

南海折射中美博弈新态势

高祖贵

美国对华战略认知中把中国视为挑战且认为中美冲突可能性增大的成分有所上升，对华政策从之前的防范与借重转变成如今的借重与牵制

随着中国综合实力和国际地位跃上新高度，和平发展进入新阶段，中国与世界的互动也逐步展现新态势。这种新态势最为集中的体现就是当前仍在继续展开的中国、美国、中国的亚洲邻国三者之间的联动。

就中美之间而言，在两国位势出现微小却备受关注的新变化背景下，美国对华战略认知中把中国视为挑战且认为中美冲突可能性增大的成分有所上升，对华政策从之前的防范与借重转变成如今的借重与牵制。这种认识和政策趋向决定了两国关系将进入一个碰撞和摩擦多发、颠簸和起伏不断的转型和重塑时期。

事实上，中美两国元首2009年和2011年的互访与晤谈，不断确认中美关系的定位，在之前有关中美发展积极、全面、合作关系的基础之上，进一步明确要共同建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系，这不仅给两国关系的发展指明了发展方向，搭建了顶层框架，而且注入了新的动力，从最高层面为中美关系保持稳定发展掌舵开路。

然而，这只是中美关系的一个方面。在另一个方面，美国面对中国快速发展带来的竞争压力，则积极寻求各种支点、途径和手段，以便对华提高戒备和比较有效地进行牵制。而中国与亚洲邻国关系的新变化则为美国实现这种意图提供了机遇和有利条件。

因为，中国与周边邻国的关系同样在经历比较艰难的转型和重塑。一方面，经过30多年改革开放，互联互通不断加强，中国与亚洲邻国的关系无论在政治经济还是在人文社会等诸多方面都已经全方位强化，这是中国与亚洲邻国关系的主要方面。但与此同时，亚洲邻国，特别是与中国存在领土领海等各种不同争端和分歧的国家，急于解决这些争端的危机感、焦虑感和紧迫感明显上升，心态越来越复杂，对华的戒备、防范和牵制相应明显增多。

周边邻国急于借助外力的这种战略需求，与美国寻机重新强化其亚太地区领导地位和加强对华牵制的战略需求正好一致。美国以此为契机，顺势利用中国与周边邻国关系出现的矛盾、分歧和裂隙，在没有动用太多“硬实力资源”的情况下，充分调动“软实力资源”，大搞“巧实力”外交，利用三个“重要工具”（包括重塑和强化与日、韩、澳等传统盟友关系，加强与印尼、越南、新加坡和马来西亚等“新兴伙伴”的关系，扩大参与东亚峰会、跨太平洋战略经济伙伴协定等地区机制），利用各种偶发事件，加紧推进所谓“前沿部署外交”战略。

当前乃至过去两年以来，南海局势的发展正是上述所有博弈态势的聚焦折射和浓缩体现。对越南和菲律宾等国来说，它们急于借助美、日、澳、印等国力量来获取在南海问题上应对中国的更多优势，但又要保持克制以免与中国爆发严重冲突进而损及对华其他利益。对美国来说，它利用中国与有关国家在南海问题上凸显的分歧和摩擦，通过外交表态、联合军演、有限的经贸支持和军事援助等多种形式扩大介入，提升话语权和影响力，力图成为各方有求的仲裁者；这有利于对中国形成牵制并以此敲诈更多利益，使美国的利益最大化。

对于中国来说，应坚定地保持现有积极态势不变，大力增强综合实力。如果与东盟有关国家进一步扩大包括南海在内的各种问题上的共同利益关切，设法防止利益冲突扩大升级，就有可能压缩美国可以利用的空间；如果与美国在其他更为重大的利益关切上扩大共同点，就有可能促使它在南海等问题上有所收敛。近日，东盟、中国和美国等各方在印尼巴厘岛围绕南海等问题的博弈，特别是“落实《南海各方行为宣言》的行动计划”的达成似乎正在展示这种发展态势。

人民论坛

（作者为中共中央党校国际战略研究所教授）

责编/李逸浩 美编/李祥峰