易,大赚军火钱;三是借机扩大与有关国家在南海油气资源开发上的合作,使自己在南海资源争夺的较量中保持有利位置。因此,美国在南海争端中奉行的是“暧昧外交”策略。表面看,政府表态倾向于中立,背地里的做法却极力偏向与中国对立的各方,这种两面手法追求的是在南海保持“势力均衡”,即防止任何一国占据优势地位,最终目的是让美国利益最大化。在南海保持适度紧张可以给美国留下调停的主动权,为美国重返亚洲多制造一些由头和机会。

近期,美国偏偏就在不恰当时间和地点插手南海问题,主动与中国存在岛屿争端的各国联合开展军演,对于南海争端的解决不但于事无补,而且加剧了南海的紧张局势,结果只能使解决南海问题更加复杂化。

在南海主权问题上,中国始终致力于通过与直接当事国之间的双边协商来解决争端,致力于与有关各方一起共同维护南海的和平稳定。尽管和平解决南海争端与发展和谐周边关系均是我们所希望的,但是南海问题错综复杂,我们要做好长期斗争的准备。一旦中国的海洋权益或者主权受到严重威胁和侵犯,相信中国政府有决心也有能力来捍卫国家和民族的利益。

(作者单位:湖南省社科院国际问题研究所)

编辑/李孟雄